МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
МОРДОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Н. П. ОГАРЁВА»

ПРАВОВЕДЕНИЕ

УЧЕБНИК

САРАНСК
ИЗДАТЕЛЬСТВО МОРДОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2018

УДК 340.1(075.8)
ББК Х.я73
П 685

А в т о р ы:

Худойкина Татьяна Викторовна – д-р юрид. наук, профессор, зав. кафедрой правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»;

Гинзбург Ирина Владимировна – канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»;

Купцова Ольга Владимировна – канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»;

Нужин Константин Викторович – канд. юрид. наук, доцент кафедры государственного и административного права ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»;

Курмаева Наталья Анатольевна – канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»;

Хохлова Елена Михайловна – канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»;

Худойкина Т. В. – параграфы 3, 4, 7, гл. 2; *Гинзбург И. В.* – гл. 6, 8, 9, 13;
Купцова О. В. – гл. 1, параграфы 1, 2, 5, 6, гл. 2, гл. 5, 7; *Нужин К. В.* – гл. 3, 4, 10;
Курмаева Н. А. – гл. 11; *Хохлова Е. М.* – гл. 12.

Р е ц е н з е н т ы :

Н. А. Федякова – кандидат юридических наук, доцент, декан юридического факультета Средне-Волжского института (филиала) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет (РПА Минюста России)» в г. Саранске;

А. Р. Еремин – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарёва»

П 685 **Правоведение** : учебник [Электронный ресурс] / Т. В. Худойкина, И. В. Гинзбург, О. В. Купцова [и др.]. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2018. – 3 Мб.
ISBN 978-5-7103-3629-8

Учебник подготовлен в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, основывается на содержании действующего законодательства и правоприменительных актов.

Содержит разделы, раскрывающие базовые положения теории государства и права и основы отраслей российского права (конституционного, гражданского, семейного, трудового, административного, уголовного, экологического, процессуального), а также тематические тестовые задания.

Предназначен для студентов, обучающихся по неюридическим специальностям и направлениям подготовки, может быть полезен аспирантам, преподавателям и всем интересующимся вопросами права.

Учебное издание

ХУДОЙКИНА Татьяна Викторовна, ГИНЗБУРГ Ирина Владимировна, КУПЦОВА Ольга Владимировна и др.

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебник

Издательство Мордовского университета
430005, г. Саранск, ул. Советская, 24

ISBN 978-5-7103-3629-8

© Коллектив авторов, 2018
© ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарёва», 2018
© Оформление. Издательство Мордовского университета, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Глава 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

1. Понятие и признаки государства

2. Форма и функции государства

3. Государственный аппарат

4. Правовое государство и гражданское общество

Рекомендуемые источники

Глава 2. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА

1. Право: понятие, признаки, система, функции

2. Нормы права и источники (формы) права

3. Реализация права

4. Правоотношения

5. Правонарушение и юридическая ответственность

6. Правовые системы современности

7. Законность и правопорядок

Рекомендуемые источники

РАЗДЕЛ II. ОТРАСЛЕВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Глава 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие и юридические свойства конституции. Структура Конституции Российской Федерации

2. Основы конституционного строя России

3. Конституционно-правовой статус Президента России

4. Законодательная, исполнительная и судебная власть в России

Рекомендуемые источники

Глава 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие и структура правового статуса личности

2. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

3. Конституционные обязанности личности в России

4. Гражданство Российской Федерации

Рекомендуемые источники

Глава 5. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА: ХАРАКТЕРИСТИКА И ОТДЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ

1. Понятие, предмет, метод, система и источники гражданского права

2. Физические лица как участники гражданско-правовых отношений

3. Юридические лица

4. Право собственности

5. Основы наследственного права

Рекомендуемые источники

Глава 6. ОСНОВЫ ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОГО ПРАВА

1. Гражданско-правовые обязательства: понятие, виды, исполнение, прекращение

2. Сделки: понятие, заключение, расторжение, признание недействительными

3. Гражданско-правовой договор: понятие, содержание, виды

Рекомендуемые источники

Глава 7. СЕМЬЯ И ПРАВО

1. Семейное право как система правовых норм

2. Заключение брака

3. Прекращение брака. Признание брака недействительным

4. Права и обязанности супругов

5. Права и обязанности родителей и детей

6. Алиментные обязательства членов семьи

Рекомендуемые источники

Глава 8. ТРУДОВОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОТДЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ

