

Модуль 1. Сущность современного терроризма.

*Голяндин Николай Петрович, профессор
кафедры специальных дисциплин Северо-
Кавказского института повышения
квалификации (филиал) Краснодарского
университета МВД России, кандидат
юридических наук, доцент.*

ТЕМА 1. ИСТОРИЧЕСКИЕ КОРНИ И ЭВОЛЮЦИЯ ТЕРРОРИЗМА.

Корни терроризма имеют долгую историю, изменяющуюся со временем под влиянием различных факторов, формируемые в процессе жизнедеятельности человеческой цивилизации.

Исторически терроризм зародился не менее двух с половиной тысячи лет назад и все это время государства, различные организации, сообщества, группировки использовали террористические методы в достижении своих различных целей.

Начало положил в 83 году до нашей эры древнеримский Луций Корнелий Силла. Он для устранения политических конкурентов ввел специальные документы – проскрипции, по которым вознаграждение получал человек, убивший указанного в источнике.

Далее организация сикариев в I веке нашей эры, сражавшаяся против римлян за права на еврейские территории.

В период XI – XIII веков активно действовала секта ассасинов, боровшаяся с властью, и идейным вдохновителем которой стал Хасан аль – Саббах, положивший начало самой идеологии терроризма.

В этот же период и до XV века активизировались католические террористы на территории Европы, которые боролись за свое господство.

Большой толчок к развитию терроризма дала Великая Французская революция, во времена которой в обществе царил тотальный террор, политика

страха и ужаса (1753 год – Шарлотта Корде убила якобинца Жана Поля Марата, в связи с его террористической деятельностью).

С середины XIX века терроризм охватывал все большие территории в Европе – Франция, Австрия, Германия (гонения за королем Франции Луи Филиппом, сербским правителем Михаилом, прусским королем Вильгельмом I, за Отто фон Бисмарком).

Систематические террористические акции начинаются во второй половине XIX столетия. С самого начала это течение разделилось на несколько вполне отчетливых рукавов. Так, в России революционеры вели борьбу с самодержавием в 1878-1881 годах, равно как и в самом начале XX столетия. Радикальные националистические группировки: армяне, ирландцы, македонцы, сербы пользовались террористическими методами в борьбе за национальную автономию или независимость. Затем, в 90-е годы прошлого столетия, анархисты повели пропаганду делом во Франции, Италии, Испании и Соединенных Штатах.

К концу XIX века террористы охватили и США (1881 год – убит Президент США Мак – Кинли). Террористические акты обрели более упорядоченный характер и мели четкую цель, увеличилась их частота (взрывы в театрах и барах, ресторанах).

Отдельные политические убийства в Италии и Франции вызывали большой общественный резонанс, хотя и не являлись частью какой-то общей стратегии. Что касается терроризма в Испании и Соединенных Штатах, то он обладал своей спецификой, поскольку пользовался поддержкой определенных групп населения. Так, в Соединенных Штатах идеи терроризма брали на вооружение представители рабочего движения — Молли Магуайрес, а впоследствии и Западный профсоюз шахтеров. В Испании терроризм был оружием как крестьянских, так и рабочих движений. При всех различиях в деталях и политической конкретике, у этих выступлений имелось нечто общее: они были связаны с ростом демократии, с одной стороны, и национализма — с другой. Тяготы существования, против которых выступали

эти люди, присутствовали и раньше: меньшинства подвергались угнетению, авторитаризм был правилом, не знавшим исключений. Но, с распространением идей просвещения и ростом национализма социальные условия, которые прежде не вызывали протеста, стали казаться чудовищными. Однако, вооруженный протест получал шанс на успех только в том случае, если верхи изъявляли согласие играть по новым правилам, что прежде всего исключало расправу с инакомыслящими. Короче, террористические группировки могли одержать победу только над таким правительством, которое отвергало террористические методы. Такой вот парадокс вставал перед тогдашними террористами, а методы старых авторитарных режимов, отменяясь многими правительствами, брались на вооружение новыми тоталитарными государствами.

Среди многочисленных террористических движений особую роль играла Народная воля, хотя и действовала она в России лишь с января 1878 по март 1881 года. Эта организация начала вооруженную борьбу, когда один из ее членов, некто Ковальский, взялся за оружие, сопротивляясь аресту; затем Вера Засулич застрелила генерал-губернатора Петербурга, а первым пиком этой кампании террора стало убийство генерала Мезенцева, шефа Третьего отделения, в августе 1878 года. В сентябре 1879 года революционным трибуналом Народной воли был приговорен к смерти император Александр II. Впрочем, еще раньше, в апреле, некто Соловьев покушался на жизнь царя, но делал это по собственному почину. Последующие покушения на государя (попытка пустить под откос царский поезд и взрыв бомбы в Зимнем дворце) также не увенчались успехом. Царь был убит 1 марта 1881 года, и парадокс ситуации состоял в том, что большинство народовольцев к этому моменту было уже арестовано. Это событие стало одновременно и апогеем, и финалом кампании террора, и примерно на два десятилетия в России наступило затишье.

Вторая волна террора связана с деятельностью эсэров. Началось все в 1902 году, когда некто Балмашев убил министра внутренних дел Сипягина.

Впрочем, за год до этого молодой дворянин Карпович застрелил министра просвещения Боголепова. Эсеры совершили три крупных убийства в 1903 году (в том числе губернаторов Оболенского и Богдановича) и два в 1904-м, а в 1905 году число убийств возросло до пятидесяти четырех. В 1906 году их было совершено восемьдесят два и в 1907-м семьдесят три. После этого волна террора пошла на убыль: три убийства в 1908-м, два в 1909-м и одно в 1910-м. Самым громким стало убийство сильной руки режима, министра внутренних дел Плеве, застреленного на петербургской улице в 1904 году. В 1905 году Каляев убил великого князя Сергея Александровича. Последним убийством, потрясшим Россию, стало покушение на Столыпина в киевском оперном театре в 1911 году. Столыпин был убит уже после того, как боевая организация эсеров прекратила существование. Его убийца был одиночкой и, возможно, двойным агентом. Не считая отдельных инцидентов, после 1911 года индивидуальный террор сошел на нет. Третья, относительно небольшая волна терроризма поднялась уже после захвата власти большевиками в 1917 году. Частично она была направлена против большевистских руководителей (были убиты Урицкий и Володарский и ранен Ленин), частично против германских дипломатов и военных дабы помешать мирным переговорам между Россией и Германией. Однако большевикам без особого труда удалось погасить этот пожар.

