

Вопрос 3. Закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В п. 1 ст. 3 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» субъекты малого и среднего предпринимательства определены как хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Законом № 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Согласно части 1 ст. 4 Закона № 209-ФЗ к СМП относятся зарегистрированные хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, соответствующие следующим условиям:

1) для хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств должно быть выполнено хотя бы одно из следующих требований:

а) суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов инвестиционных фондов) в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью не превышает двадцать пять процентов, а суммарная доля участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не превышает сорок девять процентов;

б) акции акционерного общества, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг, отнесены к акциям высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики в порядке, установленном Правительством РФ;

в) деятельность хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования;

г) хозяйственные общества, хозяйственные партнерства получили статус участника проекта в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»;

д) учредителями (участниками) хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством РФ перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности

в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Юридические лица включаются в данный перечень в порядке, установленном Правительством РФ, при условии соответствия одному из следующих критериев:

юридические лица являются публичными акционерными обществами, не менее пятидесяти процентов акций которых находится в собственности РФ, или хозяйственными обществами, в которых данные публичные акционерные общества имеют право прямо и (или) косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких хозяйственных обществ, либо имеют возможность назначать единоличный исполнительный орган и (или) более половины состава коллегиального исполнительного органа, а также возможность определять избрание более половины состава совета директоров (наблюдательного совета);

юридические лица являются государственными корпорациями, учрежденными в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

юридические лица созданы в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 211-ФЗ «О реорганизации Российской корпорации нанотехнологий»;

2) среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований отнесения к СМП, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий;

б) до ста человек для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) доход хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований отнесения к СМП, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, который определяется в порядке, установленном законодательством РФ о налогах и сборах, суммируется по всем осуществляемым видам деятельности и применяется по всем налоговым режимам, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

вопросу учета закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) по результатам закупок у единственного поставщика отмечено следующее. В соответствии с пунктом 4 Положения об особенностях участия МСП в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением № 1352, закупки у МСП осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), торгов, иных способов закупки, в том числе участниками которых являются только МСП.

В соответствии с пунктом 5 Положения совокупный годовой стоимостный объем договоров, заключенных заказчиками с МСП по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения, должен составлять не менее чем 10 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 20 Положения при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения в извещении о закупке и документации о закупке указывается, что участниками такой закупки могут быть только МСП.

Таким образом, при расчете десятипроцентного совокупного годового объема договоров, заключенных по результатам закупок у МСП, возможно учитывать закупки, информация о которых (извещение, документация и т.д.) опубликована на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт) (zakupki.gov.ru).

Кроме того, необходимо отметить, что согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

По вопросу размещения отчетности на официальном сайте о закупках у МСП заказчиками, выручка которых за предшествующий календарный год не превышает 1 млрд руб.

Положения Постановления № 1352 применяются к юридическим лицам, указанным в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, с годовой выручкой свыше 1 млрд руб. с 1 января 2016 года, к лицам с годовой выручкой свыше 10 млрд руб. с 1 июля 2015 года.

Вместе с тем пунктом 4 части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе в сфере закупок:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Таким образом, вышеназванная норма закона является императивной и обязательна для исполнения всеми лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, в том числе подпадающими под положения Постановления № 1352.

Отмечаем, что юридическое лицо, не подпадающее под действие Постановления № 1352, не вправе проводить закупку с указанием в документации о такой закупке требования о том, что участником может быть только МСП, а также требовать от участников закупки представления деклараций, подтверждающих статус МСП.

Кроме того, заказчик, который не подпадает под действие Постановления № 1352, в ежемесячной отчетности в соответствии с требованиями пункта 4 части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ обязан указывать сведения о договорах, заключенных с МСП, либо при отсутствии такой информации сведения обозначаются цифровым значением «0».

Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, установлены ст. 3.4 Закона 223-ФЗ, введенной Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ с 1 июля 2018 г.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона 223-ФЗ, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 Закона 223-ФЗ и с учетом требований, предусмотренных ст. 3.4 Закона 223-ФЗ.

Конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в

электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

1) конкурса в электронной форме в следующие сроки:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;

б) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;

2) аукциона в электронной форме в следующие сроки:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;

б) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;

3) запроса предложений в электронной форме не менее чем за пять рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей;

4) запроса котировок в электронной форме не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - конкурс в электронной форме), может включать следующие этапы:

1) проведение в срок до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме заказчиком обсуждения с участниками закупки функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

2) обсуждение заказчиком предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников конкурса в электронной форме, в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

3) рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками конкурса в электронной форме заявок на участие в таком конкурсе, содержащих окончательные предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора;

4) проведение квалификационного отбора участников конкурса в электронной форме;

5) сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг.

При включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в части 4 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ, должны соблюдаться следующие правила:

1) последовательность проведения этапов такого конкурса должна соответствовать очередности их перечисления в части 4 настоящей статьи. Каждый этап конкурса в электронной форме может быть включен в него однократно;

2) не допускается одновременное включение в конкурс в электронной форме этапов, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 4 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ;

3) в извещении о проведении конкурса в электронной форме должны быть установлены сроки проведения каждого этапа такого конкурса;

4) по результатам каждого этапа конкурса в электронной форме составляется отдельный протокол. При этом протокол по результатам последнего этапа конкурса в электронной форме не составляется. По окончании последнего этапа конкурса в электронной форме, по итогам которого определяется победитель, составляется итоговый протокол;

5) если конкурс в электронной форме включает в себя этапы, предусмотренные пунктом 1 или 2 части 4 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ, заказчик указывает в протоколах, составляемых по результатам данных этапов, в том числе информацию о принятом им решении о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, качества работ, услуг, иных условий исполнения договора либо об отсутствии необходимости такого уточнения. В случае принятия заказчиком решения о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, качества работ, услуг, иных условий исполнения договора заказчик в сроки, установленные документацией о конкурентной закупке, размещает в единой информационной системе уточненное извещение о проведении конкурса в электронной форме и уточненную документацию о конкурентной закупке. В указанном случае отклонение заявок участников конкурса в электронной форме не допускается, комиссия по осуществлению конкурентной закупки предлагает всем участникам конкурса в электронной форме представить окончательные предложения с учетом уточненных функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг, иных условий исполнения договора. При этом заказчик в соответствии с

требованиями части 3 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ определяет срок подачи окончательных предложений участников конкурса в электронной форме. В случае принятия заказчиком решения не вносить уточнения в извещение о проведении конкурса в электронной форме и документацию о конкурентной закупке информация об этом решении указывается в протоколе, составляемом по результатам данных этапов конкурса в электронной форме. При этом участники конкурса в электронной форме не подают окончательные предложения;

б) обсуждение с участниками конкурса в электронной форме содержащихся в их заявках предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ, должно осуществляться с участниками конкурса в электронной форме, соответствующими требованиям, указанным в извещении о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке. При этом должны быть обеспечены равный доступ всех участников конкурса в электронной форме, соответствующих указанным требованиям, к участию в этом обсуждении и соблюдение заказчиком положений Федерального закона от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»;

7) после размещения в единой информационной системе протокола, составляемого по результатам этапа конкурса в электронной форме, предусмотренного пунктом 1 или 2 части 4 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ, любой участник конкурса в электронной форме вправе отказаться от дальнейшего участия в конкурсе в электронной форме. Такой отказ выражается в непредставлении участником конкурса в электронной форме окончательного предложения;

8) участник конкурса в электронной форме подает одно окончательное предложение в отношении каждого предмета конкурса в электронной форме (лота) в любое время с момента размещения заказчиком в единой информационной системе уточненных извещения о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке до предусмотренных такими извещением и документацией о конкурентной закупке даты и времени окончания срока подачи окончательных предложений. Положением о закупке может быть предусмотрена подача окончательного предложения с одновременной подачей нового ценового предложения;