1. Трудовое право как отрасль права: общая характеристика

2. Трудовой договор: понятие, содержание, виды

3. Заключение, изменение и прекращение трудового договора

4. Рабочее время и время отдыха

Рекомендуемые источники

Глава 9. ОПЛАТА ТРУДА, ДИСЦИПЛИНАРНАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, РАЗРЕШЕНИЕ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

1. Оплата труда

2. Дисциплинарная и материальная ответственность

3. Трудовые споры

Рекомендуемые источники

Глава 10. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Административное право как отрасль права

2. Понятие и состав административного правонарушения, виды административных правонарушений

3. Административное наказание: понятие, виды

4. Основные начала назначения административного наказания

Рекомендуемые источники

Глава 11. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

1. Уголовный закон: понятие, структура, действие

2. Преступление: понятие, признаки, состав, виды. Соучастие в преступлении

3. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

4. Понятие и виды уголовного наказания
5. Основные правила назначения уголовного наказания
Рекомендуемые источники

Глава 12. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА
1. Экологические функции государства
2. Понятие экологического права, его предмет и методы правового регулирования. Источники экологического права
3. Объекты экологического права. Право природопользования и его виды
4. Экологический контроль и экологическая экспертиза
5. Экологическое правонарушение и юридическая ответственность за его совершение
Рекомендуемые источники

Глава 13. ОСНОВЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА
1. Понятие процессуального права
2. Принципы гражданского процесса и уголовного процесса
3. Участники гражданского и уголовного процесса
4. Доказательства в гражданском и уголовном процессе
5. Стадии гражданского и уголовного процессов
Рекомендуемые источники

ТЕСТЫ
РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Тема 1. Основы теории государства
Тема 2. Основы теории права
РАЗДЕЛ II. ОТРАСЛЕВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ПРАВА
Тема 3. Основы конституционного права Российской Федерации
Тема 4. Конституционные основы правового статуса личности в Российской Федерации

Тема 5. Гражданское право как отрасль права: общая характеристика и отдельные институты
Тема 6. Основы обязательственного права
Тема 7. Семья и право
Тема 8. Трудовое право как отрасль права: общая характеристика и отдельные институты
Тема 9. Оплата труда, дисциплинарная и материальная ответственность, разрешение трудовых споров
Тема 10. Основы административного права
Тема 11. Основы уголовного права
Тема 12. Основы экологического права
Тема 13. Основы процессуального права

ПРЕДИСЛОВИЕ

В современном мире правовые знания необходимы представителям всех социальных групп, независимо от возраста и профессиональной принадлежности. Такие знания нужны каждому для осуществления и защиты своих прав в сфере образования и здравоохранения, в отношениях купли-продажи, страхования, дарения, наследования, в трудовых отношениях, при обращении в органы государственной власти и органы местного самоуправления. И кем бы ни стали «вчерашние» ученики или студенты: инженерами, технологами, менеджерами, врачами – жить им придется в обществе, где все отношения «выстраиваются» по определенным правилам, нормам права.

Учебник «Правоведение» знакомит с общетеоретическими положениями о государстве и праве, с нормами конституционного, гражданского, семейного, трудового, административного, уголовного, экологического, процессуального права, помогает уяснить юридические предписания и запреты, разобраться в системе субъективных прав и свобод, возможностях и механизмах их защиты.

Издание призвано содействовать формированию навыков работы с юридическими документами, умений применять правовые знания в повседневной жизни и в профессиональной деятельности, повышению уровня правового сознания и правовой культуры.

Данный учебник может быть полезен студентам, осваивающим «неюридические» образовательные программы бакалавриата, специалитета, магистратуры, программы среднего профессионального образования, школьникам, изучающим «Обществознание» или «Право», а также всем желающим получить основы правовых знаний.

