

Вопрос 5. Участники контрактной системы, их права и обязанности. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 ст. 15 Закона 44-ФЗ.

Порядок финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений регламентирован нормами ст. ст. 69.1, 69.2, 78.1, 78.2 [БК РФ](#), ст. 9.2 [ФЗ «О некоммерческих организациях»](#), Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного [Постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640](#).

Правила принятия решений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности РФ и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность РФ утверждены [Постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 14](#). Правила осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности РФ за счет средств федерального бюджета утверждены [Постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 13](#). Правила принятия решения о предоставлении получателю средств федерального бюджета права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности РФ на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий утверждены [Постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 15](#).

Какие заказчики могут проводить закупки и по Закону N 44-ФЗ, и по Закону N 223-ФЗ

Ряд заказчиков могут проводить закупки по обоим закупочным Законам. Выбор закона, как правило, зависит от источника финансирования закупки. Рассмотрим ниже, каким законом и в каких случаях должен руководствоваться каждый из таких заказчиков.

В каком порядке проводят закупки бюджетные учреждения

Бюджетные учреждения осуществляют большую часть закупок в порядке, предусмотренном [Законом N 44-ФЗ](#). Это все закупки за счет бюджетных и иных средств, за исключением некоторых, которые они могут проводить по [Закону N 223-ФЗ \(ч. 1 ст. 15 Закона N 44-ФЗ\)](#).

[По Закону N 223-ФЗ](#) бюджетные учреждения могут проводить закупки и заключать гражданско-правовые договоры только в следующих случаях ([ч. 2 ст. 15 Закона N 44-ФЗ](#)):

- за счет грантов, если грантодатель не установил иных требований, а с 31.07.2019 еще и за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию (пп. 1 ч. 2 ст. 15 Закона N 44-ФЗ);

- в целях исполнения контракта, по которому бюджетное учреждение само является исполнителем;

- за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Для этого учреждению необходимо разработать и разместить до начала года в ЕИС положение о закупке. Без такого положения все закупки независимо от источника финансирования бюджетные учреждения проводят только по Закону N 44-ФЗ (ч. 2 ст. 15 Закона N 44-ФЗ).

Часто встает вопрос, как назвать гражданско-правовой договор бюджетного учреждения - контракт или договор. Ответ прост: гражданско-правовой договор бюджетного учреждения, а также любого другого заказчика, заключенный по Закону N 44-ФЗ, является контрактом (п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона N 44-ФЗ).

В каком порядке проводят закупки государственные унитарные предприятия

Государственные унитарные предприятия относятся к заказчикам, которые осуществляют закупки в порядке, предусмотренном [Законом N 44-ФЗ](#). Однако если закупки проводятся без привлечения бюджетных средств, унитарные предприятия могут провести их по Закону N 223-ФЗ (п. 7 ч. 1 ст. 3, ч. 2.1 ст. 15 Закона N 44-ФЗ, п. 5 ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ).

Кроме этого, в порядке, предусмотренном [Законом N 223-ФЗ](#), унитарные предприятия могут проводить закупки в следующих случаях:

- за счет грантов, в том числе за счет бюджетных субсидий или грантов, которые предоставляются на конкурсной основе, если грантодатели не определили иные условия, а с 31.07.2019 еще и за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию (пп. "а" п. 2 ч. 2.1 ст. 15 Закона N 44-ФЗ);

- для исполнения контракта, по которому унитарное предприятие само является исполнителем. Исключением является исполнение предприятием контракта, заключенного в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ;

- федеральные унитарные предприятия из [Перечня](#), утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2016 N 2931-р, проводят закупки без использования субсидий на капитальные вложения в объекты капитального строительства или на приобретение недвижимости.

Учтите, чтобы унитарное предприятие могло закупать по Закону N 223-ФЗ, нужно до начала года принять и разместить в ЕИС положение о закупке (п. 5 ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ).

Муниципальные унитарные предприятия относятся к заказчикам, которые осуществляют закупки в порядке, предусмотренном [Законом N 44-](#)

ФЗ. Однако они могут проводить закупки по [Закону](#) N 223-ФЗ в [тех же случаях](#), что и государственные унитарные предприятия. Отличий или особенностей, действующих именно для муниципальных предприятий, нет.

