

МОДУЛЬ 5. АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ ОБЪЕКТОВ.

*Голяндин Николай Петрович, профессор
кафедры специальных дисциплин Северо-
Кавказского института повышения
квалификации (филиал) Краснодарского
университета МВД России, кандидат
юридических наук, доцент.*

Тема 1. Нормативно-правовая база, регламентирующая требования к антитеррористической защищенности объектов.

В Основных положениях *Резолюции 1456 Совета Безопасности ООН* от 20 января 2003 г. заявляется, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз миру и безопасности; любые акты терроризма являются не имеющими оправдания преступлениями, независимо от их мотивации, когда бы и кем бы они не совершались, и подлежат безоговорочному осуждению.

Для противодействия терроризму Совет Безопасности призывает все государства осуществлять неотложные меры по недопущению и пресечению любой активной или пассивной поддержки терроризма.

Совет Безопасности призывает государства:

- в максимально возможной степени оказывать друг другу содействие в деле предотвращения, расследования, уголовного преследования и наказания за акты терроризма, где бы они не совершались;
- государства должны в соответствии с международным правом, привлечь к судебной ответственности тех, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает акты терроризма или предоставляет убежище.

Следует отметить, что в настоящее время вопросы обеспечения антитеррористической защищенности различных объектов (территорий)

затрагивают более 60 нормативных правовых актов. 44 из них это постановления Правительства РФ, которыми устанавливаются основные требования по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и территорий различных видов деятельности и относящихся к ведению или сфере деятельности различных федеральных органов исполнительной власти.

Правовую основу по организации борьбы с терроризмом в Российской Федерации составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные законы,
- указы Президента РФ,
- постановления Правительства РФ,
- правовые акты Федеральных органов исполнительной власти,
- Уголовный кодекс Российской Федерации,
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП),
- законодательные и иные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Рассмотрим отдельные нормативные акты федерального уровня более подробно.

Основные положения *Конституции Российской Федерации*, предусматривающие противодействие терроризму на территории Российской Федерации, отражены в:

Статье 13, пункт 5. «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Статье 21. «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться

пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 45. «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется Конституцией РФ. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

В Федеральном законе Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ регламентируются:

- основные принципы противодействия терроризму (ст. 1);
- основные понятия, связанные с терроризмом (ст. 3);
- организационные основы противодействия терроризму (ст. 5),
- полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ (областей, краев, республик, городов Москвы и Санкт-Петербурга) (ст. 5.1);
- полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму (ст. 5.2);
- правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом (ст. 9);
- правовой режим контртеррористических операций (ст. 11-17);
- компенсацию, выплаты, возмещением вреда в связи с ущербом, причиненным террористическими актами и иные вопросы социальной защиты граждан (ст.18- 23).

Так, статье 3, пункт 6 дается определение ***антитеррористической защищенности объекта (территории)*** – ***«состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего***

пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек».

Уголовным кодексом РФ предусмотрена ответственность за преступления террористического характера:

- совершение террористического акта – взрыва, поджога и т.п. (ст.205);
- содействие терроризму в виде финансирования и пособничества, публичные призывы к терроризму и его публичное оправдание, прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организация террористического сообщества, организация деятельности и участие в деятельности террористической организации, несообщение о террористическом преступлении (ст.ст. 205.1-205.6),
в том числе противоправные действия, создающие условия к их осуществлению
- заведомо ложное сообщение об акте терроризма(ст. 207)
- публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан (ст. 207.1)
- публичное распространение заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее тяжкие последствия (ст. 207.1)
- незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами (ст.220), их вымогательство (ст. 221),
и приравненные к ним:
- захват заложника (ст. 206),
- организация незаконных вооруженных формирований или участие в таковых (ст. 208),
- угон воздушного или водного судна либо железнодорожного состава (ст. 211),
- пиратство (ст. 227),

- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277),
- насильственный захват власти (ст. 278),
- вооруженный мятеж (ст. 279),
- посягательство на лиц или учреждения, пользующиеся международной защитой (ст. 360),
- акт международного терроризма (ст.361). Наказания по многим этим статьям – вплоть до пожизненного лишения свободы.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в ст. 20.35 прямо предусматривает ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий),

Частью 1 ст. 20.35 КоАП РФ определяет за данные действия ответственность в виде штрафа: для граждан - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификация на срок от шести месяцев до трех лет; для юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 20.35 КоАП РФ), предусматривается за аналогичные правонарушения в отношении объектов (территорий) религиозных организаций размер штрафа: для граждан - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116 подписан в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму. Этим указом образован Национальный антитеррористический комитет, определены его основные задачи и состав. Председателем Национального

антитеррористического комитета по должности является директор Федеральной службы безопасности РФ.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, образован в составе Комитета Федеральный оперативный штаб.

На основании Указа в субъектах Российской Федерации (областях, краях, республиках, городах Москва и Санкт-Петербург) созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы. Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах РФ являются руководители высших органов государственной власти в этих субъектах (губернаторы, главы республик). В состав антитеррористической комиссии субъекта РФ входят руководители ФСБ, МВД, МЧС, ФСО в этом субъекте, представитель парламента (думы) субъекта РФ, иные лица (по решению ее председателя).

Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства" в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению устанавливаются следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах): повышенный ("синий"), высокий ("желтый"), критический ("красный").

Уровень террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) устанавливается:

а) повышенный ("синий") – при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;

б) высокий ("желтый") – при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;

в) критический ("красный") – при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Основными нормативными правовыми документом по практической организации антитеррористической защищенности на объектах и территориях различных видов деятельности и относящихся к ведению или сфере деятельности различных Федеральных органов исполнительной власти различных отраслей деятельности являются *постановления Правительства Российской Федерации* (перечень этих постановлений приводится в приложении).

Например, *Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)"* (вместе с *"Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)"*) (ред. от 15.05.2019) в соответствии с положениями Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ устанавливает для федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) правила, которыми они должны руководствоваться при разработке требований к антитеррористической защищенности объектов и территорий (Требования), которые находятся в их ведении и/или относятся к сфере их деятельности. НПА определяет основные обязательные меры, которые должны включаться в разрабатываемые ФОИВ Требования.

Постановлением определено, что в Требованиях должен быть определен порядок категорирования, порядок информирования об угрозе совершения (совершении) теракта и порядок контроля за выполнением Требованиям.

Также постановление устанавливает образец формы паспорта безопасности объектов и территорий, структуру и содержание этого документа.

В Требованиях в целях разработки паспорта безопасности дополнительно должны быть определены - лица, которые составляют паспорт безопасности, лица, уполномоченные на утверждение паспорта безопасности, количество экземпляров паспорта безопасности, порядок составления и согласования паспорта безопасности, порядок и сроки актуализации паспорта безопасности.

Также указано, что ФОИВ с учетом особенностей объектов (территорий), которые находятся в их ведении или относятся к сфере их деятельности могут устанавливать в Требованиях дополнительные меры, направленные на повышение антитеррористической защищенности.

Например для образовательных организаций Постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2019 г. № 1421 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями на 21 марта 2021 г.) определены требования к антитеррористической защищенности объектов Минобрнауки, его территориальных органов и подведомственных ему организаций.

Требования дифференцированы в зависимости от категории объекта, которая присваивается с учетом степени угрозы совершения теракта и его возможных последствий. Предусмотрено 3 категории. Для каждой категории установлен минимальный обязательный комплекс мероприятий антитеррористической защищенности.

На каждый объект разрабатывается паспорт безопасности.

На всех объектах независимо от категории организуется пропускной режим, проводятся антитеррористические учения и тренировки. Все

объекты должны быть оснащены системами передачи тревожных сообщений.

Завершая рассмотрение данного вопроса приводим список действующих актов, составляющих нормативную правовую базу по обеспечению антитеррористической защищенности объектов:

Законодательные акты Российской Федерации

1. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ

3. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму"

5. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ "Об оружии"

6. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

7. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"

8. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

9. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне"

10. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности"

11. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

12. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"

13. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне"

Указы Президента Российской Федерации

1. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"

2. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 "О мерах по противодействию терроризму"

3. Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 "О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации"

4. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства"

5. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму" (вместе с "Положением о Национальном антитеррористическом комитете")

6. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 "О федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации"

7. "Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" (утв. Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.)

Постановления Правительства Российской Федерации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 "О мерах по урегулированию оборотов гражданского и

служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации"

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 "О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму"

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)" (вместе с "Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)")

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 638 "О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта"

7. Постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2019 г. № 1421 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования"

Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

8. Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения" и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области противодействия терроризму

9. Минпросвещения России от 28.01.2020 № ВБ-85/12 "О направлении методических рекомендаций" (вместе с "Методическими рекомендациями "Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации")

Тема 2. Организация выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов.

На основании пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» и Постановлением Правительства РФ № 272 от 25.03.2015 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий) подлежащих обязательной охране полиции и формы паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», определен список объектов, где обязательно наличие паспорта антитеррористической защищенности объектов:

- Административные здания.

- Больницы, поликлиники, другие учреждения здравоохранения.
- Дошкольные образовательные учреждения (детские сады), образовательные учреждения (школы, ВУЗ, институт), учреждения дополнительного образования.
- Учреждения социального обслуживания населения.
- Стадионы, бассейны и другие объекты физической культуры и спорта.
- Кинотеатры, киноконцертные залы, театры, музеи, подростково-молодежные клубы и др. учреждения культуры.
- Гостиницы, мини гостиницы, хостелы, пансионаты, дома отдыха.
- Рынки, ярмарки.
- Предприятия.
- Магазины, торговые центры и др. объекты розничной торговли от 1000 кв.м. вкл.
- Рестораны, кафе и др. предприятия общественного питания от 50 мест вкл.
- Водозаборные узлы (водонасосные станции) производительностью 10 тыс. куб. м/сутки и более.
- Котельные мощностью 30 Гкал/час и выше.
- Котельные мощностью менее 30 Гкал/час, работающие в круглосуточном режиме.
- Канализационные насосные станции производительностью 10 тыс. куб. м/сутки и выше.
- Канализационные насосные станции производительностью менее 10 тыс. куб. м/сутки, работающие в круглосуточном режиме.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта - это информационно-справочный документ, который отражает состояние антитеррористической защищенности объекта (территории) и содержит

перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на объекте (территории).

