



Департамент развития контрактной системы
Минэкономразвития России

Единая информационная система в сфере закупок

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Икрянников Сергей Евгеньевич
заместитель директора Департамента

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ В 2015-2017 гг.

- ✓ **СОКРАЩЕНИЕ ВРЕМЕННЫХ И ФИНАНСОВЫХ ИЗДЕРЖЕК ЗАКАЗЧИКОВ И ПОСТАВЩИКОВ**
- ✓ **ПОВЫШЕНИЕ УДОБСТВА ДЛЯ РАБОТЫ ЗАКАЗЧИКОВ И ПОСТАВЩИКОВ**
- ✓ **ПЕРЕХОД К ЭЛЕКТРОННОМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ УЧАСТНИКОВ КОНТРАКТНОЙ**

Информационное обеспечение

94-ФЗ. ООС



Обеспечение публичности размещения заказов, простейшие контроллеры

Размещение информации в электронном и графическом виде, отдельные структурированные документы

44-ФЗ. ЕИС

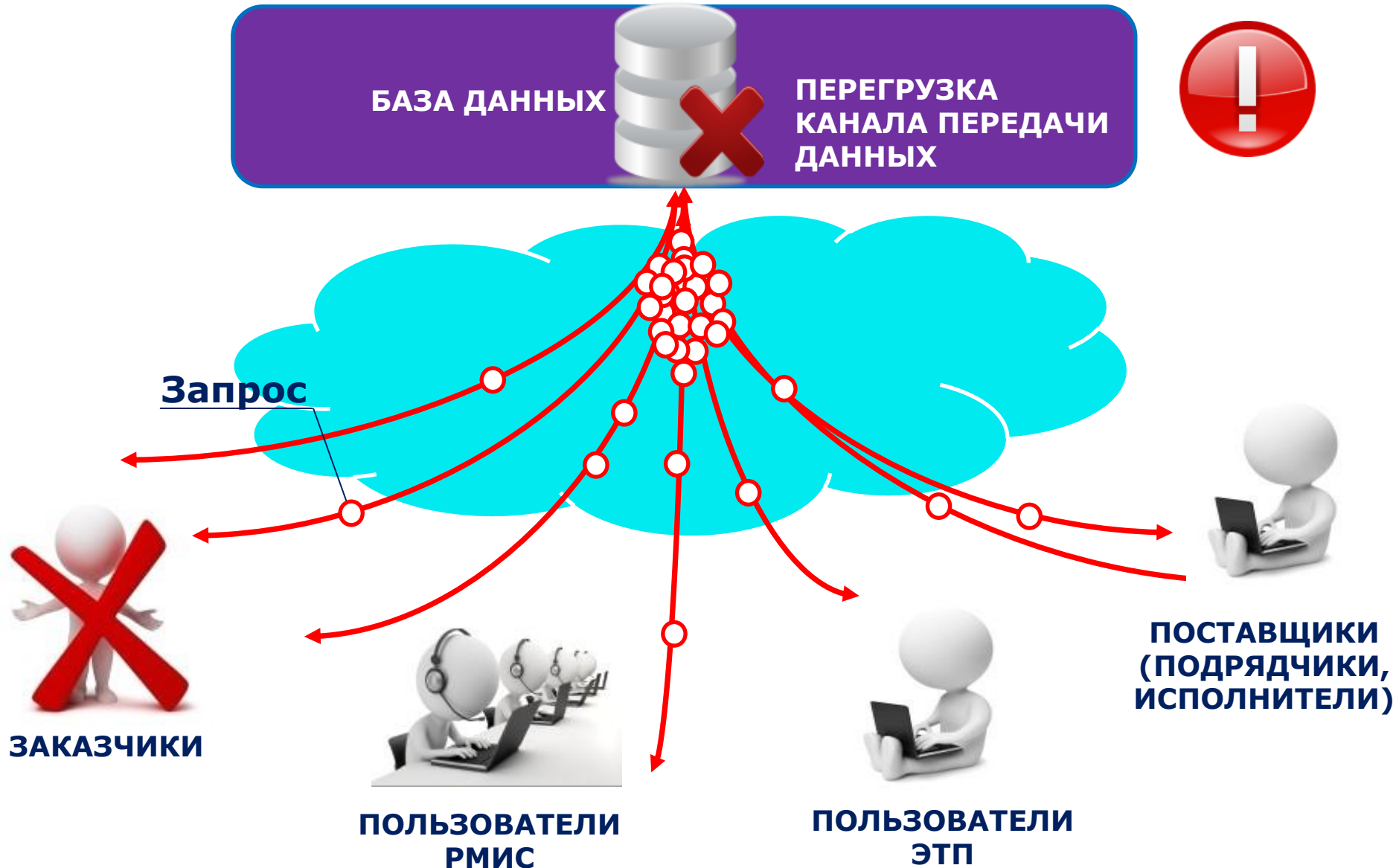


Обеспечение автоматизации процедур, реализуемых в рамках контрактной системы

Планирование, мониторинг, автоматический контроль, использование идентификационного кода закупки и каталога товаров, работ, услуг.