Правила получения международными организациями права на предоставление грантов на территории РФ на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями, утверждены [Постановлением Правительства РФ от 23.04.2013 № 367](#).

Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, находящимся в ведении органов государственной власти субъектов РФ или органов местного самоуправления, на финансовое обеспечение обучения граждан РФ по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по профессиям, специальностям и направлениям подготовки утверждены [Постановлением Правительства РФ от 21.07.2014 № 685](#).

Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ иных межбюджетных трансфертов на оказание государственной поддержки (грантов) театрам, являющимся бюджетными и автономными учреждениями субъектов РФ, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, для реализации творческих проектов утверждены [Постановлением Правительства РФ от 18.04.2014 № 354](#).

На уровне субъектов РФ гранты за счет средств бюджета субъекта предоставляются в соответствии с порядком, утвержденным соответствующими органами государственной власти субъекта РФ.

В каком порядке проводят закупки автономные учреждения

Автономные учреждения проводят большинство своих закупок в порядке, предусмотренном [Законом](#) N 223-ФЗ, и только в некоторых случаях они должны руководствоваться [Законом](#) N 44-ФЗ ([п. 1 ч. 2 ст. 1](#) Закона N 223-ФЗ).

По [Закону](#) N 44-ФЗ автономные учреждения должны проводить закупки только в двух случаях:

- 1) закупка осуществляется за счет средств на осуществление капвложений в объекты государственной, муниципальной собственности. Но в этом случае к закупкам не применяются положения Закона N 44-ФЗ, касающиеся особенностей исполнения контрактов ([ч. 1 ст. 1, ч. 4 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ);
- 2) автономному учреждению государственный или муниципальный заказчик на основании соглашения передал полномочия на осуществление закупок при осуществлении бюджетных инвестиций в

объекты капстроительства, приобретении недвижимости в государственную или муниципальную собственность. Но в этом случае автономное учреждение проводит закупки от имени заказчика, который передал полномочия (ч. 6 ст. 15 Закона N 44-ФЗ, п. 4 ст. 79 БК РФ).

В остальных случаях автономные учреждения работают по [Закону N 223-ФЗ](#), для этого им необходимо разработать и разместить в ЕИС положение о закупке.

Переход автономного учреждения с [Закона N 223-ФЗ](#) на [Закон N 44-ФЗ](#) возможен лишь как [санкция](#) за неразмещение положения о закупке либо невыполнение объема закупок у СМСП или за нарушения в отчетности о таких закупках.

Юридические лица, осуществляющие закупки за счет бюджетных инвестиций (субсидий)

Юридические лица выступают заказчиками и осуществляют закупки в порядке, предусмотренном ч. 4.1, 5 ст. 15 Закона N 44-ФЗ, если закупка проводится:

- за счет субсидий, предусмотренных п. 8 ст. 78, пп. 3 п. 1 ст. 78.3 БК РФ;
- за счет инвестиций, предусмотренных абз. 2 п. 1 ст. 80 БК РФ.

Закупки **за счет субсидий** могут проводить:

1) **юрлица**, 100% акций (долей) которых принадлежит РФ (субъекту РФ, муниципальному образованию), при условии, что субсидии предоставлены (п. 8 ст. 78 БК РФ):

- для осуществления капвложений в собственные объекты капстроительства;
- закупки недвижимости с последующим увеличением уставного капитала;

2) **госкорпорации (госкомпании), публично-правовые компании**, если субсидии предоставлены из федерального бюджета (пп. 3 п. 1 ст. 78.3 БК РФ):

- для осуществления капвложений в собственные объекты капстроительства;
- приобретения ими недвижимости;
- внесения взноса в уставный (складочный) капитал юрлиц, которыми они владеют, на осуществление капвложений в объекты капстроительства таких юрлиц или приобретение ими недвижимости;
- последующего внесения взноса в уставный (складочный) капитал дочернего общества юрлица, которым владеет госкорпорация (госкомпания), публично-правовая компания, на осуществление капвложений в объекты капстроительства дочернего общества или приобретение им недвижимости.

