

Вопрос 1. Мониторинг и аудит в сфере закупок.

Как заказчикам по Закону N 44-ФЗ проходить мониторинг и аудит в сфере закупок

Мониторингом закупок всех без исключения заказчиков занимается Минфин России. Он проводится по данным из ЕИС, а также данным, поступающим от Казначейства и ФАС России. Заказчику при этом ничего делать не нужно, мониторинг проводится без его участия.

Аудит проводят Счетная палата РФ и региональные контрольно-счетные органы, он заключается в оценке закупочной деятельности конкретного заказчика от этапа планирования до результатов исполнения контракта. Проверяют все: законность, обоснованность, целесообразность, эффективность. Предоставляйте всю информацию по запросам аудиторов, отчитывайтесь по вынесенным представлениям и исполняйте предписания.

Как заказчики проходят мониторинг закупок

Для того чтобы пройти мониторинг закупок, заказчику ничего предпринимать не нужно: орган мониторинга - Минфин России - самостоятельно собирает, обобщает, систематизирует и оценивает информацию о закупках. Мониторинг ведется в отношении всех заказчиков по [Правилам](#), утвержденным Правительством РФ. Цель мониторинга - оценить степень достижения целей закупок, их обоснованности, разработать меры совершенствования регулирования контрактной системы ([ч. 2 ст. 97](#) Закона N 44-ФЗ).

Мониторингу подлежит информация, содержащаяся в ЕИС ([ч. 3, 4 ст. 97](#) Закона N 44-ФЗ). Необходимая информация о закрытых процедурах определения поставщика поступает в орган мониторинга благодаря взаимодействию с Казначейством и ФАС России ([п. 7](#) Правил).

Итог мониторинга - сводный аналитический отчет - публикуется на сайте ЕИС в разделе "Мониторинг и отчетность" ([ч. 5 - 7 ст. 97](#) Закона N 44-ФЗ).

Кроме Минфина России, мониторинг на региональном уровне могут вести органы исполнительной власти субъектов и органы местного самоуправления на основании актов, принятых в их регионе ([ч. 8 ст. 97](#) Закона N 44-ФЗ).

Как заказчику пройти аудит в сфере закупок

Аудит в сфере закупок - разновидность внешнего государственного аудита, в ходе его могут быть проведены как экспертно-аналитические мероприятия, участие заказчика в которых минимально (например, анализ имеющейся информации), так и контрольные мероприятия, которые могут

включать в себя выездные проверки и ревизии (ч. 12 ст. 14, ч. 1 ст. 16 Закона N 41-ФЗ, ч. 1 ст. 10 Закона N 6-ФЗ, ч. 3 ст. 98 Закона N 44-ФЗ).

При подготовке к аналитическим либо контрольным мероприятиям аудиторы анализируют размещенную заказчиком в ЕИС информацию, но, кроме того, могут направлять заказчику запросы. Реагировать на поступившие запросы вы обязаны, исполняя их в указанные должностными лицами сроки (ст. 25 Закона N 41-ФЗ, ст. 13 Закона N 6-ФЗ). Отказ или несвоевременное предоставление либо предоставление неполной информации могут повлечь ответственность, вплоть до уголовной (ст. 19.7 КоАП РФ, ст. 287 УК РФ).

Счетная палата проводит аудит на основании установленных правил - это Стандарт СГА 302 "Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг", Стандарт СГА 101 "Общие правила проведения контрольного мероприятия", Стандарт СГА 102 "Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий" (п. 13 ч. 1 ст. 13 Закона N 41-ФЗ).

Учитывайте, что аудит в сфере закупок может быть проведен Счетной палатой как в виде отдельного мероприятия, так и в рамках другой проводимой в отношении вас проверки (разд. 4 Стандарта СГА 302). Проверять могут как все закупки, так и определенную группу закупок, например за определенный период или определенных товаров.

Аудит затрагивает все этапы закупочной деятельности: от планирования до результатов исполнения контракта (ч. 3 ст. 98 Закона N 44-ФЗ). Анализируется система организации закупок в целом, а также эффективность расходов на основании фактического использования результатов исполнения контрактов.

По итогам аудиторы подготовят отчет, в котором среди прочего вы найдете сведения о причинах выявленных отклонений, нарушений и недостатков, а также предложения, направленные на их устранение.

Если будут выявлены нарушения, требующие безотлагательного пресечения, с отчетом вы также получите представление (разд. 7.3 Стандарта СГА 101) с конкретными требованиями о принятии мер (ч. 1 ст. 26 Закона N 41-ФЗ). Выполняйте требования по представлению в указанный в нем срок, а если срок не указан - в течение 30 дней с момента получения представления. О принятых мерах отчитайтесь (ч. 4, 5 ст. 26 Закона N 41-ФЗ, разд. 4.3 Стандарта СГА 302).

Если не выполните указания представления, Счетная палата может выдать предписание, за невыполнением или ненадлежащим выполнением которого, в свою очередь, может последовать приостановление всех видов операций по счетам заказчика (ч. 4 ст. 27 Закона N 41-ФЗ).