Период от одной мировой войны до другой сформировал различные направления (впервые появление терроризма на Востоке) и формы терроризма. Теперь терроризм все больше связан не с делами одного государства, а имеет международные связи.

Также в предвоенное время происходит укрепление фашизма на политической арене, который финансировал террористов. Созданная система массового террора, репрессий явилась одним из рычагов политических завоеваний (1936 год – Антикоминтерновский пакт – Германия, Япония, Италия, а затем и другие государства оказываются сателлитами Германии, 1938 год – аншлюс Австрии, Судеты).

В это же время возрождается организация Ку – Клуks – Клан (ККК), созданная в США в 1864 году с целью борьбы с официально свободными чернокожими, но за короткий срок переквалифицировавшаяся в расистскую организацию с элементами садизма и шовинизма.

Вторая мировая война кардинально изменила терроризм, ранее распространявшийся лишь на конкретную цель и политиков, а теперь и на мирных жителей тоже (1945 год – Германия ударила по Хиросиме и Нагасаки).

После войны ликвидирован был фашизм и очаги терроризма переходят на Восток и Юг и все чаще во главу становятся исламисты.

В этот период на новую ступень встали и США, стремившиеся к господству над миром как и СССР. В 1948 году Даллес разработал идеи психологического терроризма, направленного на Советский союз, дабы развалить его изнутри.

В это же время вводится политика двойных стандартов (Америка поддерживает Усана Бен Ладена до тех пор, пока он не направляет свое оружие против них; Шамиль Басаев признается США террористом, но используется как инструмент для распространения терроризма в России).

1970 год – это апогей терроризма XX века на Западе (деятельность Сангеса); окончательное оформление международного терроризма с целью подорвать деятельность западных государств.

1978 год – революция в Иране и формирование исламского радикализма с целью организации борьбы с неверными, начала «Священной войны».

1988 год – оформление Аль – Каиды – международной организации исламистов по всему миру под крылом США. Создана с целью изгнать СССР из территории Афганистана, ликвидации советских устоев и установления ислама и шариата.

1998 год – Бен Ладен организовал «исламский фронт» с целью борьбы против евреев, в который входили террористы со всего мира – Пакистан, Алжир, Афганистан, Косово, Сомали, Йемен.

С начала XXI века террористические акты стали все более агрессивными и изощренными. Взрывы в публичных местах – барах, ресторанах, театрах, вокзалах, аэропортах, вокзалах, метро стал не редкостью. А взрыв башен – близнецов в США, Нью – Йорк 11 сентября 2001 года стал еще одним толчком для развития антитеррористической деятельности. Терроризм стал огромным камнем в развитии человеческой цивилизации.

Терроризм – это наиболее губительный путь достижения определенных целей.

Терроризм сегодня – это не просто человеческие жертвы, не просто банальное достижение поставленных целей. Он обладает огромнейшими политическими связями, экономическими и финансовыми ресурсами, специальными военизированными методами ведения «игры», что действительно, если это произойдет, то произойдет основательно. Опасность стоит перед всем миром. Терроризм – это преступление, за которое нужно отвечать. Оно не останется безнаказанным. Все цивилизованное сообщество должно быть на пути к тому, чтобы не дать распространиться этому «вирусу XXI века».

Тема 2. Современный терроризм: понятие, сущность, разновидности.

Современный мир характеризуется существованием острых глобальных проблем, которые затрагивают судьбы не только отдельных людей, социальных групп, наций, классов, регионов и континентов, но всего человечества в целом.

Терроризм - самое опасное и трудно прогнозируемое явление современности, приобретающее все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Террористические акты всегда приносят массовые человеческие жертвы, влекут разрушение материальных и духовных

ценностей, не поддающихся порой восстановлению, сеют вражду между государствами, провоцируют войны, недоверие и ненависть между социальными и национальными группами, которые иногда невозможно преодолеть в течение жизни целого поколения.¹

Терроризм привлекает к себе настолько пристальное внимание мира, что невозможно дать полный обзор всех имеющихся суждений о содержании и отличительных особенностях этого явления. Причём надо иметь в виду, что по этой проблеме высказывались не только учёные, но и журналисты, писатели, политические и общественные деятели - все, кто не может быть равнодушен к тому невосполнимому ущербу, который наносится террористическими действиями.

Термин «терроризм» в наиболее широко применяемом сегодня смысле имеет исключительно политическую окраску. Терроризм также неизбежно связан с властью: с погоней за властью, с приобретением власти и с использованием ее для достижения политических изменений. Таким образом, терроризм есть насилие или, что не менее важно, угроза насилием, используемая и нацеленная на достижение или продвижение некоей политической цели.

Под терроризмом также можно понимать относительно массовое, исторически изменчивое, уголовно наказуемое явление, характеризующееся совершением умышленных преступных действий с целью вызвать страх и панику, с выдвижением различных требований.

Сущность терроризма сводится к активному использованию устрашения для принуждения людей (группы людей, государства, государственных учреждений, коммерческих организаций и т. д.) к действиям, выгодным террористам. Устрашение - главный их инструмент, умело используя который они понуждают других, некую третью сторону, действовать не в интересах общества, государства или своих собственных, а террористов. Причём их

¹ Аслаханов А.А. Эволюция мирового терроризма. М.: Право и закон, 2003.- 272 с.

