



ПЕРМСКАЯ  
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ  
ПАЛАТА

# ПРЕЗЕНТАЦИЯ

**«Актуальные вопросы кадрового  
обеспечения системы закупок.  
Профессиональные стандарты  
в сфере закупок»**

**БОРОВЫХ Юлия Сергеевна**

18 декабря 2015 г.

# Требования к «закупщикам»

2

Закон  
44-ФЗ

- **Требования ЕСТЬ!**
- ст.9 и ст. 38

Закон  
223-ФЗ

- **Требований НЕТ!**

# Закон 44-ФЗ:

## Принцип профессионализма

3

Контрактная система в сфере закупок предусматривает **осуществление деятельности**

- **ЗАКАЗЧИКА**
- **СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**
- **КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

**на профессиональной основе**

с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

*Статья 9 Закона 44-ФЗ*

# Закон 44-ФЗ: к кому установлены требования по квалификации?

4

Заказчик	<ul style="list-style-type: none"><li>• Установлены требования по образованию контрактного управляющего и работников контрактных служб (см. ст. 38)</li></ul>
Специализированная организация	<ul style="list-style-type: none"><li>• Нет конкретных требований</li></ul>
Контрольный орган в сфере закупок	<ul style="list-style-type: none"><li>• Нет конкретных требований</li></ul>
Уполномоченный орган	<ul style="list-style-type: none"><li>• Нет требований</li></ul>
Орган, осуществляющий финансовый контроль	<ul style="list-style-type: none"><li>• Нет требований</li></ul>
Орган по аудиту (контрольно-счетная палата)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Нет требований</li></ul>
Орган, осуществляющий ведомственный контроль	<ul style="list-style-type: none"><li>• Нет требований</li></ul>

# Закон 44-ФЗ: Кто отвечает за организацию закупок у заказчика

5

## Зависит от СГОЗ

> 100 млн.руб.

≤ 100 млн.руб.

Контрактная служба

Контрактный управляющий

действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента)

должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта

*Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 г. № 631 (в ред. Приказа от 26.05.2014 № 294)*

*Статья 38 Закона 44-ФЗ*

# Закон 44-ФЗ: Требования к образованию специалистов КС и КУ

6

**Работники контрактной службы, контрактный управляющий** должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок

*Часть 6 статьи 38 Закона 44-ФЗ*

**До 1 января 2017 года** работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

*Часть 23 статьи 112 Закона 44-ФЗ*

# Виды дополнительного профессионального образования

7

*ч.2 ст.76 Закона об образовании от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ*

## Повышение квалификации

- **от 16 часов** *(п.12 Приказа Минобрнауки России от 01.07.2013 N 499)*

## Профессиональная переподготовка

- **от 250 часов** *(п.12 Приказа Минобрнауки России от 01.07.2013 N 499)*

К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются :

*(ч.3 ст.76 Закона об образовании от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ)*

- лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование
- лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование

# Обратить внимание!

8

Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок



*Письмо Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и,  
Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015*

**Рекомендуемый** минимальный срок освоения программ - **108 часов.**

При обучении руководителей организаций-заказчиков - 40 часов.

**Это только РЕКОМЕНДАЦИИ, не обязательные к исполнению!**

*Содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям*

*(часть 9 статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ)*

# Закон 44-ФЗ: Требования к контрактному управляющему (КУ)

9

- КУ назначается если не создана КС!
- КУ может быть только сотрудник заказчика
- Не обязательно выделенная ставка, возможно совмещение с другими функциями и обязанностями  
КУ отвечает за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта
- Может быть несколько КУ, отвечающих за разные виды закупок
- КУ должен иметь соответствующее образование
- КУ несет персональную ответственность в рамках возложенных функций