Паспорт АТЗ разрабатывается на основании подписанного акта обследования и категорирования объекта. Обязанность по разработке и согласованию паспорта антитеррора возложена на правообладателя объекта. Правообладатель имеет право привлечь для разработки ПАЗ специализированную организацию, имеющей опыт в области разработки данных паспортов.

Порядок разработки Паспорта АТЗ

1. Отправляется запрос в администрацию муниципального образования в целях создания межведомственной комиссия для проведения категорирования и обследования;

2. Согласуется дата (график) проведения и осуществления межведомственной комиссией обследования объекта.

4. Результаты проведенного обследования оформляются актом обследования и категорирования, а также устанавливается категория потенциальной опасности объекта.

5. На основании акта обследования и категорирования разрабатывается паспорт антитеррористической защищенности объекта.

6. Разработанные паспорта согласуется с соответствующими инстанциями.

Категорирование объектов по степени потенциальной опасности

Согласно Постановлению Правительства РФ от 25.03.2015 №272 всем объектам с единовременной посещаемостью свыше 50 человек требуется провести категорирование объекта по степени потенциальной опасности совершения террористического акта и разработать паспорт антитеррористической защищенности.

Государственный контроль за исполнением данного Постановления возложен на войска национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардию) и МВД.

Объекты делятся на 3-и категории:

– место массового пребывания людей 1 категории — место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;

– место массового пребывания людей 2 категории — место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек;

– место массового пребывания людей 3 категории — место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

Также идет разделение на два типа объектов: объекты, которые охраняются полицией и объекты, которым присвоена категория по массовому пребыванию людей.

Акт обследования и категорирования объекта – это документ, в котором содержится:

- общая информация об объекте (территории),
- сведения о принятых на объекте мерах по обеспечению антитеррористической защищенности,
- сведения о степени угрозы совершения на нем террористического акта и возможных социально-экономических последствиях его совершения,
- перечень потенциально опасных участков и критических элементов,
- выводы межведомственной комиссии о присвоенной категории
- перечень мероприятий которые необходимо реализовать на объекте для повышения уровня его антитеррористической защищенности.

В соответствии с действующим законодательством обязанность за разработку и подписание с членами межведомственной комиссии акта обследования и категорирования объекта (территории) возлагается на правообладателя объекта.

Правообладатель – юридическое (физическое) лицо, которое владеет объектом на праве собственности или ином законном основании (договор аренды, договор оперативного управления и пр.).

Подписанный всеми членами межведомственной комиссии Акт обследования и категорирования объекта, служит основанием для разработки паспорта безопасности объекта (территории).

Состав комиссии зависит от нормативно-правового акта, в соответствии с которым проводится обследование объекта. Как правило в состав МВК привлекаются представители ФСБ, МВД, МЧС, Росгвардии, уполномоченного органа субъекта РФ и органа местного самоуправления.

По решению правообладателя объекта к работе комиссии могут быть привлечены специалисты (эксперты) специализированной организации.

Разработка паспорта антитеррористической защищенности проводится в целях оперативного использования, предполагающего оценку объекта со стороны противодействия и недопущения террористических актов.

Информация в паспорте антитеррористической защищенности, предназначена для оперативного использования органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований и иными субъектами, осуществляющими противодействие терроризму, при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма, оказании необходимой помощи пострадавшим от актов терроризма и содержит данные о наличии на объекте специальных средств и сил, которые необходимы для защиты людей и материально-технической базы при наступлении акта терроризма.

В нем подробно описывается объект, выявляются его незащищенные элементы, а так же варианты их защиты.

Основные меры предотвращения террористические акты:

– полное или частичное ограничение доступа,

- наблюдение,
- охрана.

От выбранного варианта (или их сочетания) зависит количество рубежей защиты, расчетное время реагирования и т.д., а в конечном счете – безопасность людей.

Информация содержащаяся в паспорте антитеррористической защищенности используется при работе МЧС, ФСБ и МВД, которые в кризисной ситуации будут использовать эти данные.

Например: При возникновении чрезвычайной ситуации сотрудникам МЧС и МВД необходимо проникнуть в здание. Согласно паспорта антитеррора они устанавливают, что для проникновения к месту ЧС имеется вход через подвал, расположенный в 10 метрах от здания, который заложено кирпичной стеной. Наличие такой информации позволяет значительно сократить время на разработку способов проникновения на объект и проведения мероприятий по локализации ЧС.

Структура паспорта антитеррористической защищенности

Разделы	Содержание
Аннотация	Описаны задачи и цели разработки паспорта антитеррористической защищенности
Сведения об изменениях паспорта антитеррористической защищенности	Заполняется по мере необходимости
Общие сведения	Указываются реквизиты организации, профиль объекта, режим работы объекта, наличие арендаторов и краткие сведения о них, средняя и максимальная посещаемость объекта, характеристика района размещения объекта.
Сведения о персонале	Указываются общая численность сотрудников объекта и численность арендаторов, списки арендаторов с указанием адресов

	местожительства и телефонов организаций, максимальная численность работающих в смену (с учетом арендаторов).
Анализ и моделирование возможных кризисных ситуаций	Содержит сведения об имевших место на объекте чрезвычайных ситуациях и информация о возможных ЧС.
Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта	Сведения о выполнении на объекте организационных мероприятий по защите персонала и посетителей объекта в части предупреждения и ликвидации кризисных ситуаций; Сведения о выполнении инженерно-технических мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; Наличие автоматизированных систем контроля и безопасности на объекте; Привлекаемые силы и средства для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; Порядок оповещения должностных лиц объекта.
Силы и средства охраны;	Содержит параметры охраняемой территории, наличие инженерные заграждений, силы и средства охраны, организация связи.
Ситуационные планы и схемы;	Содержит ситуационный и поэтажный план, схемы подходящих к объекту инженерных коммуникаций.
Системы жизнеобеспечения;	Описывается система энергоснабжения, водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования, а так же защищенность каждой системы жизнеобеспечения от несанкционированного прохода в них посторонних лиц.

Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами;	Содержит рекомендации по взаимодействию, а так же телефонные номера служб.
Перечень использованных источников информации;	Какая литература была использована при разработке паспорта антитеррористической защищенности.
Выводы	Содержит выводы о степени риска на объекте, а так же перечень рекомендуемых мероприятий.
Приложения.	Схема расположения, поэтажные планы, схемы подходящих инженерных коммуникаций, лицензия ЧОП, рекомендации по обеспечению безопасности от проявления терроризма, алгоритм действий руководящего состава при возникновении ЧС; памяткаи посетителям и сотрудникам по действиям в условиях возможного биологического заражения, памятки действия граждан при возникновении ЧС, инструкции по предупреждению проведения теракта и меры защиты рабочих, служащих и посетителей при угрозе проведения и осуществлений теракта, инструкции по действиям дежурного охранника при возникновении ЧС, связанных с угрозой и проведением террористических актов, фотографии объекта.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ при разработке и согласовании Паспорта антитеррористической защищенности объекта:

1. В Федеральном законодательстве есть только указание, что необходимо разрабатывать паспорт антитеррористической защищенности, но существует ряд пробелов:

- отсутствует единый образец заполнения паспорта,
- отсутствует перечень согласующих органов,
- не указан порядок и сроки переработки паспортов,

– отсутствует перечень органов где паспорт должен храниться.

Для разрешения указанных пробелов на муниципальном уровне принимались указания, которые разъясняли данные моменты, но каждое муниципальное образование делало по своему.

На данный момент нормативная ситуация следующая:

Название документа

Действующим законодательством установлено название данного документа – «паспорт безопасности объекта (территории)», при этом также распространено его неофициальное название.

В каждом муниципальном образовании по-разному называют документ: паспорт безопасности объекта (предприятия), паспорта антитеррористической защищенности и техногенной безопасности, паспорт антитеррористической защищенности, паспорт антитеррористической безопасности, паспорт антитеррористической защищенности и техногенной безопасности объектов возможных террористических посягательств, паспорт безопасности объекта (территории) и т.д.

Шаблон паспорта

Отдельные органы государственной власти утвердили свой ведомственный шаблон, таким образом если вы к нему относитесь, то надо использовать его. Однако, практически в каждом муниципальном образовании имеется разработанный и утвержденный свой шаблон, которому также рекомендуется придерживаться.

С кем согласовывать

Согласно статьи 3 ПП РФ от 25.12.2013 г. №1244 “Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)” паспорт антитеррористической защищенности подлежит согласованию со всеми федеральными органами исполнительной власти сферы деятельности которых затрагиваются. В зависимости от нормативных правовых актов, согласно которого разрабатывается паспорт антитеррористической защищенности, количество согласований колеблется от 1-ого до 5-ти. В

основном на территории России паспорт согласовывается со следующими органами: Министерство внутренних дел РФ (МВД, ГУВД, УВД, УМВД), ФСБ (УФСБ), МЧС (ГУ ГОЧС, УМЧС), Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардия), Глава муниципального образования на территории которого располагается объект. В большинстве случаев согласно Постановлению Правительства РФ от 25.03.2015 №272, паспорт антитеррора согласовывается с территориальными подразделениями ФСБ, МВД, МЧС, Росгвардии и главой муниципального образования.

Первую подпись и печать ставит руководитель объекта.

Сколько экземпляров паспорта нужно согласовывать и где они хранятся:

Примерное количество необходимых экземпляров паспорта антитеррористической защищенности от 2-х до 6-ти. Такое количество связано с тем, что каждый согласующий орган хранит у себя один экземпляр паспорта антитеррористической защищенности, и еще один экземпляр хранится на объекте. Поэтому всегда печатается паспортов на один больше, чем требуется согласований.

Утвержденный главой муниципального образования и согласованный с территориальными управлениями МЧС и МВД паспорт безопасности антитеррористической защищенности объекта – документ как минимум «для служебного пользования», чаще – с грифом «секретно».

На все согласования законом отведено 30 дней.

Паспорт безопасности составляют на 1 января текущего года.

Паспорт нужно переоформлять каждые три года и при изменении:

- назначения и/или значимости указанного в паспорте объекта,
- его границ или общей площади,
- прогноза по угрозам ТА.
- Возникшие после утверждения документа изменения надо вносить во все существующие экземпляры. Оформляется специальный «лист корректировок».

Оформлением паспортов безопасности можно поручить аккредитованным МЧС организациям.

Отсутствие паспорта приведет к приостановке работы (до 90 суток) и штрафам.

Виды объектов и инструкции по заполнению паспортов антитеррористической защищенности.