9) если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 4 части 4 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ:

а) ко всем участникам конкурса в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;

б) заявки на участие в конкурсе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, подтверждающие соответствие участников конкурса в

электронной форме единым квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;

в) заявки участников конкурса в электронной форме, которые не соответствуют квалификационным требованиям, отклоняются;

10) если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 5 части 4 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ:

а) участники конкурса в электронной форме должны быть проинформированы о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданных участниками такого конкурса;

б) участники конкурса в электронной форме подают одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, ранее поданного ими одновременно с заявкой на участие в конкурсе в электронной форме либо одновременно с окончательным предложением;

в) если участник конкурса в электронной форме не меняет свое ценовое предложение, он вправе не подавать дополнительное ценовое предложение. При этом ранее поданное им ценовое предложение рассматривается при составлении итогового протокола.

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - аукцион в электронной форме), может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников аукциона в электронной форме, при этом должны соблюдаться следующие правила:

1) в извещении о проведении аукциона в электронной форме с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства должны быть установлены сроки проведения такого этапа;

2) ко всем участникам аукциона в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;

3) заявки на участие в аукционе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников аукциона в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;

4) заявки участников аукциона в электронной форме, не соответствующих квалификационным требованиям, отклоняются.

Аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

1) «шаг аукциона» составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;

2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах «шага аукциона»;

3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником

предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;

4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах «шага аукциона»;

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Как предоставляется преимущество малому и среднему бизнесу

Часть заказчиков по [Закону](#) N 223-ФЗ должны осуществить определенный объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. Рассмотрим ниже, кто, каким способом и в каком объеме проводит такие закупки.

2.1. Кто должен проводить закупки у СМСП

Проводить определенный объем таких закупок должны следующие заказчики (п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, п. 2 Постановления N 1352):

- юрлица вне зависимости от организационно-правовой формы, годовой объем выручки которых за прошлый год превысил 500 млн руб., если они сами не являются СМСП;
- кредитные организации, величина активов которых за прошлый год превысила 500 млн руб.;
- автономные учреждения, если общая стоимость договоров за прошлый год превысила 250 млн руб.;
- госкомпании, их "дочки" и "внучки";
- АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства".

2.2. Какой объем закупок нужно осуществить у СМСП

Всего за год вы должны закупить у СМСП на сумму не менее 18% от вашего годового стоимостного объема договоров, заключенных по результатам закупок. При этом не меньше 15% годового стоимостного объема договоров нужно заключить по результатам процедур, к участию в которых допускаются только СМСП (п. 5 Положения об особенностях участия СМСП в закупках).

Остальные договоры, которые учитываются в объеме закупок у СМСП, можно заключать любым способом, предусмотренным положением о закупке, в том числе предусмотреть требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков из числа СМСП (п. 4 Положения об особенностях участия СМСП в закупках).

Учтите, что для целей расчета объема закупок у СМСП в годовом стоимостном объеме всех ваших договоров не учитываются закупки, перечисленные в п. 7 Положения об особенностях участия СМСП в закупках.

Предусмотрите указанные объемы закупок у СМСП в плане закупок и контролируйте их объем в течение всего года. По его итогам вам предстоит составлять отчет, в котором необходимо указать фактически выполненный объем закупок у СМСП (ч. 21 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

Каким способом провести закупку у СМСП

Чтобы выбрать способ закупки, необходимо определить, будет ли закупка только среди СМСП или с участием любых лиц. Для этого утвердите и разместите в ЕИС перечень товаров, работ и услуг, закупаемых у СМСП. Без него вы не сможете проводить процедуры, участниками которых могут быть только СМСП (п. п. 8, 10 Положения об особенностях участия СМСП в закупках). При составлении указанного перечня исходите из необходимых вам объемов закупок у СМСП с учетом следующих правил (п. п. 18, 19 Положения об особенностях участия СМСП в закупках):

- если начальная цена договора не превышает 200 млн руб., **вы обязаны** проводить закупку товаров, работ, услуг из перечня **только среди СМСП**;

- при начальной цене договора от 200 до 400 млн руб. **вы можете** провести закупку товаров, работ, услуг из перечня **только среди СМСП**;

- закупку дороже 400 млн руб. проводить только среди СМСП нельзя.