# Закон 44-ФЗ: Требования к контрактной службе (КС)

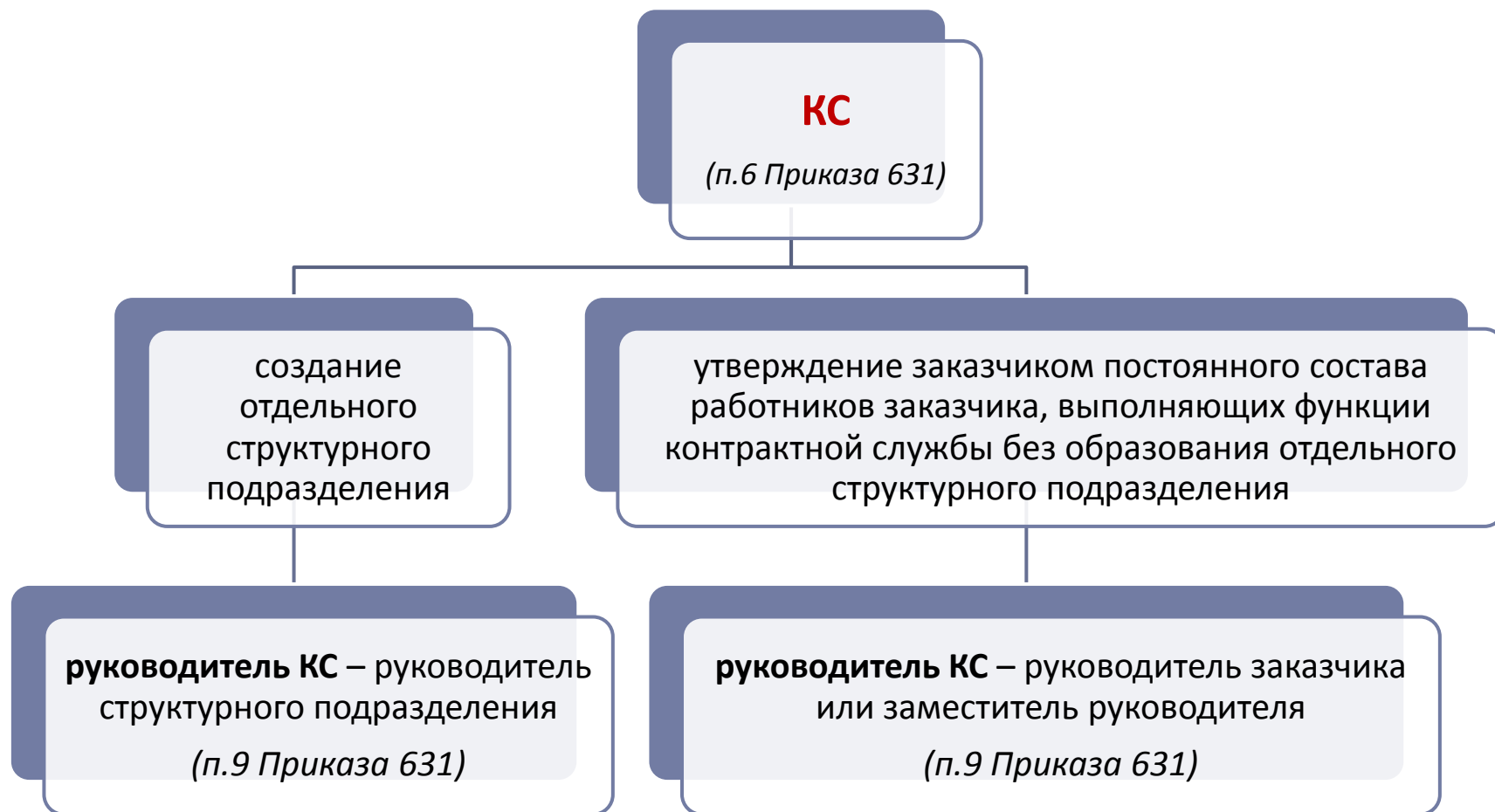
10

- ❑ Минимальное количество работников – 2 чел.
- ❑ В КС могут входить только сотрудники заказчика
- ❑ Можно установить условие, что работники КС заказчика не могут быть членами комиссии по осуществлению закупок заказчика
- ❑ Все работники КС должны иметь соответствующее образование
- ❑ КС действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента)
- ❑ Работники КС несут персональную ответственность в рамках возложенных функций

# Закон 44-ФЗ:

## Порядок создания КС

11



# **ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

# Профессиональный стандарт

13

## Квалификация работника

- уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника

## Профессиональный стандарт

- характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции

*Статья 195.1 Трудового кодекса РФ (в ред. 122-ФЗ)*

Порядок разработки и утверждения профстандартов, а также установления тождественности наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, наименованиям должностей, профессий и специальностей, содержащимся в профстандартах, устанавливается Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

*Статья 195.2 ТК РФ (в ред. 122-ФЗ)*

# Где применяются профстандарты

14

а) работодателями:

- при формировании кадровой политики и в управлении персоналом,
- при организации обучения и аттестации работников,
- при разработке должностных инструкций,
- при тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления;

б) образовательными организациями профессионального образования при разработке профессиональных образовательных программ;

в) при разработке в установленном порядке федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования.