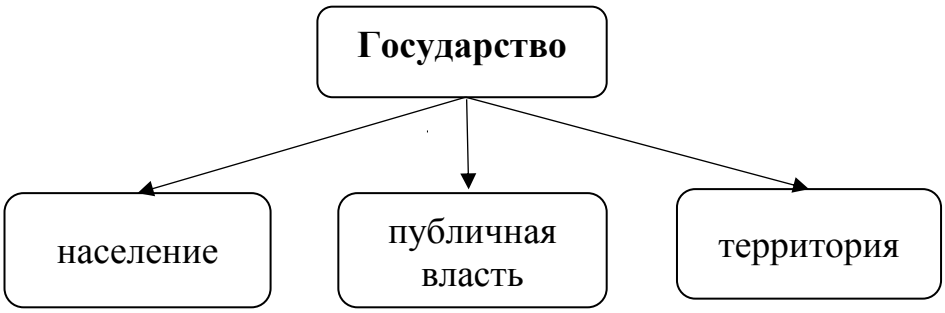
РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Глава 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

1. Понятие и признаки государства

В юридической литературе существует множество определений понятия «государство». Это объясняется сложностью и многогранностью государства как социального явления, а также субъективностью его восприятия разными авторами.

Общими во всех определениях государства выступают такие его важнейшие характеристики, как *население*, *публичная власть* и *территория*. С учетом разных подходов к определению государства, с позиций разных теорий его происхождения под государством всегда понимается объединение людей под одной властью в пределах одной территории.



Основные характеристики государства

Государство возникает как продукт социальной жизнедеятельности. Оно не совпадает с обществом и выступает по отношению к нему управляющей системой.

Государство характеризуется рядом признаков, отличающих его от догосударственных и негосударственных организаций, таких, например, как родовая

община, союзы племен, политические объединения, общественные организации. Каковы же **признаки государства**?

Первый из них – **территория**. Это материальная база, пространственная основа государства: сухопутная и водная территория, воздушное пространство, объекты, приравненные к территории государства (например, морские и воздушные суда, космические корабли и станции, действующие под флагом данного государства).

На своей территории государство обладает всей полнотой власти, и у каждого государства есть право и обязанность на защиту своей территории. В национальных правовых системах и в международном праве общепризнанными являются принципы территориального верховенства, территориальной целостности и неприкосновенности.

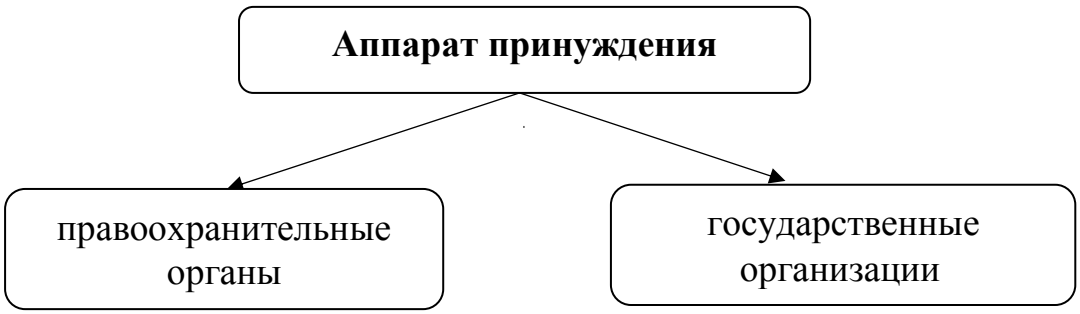
Второй признак государства – **население**. Это часть человеческого сообщества, проживающая на территории государства. Люди, населяющие государство, имеют статус граждан (в условиях республики) или подданных (в условиях монархии) либо иностранных граждан (иностранцев) или лиц без гражданства (апатридов). Граждане (подданные) государства, как проживающие на его территории, так и за ее пределами, находятся под защитой государства.

Население государства

Третий признак – **публичная власть.** Власть есть возможность влиять на людей в определенном направлении, возможность подчинять своей воле. Пуб-

личная власть реализуется государственными органами и организациями (государственным аппаратом) и отличается от иных видов власти (партийной, религиозной, семейной и прочих). Отличается всеобщностью, универсальностью и общеобязательностью. Она распространяется на все население государства и способна решать вопросы, относящиеся ко всем сферам общественной жизнедеятельности.