Закупку, участниками которой могут быть только СМСП, проводите конкурентной процедурой в электронной форме только на площадках, **отобранных** Правительством РФ. Список таких электронных площадок и ссылки на них вы можете найти на главной странице официального сайта ЕИС - zakupki.gov.ru (**ч. 10 ст. 3.4** Закона N 223-ФЗ). Если вашим положением о закупке конкретная площадка не определена, выбирайте любую из **отобранных** Правительством, ограничений нет.

Способ такой закупки определите с учетом правил, установленных вашим положением о закупке. Ее можно проводить в электронной форме любым из четырех классических способов: конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений (**ч. 2 ст. 3.4** Закона N 223-ФЗ).

Закупку, участниками которой могут быть любые лица, а также с условием о привлечении субподрядчиков из числа СМСП проводите любым способом, предусмотренным вашим положением о закупке (**п. 4** Положения об особенностях участия СМСП в закупках).

Как стать участником закупки по 223-ФЗ, проводимой среди субъектов малого и среднего предпринимательства

Для закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства **Законом** N 223-ФЗ установлен ряд особенностей. Так, данные закупки могут проводиться только в электронной форме. Узнать о них можно в ЕИС (**ч. 2 ст. 3.4, ч. 9 ст. 3.2** Закона N 223-ФЗ).

Осуществляются они только на электронных площадках операторов из утвержденного **Перечня**. На этих же площадках происходит взаимодействие участников закупки и заказчика, в частности направление заявок, окончательных предложений (**ч. 1 ст. 3.3, ч. 1, 10 ст. 3.4** Закона N 223-ФЗ).

Если заказчик нарушит данный порядок, его действия можно обжаловать (**ч. 9, 10 ст. 3** Закона N 223-ФЗ). Обычно информация о том, что закупка проводится только среди СМСП, указывается в извещении и (или) документации о проведении закупки.

Действия (бездействие) оператора электронной площадки также можно **обжаловать**. Рекомендуем загрузить с официального сайта ЕИС (<http://zakupki.gov.ru/>) и установить плагин ГИС "Независимый регистратор". Он позволит фиксировать технические неполадки на **электронных площадках** при подаче заявок и ценовых предложений, заключении контракта. Эту информацию можно будет использовать при обжаловании действий оператора электронной площадки. Скриншоты доказательством неполадок являться не могут (**Письмо** ФАС России от 25.02.2019 N ME/13989/19).

Для участия в закупке по **Законоу** N 223-ФЗ, проводимой среди СМСП, как правило, нужно:

- **подготовить заявку**;

- [предоставить ее обеспечение \(при необходимости\)](#);
- [направить заявку оператору электронной площадки](#).

3.1. Кто может стать участником закупки и в какие сроки подается заявка на участие в закупке по 223-ФЗ, проводимой среди СМСП

Участником закупки, проводимой среди субъектов малого и среднего предпринимательства, могут быть только такие субъекты ([ч. 2 ст. 3, ч. 1 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#)).

Заявка на участие в такой закупке подается в любое время с момента размещения извещения о проведении закупки до окончания срока подачи заявок ([ч. 11 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ](#)).

Сведения о сроке окончания подачи заявок на участие в закупке должны содержаться в извещении и (или) документации о проведении закупки. Для закупок, проводимых среди СМСП, установлены свои сроки, они не могут быть меньше ([п. 7 ч. 9, п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ](#)):

- 15 дней при проведении конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена договора более 30 млн руб. ([пп. "б" п. 1, пп. "б" п. 2 ч. 3 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#));
- семи дней при проведении конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 30 млн руб. ([пп. "а" п. 1, пп. "а" п. 2 ч. 3 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#));
- пяти рабочих дней при проведении запроса предложений ([п. 3 ч. 3 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#));
- четырех рабочих дней при проведении запроса котировок ([п. 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#)).