Размещение информации только в машиночитаемом виде

СХЕМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ООС



ОСНОВНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНОГО САЙТА

Выход из строя в период пиковой нагрузки

Поиск по ограниченному набору данных

Отсутствие каталога товаров, работ, услуг

Слабые аналитические возможности

Отсутствие возможности увязки различных стадий закупки в единый процесс

Использование текстового описания данных

Слабый инструментарий по возможности контроля

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СХЕМА ООС

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ПОДСИСТЕМЫ

ПОДСИСТЕМА
ПУБЛИКАЦИИ О
ЗАКУПКЕ

ПОДСИСТЕМА
ИНТЕГРАЦИИ С
ВНЕШНИМИ
ИНФОРМАЦИОННЫМИ
РЕСУРСАМ

ПОДСИСТЕМА
ЭКСПОРТА
РАЗМЕЩАЕМОЙ
НА ООС
ИНФОРМАЦИИ

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

могут быть использованы в ЕИС
с учетом существенной доработки

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ПОДСИСТЕМЫ

ВИЗУАЛИЗАЦИЯ
КОНТЕНТА

ИНТЕГРАЦИЯ
С УДОСТОВЕРЯЮЩИМ
ЦЕНТРОМ

ПОДСИСТЕМА
ВЕДЕНИЯ
ЕДИНОГО
ФОНДА НСИ

КОНТРОЛЬ
РАЗМЕЩАЕМОЙ
ИНФОРМАЦИИ

СМЕЖНЫЕ ПОДСИСТЕМЫ

РЕЕСТР
НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ
ПОСТАВЩИКОВ

РЕЕСТР ЖАЛОБ

требует существенной доработки для
использования в ЕИС

СТРУКТУРНАЯ СХЕМА ЕИС

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ – функциональные требования к ЕИС



ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СХЕМА ЕИС

ПОИСКОВАЯ ПОДСИСТЕМА

ПОИСК

АНАЛИТИЧЕСКА (BI)

НОРМИРОВАНИЕ

КАТАЛОГ ТРУ

ПЛАНИРОВАНИЕ

ОБОСНОВАНИЕ
ЗАКУПОК

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ПОСТАВЩИА
(ИСПОЛНИТЕЛЯ
ПОДРЯДЧИКА)

ИСПОЛНЕНИЕ
КОНТРАКТОВ

КОНТРОЛЬ

МОНИТОРИНГ

АУДИТ

ПОДСИСТЕМА
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С
ВНЕШНИМИ РЕСУРСАМИ

КЛИЕНТСКИЕ
ПРИЛОЖЕНИЯ

ООС

ПОДСИСТЕМА
ЭКСПОРТА
РАЗМЕЩАЕМОЙ НА
ООС ИФОРМАЦИИ

ПОДСИСТЕМА
ИНТЕГРАЦИИ С
ВНЕШНИМИ
ИНФОРМАЦИОННЫМИ
РЕСУРСАМ

ПОДСИСТЕМА
ПУБЛИКАЦИИ О
ЗАКУПКЕ

РЕЕСТР
НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ
ПОСТАВЩИКОВ

ВИЗУАЛИЗАЦИЯ
КОНТЕНТА

ИНТЕГРАЦИЯ
С УДОСТОВЕРЯЮЩИМ
ЦЕНТРОМ

ПОДСИСТЕМА
ВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО
ФОНДА НСИ

КОНТРОЛЬ
РАЗМЕЩАЕМОЙ
ИНФОРМАЦИИ

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

РЕЕСТР ЖАЛОБ

ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ

БИБЛИОТЕКА ТИПОВЫХ
КОНТРАКТОВ (УСЛОВИЙ)

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ
ЕИС

ИНФОРМАЦИЯ О ЦЕНАХ
(ТОВАР, РАБОТ, УСЛУГ)

ИНФОРМАЦИОННЫЕ КОНТУРЫ ЕИС



ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СХЕМА ЕИС

ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ

1. ЗАКАЗЧИКИ

(ФОИВ, Субъекты РФ и муниципальные образования не обладающие РМИС)

2. ЗАКАЗЧИКИ

используют
собственные РМИС

3. ПОСТАВЩИКИ (ПОДРЯДЧИКИ, ИСПОЛНИТЕЛИ)

Поиск закупок,
подача заявок
(регистрация),
участие в закупках,
заключение
контрактов