требования могут быть неконкретными, иногда вообще не высказываются. Террористическая агрессия призвана создать общую атмосферу постоянного страха, изматывающего ожидания опасности. При этом, чем больше источник угрозы неясен и размыт, тем больший страх он вызывает.

Таким образом, при терроризме насилие в любой форме имеет своим смыслом устрашение кого-то. Это - это внутренний, имманентный смысл террористических действий. Причём они всегда имеют ясно сформулированные цели, могут совершаться ради устрашения, чтобы получить наслаждение от самого себя, своей силы, ловкости, значимости, лихости; чтобы увидеть, как «меня» боятся, как «я могу» заставить кого-то бояться. Такой смысл может иметь место и в случаях, когда наводится страх ради вполне определённых целей и с чёткой их формулировкой. Здесь будет иметь место двойная мотивация: внешняя, видимая, демонстрируемая в цели, и скрытая, глубинная.

Ещё одна особенность терроризма состоит в том, что он чаще всего имеет публичный характер, публично совершаются общепасные действия или объявляется о возможности их наступления. При этом они направлены на лишение жизни человека. Терроризм связан с такими преступлениями, как похищение человека, захват заложника и организация незаконного вооружённого формирования. Как раз представители подобных формирований чаще совершают террористические нападения, похищают людей и захватывают заложников. Именно у них для этого имеется всё необходимое: оружие, специально подготовленные люди, разведка, деньги. В качестве структурированной организации такие формирования имеют прочные связи с международными террористическими ассоциациями, получая необходимую помощь людьми, оружием и деньгами.

Есть и ещё одна особенность: при разбое и вымогательстве чаще всего требуют деньги или иные материальные ценности. При совершении террористических действий требования могут быть совершенно другими и

разными - от политических до денежных, включая освобождение из-под стражи сообщников.

Итак, теперь следует обратиться к видам терроризма, чтобы яснее понять его основные причины, сущность и т. д.

По мнению одних специалистов в терроризме выделяются следующие виды:

1. Политический, совершаемый, исключительно исходя из политических интересов, для достижения поставленных целей и задач.

2. Уголовный терроризм международных и внутренних организованных преступных сообществ.

3. Националистический терроризм сепаратистских сил.

4. Так называемый «воздушный», совершаемый угонщиками самолётов с целью вымогательства денег, оружия, наркотиков или вылета в другие страны.

5. Международный терроризм, основывающийся на убийствах представителей иностранного государства, провоцирующий войны или международные осложнения.

Имеются иные классификации терроризма: 1. Политический, связанный с борьбой за власть, и направленный на устрашение политического противника и его сторонников.

2. Государственный, стремящийся к полному порабощению и подавлению собственного населения, уничтожению всех, кто борется с тираническим государством.

3. Этнорелигиозный, преследующий цели торжества, практической реализации националистических и религиозных идей.

4. Общеуголовный, совершаемый преступными организациями с целью получения материальных ценностей, подавления или уничтожения конкурентов, принуждения государственной власти к совершению определённых действий в свою пользу.

5. Военный, происходящий непосредственно во время войны, и ориентированный не только на экономическое и военное ослабление, уничтожение промышленной и военной мощи противника, но и на то, чтобы привести его в оцепенение, деморализовать население, вызвать панику.

6. «Идеалистический» преследует цели переустройства мира, победы «справедливости, торжества «великой» идеи. Такой терроризм присущ лицам с ущербной психикой.

7. Партизанский совершается ради освобождения Родины от захватчиков. Наиболее яркий пример: партизанские движения в СССР во время Великой Отечественной Войны.

Из выше приведённых классификаций можно сделать вывод о том, что терроризм любого вида, с различного рода мотивами, всячески политизированный, необходимо рассматривать как явление криминальное, которое подлежит обстоятельному криминологическому анализу. Не исключено, что человек, который работает на данном объекте, может быть террористом. Поэтому важным является исследование социальной базы терроризма, изучение социальных слоёв и групп, из которых выходят организаторы и участники террористических формирований, в том числе групп, тяготеющих к политическому радикализму, ориентирующиеся на экстремистские методы политической борьбы.

Итак, терроризм - это в первую очередь наведение страха, создание атмосферы ужаса для достижения каких-либо целей, устрашение. Именно устрашение - основная сущностная характеристика терроризма, его смысл. Оно бывает и при вымогательствах, и при разбое, но в этих случаях один и тот же человек является и объектом насилия, и к нему же обращены определённые требования. А при похищении человека, терроризме и захвате заложника они адресованы третьей стороне.¹

¹ Багиев Г.Л. и др. Проблемы человечества - терроризм. М.: ОАО "Издательство "Норма", 2007. -360 с.

Тема 3. Международный терроризм как глобальная геополитическая проблема современности.

Обострение глобальных проблем на рубеже XX и XXI веков стало отличительной чертой современного этапа развития мирового сообщества. Они превратились в реалии, во многом определяющие сегодняшние особенности международных отношений и основные направления мировой политики.

В последнее время проблема международного терроризма превратилась в одну из острейших глобальных проблем современности, связанных со сферой международных отношений. Эта трансформация обусловлена, по-нашему мнению, следующими причинами:

Во-первых, международный терроризм, к сожалению, получает все более широкое распространение в планетарном масштабе. Он проявляется как в регионах традиционных международных конфликтов (например, Ближний Восток, Южная Азия), так и от этого опасного явления оказались не застрахованы и наиболее развитые и благополучные государства (в частности США и Западная Европа).

Во-вторых, международный терроризм представляет собой серьезную угрозу для безопасности отдельных государств и всего мирового сообщества в целом. Ежегодно в мире совершаются сотни актов международного терроризма, а скорбный счет их жертв составляет тысячи убитых и искалеченных людей;

В-третьих, для борьбы с международным терроризмом не достаточно усилий одной великой державы или даже группы высокоразвитых государств. Преодоление международного терроризма как обостряющейся глобальной проблемы требует коллективных усилий большинства государств и народов на нашей планете, всего мирового сообщества.