Если заказчик установил меньшие сроки, его действия можно обжаловать ([ч. 9, 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ](#)).

3.2. Как подготовить заявку на участие в закупке по 223-ФЗ, проводимой среди СМСП

В заявку включаются документы (информация), указанные в документации и (или) извещении о закупке. Все сведения, включаемые в заявку, должны быть достоверными, так как представление заведомо недостоверных сведений, благодаря которым участник становится победителем, могут признать недобросовестной конкуренцией ([п. 11 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018](#)).

Часть обязательных требований к заявкам установлена законодательством РФ. Приведем основные требования к заявкам, содержащиеся в [Законе N 223-ФЗ](#).

В заявке необходимо декларировать принадлежность к СМСП, для этого нужно представить ([п. п. 11, 12 Положения об особенностях участия СМСП в закупках](#)):

- сведения из единого реестра СМСП;

• **декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.** Форма такой декларации утверждена п. 1 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352. Она представляется, если сведения об участнике отсутствуют в едином реестре СМСП в связи с тем, что он является вновь созданным.

Участнику откажут в допуске к участию, если в заявке не будут представлены указанные документы либо его нельзя отнести к числу СМСП на основании декларации (п. 14(1) Положения об особенностях участия СМСП в закупках).

Заявка на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений состоит из двух частей и ценового предложения (ч. 19 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ).

Первая часть заявки содержит описание предлагаемого товара (работы, услуги) согласно документации. В ней недопустимо указывать сведения об участнике закупки, о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации (ч. 19 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ).

Заявку отклонят, если в первую ее часть будут включены сведения об участнике и (или) о его ценовом предложении (ч. 21 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ).

Во второй части заявки приводятся сведения (ч. 19 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ):

- об участнике закупки;
- о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке);
- об окончательном предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и иных условиях исполнения договора.

Заявку отклонят, если во вторую ее часть будут включены сведения о ценовом предложении участника (ч. 21 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ).

Если проводится квалификационный отбор, то в заявку надо включить информацию и документы, предусмотренные документацией, о соответствии участника единым квалификационным требованиям. Отсутствие таких документов является основанием для отклонения заявки (п. 9 ч. 5, ч. 6, 9 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ).

Заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения, она должна содержать (ч. 8, 19 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ):

- предложение участника о цене договора;
- согласие на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении, на условиях, предусмотренных проектом договора;
- согласие на поставку товара, который указан в извещении и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ содержится указание на товарный знак,

на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки;

- согласие на поставку товара, конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным в извещении (если участник предлагает поставку эквивалентного товара на условиях, предусмотренных проектом договора).

3.3. Как предоставить обеспечение заявки на участие в закупке по 223-ФЗ, проводимой среди СМСП

Участник самостоятельно выбирает один из способов предоставления обеспечения заявки (ч. 12 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ):

- внесение денег;
- предоставление банковской гарантии.

Обеспечение заявки на участие в закупке по Закону N 223-ФЗ не возвращается, если участник (ч. 17 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ):

- уклонился от заключения договора;
- отказался от заключения договора;
- не предоставил обеспечение исполнения договора до его заключения;
- предоставил обеспечение исполнения договора с нарушением установленных условий.

Чтобы внести деньги для обеспечения заявки, СМСП нужно открыть специальный счет, выбрав банк из [Перечня](#), утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 N 1451-р.

Минфин России сообщил, что специальные счета открываются в короткие сроки, в том числе в день обращения. Информацию о перечне банков, с которыми операторы электронных площадок уже наладили информационное взаимодействие, вы можете найти на сайтах электронных площадок (п. 2 Информационного письма Минфина России от 02.10.2018 N 24-06-08/70718).