ПРОЦЕСС

УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКУПКАМИ

ПЕРЕДАЧА
ДАННЫХ

ПОИСК
ЗАКУПОК

УЧАСТИЕ В
ЗАКУПКАХ

ИНФОРМАЦИОННАЯ СРЕДА

Работа всех
заказчиков в ЕИС

ПОИСКОВАЯ
ПОДСИСТЕМА

ПОИСК

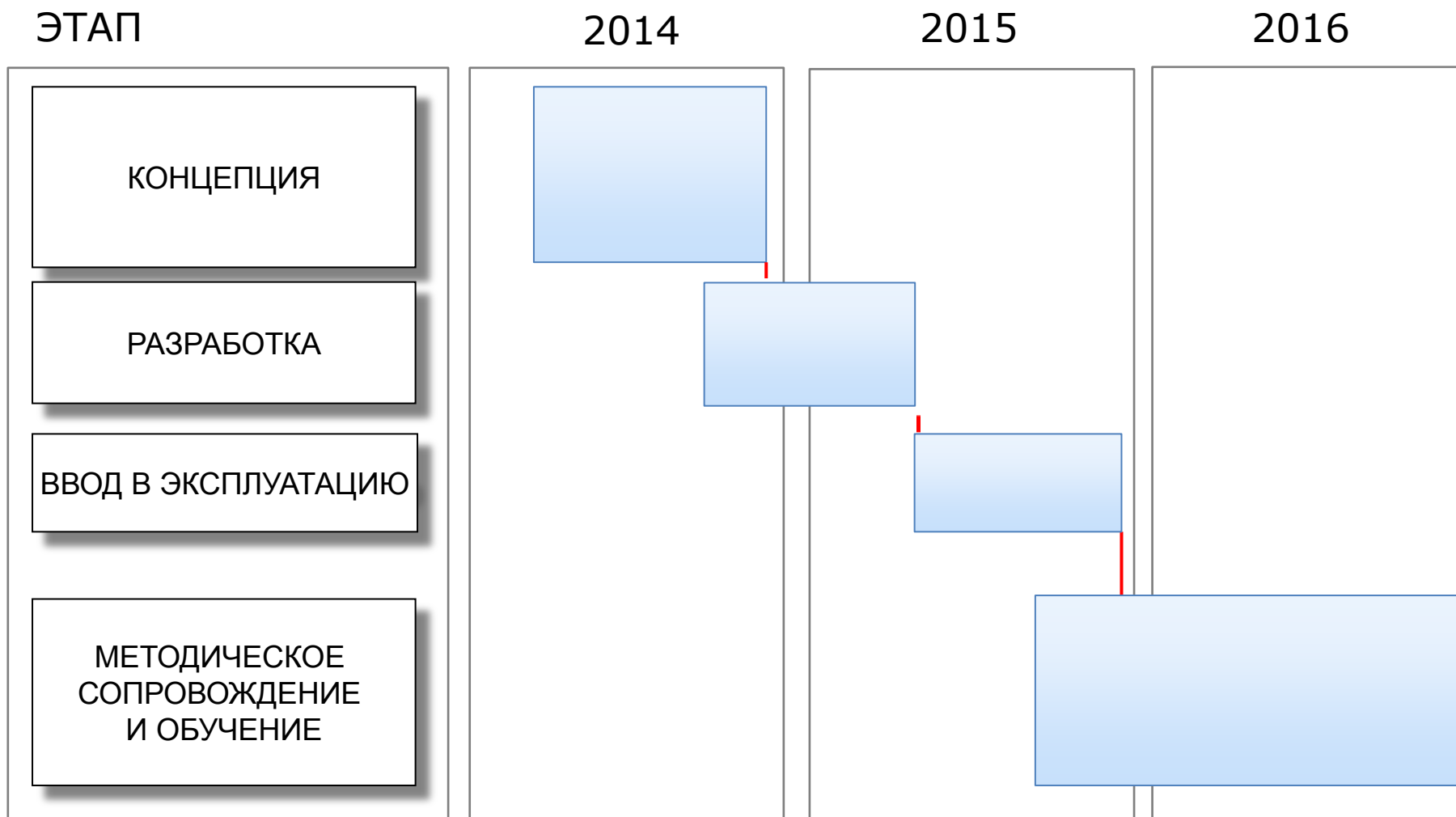


ПОИСК ДАННЫХ
ХРАНЕНИЕ
ПРОИНДЕКСИРОВАННЫХ
ДАННЫХ










ЭТП



ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ЕИС ?



ПРЕИМУЩЕСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕИС

-  Создание ЕИС с учетом функционала ООС
-  Стабильность и отказоустойчивость функционирования ЕИС (за счет пропорционального распределения нагрузки)
-  Возможность осуществления всестороннего контроля сферы закупок; проверка поставщиков формальным требованиям (ЕГРЮЛ)
-  Создание многомерной аналитической базы (ФОИВ, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования)
-  Полноценный электронный документооборот
-  Обеспечение возможности эффективного и корректного поиска информации о закупках
-  Применение каталога товаров, работ, услуг
-  Безболезненный перехода от официального сайта к ЕИС
-  Однократность ввода информации

ОТБОР ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК ДЛЯ ЦЕЛЕЙ КонтРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

2014 г.

2015 г.



ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1. ПЕРЕХОД НА ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ПОСТАВЩИКАМИ

2. ПРИМЕНЕНИЕ SAAS РЕШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

отсутствии затрат, связанных с установкой, обновлением и поддержкой работоспособности оборудования и работающего на нем программного обеспечения

3. ОТБОР ЕДИНЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКУПОК ПО 223-ФЗ

4. СОЗДАНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО МАГАЗИНА

5. СОЗДАНИЕ ОБУЧАЮЩЕГО РЕСУРСА НА ООС
(в том числе аттестация специалистов сфере закупок)

6. ПРОДАЖА ГОСУДАРСТВЕННОГО, МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА И ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКОВ ПРИ БАНКРОТСТВЕ НА ЭДИННЫХ ЭП

ОБЪЕКТЫ ЗАКУПОК УКАЗЫВАЮТСЯ ПО КАТАЛОГУ ТРУ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКАЗЧИКИ –

1 ЯНВАРЯ 2017 г.