На закупки, которые проводят перечисленные лица, распространяются положения Закона N 44-ФЗ, касающиеся определения поставщика (подрядчика, исполнителя), последующего заключения контракта, а также

мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок по ч. 3 ст. 99 этого Закона (ч. 4.1 ст. 15 Закона N 44-ФЗ).

Закупки **за счет бюджетных инвестиций** могут проводить юрлица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, унитарными предприятиями. Решение о предоставлении им инвестиций принимается в виде акта соответственно Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ или местной администрации муниципального образования (абз. 2 п. 1 ст. 80 БК РФ).

Инвестиции таким юрлицам предоставляются:

- для вложения в принадлежащие им объекты капстроительства;
- приобретения ими недвижимости;
- внесения взноса в уставный (складочный) капитал их дочерних обществ на осуществление капитальных вложений в объекты капстроительства таких обществ и (или) на приобретение ими недвижимости за счет средств соответствующего бюджета.

При осуществлении закупок за счет бюджетных инвестиций юрлица применяют нормы Закона N 44-ФЗ, регулирующие деятельность заказчика, только в пределах, которые предусмотрены договорами об участии РФ, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций. На юрлиц, проводящих такие закупки, распространяются нормы Закона N 44-ФЗ о мониторинге закупок, аудите в сфере закупок, контроле в сфере закупок, который проводят органы контроля (ч. 5 ст. 15 Закона N 44-ФЗ).

Лица, осуществляющие закупки в целях реализации бюджетных инвестиций в рамках переданных полномочий заказчика

Лица, которым в соответствии с п. п. 4, 4.1 ст. 79 БК РФ переданы полномочия заказчика, в пределах таких полномочий осуществляют закупки товаров (работ, услуг) по Закону N 44-ФЗ (ч. 6 ст. 15 данного Закона).

Госорганы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления вправе передать полномочия заказчика в рамках осуществления бюджетных инвестиций согласно п. п. 4, 4.1 ст. 79 БК РФ следующим лицам:

- подведомственным бюджетным, автономным учреждениям или унитарным предприятиям;
- государственным корпорациям (компаниям) - только госорганы РФ, субъекта РФ. При этом ГК "Росатом" и ГК "Роскосмос", в свою очередь, могут передать полномочия заказчика иным юридическим лицам;
- публично-правовым компаниям - только госорганы РФ, субъекта РФ;
- иным юридическим лицам, акции (доли) которых принадлежат соответственно РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию.

Передача прав происходит безвозмездно на основании соглашения (п. п. 4, 4.1 ст. 79 БК РФ).

Все операции в рамках переданных полномочий заказчика осуществляются от лица органа, передавшего эти полномочия (п. п. 4, 4.1 ст. 79 БК РФ).

Специализированная организация

Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке, размещения в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направления приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, предмета и иных существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, документации о закупке и подписание контракта осуществляются заказчиком.

В Письме Минэкономразвития РФ от 15.07.2015 № Д28и-2146 отмечено, что в соответствии с пунктом 11 статьи 3 Закона 44-ФЗ специализированной организацией является юридическое лицо. Таким образом, заключение контракта с физическим лицом на выполнение отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) недопустимо.

Выбор специализированной организации осуществляется заказчиком в соответствии с Законом 44-ФЗ. Процедура привлечения к исполнению обязанностей заказчика специализированной организации предполагает:

- определение перечня передаваемых функций (ч. 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ);
- определение специализированной организации путем проведения закупки соответствующих услуг (ч. 2 ст. 40 Закона 44-ФЗ);
- заключение контракта со специализированной организацией (ч. 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ).

Перечень функций заказчика, которые могут быть переданы специализированной организации, предусмотрен ч. 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ:

- разработка конкурсной документации, документации об аукционе;
- размещение на официальном сайте, в ЕИС извещения о проведении конкурса, электронного аукциона;
- направление приглашений принять участие в процедуре определения поставщика закрытым способом;

- иные функции, связанные с обеспечением проведения конкурсов и аукционов.

Специализированная организация осуществляет указанные в части 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ функции от имени заказчика. При этом права и обязанности в результате осуществления таких функций возникают у заказчика.

Заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком на основе контракта и связанных с определением поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении ею указанных в части 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ функций от имени заказчика.

Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции, указанные в части 1 ст. 40 Закона 44-ФЗ.

