

Вопрос 8. Условия допуска к участию в закупках.

Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.

Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) Закона 44-ФЗ предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

Обеспечение заявок на участие в конкурсах и аукционах

Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено [иное](#).

Обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

В конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с Законом 44-ФЗ и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом 44-ФЗ).

Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, должна соответствовать требованиям [статьи 45](#) Закона 44-ФЗ. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

При проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона оператор электронной площадки осуществляет взаимодействие с реестром банковских гарантий в

соответствии с требованиями, установленными в соответствии с [частью 2 статьи 24.1](#) Закона 44-ФЗ.

Требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением государственных, муниципальных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В случае, если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, и до даты рассмотрения и оценки заявок денежные средства не поступили на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, такой участник признается не предоставившим обеспечение заявки. Это правило не применяется при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме и электронного аукциона.

Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, возвращаются на счет участника закупки при проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в течение не более чем пяти рабочих дней, а при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона прекращается блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки, осуществленное в соответствии с [частью 20](#) статьи 44 Закона 44-ФЗ в течение не более чем одного рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

1) подписание протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе, закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе, протокола закрытого аукциона, размещение в единой информационной системе и на электронной площадке протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются или блокирование таких денежных средств которого прекращается в случае заключения контракта;

2) отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) отклонение заявки участника закупки;

4) отзыв заявки участником закупки до окончания срока подачи заявок;

5) получение заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) после окончания срока подачи заявок;

б) отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с **частями 9 и 10 статьи 31** Закона 44-ФЗ;

7) получение заказчиком решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Возврат банковской гарантии в случаях, указанных в **части 8** статьи 44 Закона 44-ФЗ, заказчиком лицу или гаранту, предоставившим банковскую гарантию, не осуществляется, взыскание по ней не производится.

При проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, **перечень** которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет). **Требования** к указанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие требования должны быть не ниже **требований**, установленных в соответствии с Бюджетным **кодексом** Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

Режим использования специального счета должен предусматривать осуществление банком на основании информации, полученной от оператора электронной площадки, следующих операций:

1) блокирование и прекращение блокирования денежных средств в соответствии с требованиями настоящей статьи. Такое блокирование заключается в ограничении прав участника закупки по своему усмотрению распоряжаться денежными средствами, находящимися на его специальном счете в размере обеспечения соответствующей заявки, в течение срока, установленного в соответствии с требованиями настоящей статьи;

2) перечисление в случаях, предусмотренных настоящей статьей, денежных средств в размере обеспечения соответствующей заявки:

а) на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

б) в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Требования к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Каждый оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в установленный Правительством Российской Федерации перечень в соответствии с **частью 10** статьи 44 Закона 44-ФЗ. **Требования** к условиям таких соглашений

определяются Правительством Российской Федерации. Банк вправе открывать специальные счета участникам закупок только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронной площадки. Указанные банки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации перед участником закупки за соблюдение установленного настоящей статьей срока прекращения блокирования его денежных средств на специальном счете участника закупки, в отношении которых осуществлено блокирование в целях обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе. Взаимодействие между оператором электронной площадки и банком в соответствии с требованиями настоящей статьи осуществляется в электронной форме. Ответственность оператора электронной площадки перед банком за своевременность и достоверность информации, предоставляемой оператором электронной площадки банку в целях выполнения банком требований настоящей статьи, определяется соглашением о взаимодействии оператора электронной площадки с банком.

При проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона блокирование денежных средств в целях обеспечения заявки на участие в таких электронных процедурах на специальном счете участника закупки прекращается банком в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с [частью 2 статьи 24.1](#) Закона 44-ФЗ, на основании соответствующей информации, полученной от оператора электронной площадки, в случаях, предусмотренных настоящей статьей, и в порядке, определенном в соответствии с [частью 2 статьи 24.1](#) Закона 44-ФЗ.

Возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, не осуществляется либо предъявляется требование об уплате денежных сумм по банковской гарантии или осуществляется перечисление заблокированных на специальном счете участника закупки денежных средств на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, в течение одного рабочего дня со дня включения информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со [статьей 104](#) Закона 44-ФЗ.

Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять:

- 1) от одной второй процента до одного процента начальной (максимальной) цены контракта, если размер начальной (максимальной) цены контракта составляет до двадцати миллионов рублей;
- 2) от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта составляет более двадцати миллионов рублей.