ЗАКАЗЧИКИ ПО 223-ФЗ – ВОПРОС ПРОРАБАТЫВАЕТСЯ

ЗАЧЕМ НУЖЕН КАТАЛОГ ТРУ

- ✓ **СОКРАЩЕНИЕ ВРЕМЕННЫХ И ФИНАНСОВЫХ ИЗДЕРЖЕК ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ И ПОСТАВЩИКОВ НА ПОИСК ИНФОРМАЦИИ О ЗАКУПКАХ**
- ✓ **ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**
- ✓ **НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ТОЛЬКО ПО КАТАЛОГУ ТРУ**
- ✓ **ПОЛУЧЕНИЕ ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ОТ ПОСТАВЩИКОВ**
- ✓ **ПОВЫШЕНИЕ ОБЪЕКТИВНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ НМЦК**
- ✓ **НОРМИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**
- ✓ **ВЗАИМОУВЯЗКА ТИПОВЫХ КОНТРАКТОВ (ТИПОВЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТОВ) С КОНКРЕТНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ЗАКУПОК**
- ✓ **ПОЛУЧАТЬ ИНФОРМАЦИЮ ПО ОДНОТИПНЫМ ОБЪЕКТАМ ЗАКУПОК**

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ – создание, формирование и ведение