Эксперты, экспертные организации

В самом общем виде эксперт - это квалифицированный специалист в определенной области, привлекаемый для исследования, консультирования, выработки суждений, заключений, предложений, проведения экспертизы. Согласно п. 15 ст. 3 Закона о контрактной системе эксперт, экспертная организация - это обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам.

Привлекаемый эксперт или экспертная организация также должны соответствовать требованиям, предусмотренным в ст. 41 Закона о контрактной системе (эта норма нацелена на обеспечение объективности эксперта при проведении экспертизы).

Нормативного документа, который устанавливал бы единые требования к экспертам, в нашей стране не существует, правила об экспертной деятельности в различных областях "разбросаны" по многочисленным нормативным актам. Между тем с вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" у заказчиков появилась возможность выбора высококвалифицированных экспертов.

Заказчику целесообразно привлекать экспертов и экспертные организации, которые аккредитованы в национальной системе аккредитации, поскольку прохождение данной процедуры дает заказчикам уверенность, что эксперты являются высококвалифицированными специалистами в определенной

области. Вместе с тем надо иметь в виду, что аккредитация в создаваемой национальной системе аккредитации носит добровольный характер. Кроме того, эксперты и экспертные организации должны привлекаться в порядке, установленном [Законом](#) о контрактной системе, т.е. с ними должны быть заключены контракты. Безвозмездных контрактов наше законодательство, как известно, не предусматривает, так что экспертные услуги должны быть оплачены. Поэтому привлечение экспертов в любом случае предполагает не только финансовые, но и временные издержки.

Как выбрать эксперта или организацию

Особый порядок выбора экспертов или экспертной организации [Законом](#) N 44-ФЗ не предусмотрен. Поэтому для заключения договора с экспертами проведите закупку в общем порядке, предусмотренном [Законом](#) N 44-ФЗ.

Выберите один из конкурентных способов определения исполнителя. Включите закупку в план-график и проведите процедуру. Вы также можете заключить контракт с экспертом путем закупки у единственного поставщика, соблюдая все ограничения, предусмотренные для указанного способа.

Если для проведения экспертизы необходимы исследования, испытания, оказание услуг, выполнение работ и к лицам, которые их выполняют, законодательством установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций проводите из числа лиц, соответствующих указанным требованиям. Включите в документацию перечень документов, которые подтверждают соответствие участника данному требованию. Например, если от участника требуется наличие лицензии, то укажите, какая именно лицензия у него должна быть ([ч. 8 ст. 41](#) Закона N 44-ФЗ).

Какие требования предъявляются к экспертам, экспертным организациям

Эксперты, привлекаемые заказчиком, должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства, ремесла, связанными с предметом экспертизы ([п. 15 ст. 3](#) Закона N 44-ФЗ).

Кроме того, не допускаются до проведения экспертизы следующие лица ([ч. 2 ст. 41](#) Закона N 44-ФЗ):

- должностные лица или работники заказчика или поставщика, а также бывшие должностные лица или работники, которые были таковыми не менее чем за два года до проведения экспертизы;
- физические лица, имеющие имущественные интересы в заключении контракта;
- супруги, родители, дети, дедушки, бабушки, внуки, братья, сестры, усыновители или усыновленные руководителя заказчика, члена закупочной комиссии, руководителя контрактной службы, контрактного управляющего, должностных лиц или работников поставщика (подрядчика, исполнителя);

- юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

- физические или юридические лица, на которых заказчик или поставщик прямо или косвенно может оказывать влияние.

Не требуйте от участников на этапе проведения конкурентной процедуры подтверждать свое соответствие указанным требованиям. Поскольку если вы установите требования к обладанию специальными познаниями, к квалификации, то вам необходимо также привести и исчерпывающий перечень документов, которыми участники должны подтвердить соответствие указанным требованиям (п. 2 ч. 3 ст. 54.2, п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 6 ч. 2 ст. 82.2, п. 3 ч. 4 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ), а Законом не конкретизирован уровень образования, опыта или квалификации экспертов. Значение термина "специальные познания" и вовсе не раскрыто в законодательстве. Следовательно, определить исчерпывающий перечень документов, которыми участники могли бы подтвердить свое соответствие требованиям, также затруднительно. Установление указанных требований в документах конкурентной закупки может быть признано ограничением конкуренции, что противоречит ч. 2 ст. 8 Закона N 44-ФЗ.