В случае, если закупка осуществляется в соответствии со [статьями 28 и 29](#) Закона 44-ФЗ, участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы либо организация инвалидов и начальная (максимальная) цена контракта составляет более двадцати миллионов рублей, размер обеспечения заявки не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта.

Обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе возможно путем блокирования денежных средств при наличии на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере, предусмотренном документацией о закупке, либо путем предоставления банковской гарантии в порядке, определенном в соответствии с [частью 29](#) статьи 44 Закона 44-ФЗ, информация о которой включена в реестры банковских гарантий, предусмотренные [статьей 45](#) Закона 44-ФЗ.

Подачей заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе участник закупки выражает согласие на блокирование денежных средств, находящихся на его специальном счете в размере обеспечения соответствующей заявки. При этом в случае наличия в реестрах банковских гарантий, предусмотренных [статьей 45](#) Закона 44-ФЗ, информации о банковской гарантии, выданной участнику закупки для обеспечения заявки на участие в соответствующем открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, блокирование денежных средств, находящихся на его специальном счете, в размере обеспечения соответствующей заявки не осуществляется.

В течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки, за исключением случая наличия в реестрах банковских гарантий, предусмотренных [статьей 45](#) Закона 44-ФЗ, информации о банковской гарантии, выданной участнику закупки для обеспечения такой заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации от оператора электронной площадки обязан осуществить блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки в размере обеспечения соответствующей заявки. При этом в случае отсутствия на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения данной заявки, информация о котором направлена оператором электронной площадки, блокирование не осуществляется, о чем банк направляет информацию

оператору электронной площадки в течение одного часа с момента получения информации об участнике закупки и о размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Оператор электронной площадки обязан вернуть заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения от банка указанной информации при совокупности следующих условий:

1) на специальном счете участника закупки отсутствуют незаблокированные денежные средства в размере обеспечения заявки либо блокирование денежных средств на специальном счете не может быть осуществлено в связи с приостановлением операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) в реестрах банковских гарантий, предусмотренных [статьей 45](#) Закона 44-ФЗ, отсутствует информация о банковской гарантии, выданной участнику закупки банком для целей обеспечения заявки.

В случае отзыва заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе в порядке, установленном [частью 17](#) [статьи 54.7](#) и [частью 9](#) [статьи 69](#) Закона 44-ФЗ, оператор электронной площадки в течение одного часа с момента отзыва заявки направляет в банк информацию, на основании которой банк в течение одного рабочего дня прекращает осуществленное в соответствии с [частью 20](#) [статьи 44](#) Закона 44-ФЗ блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки в размере обеспечения указанной заявки.

Оператор электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после даты получения протокола, указанного в [части 6](#) [статьи 54.5](#), [части 6](#) [статьи 67](#) Закона 44-ФЗ, направляет в банк информацию об отказе участнику закупки в допуске к участию в соответствующей электронной процедуре. Банк в течение одного рабочего дня с момента получения указанной информации прекращает осуществленное в соответствии с [частью 20](#) [статьи 44](#) Закона 44-ФЗ блокирование денежных средств на специальном счете такого участника закупки в размере обеспечения заявки на участие в указанной процедуре.

В случае, если участник электронного аукциона не принял участия в электронном аукционе, оператор электронной площадки в течение одного рабочего дня с даты размещения протокола проведения такого аукциона направляет соответствующую информацию в банк. Банк в течение одного рабочего дня с момента получения указанной информации прекращает осуществленное в соответствии с [частью 20](#) [статьи 44](#) Закона 44-ФЗ блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в таком аукционе.

В течение одного рабочего дня с даты размещения на электронной площадке указанного в [части 12](#) [статьи 54.7](#), [части 8](#) [статьи 69](#) Закона 44-ФЗ протокола оператор электронной площадки направляет в банк информацию

об участнике закупки (за исключением участника закупки, указанного в [части 27 статьи 44 Закона 44-ФЗ](#)), заявка которого признана не соответствующей требованиям документации о закупке. Банк в течение одного рабочего дня с момента получения указанной информации прекращает осуществленное в соответствии с [частью 20 статьи 44 Закона 44-ФЗ](#) блокирование денежных средств на специальном счете такого участника закупки в размере обеспечения заявки на участие в закупке.