При осуществлении власти государство опирается на *аппарат принуждения*. Его составляют различные правоохранительные органы: суды, полиция, органы безопасности, внешняя разведка, а также армия и принудительные учреждения.



Структура аппарата принуждения

Если к органам власти проявляется неуважение, если нарушаются установленные ими правила поведения, государство использует аппарат принуждения, реализуя установленные нормами права санкции.

Право – еще один обязательный признак государства. Государство не может существовать без права, поскольку последнее юридически оформляет государственную власть, делает ее легитимной, создает «рамки» действий всех лиц на территории государства. Более подробно право будет охарактеризовано в следующей главе.

Система налогов, сборов, займов. Такие платежи необходимы для формирования государственных денежных фондов, для финансирования деятельности государственного аппарата, осуществления различных государственных

программ в сфере образования, здравоохранения, культуры, для социальной поддержки граждан.

Наибольшее значение для государства имеют налоги. Именно они были и остаются основным источником пополнения государственной казны.

Согласно части 1 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации *налог* – это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, который взимается с организаций и с физических лиц в форме отчуждения денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства в целом и (или) его территориальных единиц (субъектов России и (или) муниципальных образований).

Исходя из уровня введения и аккумулирования различают федеральные, региональные и местные налоги.

По способу взимания налоги делятся на прямые и косвенные. Первые взимаются с доходов и имущества граждан и организаций прямо, непосредственно, вторые – опосредованно, путем включения их в стоимость производимой продукции или прибавления к цене товаров.

Еще один обязательный признак государства – **суверенитет** – верховенство и независимость государственной власти на своей территории по отношению к какой-либо иной власти и в сфере межгосударственных отношений.

Соответственно различают внутренний и внешний суверенитет государства. *Внутренний суверенитет* проявляется в способности государственной власти издавать общеобязательные для населения правила поведения, устанавливать и обеспечивать единый правопорядок на своей территории, определять права и обязанности граждан, организаций, органов власти и должностных лиц. *Внешний суверенитет* выражается в способности государства самостоятельно, независимо от других государств формировать и реализовывать свою политику.

Современные политические реалии таковы, что государственный суверенитет не является абсолютным. Происходит ограничение суверенитета побежденного в войне государства государством-победителем. Либо государство само добровольно ограничивает свой суверенитет по взаимной договоренности с другими государствами для достижения тех или иных общих для всех них целей.

Государство характеризуется также наличием *символики* – флага, герба, гимна. Государственные символы призваны обозначать носителей государственной власти, принадлежность кого-либо или чего-либо к государству.

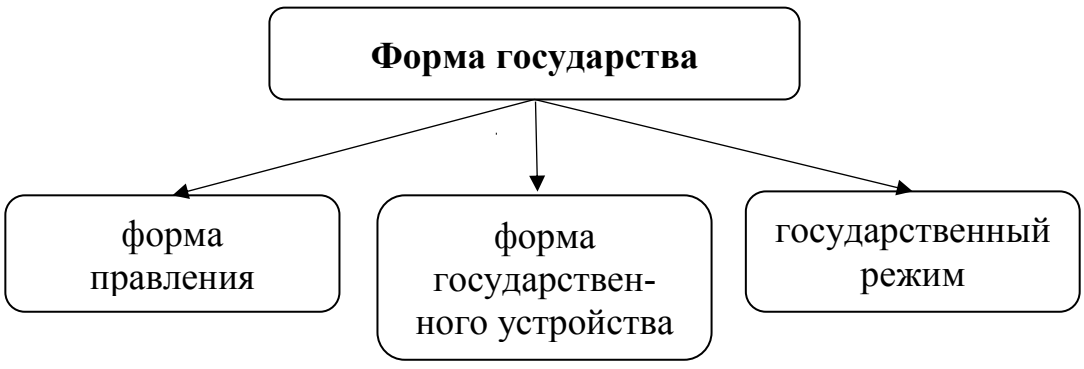
Исходя из указанных выше признаков, можно сформулировать следующее определение государства. **Государство** – это суверенная организация публичной власти, действующая в отношении населения на закрепленной за ним территории, использующая аппарат принуждения и систему налоговых платежей, устанавливающая и применяющая обязательные для населения правила поведения.