На специальный счет надо перечислить деньги в размере, необходимом для обеспечения заявки (ч. 13 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ).

После окончания срока подачи заявок на участие в закупке внесенные средства заблокируют. Если на счете будет недостаточно средств для обеспечения заявки, то оператор электронной площадки вернет заявку участнику (ч. 15 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ).

Срок их возврата не должен превышать семи рабочих дней со дня подписания итогового протокола, если участник не является победителем закупки. Победителю закупки эти средства возвращаются в срок не более семи рабочих дней со дня заключения договора либо принятия решения о его незаключении (п. 24 Положения об особенностях участия СМСП в закупках).

3.4. Как направить заявку на участие в закупке по 223-ФЗ, проводимой среди СМСП

Поскольку закупки среди СМСП проводятся только в электронной форме, участнику необходимо получить аккредитацию на электронной площадке. СМСП получают аккредитацию на электронной площадке в соответствии с положениями [Закона N 44-ФЗ \(ч. 3 ст. 3.3, ч. 2, 18 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ\)](#).

После получения аккредитации составленную заявку необходимо подписать усиленной квалифицированной электронной подписью и направить оператору электронной площадки ([ч. 1, 5 ст. 3.3 Закона N 223-ФЗ](#)).

Участник может подать только одну заявку на участие в закупке ([ч. 11 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ](#)).

Какие есть иные особенности участия в закупке по 223-ФЗ, проводимой среди СМСП

Если заказчик принял решение об уточнении конкурсной документации, то участник вправе подать окончательное предложение в отношении предмета конкурса только один раз ([п. 8 ч. 5 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#)).

Срок для подачи окончательного предложения в отношении характеристик товаров (работ, услуг) продлевается и не может быть меньше [срока для подачи заявок \(п. 8 ч. 5 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ\)](#).

Если участник не представит такое предложение, то считается, что он отказался от участия в конкурсе ([п. 7 ч. 5 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#)).

Окончательное ценовое предложение участник конкурса может подать один раз в следующих случаях:

- вместе с окончательным предложением в отношении характеристик товаров (работ, услуг), если это предусмотрено положением о закупке ([п. 8 ч. 5 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#));

- в день, указанный в извещении и документации (о времени их подачи участников уведомит оператор электронной площадки), если при проведении конкурса будет проводиться сопоставление дополнительных ценовых предложений. Такое предложение должно содержать сведения о снижении ранее предложенной цены, но если оно не подано, то оцениваться будет ранее направленное предложение ([п. 5 ч. 4, п. 10 ч. 5, ч. 20 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#)).

Порядок снижения ценового предложения участниками аукциона среди СМСП урегулирован [ч. 7 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ](#). Так, снижение текущего минимального ценового предложения осуществляется в пределах шага аукциона в размере от 0,5% до 5% от начальной (максимальной) цены договора. Недопустимым является ценовое предложение, если оно:

- равно нулю;
- равно ранее поданному этим участником предложению о цене договора или больше него;
- ниже текущего минимального предложения о цене договора, если оно подано этим же участником;

- снижает текущее минимальное предложение о цене договора больше чем на шаг аукциона.

При проведении закрытой электронной закупки запрос о разъяснении положений документации может направить только участник, **получивший документацию** о такой закупке. Разъяснения оператор электронной площадки направит всем участникам, которым была направлена документация о закупке. При этом в ЕИС такие разъяснения не размещаются (ч. 3 ст. 3.5 Закона N 223-ФЗ, п. п. 44, 45 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.12.2018 N 1663).

Как заключить договор по результатам закупки по 223-ФЗ

Сведения о победителе можно узнать в итоговом протоколе, который размещается в ЕИС. При проведении закрытой закупки такие сведения в ЕИС не размещаются, а направляются в порядке, который предусмотрен в положении о закупке (ч. 14 ст. 3.2, ч. 27 ст. 3.4, ч. 3 ст. 3.5 Закона N 223-ФЗ).

