

## **Вопрос 2. Основные понятия и термины, применяющиеся в российской системе закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона 44-ФЗ) закрепляет основные понятия контрактной системы:

1) контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контрактная система в сфере закупок) - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд;

2) определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта;

3) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или

муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

4) участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации [перечень](#) государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Также предусмотрены случаи возможного заключения контракта с несколькими участниками закупки (см. п. 6 ч. 1 ст. 50 Закона 44-ФЗ, [письмо Минэкономразвития РФ от 04.08.2014 № Д28и-1590](#));

Приложение  
к Приказу  
Министерства финансов  
Российской Федерации  
от 13 ноября 2007 г. N 108н

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ГОСУДАРСТВ И ТЕРРИТОРИЙ,  
ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ЛЬГОТНЫЙ НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ  
И (ИЛИ) НЕ ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ РАСКРЫТИЯ  
И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ  
ФИНАНСОВЫХ ОПЕРАЦИЙ (ОФШОРНЫЕ ЗОНЫ)**

Список изменяющих документов  
(в ред. Приказов Минфина России от 02.02.2009 N 10н,  
от 21.08.2012 N 115н, от 02.10.2014 N 111н, от 02.11.2017 N 175н)

1. Ангилья;
2. Княжество Андорра;
3. Антигуа и Барбуда;
4. Аруба;
5. Содружество Багамы;
6. Королевство Бахрейн;
7. Белиз;
8. Бермуды;
9. Бруней-Даруссалам;
10. Республика Вануату;
11. Британские Виргинские острова;
12. Гибралтар;
13. Гренада;
14. Содружество Доминики;

15. Утратил силу с 1 января 2013 года. - [Приказ](#) Минфина России от 21.08.2012 N 115н;
16. Китайская Народная Республика;  
абзац исключен. - [Приказ](#) Минфина России от 02.11.2017 N 175н;  
Специальный административный район Макао (Аомынь);
17. Союз Коморы:  
остров Анжуан;
18. Республика Либерия;
19. Княжество Лихтенштейн;
20. Республика Маврикий;
21. Малайзия:  
остров Лабуан;
22. Мальдивская Республика;
23. Утратил силу с 1 января 2015 года. - [Приказ](#) Минфина России от 02.10.2014 N 111н;
24. Республика Маршалловы Острова;
25. Княжество Монако;
26. Монтсеррат;
27. Республика Науру;
28. Кюрасао и Сен-Мартен (нидерландская часть);
- (п. 28 в ред. [Приказа](#) Минфина России от 02.10.2014 N 111н)
29. Республика Ниуэ;
30. Объединенные Арабские Эмираты;
31. Острова Кайман;
32. Острова Кука;
33. Острова Теркс и Кайкос;
34. Республика Палау;
35. Республика Панама;
36. Республика Самоа;
37. Республика Сан-Марино;
38. Сент-Винсент и Гренадины;
39. Сент-Китс и Невис;
40. Сент-Люсия;
41. Отдельные административные единицы Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии:  
Остров Мэн;  
Нормандские острова (острова Гернси, Джерси, Сарк, Олдерни);
42. Республика Сейшельские Острова.
- (п. 42 введен [Приказом](#) Минфина России от 02.02.2009 N 10н)

-----

5) государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки; (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 188-ФЗ, от 13.07.2015 N 216-ФЗ)

б) муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с

бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

7) заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с **частями 1 и 2.1 статьи 15** настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки;

8) государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд;

9) единая информационная система в сфере закупок (далее - единая информационная система) - совокупность информации, указанной в **части 3 статьи 4** настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием **официального сайта** единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт);

Официальный сайт имеет доменное имя **[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)**, доступ к которому осуществляется на безвозмездной основе

10) уполномоченный орган, уполномоченное учреждение - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные **статьей 26** настоящего Федерального закона;

11) специализированная организация - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со **статьей 40** настоящего Федерального закона;

12) федеральный **орган** исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок;

*ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

*ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 августа 2013 г. N 728*

*ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

13) контрольный орган в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган

местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (далее - контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа);

*ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

*ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 августа 2013 г. N 728*

*ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

14) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

15) эксперт, экспертная организация - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

16) совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно ст. 12 [Бюджетного кодекса РФ](#) (далее – БК РФ) финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

СГОЗ нужен **при заполнении** следующих документов:

- планов-графиков, подготавливаемых на основании [ст. 21](#) Закона N 44-ФЗ;

- **отчета** об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В случае необходимости создания контрактной службы.