Санитарно-курортные учреждения — Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 18.08.2010 г. №693н/604/403 «Об утверждении Инструкции по обеспечению антитеррористической защищенности санаторно-курортных учреждений»;

Объекты здравоохранения — Постановление Правительства РФ от 13 января 2017 г. № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

Объекты Министерства спорта — а) ПП РФ от 06.03.2015 г. №202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»; б) <Письмо> Минспорта России №ПН-07-10/6354 от 02.10.2015 «Разъяснение порядка применения требований к антитеррористической защищенности объектов спорта»; в) Приказ Минспорта России № 895 от 21.09.2015 «Об утверждении методических указаний по порядку составления паспорта безопасности объектов спорта»; г) Приказ Минспорта России № 921 от 30.09.2015 «Об утверждении методических указаний по порядку проведения обследования и категорирования объектов спорта»

Розничные рынки — ПП РФ от 28.04.2007 г. №255 «Об утверждении требований к оформлению паспорта безопасности розничного рынка и перечню содержащихся в нем сведений»;

Объекты массового пребывания людей — ПП РФ №272 от 25.03.2015 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»;

Объекты министерства связи — ПП РФ от 30.10.2014 г. №1130 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)»;

Субъекты РФ и муниципальные образования — Приказ МЧС РФ от 25.10.2004 г. №484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Объекты министерства регионального развития РФ — ПП РФ от 28.08.2014 г. №872 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства регионального развития Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

Объекты уголовно-исполнительной системы — ПП РФ от 14.11.2014 г. №1193 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы и формы паспорта безопасности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы»;

Объекты Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, ее территориальных органов и подведомственных организаций — ПП РФ от 29.08.2014 г. №875 «Об утверждении требований

к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, ее территориальных органов и подведомственных организаций и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

Объекты Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека — ПП РФ от 03.12.2014 г. №1309 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

Объекты Министерства регионального развития Российской Федерации — Постановление Правительства РФ от 28.08.2014 г. №872 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства регионального развития Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

Объекты таможенных органов — ПП РФ от 05.12.2014 г. №1328 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) таможенных органов и формы паспорта безопасности объектов (территорий) таможенных органов».

Тема 3. Антитеррористические учения и тренировки.

Руководители организаций несут персональную ответственность за организацию (выполнение) мероприятий, направленных на соблюдение требований по антитеррористической защищенности в пределах территории, принадлежащих организации объектов.

Действия должностных лиц и/или персонала организации при угрозе совершения террористического акта или при совершении в пределах объектов организации, должны быть слаженными и четкими, с этой целью

в организации должны быть разработаны, утверждены, а также доведены до сведения персонала и ответственных должностных лиц:

1. Инструкция по действиям персонала организации при угрозе или совершении террористического акта;
2. Должностные обязанности лиц, ответственных за выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности в организации;
3. График проведения учений и тренировки по антитеррору;
4. План проведения учений и тренировки по антитеррору;
5. Инструкция по мерам безопасности при проведении тренировки по теме: «Порядок эвакуации из помещений организации в случае возникновения чрезвычайных ситуаций»

С целью усвоения и отработки навыков действий персонала и должностных лиц при угрозе или совершении террористического акта, в организациях проводятся периодически занятия (инструктажи) и тренировки по эвакуации персонала и посетителей объекта.

К проведению тренировки по эвакуации персонала и посетителей объекта при угрозе или при совершении террористического акта, целесообразно привлекать или взаимодействовать с территориальными подразделениями МВД.

В ходе тренировок с персоналом по антитеррору проверяются и отрабатываются практические действия персонала (работников организации) и должностных лиц:

- по организации осмотров помещений (территорий) с целью обнаружения бесхозных вещей и подозрительных предметов;
- действиям при обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов и получении сообщений о минировании;
- организации взаимодействия организации с территориальными органами МВД, охраны при обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов и получении сообщения о минировании объекта;
- организации оповещения персонала и посетителей объекта;

– организации эвакуации персонала и посетителей объекта.

В соответствии с указанными мероприятиями, проводятся следующие тренировки по действиям:

- 1) тренировки по действиям персонала при получении сообщения о минировании объекта;
- 2) тренировки по действиям при обнаружении бесхозных вещей и подозрительных предметов;
- 3) тренировки по действиям при эвакуации людей.

Примерный план антитеррористической тренировки.

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель объекта

ПЛАН

подготовки и проведения объектовой тренировки при террористической угрозе.

Дата проведения: 12 сентября 2021г.

Время: 14.00 ч.

Место тренировки: Наименование объекта, адрес..

1. Тема тренировки: «Действия работников и учащихся объекта» при террористической угрозе».

2. Цель тренировки:

2.1. Обучение сотрудников и учащихся объекта умению действовать при террористической угрозе и (ЧС).

2.2. Выработка у работников и учащихся навыков и способности самостоятельно ориентироваться в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2.3. Обучение сотрудников и учащихся правилам и поведения при террористической угрозе.

2.4. Обучение правилам оказания первой помощи пострадавшим.

2.5. Обучение приёмам и способам спасения и эвакуации людей.

3. Состав участников тренировки:

– работники и учащиеся объекта.