При закрытых закупках в электронной форме итоговый протокол и иные документы оператор электронной площадки направит участникам, которые получили приглашения и подали (и не отзывали) заявки на участие в этой закупке (п. 56 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.12.2018 N 1663).

По результатам закупок среди СМСП договор заключается на электронной площадке (ч. 28 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ). По результатам иных закупок, в том числе электронных, - в соответствии с положениями о закупке. Порядок заключения договора обычно указывается в документации и (или) извещении (ч. 2 ст. 2, п. 9 ч. 9, п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

Процедура заключения договора при закрытой закупке в электронной форме имеет особенности. В частности, участник закупки может составить протокол разногласий, при заключении договора, направлении протокола разногласий, проекта договора (в том числе доработанного) нужно использовать программно-аппаратные средства электронной площадки (п. 57 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.12.2018 N 1663).

Заказчик должен заключить с победителем договор не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения итогового протокола. Превышение этого срока возможно, когда заказчику необходимо получить одобрение органа управления заказчика или когда антимонопольным органом рассматривается жалоба. Тогда договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты получения одобрения или принятия решения антимонопольным органом (ч. 15 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ).

По результатам закупок среди СМСП и обычно по результатам иных закупок договор заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией, извещением (приглашением) и заявкой участника, с которым заключается договор (ч. 29 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ).

Если заказчик необоснованно уклоняется от заключения договора, его действия можно обжаловать, а если участник будет признан уклонившимся

от заключения договора, то его включают в реестр недобросовестных поставщиков (ч. 9, 10 ст. 3, ч. 2 ст. 5 Закона N 223-ФЗ).

Добавим, что по итогам закупки среди СМСП в соответствии со ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ оператор электронной площадки вправе взимать с лица, с которым заключается договор, плату за участие в закупке. Ее размер не может превышать 5 тыс. руб. (без НДС). Такой вывод следует из п. 2.4 Письма Минфина России от 06.11.2018 N 24-06-08/79659.

Плата за участие в электронной процедуре, взимаемая с лица, с которым заключается контракт

Операторы электронных (в том числе специализированной электронной) площадок, включенные в Перечни, утвержденные Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р, вправе взимать плату за участие в закупке. Такая плата взимается **только с первоначального победителя закупки**, даже если он уклонился от заключения контракта (ч. 4 ст. 24.1 Закона N 44-ФЗ, п. п. 1, 3, 5 Постановления Правительства РФ от 10.05.2018 N 564, п. п. 6, 7, 8 Правил, утвержденных указанным Постановлением).

При совместной закупке в соответствии со ст. 25 Закона N 44-ФЗ плата взимается **однократно** (п. 3 Постановления Правительства РФ от 10.05.2018 N 564).

Взимать плату оператор электронной площадки вправе только после того, как разместит информацию о ее размере на сайте электронной площадки с указанием даты, с которой начнет ее взимать (п. п. 2, 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.05.2018 N 564, п. 2.3 Письма Минфина России от 06.11.2018 N 24-06-08/79659).

Максимальный размер платы составляет 1% от НМЦК (максимального значения цены контракта). Он не может превышать (п. 2 Постановления Правительства РФ от 10.05.2018 N 564, п. 2.1 Письма Минфина России от 06.11.2018 N 24-06-08/79659):

- 5 тыс. руб. (без НДС);
- 2 тыс. руб. (с НДС) при закупках только среди СМП и СОНКО.

В зависимости от того, открыл ли участник закупки специальный счет в банке из **Перечня**, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 N 1451-р, оператор электронной площадки может направить (п. п. 7, 8 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.05.2018 N 564):

- распоряжение о переводе денежных средств к специальному счету, на котором блокировались деньги для обеспечения заявки;
- требование о списании средств непосредственно участнику через функционал электронной площадки.

Требование и распоряжение направляются не позднее одного рабочего дня с момента, когда заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке контракт, подписанный заказчиком, либо протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта, а при **совместной закупке** - с момента размещения указанных документов всеми заказчиками.