Денежные средства, которые находятся на специальном счете участника закупки, могут использоваться для целей обеспечения заявок только данного участника закупки.

Банком начисляются проценты за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, в том числе в период их блокирования в целях обеспечения заявки. Размер таких процентов определяется договором специального банковского счета, заключаемым участником закупки.

В случае, если в течение одного квартала календарного года на одной электронной площадке в отношении трех и более заявок участника закупки комиссиями по осуществлению закупок приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным документацией о закупке, по основаниям, установленным [пунктами 1 и 2 части 4 статьи 54.7](#), [пунктами 1 и 2 части 6 статьи 69 Закона 44-ФЗ](#), денежные средства, заблокированные на специальном счете участника закупки в размере обеспечения каждой третьей такой заявки, подлежат перечислению в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, за исключением случая, если судом, контрольным органом в сфере закупок принятое в отношении такой заявки решение признано не соответствующим требованиям Закона 44-ФЗ. При этом оператор электронной площадки направляет в банк информацию о таком участнике закупки через тридцать дней со дня, следующего за днем размещения на электронной площадке в отношении каждой третьей заявки протокола, указанного в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69 Закона 44-ФЗ](#). Банк в течение одного рабочего дня с момента получения указанной информации осуществляет предусмотренное настоящей частью перечисление денежных средств, о чем в течение одного часа уведомляет участника закупки.

В случае просрочки исполнения заказчиком или банком предусмотренных настоящей статьей обязательств по своевременному возврату денежных средств или прекращению их блокирования участник закупки, в том числе признанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), вправе потребовать уплаты пеней. Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства начиная со дня, следующего после дня истечения установленного в соответствии с настоящей статьей срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не возвращенной в срок суммы или от суммы, блокирование которой должно быть прекращено.

Правительство Российской Федерации определяет **порядок** взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе.

Изменение и отзыв заявок

Участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона. В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

Требования к участникам закупки Единые, дополнительные и иные требования к участникам закупки

При осуществлении закупки заказчик устанавливает ко всем ее участникам единые требования, предусмотренные ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ. К ним относятся следующие:

1) не проводится ликвидация участника закупки - юридического лица (п. 3 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ).

Под ликвидацией юридического лица понимается прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей к другим лицам в порядке универсального правопреемства (п. 1 ст. 61 ГК РФ);

2) отсутствует решение арбитражного суда о признании участника закупки (юридического лица либо ИП) несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (п. 3 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ).

Несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, выплате выходных пособий и (или) оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей (ст. 2 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)"). Проверить, признан ли участник банкротом, можно с помощью Единого федерального реестра сведений о банкротстве (<http://bankrot.fedresurs.ru/>);

3) деятельность участника закупки на дату подачи заявки не приостановлена (п. 4 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ).

Административное приостановление деятельности - это вид административного наказания, заключающийся во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридических лиц. Также оно может заключаться в прекращении отдельного вида деятельности, деятельности

обособленного или структурного подразделения юридического лица, эксплуатации определенных объектов (ч. 1 ст. 3.12 КоАП РФ). Административное приостановление деятельности назначается судьями, а за административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ (в части грубого нарушения требований промышленной безопасности), - уполномоченными должностными лицами (абз. 3 ч. 1 ст. 3.12 КоАП РФ);

4) у участника отсутствуют недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (п. 5 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ). При этом учитываются недоимки, задолженности за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Не учитываются при определении размера недоимки, задолженности суммы, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ. Участник закупки считается отвечающим данному требованию, в том числе если он в установленном порядке подал заявление об обжаловании недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика не принято;

5) у участника закупки - физического лица либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки отсутствует судимость за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные ст. ст. 289 - 291.1 УК РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята) (п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ);

6) в отношении участника закупки - физического лица либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки не применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью и административное наказание в виде дисквалификации (п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ).

Указанные виды уголовного и административного наказания предусмотрены ст. 47 УК РФ и ст. 3.11 КоАП РФ соответственно. При определении соответствия участника данному требованию принимается во внимание наличие факта лишения лица права заниматься деятельностью, связанной с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, которые являются объектом закупки;

7) участник закупки - юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не привлекался к административной

ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ (п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ);

8) между участником закупки и заказчиком отсутствует конфликт интересов (п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ). Данное требование распространяется и на случаи, когда контракт заключается с единственным поставщиком - физическим лицом. Такой вывод сделал Минфин России в Письме от 24.07.2017 N 24-05-09/47126.