4. Этапы тренировки:

4.1. Первый подготовительный этап:

- проведение инструктивных занятий с работниками, учащимися, задействованными в проведении тренировки (на уроках «Окружающий мир», ОБЖ, на классных часах).

4.2. Второй подготовительный этап - проведение целевого инструктажа с работниками по теме: «Правила поведения при эвакуации из помещений и здания школы в «чрезвычайных ситуациях» и ознакомление под роспись.

4.3. Третий подготовительный этап - проверка состояния запасных выходов и тревожной сигнализации, средств автоматической противопожарной защиты объекта и средства связи.

4.4. Четвертый этап - проведение тренировки:

– подача сигнала о возникновении (условно) «террористической опасности».

– проведение эвакуации;

– спасение «пострадавших»;

– проверка личного состава учащихся и работников.

4.5. Пятый этап – разбор тренировки.

5. Подведение итогов тренировки по эвакуации .

5.1. Подготовка отчёта по итогам подготовки и проведения тренировки по эвакуации работников, учащихся и составление акта.

5.12. Проведение анализа проведения эвакуаций.

Ознакомлены члены антитеррористической группы:

Примерная форма инструкции по действиям персонала при угрозе террористического акта

ИНСТРУКЦИЯ

по действиям при угрозах террористического характера

1. Помнить, что каждый гражданин обязан оказывать содействие правоохранительным органам в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности (ст. 9 Гл. II закона «О борьбе с терроризмом»).

2. При обнаружении подозрительного предмета (который может оказаться взрывным устройством); получении письменного сообщения или сообщения по телефону с угрозой террористического характера немедленно сообщить об этом директору учреждения (руководителю организации), а при его отсутствии его заместителю и в полицию (тел. 102) или в местное отделение полиции (МВД) или ФСБ.

3. Не предпринимать никаких действий с взрывчатыми устройствами или подозрительными предметами - это может привести к взрыву, человеческим жертвам и разрушениям.

4. При получении по телефону сообщения, содержащего угрозу надо постараться дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге, отметить точное время начала разговора и его продолжительность, запомнить особенности манеры речи звонившего. Все это сообщить в милицию (тел. 102) или местные отделения ФСБ и полиции.

5. При получении угрозы в письменном виде надо обращаться с полученным документом предельно осторожно: поместить в полиэтиленовый пакет все - сам документ, конверт, все вложения и упаковку. Постараться не оставлять на документе отпечатков своих пальцев. Сообщить о случившемся в милицию или орган ФСБ и дальше действовать по их указанию.

6. Оказавшись в заложниках, сохранить выдержку и самообладание, не пререкаться с террористами, выполнять все их требования, на все действия спрашивать разрешение. При возможности (если есть мобильный телефон) сообщить о случившемся и о своем местонахождении родственникам или в милицию. Помнить, что ради сохранения своей жизни и жизни других заложников надо потерпеть. При безопасной возможности освободиться от бандитов, надо уходить.

ИНСТРУКЦИЯ

Мероприятия по эвакуации из помещений организации

1. Эвакуация производится по голосовому сигналу: «Внимание всем! Покинуть здание!»

2. Эвакуируются все работники организации, в том числе посетители (покупатели, зрители и т.п.), находящиеся в организации.

3. Дежурный персонал организации руководит эвакуацией: осуществляет организованный проход в соответствующий выход, при эвакуации задействуются все эвакуационные выходы и главный вход.

4. Эвакуация должна происходить организованно: без разговоров, без шума, суеты, строго и серьезно.

5. При эвакуации персонал и посетители собираются в заранее определенных точках сбора в непосредственной близости от каждого выхода.

6. После эвакуации дежурный персонал докладывает начальнику штаба ГО учреждения о списочном составе группы, количестве в строю, об отсутствующих и причинах отсутствия.

7. Начальник штаба ГО докладывает руководителю (директору) учреждения - начальнику ГО объекта о результатах эвакуации.

8. У каждого из выходов контроль организованности эвакуации осуществляют заместители руководителя (директора) учреждения - должностные лица ГОЧС.

9. Должностному лицу, ответственному за пожарную безопасность объекта - обеспечить готовность запасных выходов из здания, а также эвакуационных путей.

ИНСТРУКЦИЯ

Действия при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство.

В случае обнаружения подозрительного предмета:

1. Незамедлительно сообщите о случившемся в правоохранительные органы по телефонам территориальных подразделений ФСБ и МВД России.
2. До прибытия оперативно-следственной группы, дайте указание сотрудникам находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного предмета.
3. В случае необходимости приступите к эвакуации людей согласно с имеющимся планом эвакуации и инструкциями по эвакуации.
4. Помните - в соответствии с законодательством руководитель несет персональную ответственность за жизнь и здоровье своих сотрудников.
5. Обеспечьте возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, министерства по чрезвычайным ситуациям, служб эксплуатации.
6. Обеспечьте присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и фиксацию их установочных данных,
7. Во всех случаях, дайте указание не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку. Зафиксируйте время ее обнаружения.
8. Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.
9. Не предпринимайте самостоятельно никаких действия со взрывными устройствами или предметами, похожими на взрывное устройство - это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

ИНСТРУКЦИЯ

Действия при поступлении угрозы по телефону

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

Не оставляйте без внимания ни одного подобного сигнала. Обеспечьте своевременную передачу полученной информации в правоохранительные органы.