СГОЗ используется **при расчете**:

- минимального объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (**ч. 1 ст. 30** Закона N 44-ФЗ);

- максимального объема закупок путем проведения запроса котировок (**ч. 2 ст. 72** Закона N 44-ФЗ);

- максимального объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным в **п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 93** Закона N 44-ФЗ;

- максимального объема закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме (**ч. 2 ст. 82.1** Закона N 44-ФЗ).

### ----- **Как рассчитать СГОЗ**

СГОЗ - это общий объем финансового обеспечения на закупку товаров (работ, услуг) по Закону N 44-ФЗ на год, который утвержден вашему учреждению, в том числе на оплату контрактов, заключенных в прошлых периодах (**п. 16 ч. 1 ст. 3** Закона N 44-ФЗ).

При расчете СГОЗ не нужно учитывать финансирование, которое идет на закупки по **Закону N 223-ФЗ**.

### **СГОЗ для государственных и муниципальных заказчиков**

Сумма лимитов денежных средств, выделенная на закупки таких заказчиков, утверждается в бюджетной смете (**п. 2 ст. 221** БК РФ). Как правило, составляют такие сметы сотрудники бухгалтерии (финансовые подразделения) учреждения.

Чтобы рассчитать объем СГОЗ, сотруднику контрактной службы или контрактному управляющему нужно запросить утвержденную бюджетную смету учреждения из бухгалтерии и сложить денежные средства, которые указаны в этой смете по кодам видов расходов: **200 - 245; 323; 411 - 414**.

### Пример расчета СГОЗ

Для расчета СГОЗ казенного учреждения из приведенной ниже сметы складываются суммы по кодам видов расходов **244** и **242**. СГОЗ составит 13 760 627,00 руб.

Информация о показателях бюджетной сметы

Наименование показателя	Код по бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма на год
	раздел	подраздел	целевая статья	вид расходов	
Увеличение стоимости материальных запасов	01	13	1110490059	<b>244</b>	<b>1 405 570,00</b>
Фонд оплаты труда учреждений	01	13	1110490059	111	52 828 200,00
Прочие выплаты	01	13	1110490059	112	82 900,00
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	01	13	1110490059	119	15 954 100,00

Услуги связи	01	13	1110490059	242	2 746 187,00
Работы, услуги по содержанию имущества	01	13	1110490059	242	1 505 400,00
Услуги связи	01	13	1110490059	244	82 000,00
Коммунальные услуги	01	13	1110490059	244	8 021 470,00
<b>Итого по коду БК (по коду раздела):</b>	01				82 625 827,00
<b>Итого:</b>					82 625 827,00

### СГОЗ для бюджетных учреждений

Финансовое обеспечение на закупки таких учреждений утверждается в плане финансово-хозяйственной деятельности, который составляет бухгалтерия учреждения или финансовое подразделение. На это указано в п. 2 разд. 1 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных Приказом Минфина России от 28.07.2010 N 81н.

Для определения СГОЗ контрактному управляющему (сотруднику контрактной службы) нужно взять в расчет средства на оплату контрактов, которые вы заключили или планируете заключить по [Закону N 44-ФЗ](#) на соответствующий год.

Эта информация указывается в [Таблице 2.1](#) плана финансово-хозяйственной деятельности этого учреждения.

Обратите внимание, что в плане финансово-хозяйственной деятельности отдельной графой могут быть указаны денежные средства на оплату договоров, которые заключены или будут заключены по [Закону 223-ФЗ](#). Эти суммы в расчете СГОЗ не учитываются.