В-четвертых, все более явной и наглядной становится связь современного феномена международного терроризма с другими актуальными глобальными проблемами современности. В настоящее время проблема международного терроризма должна рассматриваться как важный элемент всего комплекса общечеловеческих, глобальных проблем.

На международном уровне были принят ряд важных документов, направленных на регулирование контртеррористических мер, как: Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979), Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997) .Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999).

Террористическая деятельность в современном мире в эпоху глобализации имеет несколько тенденций:

1.Терроризм становится опасной преградой для решения социальных, межнациональных, религиозных, международных конфликтов, свертывая все политические и правовые гарантии и парализуя отношения между государствами, народами, конфессиями, социальными группами, политическими партиями, общественными организациями.

Срачиваясь с организованными преступными группировками, в том числе мирового масштаба и с такими видами противоправных и аморальных деяний как наркоторговля, проституция, коррупция, торговля людьми, рабство, организация экстремистских вооруженных бандформирований, торговля оружием, отмывание доходов, полученных преступным путем, преступления террористической направленности становятся все более изощренными и жестокими, а человечество — все более уязвимым. С наркопреступностью связаны такие террористические организации как «Светлый путь», «Тупак Амару» в Перу и Курдская рабочая партия в Турции.

2.Отличительной чертой современного терроризма как глобальной проблемы современности является стирание границ между внутренним и международным терроризмом. Террористы все чаще проникают в регионы

других стран. Например, в Афганистане, Чечне, Сирии и других регионах наблюдалось присутствие иностранных, оказывающих помощь боевикам-террористам. Многие боевики, принимающие участие в террористической деятельности внутри какого-либо государства, проходят обучение преступной деятельности в лагерях и базах иностранного государства или группы государств, а также получают оттуда необходимую материальную и техническую помощь, тактическое руководство, духовную подпитку в экстремистских духовных учебных заведениях, причем нередко с поддержкой властных структур таких недружественных стран или их групп, которую они оказывают для реализации своих геополитических интересов (например, для создания панисламского и пантюрского государства).

Для этого используются тактики провокаций межнациональных и межрелигиозных конфликтов, революционных настроений для свержения неугодных режимов, прежде всего, путем идеолого-информационной обработки, порой перерастающей в информационную войну. Идеолого-информационная обработка базируется на принципах «восстановления исторической справедливости», заострения внимания людей на аморальном поведении представителей другой нации, придания конфликтам на бытовой почве и катастрофам, происходящим из-за нарушения правил техники безопасности, оттенка мотива межнациональной борьбы, ненависти или вражды.

3.Террористы сотрудничают с международными сектантскими группировками и экстремистскими объединениями, ведя широкую пропаганду и развертывая информационную войну с использованием различных СМИ против представителей традиционных конфессий, подрывая доверие людей к ним.

Человек, потерявший доверие к своей традиционной конфессии, но не утративший при этом веру в Бога, начинает искать заступничества и духовной поддержки у сектантов или просто их поддерживать, не вступая при этом в секту.

Такие люди становятся «слепым орудием» в руках экстремистов. Отвергая все, что было связано с прошлым мировоззрением, и активно впитывая новые, по его мнению, справедливые, взгляды, человек сам не замечает, что становится одураченной марионеткой в руках террористических и экстремистских воротил.

4.Террористы для совершения своих преступных деяний, как на международном, так и на национально-региональном уровнях, становятся все более подготовленными в ресурсном, тактическом, организационном, техническом, информационном аспектах.

Все реже и реже, террористические группы берут на себя ответственность за теракты, которые становятся более масштабными, жестокими, бесчеловечными, кровавыми.

Человек и общество в целом чувствуют себя в современном мире все более незащищено, возникает чувство страха и беспокойства даже в таких жизненных ситуациях, где, казалось бы, ничего не предвещает трагедии.

Террористы становятся все более беспринципными, выбирая для своих злодеяний места священные для человека: так в разных уголках мира происходят взрывы в храмах различных конфессий, местах захоронений и памятных дат. Презирая жизнь человека определенной нации, конфессии и социальной группы, террористы стремятся показать ненависть к их религии, презрение к их культуре, истории, ко всему тому, к чему представители этой группы, конфессии или нации относятся с благоговением и уважением.

С другой стороны, развивается культ насилия, обесценивается человеческая жизнь, растет озлобленность жестокость, цинизм, взаимная ненависть между народами и социальными группами. Пострадавшая от насилия сторона порой тоже желает мести и ответных действий, иногда не менее бесчеловечных, ставя под удар совершенно сторонних, невинных людей. Политические, правовые и социальные гарантии, таким образом, отходят на второй план, а конфликты, разрешаемые насильственными путями,

вызывают ответные меры со стороны государства, не всегда соответствующие нормам гуманизма и демократии.

5.Террористы стремятся завладеть химическим и биологическим оружием, заполучить оружие массового поражения, секретные разработки любой ценой. Возросло число невзрывных терактов, например, терактов с использованием энергоинформационного оружия (СВЧ и КВЧ-лучи), наркотических и одурманивающих веществ. Появились термины «наркотерроризм» и «наркодиверсия» («наркогеноцид»). Террористические группы взаимодействуют с наркоторговцами не только для извлечения финансовых средств, но и для использования наркотических и одурманивающих веществ при совершении терактов и коррекции поведения жертв и членов группы.

Для предупреждения этого необходимы программы по энергоинформационной и наркологической безопасности, целенаправленная работа с потенциальными группами риска.

6.Акты терроризма в последние годы стали направляться на устрашение социума в целом. Здесь будет уместно привести афоризм из памятки для боевиков движения «Хамаз»: «Глупо охотиться на тигра, когда вокруг полно овец».

Глубина и масштабность данной глобальной проблемы современности, угрожающей всему человечеству, требует эффективных, неотложных и совместных контрмер со стороны государства и всего мирового сообщества в целом.