**КАТАЛОГ
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ

ПРОЦЕСС

ИНФОРМАЦИОННАЯ СРЕДА

**МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ
РОССИИ**



ФОРМИРОВАНИЕ,
ВЕДЕНИЕ

КАТАЛОГ ТРУ

**ПОСТАВЩИКИ
(ПОДРЯДЧИКИ,
ИСПОЛНИТЕЛИ)**



**ОПЕРАТОР
КАТАЛОГА
ТРУ**

**ХРАНЕНИЕ
ПРОИНДЕКСИРОВАННЫХ
ДАННЫХ**

ЗАКАЗЧИКИ



**ПОСТАВЩИКИ
(ПОДРЯДЧИКИ,
ИСПОЛНИТЕЛИ)**



ПОДАЧА
ЦЕНОВЫХ
ПРЕДЛОЖЕНИЙ

ЭТП

ЗАКАЗЧИКИ



ФОРМИРОВАНИЕ
ОБЪЕКТОВ
ЗАКУПКИ

РМИС

**КЛИЕНТ
ЕИС**

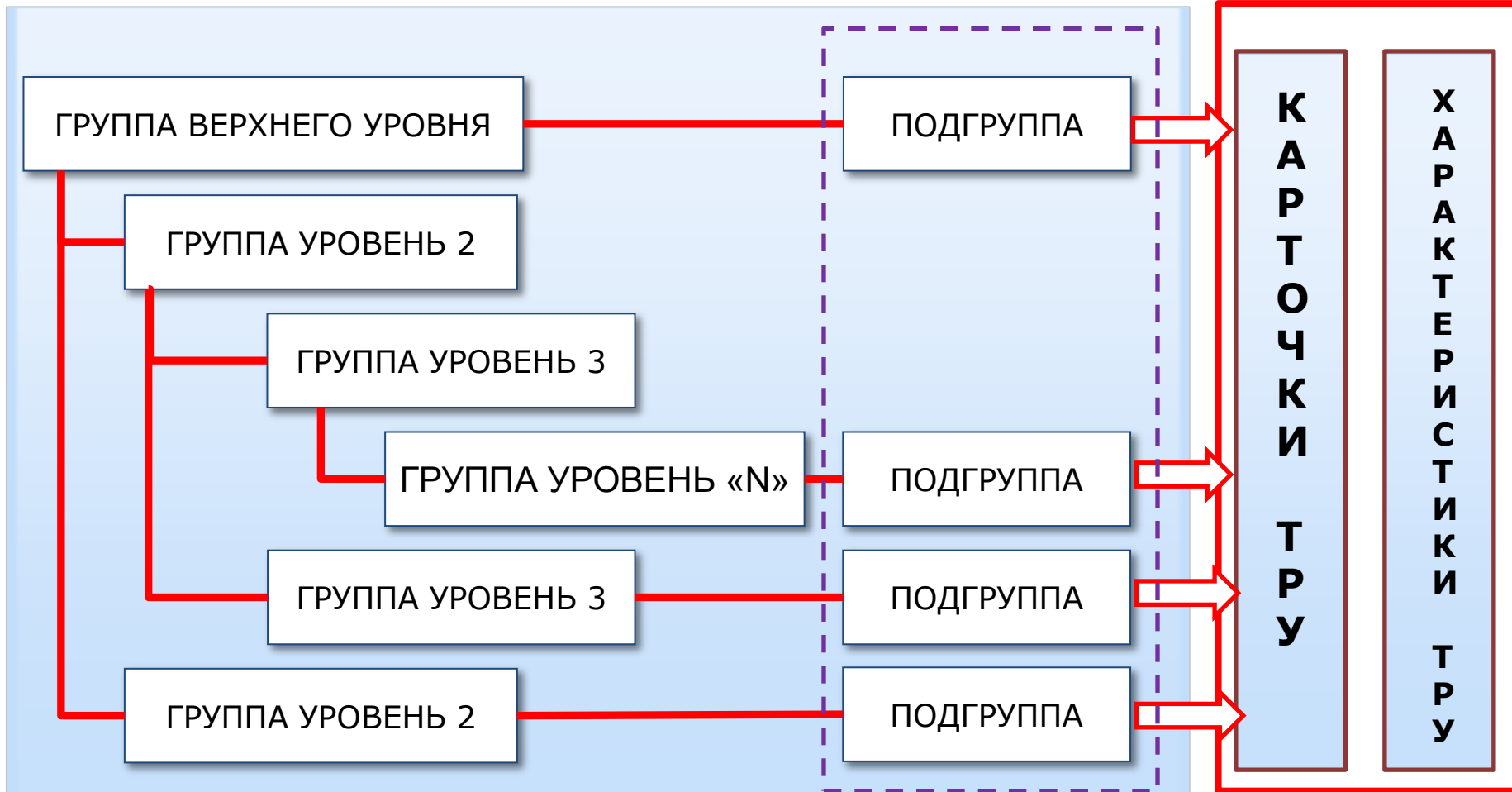


ЧТО ТАКОЕ КАТАЛОГ ТРУ

ГРУППЫ

ПОДГРУППЫ

НЕОБХОДИМО
РАЗРАБОТАТЬ



ПРИМЕР ОПИСАНИЯ НА ООС

Классификация товаров, работ, услуг	3010500 Узлы и детали средств копирования и оперативного размножения документов
Характеристики и количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг	Товар № п/п Наименование товара и технические характеристики Кол-во (шт.) 1. Картридж для лазерного принтера HP LJ 2014 черный Q7553A или эквивалент 5 2. Картридж для лазерного принтера HP LJ 2055 черный HP 05A CE 505F или эквивалент 4 3. Картридж для лазерного принтера HP LJ P1102 черный HP 85A CE285 или эквивалент 5 Итого: 14

ПОВЕРХНОСТНОЕ ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

РАЗНЫЕ НАИМЕНОВАНИЯ ДЛЯ ОДИНАКОВЫХ ОБЪЕКТОВ ЗАКУПОК

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ В КАТАЛОГЕ ТРУ

ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ

ТЕХНИЧЕСКИЕ

КАЧЕСТВЕННЫЕ

ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ

КОДЫ КАТАЛОГА ТРУ

КОДЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ КЛАССИФИКАТОРОВ

ИНЫХ КЛАССИФИКАТОРОВ

НОРМИРОВАНИЕ ЗАКУПКИ

ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ ПО КАТАЛОГУ ТРУ

«ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»
(ЧАСТЬ 1 СТАТЬЯ 33 ЗАКОНА № 44-ФЗ)



ИЗОБРАЖЕНИЕ	НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТОВАР, РАБОТА, УСЛУГА)			
	ПРИВЯЗКА К КЛАССИФИКАТОРАМ			
	ОКПД 2	ОКВЭД	ОКЕИ	ЛЮБЫЕ ИНЫЕ
Общие сведения (прикрепленные файлы)	Нормирование в сфере закупок	Эквивалентные ТРУ	Иная информация	
ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ		ЦЕНОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ		
Наименование	Значение	Цена	Производитель 1	Заказчик 1
Наименование	Значение	Цена	Производитель	Заказчик 2
Наименование	Значение	Цена	Производитель	Заказчик 3

КАРТОЧКА КАТАЛОГА ТРУ

Карточка товара, работы, услуги

Общее описание | Характеристики | Изображения и файлы описания

Код ТРУ Тип Статус карточки ТРУ

ОКПД  Ведомственный классификатор 


Наименование полное


Наименование краткое

Наименование на иностранном языке

Краткое описание

Производитель

Страна производства 

Единица измерения 

Стоимость

Поставщик	Стоимость за ед., руб.	Дата посл. изм.	Срок действ. предлож.	Стоимость мин
TechPort.ru - Москва	5190	21.10.2014	31.12.2014	<input type="text" value="5180"/>
Юлмарт	5810	01.11.2014	31.11.2014	Стоимость макс.
KomfortBT.ru	5180	31.10.2014	31.11.2014	<input type="text" value="5810"/>

Динамически выделяемый параметр равный минимальной предложенной цене среди всех предложений по данному товару

Динамически выделяемый параметр равный максимальной предложенной цене среди всех предложений по данному товару

ЧТО НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ ПРИ СОЗДАНИИ КАТАЛОГА ТРУ

- ✓ **ПРАВИЛА ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ**
(статья 33 Закона № 44-ФЗ)
- ✓ **ОСОБЕННОСТИ ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЗАКУПОК
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ**
(часть 6 статьи 33 Закона № 44-ФЗ)
- ✓ **ОСОБЕННОСТИ ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЗАКУПОК,
УСТАНОВЛЕННЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ**
(часть 5 статьи 33 Закона № 44-ФЗ)

ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ КАТАЛОГА ТРУ

- 1. Разработка концепции создания Каталога ТРУ и информационной системы по ведению Каталога ТРУ**
- 2. Разработка технического задания на создание информационной системы по ведению Каталога ТРУ**
- 3. Создание информационной системы по ведению Каталога ТРУ**
- 4. Внедрение информационной системы по ведению Каталога ТРУ и его наполнение**

Контрактная система - импортозамещение

МЕХАНИЗМЫ

- ✓ **полный запрет на допуск товаров (работ, услуг) иностранного происхождения для целей государственных закупок;**
- ✓ **ограничения допуска товаров иностранного происхождения;**
- ✓ **ценовые преференции для поставщиков отечественных товаров**