Значительную помощь правоохранительным органам при проведении оперативно-розыскных мероприятий по данным фактам окажут следующие действия предупредительного характера:

Проведение инструктажей персонала о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера. Оснащение телефонов объекта, указанных в официальных справочниках, автоматическими определителями номера (АОНами) и звукозаписывающей аппаратурой.

Правоохранительным органам значительно помогут для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников следующие Ваши действия:

1. Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.
2. По ходу разговора отметьте пол, возраст звонившего и особенности его (ее) речи:
 - *голос: громкий/тихий, низкий/высокий;*
 - *темп речи: быстрая/медленная;*
 - *произношение: отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом;*
 - *манера речи: развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями.*
3. Обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук теле-радио аппаратуры, голоса, другое).
4. Отметьте характер звонка — городской или междугородный.
5. Обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.
6. В любом случае, постарайтесь в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:
 - *Куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?*
 - *Какие конкретные требования он (она) выдвигает?*
 - *Выдвигает требования он (она) лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц ?*
 - *На каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?*
 - *Как и когда с ним (с ней) можно связаться?*
 - *Кому Вы можете или должны сообщить об этом звонке?*
7. Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия Вами и Вашим руководством решений или совершения каких-либо действий.
8. Если возможно, еще в процессе разговора, сообщите о нем руководству объекта, если нет - немедленно по его окончанию.
9. Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании. Максимально ограничьте число людей, владеющих информацией.
10. При наличии автоматического определителя номера АОНа запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной утраты,
11. При использовании звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките кассету (минидиск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на ее место другую.

ИНСТРУКЦИЯ

Действия при поступлении угрозы в письменной форме

Угрозы в письменной форме могут поступить к Вам на объект как по почтовому каналу, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записок, надписей, информации записанной на дискете и т.д.).

Четко соблюдать персоналом объекта правила обращения с анонимными материалами.

Принять меры к сохранности и своевременной передачи в правоохранительные органы полученных материалов с соблюдением следующих мер предосторожности:

1. После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно. По возможности, уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет, и поместите в отдельную жесткую папку,
2. Постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев.
3. Если документ поступил в конверте — его вскрытие производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.
4. Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, ничего не выбрасывайте.
5. Не расширяйте круг лиц, знакомившихся с содержанием документа.
6. Анонимные материалы направляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указываются конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.
7. Анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, также запрещается их мять и сгибать. При исполнении резолюции и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах.
8. Регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции.

ИНСТРУКЦИЯ

Действия при захвате заложников

Любой объект может стать местом захвата или удержания заложников. При этом преступники могут добиваться достижения своих политических целей или получения выкупа. Как правило при подобных ситуациях в роли посредника при переговорах террористы обычно используют руководителей объектов.

Во всех случаях жизнь людей становится предметом торга и находится в постоянной опасности. Захват всегда происходит неожиданно. Вместе с тем выполнение мер предупредительного характера (ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио и видеозаписи, проведение более тщательного подбора и проверки кадров, организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях) поможет снизить вероятность захвата людей на Вашем объекте. При захвате людей в заложники необходимо:

- В сложившейся на объекте ситуации незамедлительно сообщить в правоохранительные органы.
- Инициативно не вступать в переговоры с террористами,
- Принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, автомашин скорой медицинской помощи, МЧС.
- По прибытии сотрудников спецподразделений ФСБ-МВД оказать им помощь в получении интересующей их информации.
- При необходимости, выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей. Не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной.
- Не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.

Действия лиц, ставшими объектом захвата (заложниками).

1. Возьмите себя в руки, успокойтесь, не паникуйте. Разговаривайте спокойным голосом.
2. Подготовьтесь физически и морально к возможному суровому испытанию.
3. Не вызывайте ненависть и пренебрежение к похитителям.
4. Не привлекайте внимание террористов своим поведением, не оказывайте сопротивление. Это может усугубить ваше положение.
5. Не пытайтесь бежать, если нет уверенности в успехе побега.
6. Заявите о своем плохом самочувствии.
7. Запомните как можно больше информации о террористах (количество, особенности внешности, акцента, тематика разговора, манера поведения).
8. Сохраняйте умственную и физическую активность. Помните, правоохранительные органы делают все, чтобы вас освободить.
9. Не пренебрегайте пищей. Это поможет сохранить силы и здоровье.

10. По возможности расположитесь подальше от окон, дверей и самих террористов. Это необходимо в случае штурма помещения, стрельбы снайперов на поражение преступников.

11. При штурме ложитесь на пол вниз лицом, сложив руки на затылке.

Тема 4. Организация поддержания в состоянии постоянной готовности сил и средств, предназначенных для минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.