Не требуйте декларировать отсутствие ограничений для допуска к экспертизе на этапе проведения конкурентной закупки. Эксперт, экспертная организация обязаны перед началом экспертизы письменно уведомить вас и поставщика о допустимости своего участия в проведении экспертизы и об отсутствии оснований для недопуска к ее проведению (ч. 3 ст. 41 Закона N 44-ФЗ). Установите данную обязанность в проекте контракта.

Какие условия включить в контракт с экспертом, экспертной организацией

Особых требований к содержанию контрактов с экспертами нет. Соблюдайте общие требования, установленные Законом N 44-ФЗ к контракту. Рекомендуем включить в контракт:

- предмет экспертизы. Это может быть либо оценка соответствия участника дополнительным требованиям, либо проверка результатов исполнения контракта в части соответствия его условиям (ст. 58, ч. 4 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). Включите конкретные вопросы, на которые эксперт должен дать ответ, либо установите порядок постановки таких вопросов эксперту;

- функции и полномочия эксперта, экспертной организации. В рамках экспертизы они могут запрашивать у вас и у поставщика дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы (ч. 3 ст. 41 Закона N 44-ФЗ). Установите порядок действий в рамках таких запросов;

- сроки проведения экспертизы. Устанавливайте их с учетом сроков рассмотрения заявок при оценке соответствия участника

дополнительным требованиям либо с учетом сроков, предусмотренных для приемки по контракту при экспертизе результатов исполнения контракта;

- обязанность эксперта, экспертной организации письменно уведомить вас и поставщика о допустимости своего участия в проведении экспертизы и отсутствии оснований для недопуска к ее проведению перед началом экспертизы (**ч. 3 ст. 41 Закона N 44-ФЗ**). Без такого уведомления нельзя начинать экспертизу (см. **Письмо** Минфина России от 27.12.2017 N 24-02-07/87603);

- условие об ответственности эксперта, экспертной организации, ее уполномоченного представителя и должностных лиц, в частности, если предоставлены недостоверные результаты экспертизы, недостоверное или заведомо ложное экспертное заключение, эксперт не уведомил заказчика о наличии оснований для отстранения от экспертизы (**ч. 4 ст. 34, ч. 7 ст. 41 Закона N 44-ФЗ**). За предоставление заведомо ложного экспертного заключения предусмотрена как административная ответственность в виде штрафа или дисквалификации, так и уголовная ответственность вплоть до лишения свободы (**ст. 7.32.6 КоАП РФ, ст. 200.6 УК РФ**);

- иные условия, которые являются обязательными для включения в контракт в соответствии с **Законом N 44-ФЗ**.

Дополнительные требования к экспертам, экспертным организациям, привлекаемым для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по государственному оборонному заказу, а также особенности проведения такой экспертизы могут быть установлены **Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»**.

Как принять результаты экспертизы

По итогам экспертизы получите заключение. Оно должно быть подписано экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации (**ч. 7 ст. 41 Закона N 44-ФЗ**).

Если по итогам экспертизы результатов исполнения контракта установлены нарушения, не препятствующие приемке товара, работы или услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения. Ваша приемочная комиссия должна учитывать выводы и предложения экспертов, указанные в заключении (**ч. 5, 7 ст. 94 Закона N 44-ФЗ**).

Примите услуги по проведению экспертизы в общем порядке, предусмотренном **Законом N 44-ФЗ** и самим контрактом. Учтите, что для их приемки проводить внешнюю экспертизу оказанных услуг не обязательно (**п. 2 ч. 4 ст. 94 Закона N 44-ФЗ**).

За предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения, за невыполнение экспертом, экспертной организацией требования части 3 ст. 41 Закона 44-ФЗ эксперт, экспертная организация, должностные лица экспертной организации несут ответственность в соответствии с

законодательством РФ. Административная ответственность за заведомо ложное заключение эксперта предусмотрена ст. 17.9 КоАП РФ.

В Письме Минфина России от 20.11.2017 № 24-02-07/76768 отмечено следующее. В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона 44-ФЗ **участник закупки** - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого являются государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 НК РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, Законом 44-ФЗ не предусмотрена возможность подачи заявки от коллективного участника.