К настоящему моменту - поддержка на 354 вида товара (запрет – 106 видов товаров, ценовые преференции 248)



ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

АЛГОРИТМЫ. ПОРЯДОК ВНЕДРЕНИЯ. ПРЕИМУЩЕСТВА

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ

- Возможность фальсификации (подмена, преждевременное вскрытие заявок...)
- Манипуляции заказчика при оценке заявок (возможность «привести своего поставщика»)

Издержки

- Значительные трудозатраты на подготовку «бумажной» документации

Недостатки «бумажных» закупок

Конкуренция

- Сложность подачи заявок (доставка конверта в установленное время и место)

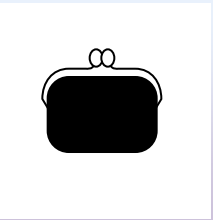
Контроль

- Затруднен контроль
- Низкая прозрачность

ЦЕЛИ ВНЕДРЕНИЯ



- Повышение прозрачности, открытости



- Снижение издержек



- Сокращение коррупционных рисков

**Электронные
процедуры**

ПРЕИМУЩЕСТВА ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР



ВИДЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР

Проведение «бумажных» процедур закупок противоречит основным принципам и целям контрактной системы

Действующее законодательство

В электронном виде проводятся только

АУКЦИОНЫ

Выведение из аукционного перечня с 2014 года строительных контрактов значительно увеличит долю закупок в бумажной форме

Переход на электронные процедуры закупок

- Электронный конкурс
- Электронный конкурс с ограниченным участием
- Электронный двухэтапный конкурс (в том числе с ограниченным участием)
- Электронный запрос котировок
- Электронный запрос предложений

СРОКИ ВНЕДРЕНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКАЗЧИКИ

1 ИЮЛЯ 2015

**ЗАКАЗЧИКИ СУБЪЕКТОВ РФ
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКАЗЧИКИ**

1 СЕНТЯБРЯ 2015

(ВПРАВЕ С 1 ИЮЛЯ 2015)

ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К ПОСТРОЕНИЮ АЛГОРИТМОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР ЗАКУПОК

Как предполагается реализовать

Анонимность подачи заявок

Обезличенная оценка заявок по критерию качества

Автоматическое формирование электронной площадкой итогового протокола

Раскрытие информации о ценовых предложениях только в итоговом протоколе

Информирование каждого участника только о результатах оценки его заявки и лучшей цене, введение «переторжки»