*Пункт 25 Правил разработки,  
утверждения и применения профессиональных стандартов,  
утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.01.2013 N 23*

# Какие требования устанавливает профстандарт

15

Вид профессиональной деятельности

Уровень квалификации (с 1 по 9)

Требования к опыту практической работы

Требования к образованию и обучению

Возможные наименования должностей, профессий

Описание трудовых функций и трудовых действий

Особые условия допуска к работе

Требования к необходимым знаниям и умениям

# Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок»

16

НПА

- Приказ Минтруда России от 10.09.2015 N 625н

Начало действия

- 23 октября 2015 г.

Вид  
профессиональной  
деятельности

- Деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Количество уровней  
квалификации

- Четыре – с 5 уровня по 8 уровень

# Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок»

17

Профессиональный стандарт распространяется на процесс организации закупок **по Закону 44-ФЗ, Закону 223-ФЗ**, так и процесс организации **коммерческих закупок**, не регулируемых отдельным законодательством.

# Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок»

18

Выделены **4** обобщенные **трудовые функции**:



# Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок»

19

Требования профстандарта		Обобщенная трудовая функция			
		Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупок, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
1	Уровень квалификации	5	6	7	8
2	Требования к образованию и обучению				
2.1	Минимальное базовое образование - высшее образование (ВО) или среднее профессиональное образование (СПО)	СПО	ВО (бакалавриат)	ВО (специалитет, магистратура)	ВО (специалитет, магистратура)
2.2	Дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации (ПК) и/или программы профессиональной переподготовки (ПП) в сфере закупок	ПК и ПП	ПК <u>или</u> ПП	ПК <u>или</u> ПП	ПК <u>или</u> ПП
3	Требования к опыту практической работы (минимум)	-	3 года	4 года	5 лет
3.1	в том числе на руководящих должностях (минимум)	-	-	-	2 года

Требования к образованию,  
опыту работы



# Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок»

20

## Наименования должностей, профессий

Требования профстандарта	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупок, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
<b>ВОЗМОЖНЫЕ НАИМЕНОВАНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ, ПРОФЕССИЙ</b>				
Специалист по закупкам	+			
Ведущий специалист			+	
Старший специалист по закупкам		+		
Консультант по закупкам		+		
Заместитель руководителя подразделения			+	
Руководитель подразделения			+	
Советник				+
Заместитель руководителя				+
Руководитель				+
Руководитель контрактной службы			+	
Работник контрактной службы	+	+	+	
Контрактный управляющий	+	+	+	

# Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок»

21

- Профессиональный стандарт касается как процесса организации закупок по Закону 44-ФЗ, Закону 223-ФЗ, так и процесса организации коммерческих закупок, не регулируемых отдельным законодательством.
- Минимальные требования к базовому образованию – среднее профессиональное образование (для 5-го уровня квалификации), для 6-го, 7-го и 8-го уровня – высшее образование. Т.е. например, планированием не может заниматься специалист без высшего образования.
- Для 5-го уровня квалификации при выполнении обобщенной трудовой функции «Обеспечение закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд» (т.е. для выполнения функций по разработке НМЦ, ТЗ, размещению информации и пр.) требуется как повышение квалификации, так и профессиональная переподготовка в сфере закупок.
- Для 6-го, 7-го и 8-го уровня квалификации требуется практический опыт работы. Т.е. например контролем может заниматься только специалист с опытом работы не менее 5 лет
- Профессиональный стандарт не предусматривает выполнение всех функций по организации закупок в соответствии с Законом 44-ФЗ одним сотрудником, однако нет запрета на совмещение сотрудником нескольких обобщенных трудовых функций (т.е. возможна работа по совместительству).

# Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок»

22

- Согласно стандарту к руководителю КС предъявляются повышенные требования:
  - уровень квалификации – 7
  - высшее образование - только специалитет или магистратура.
  - дополнительное профессиональное образование в сфере закупок
  - опыт работы - не менее 4 лет
  - руководитель контрактной службы выполняет обобщенную трудовую функцию «Экспертиза результатов закупок, приемка контракта»
- При организации закупок в соответствии с Законом 44-ФЗ (кроме обобщенной трудовой функции «Контроль в сфере закупок») обратить внимание, что должности могут называться только в соответствии с требованиями статьи 38 Закона 44-ФЗ – контрактный управляющий, руководитель контрактной службы или работник контрактной службы. Иные возможные наименования должностей применяются при организации закупок по Закону 223-ФЗ или при организации коммерческих закупок.

# Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок»

23

НПА

- Приказ Минтруда России от 10.09.2015 N 626н

Начало действия

- 25 октября 2015 г.

Вид  
профессиональной  
деятельности

- Экспертиза и консультирование при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд

Количество уровней  
квалификации

- Три – с 6 уровня по 8 уровень

# Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок»

24

Исходя из установленного функционала, данный профессиональный стандарт касается работников:

- организаций, осуществляющих **консалтинг (консультирование)** в сфере закупок,
- **специализированных организаций,**
  - **экспертных** организаций.

# Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок»

25

Выделены **3** обобщенные **трудовые функции**:

## Консультирование в сфере закупок

- Анализ диапазона цен и консультирование о диапазоне цен
- Составление закупочной документации
- Размещение информации на сайте
- Консультирование

## Экспертиза в сфере закупок

- Экспертиза документации
- Экспертиза заявок
- Экспертиза результатов контракта (при приемке)

## Организация работ по экспертизе и консультированию

- Управление организацией, обеспечивающей консультирование и экспертизу
- Проведение аттестации (оценки профессиональной квалификации)
- Исследовательская работа

# Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок»

26

Требования профстандарта		Обобщенная трудовая функция		
		Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
1	Уровень квалификации	6	7	8
2	Требования к образованию и обучению			
2.1	Минимальное базовое образование - высшее образование (ВО) или среднее профессиональное образование (СПО)	ВО (бакалавриат)	ВО (специалитет, магистратура)	ВО (специалитет, магистратура)
2.2	Дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации (ПК) и/или программы профессиональной переподготовки (ПП) в сфере закупок	ПК	ПК <u>или</u> ПП	ПК <u>или</u> ПП
3	Требования к опыту практической работы	3 года	4 года	5 лет
3.1	в том числе на руководящих должностях (минимум)	-	-	3 года
4	Возможные наименования должностей, профессий			
4.1	Эксперт по закупкам		+	
4.2	Старший специалист по закупкам	+		
4.3	Консультант по закупкам	+		
4.4	Заместитель руководителя/директора (управления, департамента, организации)			+
4.5	Руководитель/директор (управления, департамента, организации)			+
4.6	Руководитель контрактной службы			+
4.7	Контрактный управляющий	+	+	+

# Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок»

27

- Исходя из установленного функционала, данный профессиональный стандарт касается работников организаций, осуществляющих консалтинг в сфере закупок, в т.ч. специализированных организаций, а также экспертных организаций.
- Обязательным квалификационным требованием является наличие высшего образования и дополнительного профессионального образования в сфере закупок, а также наличие практического опыта работы в сфере закупок не менее 3 лет.

# Являются ли профстандарты обязательными

28

**Если** настоящим Кодексом, другими **федеральными законами**, иными нормативными правовыми актами **РФ установлены требования к квалификации**, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, **профессиональные стандарты в части указанных требований ОБЯЗАТЕЛЬНЫ для применения работодателями.**

**Характеристики квалификации**, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с частью первой настоящей статьи, **применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.**

*Ст. 195.3 ТК РФ (в ред. 122-ФЗ),  
п.3 ст. 1 Федерального закона от 02.05.2015 N 122-ФЗ*

# Являются ли профстандарты обязательными

29

**Правительство РФ** с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений **может устанавливать особенности** применения профессиональных стандартов в части требований, **обязательных для применения:**

- государственными внебюджетными фондами РФ,
- **государственными или муниципальными учреждениями,**
- государственными или муниципальными унитарными предприятиями,
- государственными корпорациями,
- государственными компаниями,
- хозяйственными обществами, более 50% акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности

*Ст. 4 Федерального закона от 02.05.2015 N 122-ФЗ*

# Являются ли профстандарты в сфере закупок обязательными

30

## Закон 44-ФЗ



- **Являются обязательными в части требования к образованию** специалистов (контрактных управляющих и работников контрактных служб)!
- **Почему?** Так как требование к образованию установлено в Законе 44-ФЗ
- В части остальных требований профстандарты будут обязательны, если будет принят соответствующий нормативный акт Правительства РФ