Проблема борьбы с терроризмом в мировом масштабе осложняется отсутствием единого контртеррористического мирового информационного пространства и единой контртеррористической политики, политизированностью оценок, двойными стандартами представителей различных стран по отношению к террористам, различными подходами к определению понятия терроризма, отсутствием четкого определения терроризма, признанного классическим и охватывающего все сложные и многогранные черты данного явления, сложностью разграничения

террористической преступности и национально-освободительной борьбы отдельных наций и народов, поддерживаемой теми или иными зарубежными государствами, слабой правозащитной деятельностью, заинтересованностью некоторых стран и политических режимов в культивировании терроризма и насилия как на своей территории, так и за рубежом, сокрытием террористической деятельности и терактов на территориях некоторых государств. Например, задача выработки единого определения понятия терроризма встречает на своем пути множество препятствий политического, идеологического, духовного характера и зависит от политического режима и формы правления в той или иной стране, ее роли в мировом сообществе и многих других факторов.

Борьба с этим негативным социальным явлением требует всестороннего комплексного подхода. Первоочередные меры должны быть следующие: всестороннее взаимодействие спецслужб и сил правопорядка в данной борьбе на международном уровне; создание единого контртеррористического пространства, первоначально хотя бы в рамках стран СНГ; ужесточение правовых последствий для лиц, связанных с террористической деятельностью и т. д.

Интерес к проблеме терроризма в условиях глобализации продолжает неуклонно расти. Устранить причины, порождающие это опасное социальное явление, адекватно оценивать данную угрозу, покончить с терроризмом как с методом политической борьбы, остановить его распространение в эпоху глобализации возможно лишь при совместном усилии всего мирового сообщества

Тема 4. Угроза терроризма в КБР.

Россия является «зоной уязвимости» для международного терроризма, чему способствует как общая негативная криминогенная ситуация в стране, духовно-нравственный кризис, примитивизация культуры, появление агрессивно настроенных религиозных, социальных, политических групп, в том числе националистической направленности, культивирование насилия и пренебрежения к морали и пропаганда контрценностей, так и неразрешенные территориальные претензии после распада СССР, наличие скрытых в годы Советского Союза претензий между странами, нациями и народами, деятельность спецслужб некоторых государств, направленная на подрыв внутренней безопасности России, а также антироссийская пропаганда, развернутая для дестабилизации политической обстановки в нашей стране.

Российская Федерация является поликонфессиональным государством, в котором существуют экстремистские религиозные группировки. Представители некоторых из них позиционируют себя как защитников морально-нравственных ценностей и борцов с духовной деградацией в условиях морального кризиса, переживаемого Россией, привлекая тем самым многочисленных сторонников. Вполне нормальное желание верующего человека противостоять бездуховности может обернуться втягиванием его в экстремистскую группировку с идеологией насилия.

Учитывая эти особенности состояние террористической угрозы в Кабардино-Балкарской республике следует рассматривать с учетом состояния оперативной обстановки в целом в Северо-Кавказском регионе.

Основную угрозу важным объектам государственной охраны образуют преступления террористического характера и экстремистской направленности. Цели, которые преследуют при этом деструктивные организации, направлены на трансформацию государственного строя и утрату суверенитета Российской Федерации, разрушение единства и территориальной целостности страны, препятствование нормальному функционированию и нарушение деятельности органов государственной власти.

В 2020 году в Российской Федерации было предотвращено 72 преступления террористического характера, т.е. на четверть больше, чем в предыдущем году (57).

Как отметил Президент Российской Федерации В.В Путин на заседании коллегии Федеральной службы безопасности 24 февраля 2021 года, указанная статистика свидетельствует о том, что «... преступные замыслы в подавляющем большинстве случаев удаётся вскрывать ещё на стадии их подготовки, подготовки этих преступлений, тем самым сберегая жизнь, здоровье людей... Но названные цифры свидетельствуют и о том, что террористическая сеть пытается любыми способами восстановить свою активность. Поэтому важно не только выявлять и ликвидировать ячейки террористов, в том числе так называемые спящие, глубоко законспирированные, но и в целом анализировать и прогнозировать ситуацию, учитывать, что главари, идеологи террористов постоянно меняют тактику, ищут источники для финансовой подпитки и используют новые приёмы для пропаганды и втягивания в свои ряды молодёжи...». [Путин, 2021]

В этой связи особое значение приобретает проведение исследований, направленных на выявление криминогенных факторов, способствующих или создающих возможность реализации безумных планов приверженцев идей терроризма. Цель статьи - установление и выявление таких факторов, которые оказывают или способны оказывать негативное влияние на состояние противодействия терроризму в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, который по мнению специалистов является наиболее терроропасным регионом Российской Федерации на протяжении более четверти века/ [Баранов,2015; Абдулатипов, 2015;Семенцов,2016]

АНАЛИЗ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ В СКФО

Согласно статистическим данным в 2020 году на территории СКФО зарегистрировано 1195 преступлений террористического характера, что на треть (30,3%) больше, чем в 2019 году и составляет половину (51%) от 2342 преступлений данной категории, совершенных в Российской Федерации.

Темпы прироста преступлений террористического характера на территории СКФО практически соответствуют среднему общероссийскому показателю (+29,7%). Абсолютное большинство зарегистрированных в СКФО преступлений террористического характера составляют установленные факты выезда жителей округа в ближневосточные государства для участия в боевых действиях в составе международных террористических организаций и преступные деяния, а также совершенные в сети Интернет. [ГИАЦ МВД России, 2021]

При этом незначительное снижение преступлений террористического характера наблюдается в Кабардино-Балкарской республике, где зарегистрировано 113 фактов (снижение на 5,8%) и в Чеченской Республике – зарегистрировано 143 факта, (снижение на 4%). В остальных субъектах Северо-Кавказского федерального округа отмечен рост динамики преступлений данной категории в сравнении с показателями 2019 года: в Карачаево-Черкесской Республике – зарегистрировано 44 преступления (рост на +144,4%), в Республике Северная Осетия – Алания - 13 преступлений (+116,7%), в Республике Ингушетия - 99 преступлений, (+115,2%), в Республике Дагестан - 723 преступления, (+35,9%) и в Ставропольском крае - [3](#) (60,+30,4%). [ГИАЦ МВД России, 2021]

Совершения терактов на территории СКФО не допущено.