При проверке соответствия участника данному требованию необходимо принимать во внимание положения Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016. В частности, в Обзоре указано, что конфликт интересов может быть связан не только с руководителями, перечисленными в п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, но и с иными должностными лицами заказчика, участвующими в осуществлении закупки. При этом такие сотрудники должны иметь полномочия, аналогичные полномочиям руководителя, возможность влиять на процедуру закупки и ее результат (п. 3 Обзора, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016);

9) участник закупки не является офшорной компанией (п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ);

10) отсутствие у участника ограничений для участия в закупках, установленных законодательству РФ.

К участникам конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов на закупку отдельных видов товаров (работ, услуг) Правительство РФ может устанавливать дополнительные требования (ч. 2 ст. 31 Закона N 44-ФЗ). Информация об их наличии должна быть указана в документации (п. 8 Обзора, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Дополнительные требования утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 (далее - Постановление N 99). Они применяются, в частности, при закупке посредством конкурса с ограниченным участием в электронной форме услуг общественного питания для медицинских организаций, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. руб. (ч. 5 ст. 56.1 Закона N 44-ФЗ, позиция 6 Приложения N 2 к Постановлению N 99).

В ряде случаев заказчик вправе предусмотреть требование о наличии у участника на праве собственности и (или) ином законном основании определенного имущества. Вместе с тем установление данных требований не должно приводить к необоснованному ограничению количества участников закупки. Например, нельзя требовать, чтобы у участников было оборудование конкретных моделей (п. 2 Письма Минэкономразвития России N 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/45739/15 от 28.08.2015).

Следует также учитывать следующее:

- при реорганизации юридического лица в форме слияния, присоединения или преобразования опыт исполнения контрактов

(договоров), необходимый в соответствии с Постановлением N 99, сохраняется его правопреемником (Письмо Минэкономразвития России от 23.12.2016 N ОГ-Д28-14953);

- когда проводится совместный конкурс с ограниченным участием на закупку услуг общественного питания и (или) поставку пищевых продуктов с начальной (максимальной) ценой всех контрактов больше 500 тыс. руб., участник закупки в качестве документа, подтверждающего его соответствие требованиям п. 6 Приложения N 2 к Постановлению N 99, представляет контракт либо договор с бюджетным учреждением стоимостью не менее 20% от начальной (максимальной) цены всех контрактов (Письмо Минфина России от 06.03.2018 N 24-01-07/14153).

В определенных случаях к участникам закупки предъявляются и другие требования.

Случай	Требование	Пояснения
<p>Законодательством РФ установлены обязательные требования к лицам, осуществляющим виды деятельности, которые являются предметом закупки</p>	<p>Соответствие участника требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ)</p>	<p>В Федеральном законе от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" определены виды деятельности, осуществление которых возможно только лицами, имеющими соответствующую лицензию <1>. В качестве примера можно привести случай проведения закупки, объектом которой является поставка лекарственных средств. Заказчику необходимо установить требование к участникам такой закупки - организациям оптовой торговли о наличии у них лицензии на ведение фармацевтической деятельности. В этой лицензии должен быть указан такой вид работ (услуг), как "оптовая торговля лекарственными</p>

		средствами". Данный вывод сделан в Письме ФАС России от 19.09.2017 N ИА/64899/17
Заказчик хочет ограничить участие в закупках лиц, которые ранее нарушали условия контрактов или уклонялись от их заключения	Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (ч. 1.1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ)	В реестре должна отсутствовать информация об учредителях участника закупки, членах его коллегиального исполнительного органа, лице, которое выполняет функции единоличного исполнительного органа. При наличии такой информации в реестре указанные физические лица не могут участвовать в закупках самостоятельно, в том числе как индивидуальные предприниматели (см. Письмо Минфина России от 26.09.2017 N 24-05-09/62505)
В связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности	Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности (п. 8 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ)	Данное требование к участникам не устанавливается при заключении контракта на создание произведений литературы или искусства, исполнение, на финансирование проката или показа национального фильма
Правительством РФ установлены дополнительные требования к участникам закупки консультационных, аудиторских и	Соответствие участника дополнительным требованиям	Согласно ч. 2.1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ Правительство РФ вправе установить дополнительные требования к участникам закупок

сопутствующих аудиту услуг		консультационных, аудиторских и сопутствующих аудиту услуг. В настоящее время такие требования не утверждены
-------------------------------	--	---

<1> Устанавливать требование к сроку действия лицензии неправомерно. На это указал Минфин России ([Письмо](#) от 12.09.2017 N 24-03-06/58653). Он отметил, что такое требование в [Законе](#) N 44-ФЗ не предусмотрено.

Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки

1. Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В случаях, предусмотренных в соответствии с [частью 16 статьи 34](#) Закона 44-ФЗ, а также в иных установленных Правительством Российской Федерации случаях для оценки заявок участников закупки заказчик в документации о закупке вместо критериев, указанных в [пунктах 1 и 2 части 1](#) статьи 32 Закона 44-ФЗ, вправе устанавливать в качестве критерия стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта. Критерий стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта включает в себя расходы на закупку товара или выполнение работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока их службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта. Расчет стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта производится с учетом методических рекомендаций, предусмотренных [частью 20 статьи 22](#) Закона 44-ФЗ.

В документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев

проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, составляет сто процентов. Величина значимости критерия, указанного в [пункте 2 части 1](#) статьи 32 Закона 44-ФЗ, не должна превышать величину значимости критерия, указанного в [пункте 1 части 1](#) статьи 32 Закона 44-ФЗ.

Сумма величин значимости критериев, указанных в [пунктах 1 и 2 части 1](#) статьи 32 Закона 44-ФЗ, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения контрактов на исполнения (как результат интеллектуальной деятельности), а также на финансирование проката или показа национального фильма, на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ должна составлять не менее чем двадцать процентов суммы величин значимости всех критериев (за исключением случая, предусмотренного [частью 8 статьи 37](#) Закона 44-ФЗ). В случае, если при заключении таких контрактов критерий, указанный в [пункте 2 части 1](#) статьи 32 Закона 44-ФЗ, не используется, величина значимости критерия, указанного в [пункте 1 части 1](#) статьи 32 Закона 44-ФЗ, должна составлять не менее чем двадцать процентов суммы величин значимости всех критериев (за исключением случая, предусмотренного [частью 8 статьи 37](#) Закона 44-ФЗ). Величина значимости критерия, указанного в [пункте 1 части 1](#) статьи 32 Закона 44-ФЗ, при определении исполнителей в целях заключения контракта на создание произведения литературы или искусства может быть снижена до нуля процентов суммы величин значимости всех критериев.

Положения Закона 44-ФЗ, касающиеся произведений литературы и искусства, применяются в отношении:

- 1) литературных произведений;
- 2) драматических и музыкально-драматических произведений, сценарных произведений;
- 3) хореографических произведений и пантомимы;
- 4) музыкальных произведений с текстом или без текста;
- 5) аудиовизуальных произведений;
- 6) произведений живописи, скульптуры, графики, дизайна, графических рассказов, комиксов и других произведений изобразительного искусства;
- 7) произведений декоративно-прикладного и сценографического искусства;
- 8) произведений архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства (внешний и внутренний облик объекта, его пространственная, планировочная и функциональная организация, зафиксированные в виде схем или макетов либо описанные иным способом, кроме проектной документации);

9) фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии;

10) производных произведений;

11) составных произведений (кроме баз данных), представляющих собой по подбору или расположению материалов результат творческого труда.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе **предельные величины** значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в **пунктах 1 и 2 части 1** статьи 32 Закона 44-ФЗ.

Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных **частью 6** статьи 32 Закона 44-ФЗ и в соответствии с **частью 8** статьи 32 Закона 44-ФЗ. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, установлен **Правительством РФ в постановлении от 28.11.2013 N 1085** «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данные Правила применяются в отношении всех закупок, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения аукциона, запроса котировок, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также путем проведения запроса предложений, если заказчиком установлены иные критерии оценки заявок, не предусмотренные **частью 1** статьи 32 Закона 44-ФЗ. В данных Правилах применяются следующие термины:

- **оценка** - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены;

- **значимость критерия оценки** - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, выраженный в процентах;

- **коэффициент значимости критерия оценки** - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, деленный на 100;

- **рейтинг заявки (предложения) по критерию оценки** - оценка в баллах, получаемая участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Предельные величины значимости критериев оценки заявок устанавливаются как соотношение минимальной значимости стоимостных критериев оценки в процентах и максимальной значимости нестоимостных критериев оценки в процентах.