В целях повышения уровня антитеррористической защищенности организации (предприятия, учреждения), с учетом прогнозируемых угрозы, усилия руководство и членов антитеррористической группы объекта следует сосредоточить на решении следующих задач:

- своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлениям терроризма;

- поддержание в постоянной готовности сил и средств, привлекаемых для участия в мероприятиях по минимизации и ликвидации последствий возможных террористических актов;

- выработка комплекса мер по обеспечению безопасности среди сотрудников и работников объекта в период подготовки и проведения, значимых общественно-политических, а также праздничных массовых мероприятий;

- обеспечение постоянного мониторинга антитеррористической защищенности объекта возможных террористических посягательств;

- повышение качества информационно-пропагандистской работы с сотрудниками и работниками объекта в сфере противодействия терроризму, формирование у них активной жизненной позиции в вопросах обеспечения общественной безопасности, предупреждения террористических проявлений;

- практическую реализацию среди сотрудников и работников мер по укреплению антитеррористической защищенности объекта, при этом уделяя особое внимание выделенным в интересах первоочередной антитеррористической защиты критически важным, потенциально опасным направлениям.

Для реализации указанных задач руководители и члены антитеррористической группы организации в условиях повседневной деятельности по поддержанию в состоянии постоянной готовности сил и средств, предназначенных для минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма, проводят следующие мероприятия:

- совместно с правоохранительными и муниципальными органами, на территории которого функционирует организации, изучают и анализируют информацию о состоянии общественно-политической и социально-экономической обстановки, развитие которой может оказать негативное влияние на уровень антитеррористической защищенности, вырабатывают необходимые предложения по устранению причин и условий, способствующих проявлению таких процессов;

- участвуют в реализации государственной политики в области противодействия терроризму, а также в подготовке предложений по вопросам профилактики терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- организуют разработку и реализацию межведомственных программ (планов) в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- организуют и проводят в организации информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у сотрудников и работников организации неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

- обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объекта, осуществляют контроль за реализацией этих требований;

- участвуют в разработке плана первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта на объекте, разрабатываемого антитеррористической группой;

- организуют подготовку предложений по привлечению и практическому применению сил и средств муниципального звена территориальных подсистем противодействия терроризму в мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий террористического акта, производят расчет сил и средств организации и их подготовку для выполнения задач по эвакуации, медицинскому и тыловому обеспечению, организации связи и аварийно-спасательных работ;

- осуществляют контроль за поддержанием готовности сил и средств антитеррористической группы, осуществляющей первоочередные мероприятия по предотвращению акта терроризма и решению возложенных на них задач;

- участвуют в организации мероприятий, проводимых руководством организации, совместно с правоохранительными органами и муниципальными структурами образования, в частности в совместных тренировках и учениях по отработке вопросов управления и практического применения сил и средств, выделяемых для минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма;

- осуществляют контроль за выполнением в организации решений федеральных, окружных, муниципальных органов власти и собственных решений;

- обеспечивают взаимодействие с территориальными правоохранительными органами, исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления иных

муниципальных образований, общественными объединениями и организациями.

Литература.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

2. О мерах по противодействию терроризму (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»): указ Президента РФ от 15 февр. 2006 № 116 (в ред. от 26.06.2013). СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12 мая 2012 г. № 537. СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

4. О чрезвычайном положении: федер. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ. СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. от 30.12.2001 № 195-ФЗ СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

7. Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

8. Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. N 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» СПС Гарант

[Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

9. Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» (вместе с «Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)») СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

10. Постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

11. Постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» СПС Гарант [Электронный ресурс]. -URL: <http://www.garant.ru>.

Основная литература:

1. Абазов, А. Б. О роли органов местного самоуправления в противодействии экстремизму в Российской Федерации / А.Б. Абазов // Закон и право. - 2019. - № 6. - С. 44-46

2. Бельский В.Ю., Сацута А.И. Терроризм как социально – политическое явление. Противодействие в современных условиях: монография. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2015. – 367 с.

3. Любимов, Л. В. Проблемы взаимодействия ОВД с органами местного самоуправления по вопросам противодействия терроризму и экстремизму [Электронный файл] : учеб. пособие / Л. В. Любимов. - Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Воронежского института МВД России. - Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2015

4. Методические рекомендации по реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 г. № 1133/ [Электронный ресурс]. -URL: <https://fireman.club/literature/metodicheskie-rekomendatsii-po-antiterroristicheskoy-zashhishhennosti-obektov-2019/>

5. Методические рекомендации по вопросам применения положений требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками Национальной гвардии Российской Федерации. [Электронный ресурс]. -URL: <https://55.rosguard.gov.ru/page/index/metodicheskie-rekomendacii>

6. Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде в сети Интернет, 2019г. - 2020. URL : <http://special.nac.gov.ru>. – Текст : электронный.

7. Сидненко Г. Ф. Информационное противодействие терроризму: политологический аспект / Г. Ф. Сидненко, – Москва : Издательство ТРИУМФ, Лучшие книги, 2019. – 220 с. : табл. – URL : <http://special.nac.gov.ru> – Текст : электронный.

8. Урумов, А. В. Профилактика экстремистских и террористических проявлений в молодежной среде [Текст] : учеб.-метод. пособие / А. В. Урумов. - Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2015. - 52 с.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины

1. URL: <http://nac.gov.ru> - Национальный антитеррористический комитет

2. URL: <http://crimestat.ru>- Портал правовой статистики. Генеральная прокуратура Российской Федерации

3. URL: <http://rospravosudie.com/> – Библиотека судебной практики: «Росправосудие».

4. URL: <http://www.garant.ru> – Справочно-правовой портал «Гарант».

5. URL: <https://antiterror.ru> – Общественный портал Россия Антитеррор

6. URL: <http://scienceport.ru/> - Портал «Наука и образование против террора»