Из 14 зарегистрированных в 2020 году на территории округа преступлений по признакам ст. 205 УК РФ, правоохрательными органами были пресечены 13 на стадии приготовления (КБР-2, РД-2, РИ-5, РСО-1, СК-3) и одно – на стадии покушения (ЧР). В частности, сотрудниками МВД по ЧР совместно с УФСБ РФ по ЧР 07 декабря 2020, обезврежена и задержана возле кафе «Уют», которое в обеденный перерыв посещают сотрудники правоохрательных органов, несовершеннолетняя (2004 года рождения) террористка-смертница М. А. Ш., которая пыталась совершить подрыв находившегося в рюкзаке самодельного взрывного устройства мощностью 2,7 кг в тротиловом эквиваленте с поражающими элементами в виде 5 кг.

металлических гаек. По данному факту СО УФСБ России по ЧР возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, п. «а» ч. 2 ст. 205, ч. 2 ст. 222.1 и ч. 2 ст. 223.1 УК РФ. В рамках раскрытия и расследования этого уголовного дела установлены и задержаны еще 5 лиц, входивших в состав ячейки международной террористической организации и готовивших теракт. Среди них скрывающийся на территории ФРГ и объявленный в международный розыск М. Д. А., 2002 года рождения.

Кроме того, три преступления данной категории, связанные с покушениями на жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов, отнесены к диверсионно-террористическим акциям.

28 июля 2020 года в Республике Ингушетия на окраине сельского поселения Яндаре Назрановского района трое преступников из автоматического оружия открыли огонь по автомашине, в которой находились сотрудник УВО ВНГ России по РИ. В результате обстрела один из сотрудников от полученных ранений скончался на месте происшествия, а второй не пострадал. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам ч. 2 ст. 222, ч. 3 ст. 226 и ст. 317 УК РФ.

11 декабря 2020 года на территории отдела УФСБ России по КЧР гр. Текеевым Р. Ю. осуществлен самоподрыв, находящегося на нем самодельного взрывного устройства. В результате взрыва 6 сотрудников правоохранительных органов получили минно-взрывные травмы и осколочные ранения. СУ СК России по КЧР возбуждено уголовное дело по ст.ст. 222.1, 223.1 и 317 УК РФ.

28 декабря 2020 года братья Темурзиевы с применением холодного оружия напали на сотрудников пешего патруля полка ППСП УМВД России по г. Грозный, в результате которого один полицейский погиб, второй получил ранение. В ходе отражения нападения сотрудниками МВД по ЧР оба преступника уничтожены. СО СК России по ЧР возбуждено уголовное дело по признакам ст. 317 УК РФ.

Анализ результатов деятельности правоохранительных подразделений Северо-Кавказского федерального округа свидетельствует, что оперативная обстановка находится под их контролем, но в то же время существует ряд угрозообразующих факторов, которые оказывают или способны оказывать негативное влияние на состояние противодействия терроризму в регионе.

КРИМИНОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ В СКФО

Результаты проведенного исследования деятельности правоохранительных органов Северо-Кавказского федерального округа позволяют выделить следующие угрозообразующие факторы, совершения преступлений террористического характера и экстремисткой направленности.

1. Повышение уровня радикализации общества, которое обусловлено увеличением более чем на треть (+ 30,3%) количества выявленных в округе преступлений террористического характера.

2. Выявление ранее неизвестных правоохранительным органам законспирированных ячеек международных террористических и религиозно-экстремистских организаций. В течение 2020 года органами внутренних дел, дислоцированных на территории субъектов РФ в СКФО, выявлено 24 ячейки международных террористических и религиозно-экстремистских организаций, установлено входивших в их состав 109 лиц, в том числе: нейтрализовано – 38, задержано – 68, объявлено в розыск – 3.

3. Выявление и нейтрализация террористов-одиночек, которые под влиянием идеологов международных террористических организаций, осуществляли так называемый «автономный джихад». В 2020 году выявлено 13 лиц данной категории (КЧР-1, РД-4, РИ-1, РСО-1, СК-6). Из числа выявленных пятеро уничтожены (КЧР-1, РД-3, РИ-1), семеро задержаны.

4. Остается актуальной угроза возвращения граждан РФ, принимавших участие в боевых действиях на территории ближневосточного региона на стороне международных террористических организаций. Возвращение членов МТО выходцев из СКФО представляет повышенную

угрозу для национальной безопасности, поскольку такие лица, пройдя подготовку в лагерях боевиков МТО, получив опыт в вооруженных конфликтах, приобретя навыки ведения боевых действий, минно-взрывного дела, поддержания конспиративной связи, могут пополнить ряды НВФ.

Вернувшись на родину, они участвуют в вербовочной и террористической деятельности, поддерживая активность и усиливая влияние международных террористических организаций, особенно на территории СКФО.

Согласно данным Главного Управления Министерства внутренних дел по субъектам Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, всего по состоянию на 31 декабря 2020 установлены 3609 жителей субъектов СКФО, в разные годы выехавших за рубеж для участия в вооруженных конфликтах на стороне международных организаций. В том числе: КБР-227, КЧР-199, РД-1868, РИ-219, РСО-43, СК-141, ЧР-912.

При проведении оперативно-профилактических мероприятий установлено, что из числа выехавших: 755 уничтожены на территории иностранных государств, 517 лиц вернулись на территорию Российской Федерации, 496 лиц задержано (в том числе при попытке выезда в САР). В частности по КБР : выехало- 227, погибло-60, вернулось-30, задержано-23, федеральный розыск-187, международный розыск-173, кол-во уголовных дел-309

Вернувшись на родину, они могут участвовать в вербовочной и террористической деятельности, поддерживая активность и усиливая влияние МТО «ИГ», особенно на территории СКФО. В случае установления факта возвращения этих лиц, они задерживаются и привлекаются к уголовной ответственности в установленном законом порядке.