Что достигается

Устраняются возможности для сговора участников

Сокращается субъективизм оценки заявок

Сокращается риск преднамеренных искажений и случайных ошибок

Уменьшается возможность «подгонки» под своего поставщика

Рост добросовестной конкуренции

АЛГОРИТМ Электронный конкурс



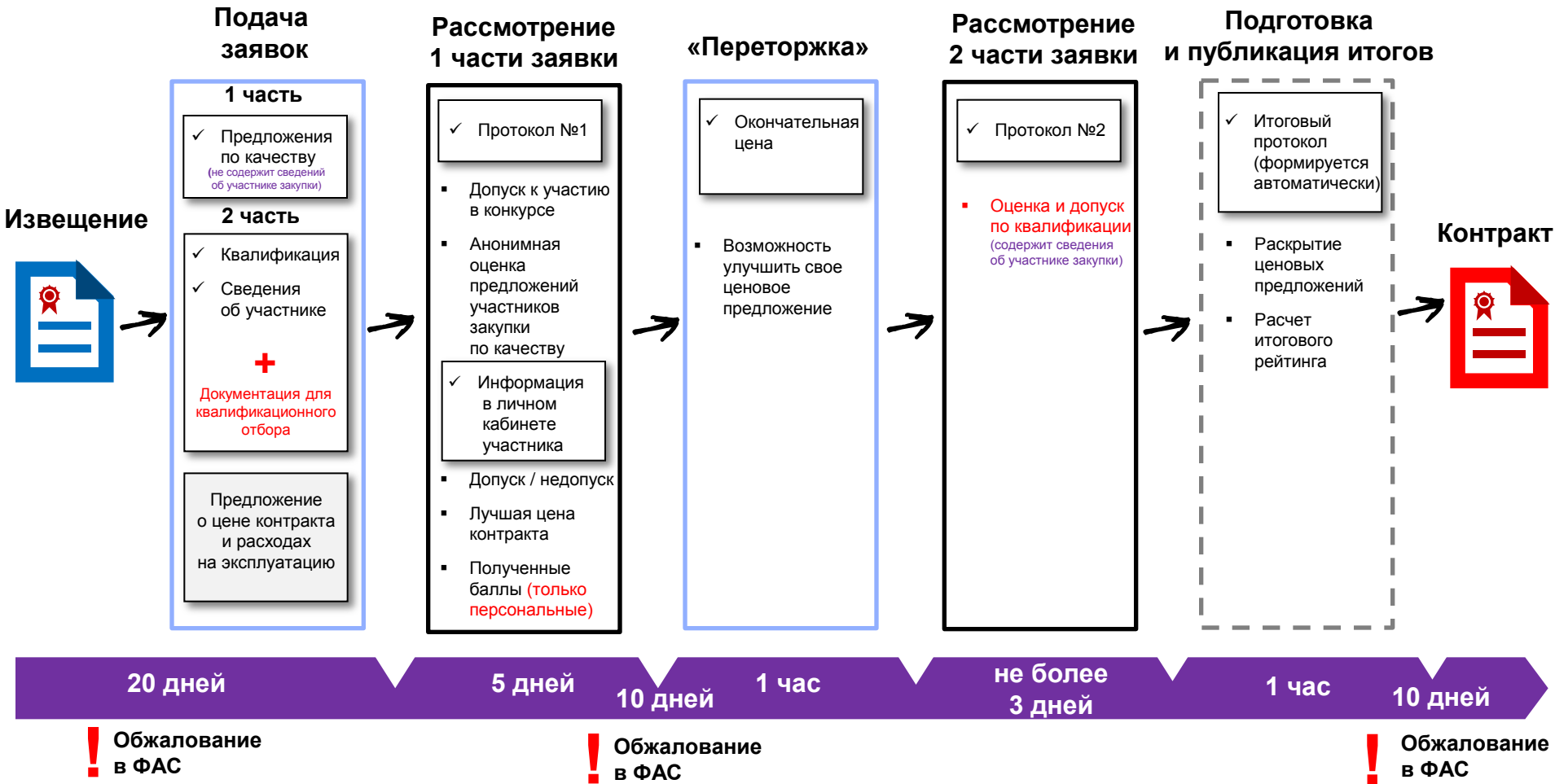
ИТОГО 36 – 38

на процедуру: дней

Условные обозначения

- Участник закупки
- Комиссия заказчика
- Оператор ЭТП

Электронный конкурс с ограниченным участием



ИТОГО 36 – 38

на процедуру: дней

Условные обозначения

- Участник закупки
- Комиссия заказчика
- Оператор ЭТП



20 дней

! Обжалование в ФАС

20 дней

2 дня

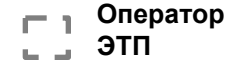
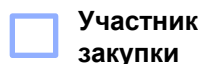
! Обжалование в ФАС