П. 27 Правил оценки заявок установлено, что показателем нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» может быть в том числе опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

Так, минимальное весовое значение стоимостных критериев оценки установлено для закупки товаров (за исключением отдельных видов товаров) - 70%, а минимальное для закупки создания произведений литературы и искусства в отношении объектов, указанных в ч. 7 ст. 32 Закона 44-ФЗ, - 0%.

Приложением к Правилам, утвержденным [Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085](#), предусмотрены 2 общих правила установления предельных величин значимости критериев оценки заявок:

- для закупки товаров (за исключением отдельных видов товаров) соотношение минимальных стоимостных и максимальных нестоимостных критериев оценки - 70/30;

- для закупки работ, услуг (за исключением отдельных видов работ, услуг) - 60/40.

Исключения из этих общих правил установлены для отдельных объектов закупки.

Кроме того, значимость критерия «цена контракта» может быть снижена до 0% суммы величин значимости всех критериев в отношении приобретения произведений литературы и искусства, перечисленных в ч. 7 ст. 32 Закона 44-ФЗ.

Минфин России в Письме от 15.11.2017 № 24-02-06/75876 обращает внимание, что заказчик самостоятельно устанавливает показатели, раскрывающие содержание соответствующего критерия оценки, в том числе опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема, в соответствии с Правилами оценки заявок.

При этом не допускается установление порядка оценки, приводящего к ограничению числа участников закупки.

Таким образом, установление порядка оценки, не позволяющего объективно оценить заявки участников закупки, не соответствует Закону о контрактной системе и Правилам оценки заявок.

Кроме того, в целях выявления лучшего условия исполнения контракта порядок оценки заявок, устанавливаемый заказчиком в документации о закупке, должен содержать:

1) предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке комиссией заказчика по осуществлению закупок и соответственно подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

2) инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией заказчика по осуществлению закупок;

3) зависимость (формула расчета количества баллов, предусмотренная Правилами оценки заявок или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (показателям критерия);

4) зависимость (формула расчета количества баллов, предусмотренная Правилами оценки заявок, или шкала оценки, предусматривающая пропорциональное выставление баллов) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (показателям критерия), учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию, возможна количественная оценка.

Вместе с тем вопрос о наличии либо об отсутствии признаков нарушения Закона 44-ФЗ рассматривается органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств дела.

Запрет на проведение переговоров с участником закупки

Проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

При проведении электронных процедур проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником закупки не допускается в случае, если в результате

этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронной процедуре и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за 2 дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Порядок отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предусматривает:

- принятие решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (например, в форме приказа) (ч. 1 ст. 36 Закона 44-ФЗ);
- размещение в ЕИС извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 ст. 36 Закона 44-ФЗ);
- доведение информации об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до сведения участников закупки, подавших заявки (при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками) (ч. 3 ст. 36 Закона 44-ФЗ);
- внесение изменений в план-график (не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 ст. 36 Закона 44-ФЗ);
- возврат обеспечения заявки (ст. 44 Закона 44-ФЗ).

Сроки отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Конкурс*	Аукцион*	Запрос предложений	Запрос котировок
не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе**	не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе**	отмена не допускается	не позднее чем за 2 дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе отировок**

* Отмена возможна по одному и более лоту.

** По истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

После размещения в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не

вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки. При проведении электронных процедур оператор электронной площадки возвращает заявки участникам закупки в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об отмене электронной процедуры с одновременным уведомлением в форме электронного документа участника электронной процедуры об отмене такой процедуры. В случае отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

По истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 ст. 36 Закона 44-ФЗ и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения, а также незамедлительно доводится до сведения участников закупки, подавших заявки (при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в единой информационной системе.

Частью 4 ст. 36 Закона 44-ФЗ предусмотрено недопущение привлечения к ответственности перед участниками закупки, подавшими заявки, заказчиков при отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Исключение из этого общего правила составляют случаи, когда участником закупки, подавшим заявку, доказано, что вследствие отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ему причинены убытки в результате недобросовестных действий заказчика.

Согласно общим правилам п. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются. Согласно п. п. 1, 4 ст. 10 ГК РФ если злоупотребление правом, то есть осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав, повлекло нарушение права другого лица, такое лицо вправе требовать возмещения причиненных этим убытков.