При этом, ч. 8 ст. 51 Закона 44-ФЗ предусмотрена специфика участия в конкурсе граждан, планирующих создание произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), являющихся предметами контракта, совместным творческим трудом. В указанном случае граждане подают только одну заявку на участие в открытом конкурсе и считаются одним участником открытого конкурса.

Регистрация участников закупок в единой информационной системе и их аккредитация на электронных площадках. Единый реестр участников закупок

С 01.01.2019 осуществляется ведение единого реестра участников закупок.

Кто и в какой срок должен зарегистрироваться в ЕИС

Зарегистрироваться в ЕИС в качестве участника закупки может любое юрлицо, за исключением офшорной компании, и любое физлицо (в том числе ИП) (п. 4 ст. 3, ч. 1, 3 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ). Это необходимо сделать лицам, планирующим принять участие в электронных процедурах по [Закону N 44-ФЗ](#). Такой вывод можно сделать из положений [ч. 5 ст. 24.2](#), [ч. 1 ст. 54.4](#), [ч. 1 ст. 66](#), [ч. 1 ст. 82.3](#) Закона N 44-ФЗ.

Если участник был аккредитован на электронной площадке до 01.01.2019 и в [реестр](#) участников электронного аукциона включены его документы (информация), то зарегистрироваться в ЕИС необходимо до **31.12.2019** включительно. До этой даты он может подавать заявки на участие в закупках без регистрации в ЕИС ([ч. 47](#), [50 ст. 112](#) Закона N 44-ФЗ). Такому участнику придется зарегистрироваться в ЕИС раньше, если:

- в течение 2019 г. у него истекает срок аккредитации на электронной площадке, полученной до 01.01.2019. Подать заявку на участие

в закупке он не сможет уже с того момента, когда до окончания срока аккредитации останется три месяца (п. 6(2) Постановления Правительства РФ от 08.06.2018 N 656);

- он планирует принять участие в закупке, в рамках которой к участникам предъявлены **доптребования** (Письмо Минфина России от 26.06.2019 N 24-06-08/46867).

2. Как зарегистрироваться в ЕИС

Регистрация осуществляется в порядке, который установлен **Правилами** регистрации участников в ЕИС.

Чтобы зарегистрировать участника в ЕИС, **уполномоченному лицу** необходимо (п. 4 Правил регистрации участников в ЕИС):

- зарегистрироваться, пройти идентификацию и аутентификацию в ЕСИА, например, через портал госуслуг <https://gosuslugi.ru/> (п. 13 Правил использования Единой системы идентификации и аутентификации);

- сформировать информацию и документы, предусмотренные п. 5 (для юрлиц) или п. 6 (для физлиц, включая ИП) Правил регистрации участников в ЕИС.

Ряд сведений автоматически формируются в ЕИС из госреестров, например из ЕГРЮЛ (ЕГРИП). Их участнику самостоятельно формировать не надо. Например, для российского юридического лица достаточно указать КПП, ИНН, адрес электронной почты и телефон юрлица, паспортные данные директора. Кроме этого, останется загрузить копию учредительного документа и копию решения о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур закупок. Остальная информация и документы подгружаются автоматически (п. п. 7, 8, 10, 11 Правил регистрации участников в ЕИС).

Информация и документы, которые участник закупки формирует самостоятельно, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица. Ее получают в удостоверяющем центре, аккредитованном в соответствии с Федеральным **законом** от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ч. 2 ст. 5 Закона N 44-ФЗ, п. 12 Правил регистрации участников в ЕИС).

Иностранным участникам при выборе электронных подписей следует руководствоваться **Письмом** Минфина России от 01.08.2018 N 24-06-05/54209, Минкомсвязи России N ОП-П15-085-18306.

Оператор электронной площадки должен обеспечить возможность использовать электронную подпись, созданную в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также определить порядок ее применения (п. 3 Письма Минфина России от 06.11.2018 N 24-06-08/79659).