### Пример определения СГОЗ

Для расчета СГОЗ бюджетного учреждения берем только сумму выплат на закупки товаров (работ, услуг) на 2019 г. по [Закону N 44-ФЗ](#). Она составит 5 500 000 руб.

**Таблица 2.1**

**Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг учреждения (подразделения)**

Наименование показателя	Код строки	Год начала закупа и	Сумма выплат по расходам на закупку товаров, работ и услуг, руб. (с т						
			всего на закупки			в том числе в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ			
			на 2019 г. очередной финансовый год	на 2020 г. 1-й год планового периода	на 2021 г. 2-й год планового периода	на 2019 г. очередной финансовый год	на 2020 г. 1-й год планового периода	на 2021 г. 2-й год планового периода	фи
Выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг всего	0001	X	6 500 000,00	5 000 000,00	5 000 000,00	5 500 000,00	5 000 000,00	5 000 000,00	
в том числе: на оплату	1001	X	500 000,00	0,00	0,00	500 000,00	0,00	0,00	

контрактов, заключенных до начала очередного финансового года									
на закупку товаров, работ услуг по году начала закупки	2001	X	6 000 000,00	5 000 000,00	5 000 000,00	5 000 000,00	5 000 000,00	5 000 000,00	5 000 000,00

### СГОЗ для унитарных предприятий

Запросите в финансовом подразделении (бухгалтерии) вашего предприятия сумму финансирования, которая утверждена в плане (программе) финансово-хозяйственной деятельности на приобретение товаров (работ, услуг).

Обратите внимание, что если эта сумма включает в себя суммы на оплату закупок в рамках [Закона N 223-ФЗ](#), то их нужно вычесть.

### Когда может измениться СГОЗ и что делать в связи с этим

В течение года СГОЗ может поменяться. Например, будет уменьшено или увеличено финансирование по одному из видов расходов.

Обратите внимание, что СГОЗ не изменится, если:

- 1) при проведении закупки у вас образовалась экономия;
- 2) контракт расторгнут или исполнен не на полную сумму.

На это указано в Письмах Минэкономразвития России от 21.04.2017 [N Д28и-1632](#), от 09.12.2014 [N Д28и-2708](#).

Рекомендуем вам узнавать, например, раз в квартал, не поменялся ли СГОЗ, или закрепить приказом порядок информирования контрактной службы (контрактного управляющего) об изменении утвержденных лимитов на закупки.

Если СГОЗ был перерассчитан, внесите соответствующие изменения в план-график. Учтите их также при расчете минимально необходимого [объема закупок](#) у СМП и СОНКО, максимального объема закупок [до 300 тыс. руб.](#) и (или) [400 тыс. руб.](#) и (или) максимального объема [запроса котировок в электронной форме](#).

17) электронная площадка - сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", соответствующий установленным в соответствии с [пунктами 1 и 2 части 2 статьи 24.1](#) настоящего Федерального закона требованиям, на котором проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме, за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме;

18) оператор электронной площадки - непубличное хозяйственное общество, в уставном капитале которого иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам принадлежит не более чем двадцать пять процентов долей (акций) такого общества и которое владеет электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным в соответствии с

пунктами 1 и 2 части 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона требованиям и включено в утвержденный Правительством Российской Федерации [перечень](#) операторов электронных площадок;

19) специализированная электронная площадка - соответствующая установленным в соответствии с [пунктами 1 и 3 части 2 статьи 24.1](#) настоящего Федерального закона требованиям информационная система, доступ к которой осуществляется с использованием защищенных каналов связи и на которой проводятся закрытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме;

20) оператор специализированной электронной площадки - российское юридическое лицо, которое владеет специализированной электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным в соответствии с [пунктами 1 и 3 части 2 статьи 24.1](#) настоящего Федерального закона требованиям и включено в утвержденный Правительством Российской Федерации [перечень](#) операторов специализированных электронных площадок.

**! Полные тексты всех нормативных правовых актов, а также писем и разъяснений ведомств, упоминаемых в лекциях, доступны слушателю в его личном кабинете.**