Некоторые суды могут посчитать, что у аудиторов в сфере закупок нет полномочий выдавать обязательные для исполнения предписания (см., например, [Постановление](#) Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 02.07.2018 по делу N А31-12297/2017). Однако рекомендуем исполнять выданные в ходе аудита законные предписания, так как такие полномочия контрольно-счетных органов прямо предусмотрены [Законом](#) N 41-ФЗ и [Законом](#) N 6-ФЗ.

На уровне субъектов и муниципальных образований соответствующие контрольно-счетные органы также проводят аудит в сфере закупок на основании своих утвержденных стандартов ([ч. 1 ст. 98](#) Закона N 44-ФЗ, [ст. 11](#) Закона N 6-ФЗ).

Информация о результатах деятельности органов аудита в сфере закупок размещается органами аудита всех уровней в ЕИС в разделе "Контроль и аудит" ([ч. 4 ст. 98](#) Закона N 44-ФЗ).

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 3 ноября 2015 г. N 1193

**ПРАВИЛА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.05.2017 N 663)

1. Настоящие Правила устанавливают порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [Федеральным законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно - мониторинг, Федеральный закон).

2. Мониторинг обеспечивается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - орган, обеспечивающий мониторинг) и осуществляется с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - единая информационная система).

3. Мониторинг осуществляется на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации:

а) об осуществлении закупок, в том числе о реализации планов закупок и планов-графиков закупок, содержащейся в единой информационной системе;

б) поступающей в орган, обеспечивающий мониторинг, от федеральных органов исполнительной власти в соответствии с [пунктом 7](#) настоящих Правил;

в) содержащейся в письмах и обращениях, поступающих в орган, обеспечивающий мониторинг, от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

г) о вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов осуществления закупок;

д) содержащейся в иных открытых источниках.

4. Орган, обеспечивающий мониторинг, в целях его осуществления вправе:

а) привлекать на основании государственного контракта иных лиц в порядке, установленном Федеральным [законом](#), для осуществления в соответствии с условиями этого государственного контракта сбора, обобщения, систематизации и оценки информации, указанной в [пункте 3](#) настоящих Правил, и подготовки сводного аналитического отчета, формируемого по результатам осуществления мониторинга, и аналитических отчетов об осуществлении закупок, в том числе о реализации планов закупок и планов-графиков закупок;

б) формировать экспертные советы из представителей федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, экспертных организаций, общественных объединений и объединений юридических лиц.

5. При осуществлении мониторинга проводится оценка:

а) степени достижения целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определенных в соответствии со [статьей 13](#) Федерального закона;

б) обоснованности закупок в соответствии со [статьей 18](#) Федерального закона;

в) необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

г) эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд на основе методики, разрабатываемой и утверждаемой органом, обеспечивающим мониторинг, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, и федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной и банковской деятельности.

б. В пределах полномочий, установленных Федеральным [законом](#), орган, обеспечивающий мониторинг, использует информацию, содержащуюся в единой информационной системе:

а) о реализации планов закупок и планов-графиков закупок, в том числе:

о количестве размещенных извещений об осуществлении закупок, о суммарном значении начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), содержащихся в указанных извещениях, в том числе с разбивкой по источникам финансирования, способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), основаниям для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также мероприятиям государственных программ Российской Федерации;

о количестве состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), о суммарном значении начальных (максимальных) цен контрактов, указанных в извещениях о проведении таких процедур, в том числе с разбивкой по источникам финансирования, способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также мероприятиям государственных программ Российской Федерации;

о количестве процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), признанных несостоявшимися, которые не привели к заключению контракта, и о суммарном значении начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), содержащихся в извещениях об осуществлении закупок, в том числе с разбивкой по источникам финансирования, способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также мероприятиям государственных программ Российской Федерации;

б) о ведении реестра контрактов, заключенных заказчиками, в том числе:

о количестве и общей стоимости контрактов, заключенных заказчиками по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным [законом](#), в том числе с разбивкой по источникам финансирования, способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), мероприятиям государственных программ Российской Федерации;

о количестве и общей стоимости контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным [законом](#), в том числе по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и с разбивкой по источникам финансирования, основаниям для заключения контрактов с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), а также мероприятиям государственных программ Российской Федерации;

*о количестве и общей стоимости контрактов, которые были расторгнуты в соответствии с Федеральным **законом**, в том числе с разбивкой по основаниям для расторжения в соответствии с Федеральным **законом**, источникам финансирования, а также мероприятиям государственных программ Российской Федерации;*

об исполнении контрактов, в том числе об оплате контрактов, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе с разбивкой по источникам финансирования, а также мероприятиям государственных программ Российской Федерации;

*в) о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе о количестве участников закупки, внесенных в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с разбивкой по установленным Федеральным **законом** основаниям для такого внесения;*

г) о ведении реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, в том числе:

*о количестве и результатах рассмотрения органами контроля в сфере закупок жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального **закона**;*

*о количестве и результатах плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов контроля, определенных Федеральным **законом**;*

о количестве выданных предписаний об устранении заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, оператором электронной площадки или комиссией по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

д) о ведении реестра банковских гарантий, в том числе:

о количестве банковских гарантий, включенных в указанный реестр, и общей денежной сумме, указанной в банковских гарантиях;

*о количестве и общей сумме банковских гарантий, не принятых заказчиками, с разбивкой по установленным в соответствии с Федеральным **законом** причинам отказа заказчиков в принятии банковской гарантии;*

о количестве банковских гарантий, возвращенных заказчиками банкам, и о количестве уведомлений, направляемых заказчиком банку, об освобождении от обязательств по банковской гарантии с указанием общих

денежных сумм таких возвращенных банковских гарантий либо банковских гарантий, по которым направлены указанные уведомления;

е) о результатах осуществления контроля в соответствии с [частями 5 и 6 статьи 99](#) Федерального закона, в том числе о количестве случаев выявления несоответствия контролируемой информации, размещаемой в единой информационной системе.

7. В пределах полномочий, установленных Федеральным [законом](#), в орган, обеспечивающий мониторинг, представляют информацию:

а) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

о количестве и сумме закупок, информация о которых не размещена в единой информационной системе, в том числе с разбивкой по источникам финансирования;

о ведении закрытого реестра банковских гарантий, в том числе о количестве банковских гарантий, включенных в указанный реестр, и общей денежной сумме, указанной в банковских гарантиях;

о функционировании единой информационной системы;

(абзац введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.05.2017 N 663)

б) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в том числе:

о количестве поступивших обращений о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, в реестр недобросовестных поставщиков и результатах их рассмотрения;

о количестве рассмотренных обращений о согласовании закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и результатах рассмотрения таких обращений с разбивкой по источникам финансирования;

о количестве поступивших, рассмотренных и согласованных обращений заказчиков о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Федеральным [законом](#).

8. Информация, указанная в [пункте 7](#) настоящих Правил, представляется в орган, обеспечивающий мониторинг, ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

9. Результатом мониторинга являются:

а) размещение органом, обеспечивающим мониторинг, в единой информационной системе аналитических отчетов за каждый квартал, содержащих систематизированную информацию, указанную в [пункте 6](#) настоящих Правил;

б) представление в Правительство Российской Федерации и размещение в единой информационной системе органом, обеспечивающим мониторинг,

сводного аналитического отчета, содержащего систематизированную информацию, указанную в [пункте 3](#) настоящих Правил, в котором дается оценка эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также определяются меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 3 ноября 2015 г. N 1193

**ТРЕБОВАНИЯ
К СОДЕРЖАНИЮ И ПОРЯДКУ ПОДГОТОВКИ СВОДНОГО
АНАЛИТИЧЕСКОГО
ОТЧЕТА, ФОРМИРУЕМОГО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

1. Сводный аналитический отчет, формируемый по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно - сводный аналитический отчет, мониторинг, закупка, Федеральный закон), должен содержать в систематизированном виде информацию о закупках, в том числе:

- а) о планировании закупок;
- б) об осуществлении закупок;
- в) о результатах контроля в сфере закупок;
- г) об оценке эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе об оценке степени соответствия целей осуществления закупок, определенных в соответствии со [статьей 13](#) Федерального закона, а также об оценке обоснованности закупок в соответствии со [статьей 18](#) Федерального закона;
- д) о мерах по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2. Сводный аналитический отчет подготавливается по итогам календарного года (далее - отчетный год).

3. Подготовка сводного аналитического отчета осуществляется в следующем порядке:

- а) сбор, обобщение, систематизация и оценка информации в соответствии с [Правилами](#) осуществления мониторинга закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. N 1193 "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и размещение указанной информации в единой информационной системе в сфере закупок в виде аналитических отчетов за каждый квартал осуществляются до последнего числа месяца, следующего за отчетным кварталом (за последний квартал отчетного года - до 1 марта года, следующего за отчетным годом);

б) разработка федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок проекта структуры сводного аналитического отчета, включающего наименование и краткое изложение содержания основных разделов, подразделов и приложений, с учетом [пункта 1](#) настоящего документа осуществляется до 1 ноября отчетного года;

в) согласование проекта структуры сводного аналитического отчета с Министерством финансов Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службой и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется до 1 декабря отчетного года;

г) разработка проекта сводного аналитического отчета осуществляется до 15 марта года, следующего за отчетным годом;

д) согласование проекта сводного аналитического отчета с Министерством финансов Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службой и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется до 15 апреля года, следующего за отчетным годом;

е) представление сводного аналитического отчета в Правительство Российской Федерации осуществляется до 30 апреля года, следующего за отчетным годом, с приложением к указанному отчету позиций федеральных органов исполнительной власти, указанных в [подпункте "в"](#) настоящего пункта.