Так, 11 и 14 марта 2020 г. в аэропорту «Северный» г. Грозный задержаны 3 участницы МТО «ИГ», находившиеся в федеральном розыске по ч. 2 ст. 208 УК РФ: Г.З.Б., 1989 г.р.; Я.М.Б., 1984 г.р. и К.Э.Р., 1991 г.р. А 26 июня сотрудниками Центра «Э» ГУ МВД России по СКФО совместно с УФСБ

России по КБР в районе КПП «Верхний Ларс» в Алагирском р-не РСО – Алания при пересечении государственной границы Российской Федерации со стороны Грузии задержан находившийся в розыске по ч. 2 ст. 205. 5 УК РФ А.З.Х. , 1984 г.р., который в мае 2017 года на территории Турецкой Республики добровольно вступил в ряды международной террористической организация «ИГ».

5. Серьезную озабоченность правоохранительных органов вызывает активная вербовочная деятельность по пополнению рядов международных террористических организаций жителями Северо-Кавказского региона, в том числе из числа лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы за общеуголовные преступления.

Например, в июне 2020 года сотрудниками ГУ МВД России по Ставропольскому краю во взаимодействии с УФСБ России по СК и УФСИН России по СК установлено, что четверо осужденных, отбывающих лишение свободы в исправительной колонии строгого режима № 3 УФСИН России по СК записали и отправили посредством Интернет-мессенджера «Telegram» аудиосообщения о своем добровольном вступлении в состав МТО «Исламское государство», в которых присягнули лидеру – Абу Ибрагиму аль-Хашими аль-Курейши, а также приняли идею ведения войны (т.н. «джихада») на территории Ставропольского края с лицами, не исповедующими радикальный ислам. По данному факту СО УФСБ России по СК в отношении данных лиц возбуждены уголовные дела по ч. 2 ст. 205.5 УК РФ.

6. Продолжается выявление лиц из числа сторонников международных религиозно-экстремистских организаций, оказывающих пособническую помощь их членам, в том числе незаконного хранения в культовых учреждениях боеприпасов и средств террора, а также распространяющих радикальные религиозные воззрения среди населения. Например, 11 апреля 2020 года в с. Харачи Унцукульского района РД в подсобном помещении мечети обнаружен тайник, принадлежавший членам диверсионно-террористической группы «Гимринская», из которого изъяты выстрел к

гранатомету, 940 патронов различного калибра, компоненты для изготовления самодельных взрывных устройств (5-литровая емкость с алюминиевой пудрой и 2-литровая емкость с аммиачной селитрой).

7. Обнаружение и последующее уничтожение ранее неизвестных стоянок боевиков, тайников и схронов с запасами оружия, боеприпасов и других средств террора. Следует отметить, что в целях воспрепятствования обнаружения мест базирования, члены незаконных вооруженных формирований, укрывающиеся в горно-лесистой местности, продолжают устанавливать мины-ловушки на вероятных маршрутах следования подразделений силовых структур. Так, 22 сентября в окрестностях населенного пункта Али-Юрт Назрановского района Республики Ингушетия обнаружены и уничтожены 4 тайника, в которых находилось: 4 СВУ, боевой элемент авиабомбы, 2 минометные мины, 9 артиллерийских снарядов, 2 гранаты, 39 электродетонаторов, 2 запала, 1266 патронов различного калибра, 20 элементов питания и портативная горелка с газовым баллоном.

11 декабря 2020 сотрудниками УФСБ России по РД совместно с МВД по РД на окраине села Эндирей Хасавюртовского района Республики Дагестан на территории заброшенного кирпичного завода обнаружен схрон, принадлежавший участнику незаконного вооруженного формирования, уничтоженного 22.05.2020 в ходе спецоперации на окраине с. Темираул Хасавюртовского района. Из схрона изъято: СВУ мощностью 9 кг в тротиловом эквиваленте, состоящее из 9-литрового ведра, залитого монтажной пеной с выведенными проводами; выстрел «ВОГ-17» к подствольному гранатомету; осколочная граната «Ф-1» и дымовая граната; 3 магазина к автомату Калашникова и 78 патронов различного калибра.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ В СКФО.

Для пресечения деятельности незаконных вооруженных формирований, обеспечения правопорядка и безопасности в субъектах Северо-Кавказского федерального округа и срыва замыслов лидеров межнациональных

террористических операций продолжается проведение контртеррористических операций в Ачхой-Мартановском и Урус-Мартановском районах Чеченской Республики; г. Кизилюрт и Кизилюртовском районе, г. Хасавюрт и Хасавюртовском районе Республики Дагестан; на части территорий Назрановского и Сунженского районов Республики Ингушетия.

Сохраняется правовой режим контртеррористических операций на территории: Чеченской Республики – в Серноводском, Ачхой-Мартановском и Урус-Мартановском районах; Республики Дагестан – в г. Кизилюрт и Кизилюртовском районе, в г. Хасавюрт и Хасавюртовском районе; Республики Ингушетия – на части территорий Назрановского и Сунженского районов.

Кроме того, в 2020 году режим контртеррористических операций дополнительно вводился 5 раз на части территорий отдельных субъектов Северо-Кавказского региона.

Всего в течение 2020 года в рамках КТО и в ходе 1524 спецмероприятий нейтрализовано 45 боевиков (КБР-7, КЧР-1, РД-9, РИ-12, СК-1, ЧР-15), в том числе в Республике Дагестан 1 лидер диверсионно-террористической группы (22.05.2020). Задержаны 113 участников незаконных вооруженных формирований (КБР-20, КЧР-11, РД-37, РИ-2, СК-9, ЧР-20, скрывающихся за пределами СКФО – 14), склонены к явке с повинной 7 лиц, оказывающих пособничество в совершении преступлений террористического характера и экстремисткой направленности. В ходе мероприятий, направленных на подрыв ресурсной базы НВФ, ликвидированы 14 баз боевиков (КБР-2, РД-7, РИ-2, ЧР-3), а также 109) тайников с оружием и боеприпасами (КБР-9, КЧР-1, РД-43, РИ-27, РСО-2, СК-1, ЧР-26).