В единый реестр участников закупок сведения о зарегистрированном в ЕИС лице поступают автоматически. Отдельного порядка регистрации в едином реестре для участников не предусмотрено. Федеральное казначейство самостоятельно разместит сведения об организации в реестре не позднее

одного рабочего дня с момента формирования им сведений в ЕИС (ч. 1 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ, п. 13 Правил регистрации участников в ЕИС).

Аккредитация на электронных площадках для участников закупок также предусмотрена в автоматическом режиме. Порядок аккредитации не предусматривает совершения участником специальных действий: не позднее следующего рабочего дня после регистрации участника в ЕИС операторы **всех** площадок осуществляют его аккредитацию (ч. 4 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ).

Оператор электронной площадки ведет реестр участников закупок, аккредитованных на площадке (далее - реестр участников закупок). Реестр размещается на электронной площадке (ч. 4.2 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ). В него включается следующая информация об участниках (ч. 4.1 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ):

- наименование, фирменное наименование (при наличии) юрлица;
- фамилия, имя, отчество (при наличии) физлица (в том числе ИП);
- ИНН;
- дата аккредитации на электронной площадке;
- иные сведения в случаях, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

Регистрация в ЕИС и аккредитация на электронных площадках осуществляются сроком на **три года** и являются **бесплатными** (ч. 2, 4, 6 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ).

Когда надо внести изменения в регистрационные данные участника в ЕИС

Если в информацию и документы, которые участник закупки (уполномоченное лицо) размещает при регистрации в ЕИС самостоятельно, внесены изменения, приняты новые документы или прекращено действие размещенных ранее, участник размещает актуальные данные в Едином реестре участников закупок (п. 16 Правил регистрации участников в ЕИС). Срок внесения изменений не установлен.

Если изменения внесены в информацию или документы, которые обновляются в ЕИС в автоматическом режиме на основании данных из госреестров, размещать актуальные данные в реестре участников не требуется (п. п. 7, 8, 10 и 16 Правил регистрации участников в ЕИС).

Когда надо пройти регистрацию в ЕИС на новый срок

Не ранее чем за **шесть месяцев** до даты окончания срока регистрации в ЕИС участник вправе пройти процедуру регистрации на новый срок. Соответствующее уведомление от ЕИС поступит за **четыре месяца** до такой даты (ч. 7, 8 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ).

За **три месяца** до даты окончания срока регистрации участник не сможет подавать заявки на участие в электронных процедурах, если не пройдет регистрацию в ЕИС на новый срок (ч. 9 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ, п. 6(2) Постановления Правительства РФ от 08.06.2018 N 656).

Как направить оператору электронной площадки документы, подтверждающие соответствие дополнительным требованиям

В определенных случаях к участникам закупок могут быть предъявлены **дополнительные требования** (ч. 2, 2.1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ). Тогда для участия в закупке в электронной форме нужно, чтобы участник был аккредитован на электронной площадке, а в реестре участников закупок были размещены электронные документы (их копии), подтверждающие его соответствие таким требованиям (ч. 12, 13 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ).

Порядок направления документов (их копий) и взаимодействия участника закупки с оператором электронной площадки устанавливает Правительство РФ (ч. 15 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ).

Рекомендуем заранее направить документы (их копии) оператору электронной площадки, поскольку тот примет решение об их размещении в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения документов (ч. 13 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ).

В течение одного часа с момента принятия решения оператор электронной площадки направит вам уведомление о размещении или об отказе в размещении документов (их копий) в реестре участников закупок. Решение об отказе должно содержать обоснование (ч. 14 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ).

В размещении документов откажут, если (пп. 2 ч. 13 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ):

- перечень представленных документов (их копий) не соответствует установленному Правительством РФ **перечню**;
- нарушен **порядок** направления документов (их копий).

Обратите внимание: участвовать в электронном аукционе с дополнительными требованиями к участникам могут только лица, чьи документы, подтверждающие соответствие этим требованиям, размещены в реестре участников закупок. Заказчику такие документы направит оператор электронной площадки (ч. 1, 8.2 ст. 66 Закона N 44-ФЗ). В отношении других способов закупки такой порядок **Законом** N 44-ФЗ не установлен.

Конкретный перечень документов указывает заказчик в документации о закупке. До участия в закупке изучите требования, предъявляемые к участникам. Если **дополнительные требования** предъявлены, убедитесь, что в реестре участников закупок размещены необходимые документы.