## Закон 223-ФЗ



- **ПОКА не являются обязательными**
- **Почему?** Так как требования к квалификации не установлены в Законе 223-ФЗ
- Профстандарты будут обязательны, если будет принят соответствующий нормативный акт Правительства РФ

# С какого времени надо применять профстандарты

31

**с 01 июля 2016 года**

*статья 5 Федерального закона  
от 02.05.2015 № 122-ФЗ*

# Надо ли менять название должностей

32

**«Если в соответствии с** настоящим Кодексом, иными **федеральными законами** с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям **связано** предоставление компенсаций и льгот либо **наличие ограничений**, то **наименование этих должностей**, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним **должны соответствовать** наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов»

*Статья 57 Трудового кодекса РФ*

**! К категории «ограничения» относятся также и квалификационные ограничения**

# Существующие реестры должностей

33

Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (ЕКС)

*утв. Постановлением Минтруда России  
от 21.08.1998 N 3*

Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94

*утв. Постановлением Госстандарта РФ  
от 26.12.1994 N 367*

Реестр должностей Федеральной государственной гражданской службы

*утв. Указом Президента РФ от 31.12.2005 N 1574*

Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта РФ составляется с учетом принципов построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ.

# Могут ли уволить работника, если он НЕ соответствует требованиям профстандарта

34

## **Уволить сотрудника за несоответствие профессиональному стандарту нельзя!**

В Трудовом кодексе РФ нет такого основания для расторжения трудового договора с работником, как несоответствие его требованиям профстандартов.

Если работник добросовестно выполняет свои обязанности, прошел аттестацию, то уволить его нельзя.

Уволить работника можно лишь по результатам проведенной аттестации, если он не соответствует занимаемой должности.

# Обязанность проведения обучения работников

35

**Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации**

*Часть 2 статьи 9 Закона 44-ФЗ*

В случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, **работодатель обязан проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности.**

*Статья 196 ТК РФ*

**Т.е. если работник не соответствует профстандарту по образованию, работодатель должен направить его на соответствующее обучение!**

# Если не применять требования профстандарта, как могут наказать

36

**Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права**, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи и статьей 5.27.1 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа



*статья 5.27 КоАП РФ (часть 1)*

# О Пермской ТПП. Услуги

37

## Услуги в сфере закупок (Закон 44-ФЗ/Закон 223-ФЗ):

- Образовательные и консультационные услуги
- Создание и/или аудит системы закупок
- Подготовка и проведение закупок
- Экспертные услуги
- Защита интересов



# О Пермской ТПП.

## Образовательные программы на 2016 г.

38

### ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ:

Название программы	Кол-во уч.ч	Период обучения
Управление государственными и муниципальными закупками	120	февраль, май, август, ноябрь
Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Закон 223-ФЗ)	30	февраль, апрель, июль, октябрь
Аудит в сфере закупок	72	март
Контроль в сфере закупок	72	июль, декабрь
Электронные закупки в контрактной системе	24	май, ноябрь
Особенности организации закупок товаров, работ, услуг в бюджетном учреждении (Закон 44-ФЗ и Закон 223-ФЗ)	108	март, июнь, сентябрь
Порядок организации и проведения торгов в отношении государственного и муниципального имущества	16	июнь, сентябрь
Контрактная система в сфере закупок: курс для поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	30	февраль, май, август, ноябрь

### ПРОГРАММЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ:

Название программы	Кол-во уч.ч	Период обучения
Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (очно-заочная)	250	апрель, октябрь

*Подробную информацию о мероприятиях, датах проведения и стоимости услуг можно получить на официальном сайте Пермской ТПП [www.permtpp.ru](http://www.permtpp.ru).*

# Почему заказчики выбирают Пермскую ТПП?

39

Мы – профессионалы!

Мы – объективны и независимы!

Мы обучаем по уникальным  
авторским программам.

**Мы знаем все о закупках!**

# О Пермской ТПП. Контакты

40

## ИНФОРМАЦИОННО-ДЕЛОВОЙ ЦЕНТР

директор: БОРОВЫХ Юлия Сергеевна

зам. директора: МАЧИХИНА Татьяна Валерьевна

г. Пермь, ул. Советская, 24б

тел.: (342) 235-78-48

эл.почта: [zakupki@permtpp.ru](mailto:zakupki@permtpp.ru)

оф.сайт: [www.permtpp.ru](http://www.permtpp.ru)