Из незаконного оборота изъято: 3 огнемета, 38 гранатометов и 1334 выстрела к ним, 860 единиц стрелкового оружия, 214 авиабомб и их боевых элементов, 1188 снарядов и мин, 365 гранат, 48 СВУ и 662,9 кг компонентов взрывчатых веществ для их изготовления, а также 61,2 кг взрывчатых веществ

и 117,6 тыс. патронов. В органы внутренних дел гражданами на добровольной основе сданы: 5 гранатометов и 7 выстрелов к ним, 194 единицы стрелкового оружия, 2 мины, 133 гранаты, 3 кг взрывчатых веществ и 26140 патронов.

ВЫВОДЫ

Основываясь на анализе деятельности правоохранительных органов Северо-Кавказского федерального округа, с большей долей вероятности можно предположить, что:

- с активизацией проведения оперативно-профилактических мероприятий дальнейшие действия террористических групп и террористов-одиночек будут осуществляться в режиме их повышенной конспирации и тщательной подготовки террористических актов;

- противоправные действия будут направлены на привлечение новых членов террористических групп с целью их использования для подготовки и совершения акций индивидуального террора в отношении представителей органов власти и управления, а также сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих;

- объектами противоправных устремлений участников незаконных вооруженных формирований могут оказаться учетно-заградительные системы и пункты дислокации подразделений силовых ведомств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Криминогенные факторы, создающие угрозу террористической опасности в Российской Федерации, на современном этапе имеют стремление к трансформации. Все чаще они наряду с общими тенденциями несут региональный характер, который обусловлен спецификой происходящих изменений в различных сферах общественной жизни. В реальной действительности они взаимосвязаны и взаимообусловлены и могут быть преодолены только при комплексном подходе к решению стоящих перед государством и обществом задач по борьбе с распространением террористических угроз.

Поэтому, мы поддерживаем мнение специалистов, что при разработке стратегии и тактики противодействия террористическим проявлениям в различных их формах необходимо учитывать региональные угрозообразующих факторов, которые оказывают или способны оказывать негативное влияние на состояние борьбы с терроризмом, а также учитывать накопленный в этой сфере опыт, основанный на анализе ранее проведенных комплексных мероприятий. [Абдулатипов, 2015; Семенцов, 2016; Баранов, 2017]

Литература:

1. Баранов А.В. Современный терроризм на Северном Кавказе: причины, формы проявления, направления противодействия [Текст] / Общество: политика, экономика, право. 2017. № 4. С.9-14
2. Бельский В.Ю., Сацута А.И. Терроризм как социально – политическое явление. Противодействие в современных условиях: монография. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2015. – 367 с.
- 3.
4. Глава МВД считает необходимым наращивание международных усилий по борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] / URL: <https://tass.ru/politika/10854873>
5. Главный информационно-аналитический центр МВД России. Квартальная форма отчетности 282 - «Антитеррор». 2019, 2020 г.г. [Электронный ресурс] / Доступ из локальной сети
6. Голяндин Н.П. Особенности расследования преступлений, связанных с участием граждан России в деятельности незаконных вооруженных формирований на территории иностранных государств [Текст] / Н.П. Голяндин А.М. Шериев - Евразийский юридический журнал, 2020. №1 . С. 304-305
7. Ешеров А.Г. Анализ состояния оперативной обстановки в сфере противодействия экстремистско-террористической деятельности в Северо-Кавказском федеральном округе [Текст] /А.Г.Ешеров, Н.П.Голяндин -

Эффективное противодействие преступности в условиях глобализации: проблемы и перспективы: материалы Международной научно-практической конференции. - Краснодар: КрУ МВД России. 2020. С. 108-115.

8. Кафтан В.В., Путятин В.В. Исторические корни и эволюция терроризма.- Новосибирск: Министерство образования, науки инноваций Новосибирской области, 2016.-27 с.

9. Пучков А.С. Прогноз террористической активности на Северном Кавказе 2012–2020: экспертное мнение / А.С. Пучков - Вестник Ставропольского государственного университета. 2012. № 78(1). С.86-91.

10. Абдулатипова Р. Г. Российский Кавказ: Проблемы, поиски, решения [Текст] монография / под общ. ред. Р. Г. Абдулатипова, А.-Н. З. Дибирова. – М.: Аспект Пресс, 2015. – 597 с.

11. Семенцов В.А. Правовые основы обеспечения национальной безопасности Северо-Кавказского региона Российской Федерации [Текст] : монография / В. А. Семенов, О. В. Гладышева, Х. М. Лукожев. – М.: Юрлитинформ, 2016. - 147, с.

12. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 года.- М.: Генеральная прокуратура Российской Федерации, 2021.- 62 с.

13. Стенограмма выступления Президента Российской Федерации Путина В.В. на заседании коллегии ФСБ России. 24 февраля 2021 года [Электронный ресурс] / URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/65068>

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины

1. URL: <http://nac.gov.ru> - Национальный антитеррористический комитет

2. URL: <http://crimestat.ru>- Портал правовой статистики. Генеральная прокуратура Российской Федерации

3. URL: <http://rospravosudie.com/> – Библиотека судебной практики: «Росправосудие».

4. URL: <http://www.garant.ru> – Справочно-правовой портал «Гарант».

5. URL: <https://antiterror.ru> – Общественный портал Россия Антитеррор

6. URL: <http://scienceport.ru/> - Портал «Наука и образование против террора»

14. URL: <http://nac.gov.ru/fsb.html> - ФСБ - материалы по противодействию терроризму.