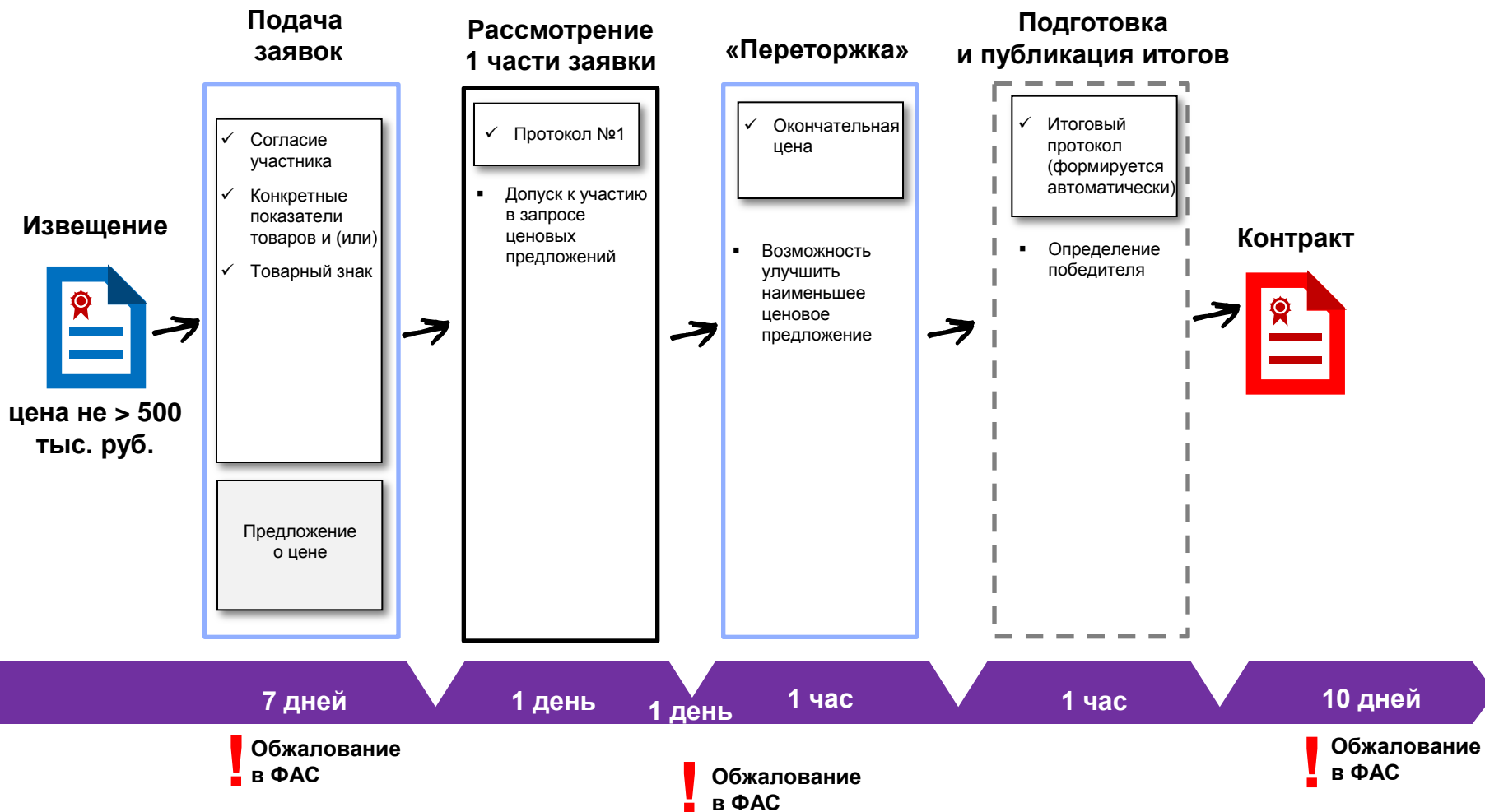
не менее 36 дней

ИТОГО 78 – 81

на процедуру: день

Условные обозначения

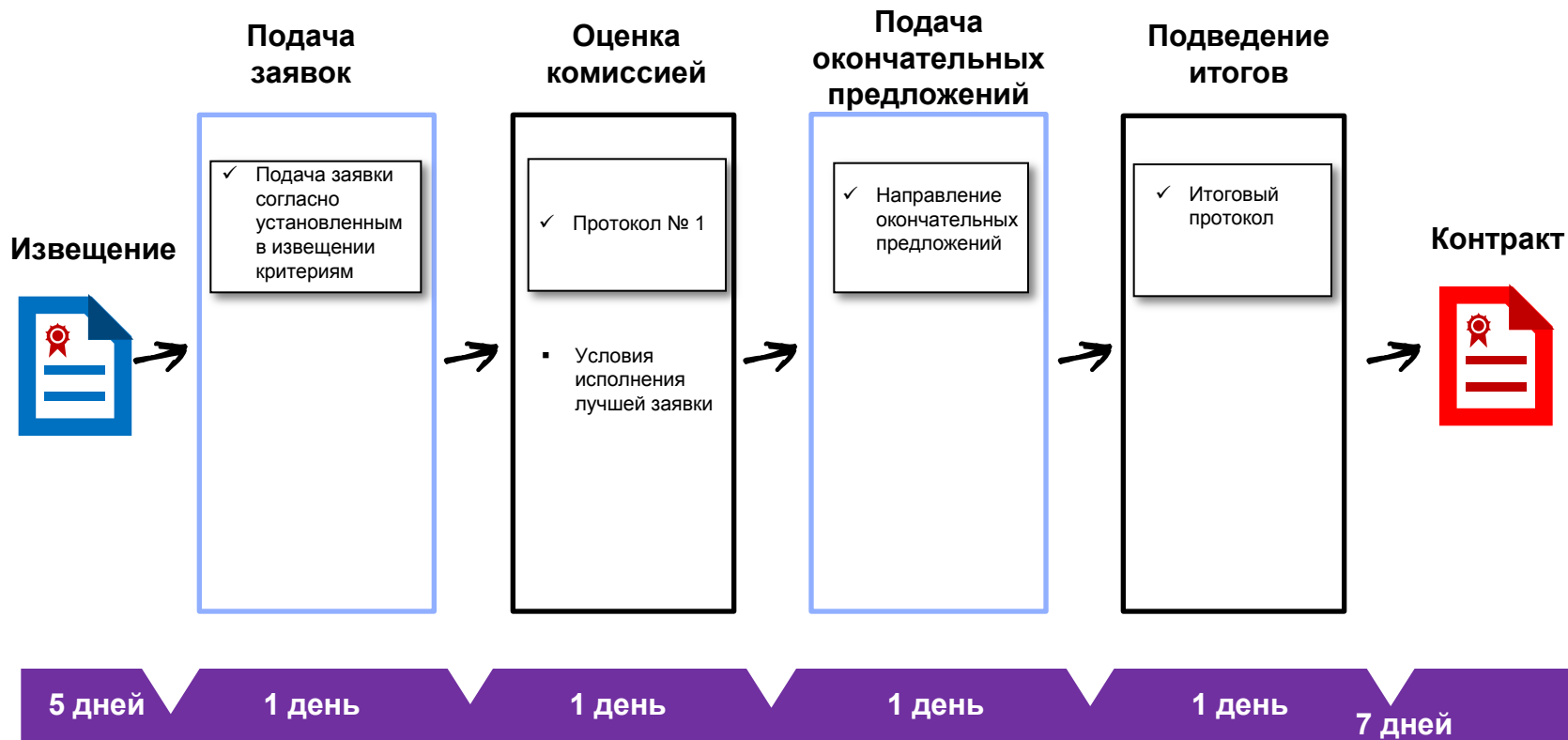




ИТОГО 19
на процедуру: дней

Условные обозначения

- Участник закупки
- Комиссия заказчика
- Оператор ЭТП



! Обжалование в ФАС

! Обжалование в ФАС

ИТОГО **16**
на процедуру: **дней**

Условные обозначения

- Участник закупки
- Комиссия заказчика
- Оператор ЭТП

ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ



Внести изменения в 44-ФЗ



Внести изменения в регламенты работы электронных площадок



Доработать официальный сайт (zakupki.gov.ru)



Доработать электронные площадки




Усилить требования к электронным площадкам



Внедрить электронные банковские гарантии

ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

 Провести обучение, методическое сопровождение, популяризацию

 Повысить ответственность операторов электронных площадок за обеспечение устойчивой работы и конфиденциальность

 Внедрить возможность электронной подачи жалоб

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!