2. Форма и функции государства

Существующие в современном мире государства различаются «внутренним устройством», проводимой политикой, моделями управления, приоритетами развития. Иными словами, различаются по форме и осуществляемым функциям.

Форма государства – это модель его внутреннего устройства, определяемая образованием и взаимодействием государственных органов, территориальной организацией государства и методами осуществления государственной власти.

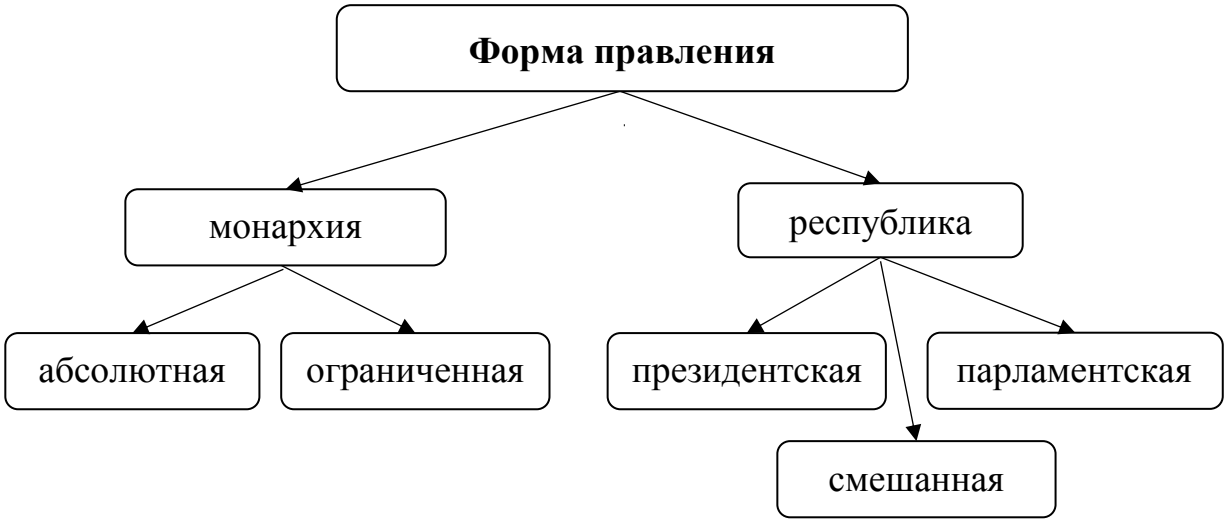
Форма государства – комплексное понятие, раскрываемое тремя иными понятиями, такими как форма правления, форма государственного устройства и государственный режим.



Форма государства

Форма правления – элемент формы государства, характеризующий систему высших органов государственной власти, порядок их формирования, а также их взаимодействия между собой и с населением.

Различают две формы правления: *монархическую* и *республиканскую (монархию и республику)*.



Форма правления

Монархия – форма правления, при которой верховная власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства (царя, короля, императора, шаха и т.д.).

Монархию отличают следующие признаки:

1) передача власти монарха по наследству;

2) бессрочность осуществления власти;

3) независимость власти от волеизъявления населения.

Монархии бывают *абсолютные* и *ограниченные*.

В абсолютных монархиях вся государственная власть (законодательная, исполнительная и судебная) сосредоточена в руках монарха (например, в Саудовской Аравии, в Брунее).

В ограниченных монархиях власть правителя ограничена конституцией,

выборным органом (парламентом), иными государственными органами. Ограниченная монархия существует в Великобритании, Дании, Японии, Испании, Швеции, Норвегии и других государствах.

Республика – форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок.

Признаки республики таковы:

1) выборность власти;

2) ограниченность срока полномочий органов власти;

3) зависимость органов власти от избирателей.

В зависимости от того, как формируется правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно, республики делятся на *парламентские, президентские и смешанные*.

В парламентских республиках (например, в ФРГ, Италии, Турции, Израиле) правительство формируются парламентом и ответственно перед ним. Главой государства юридически является президент, избираемый населением, коллегией выборщиков или парламентом. Однако фактически его положение сводится к осуществлению представительных функций. Фактически же исполнительная власть сосредоточена в руках главы правительства.

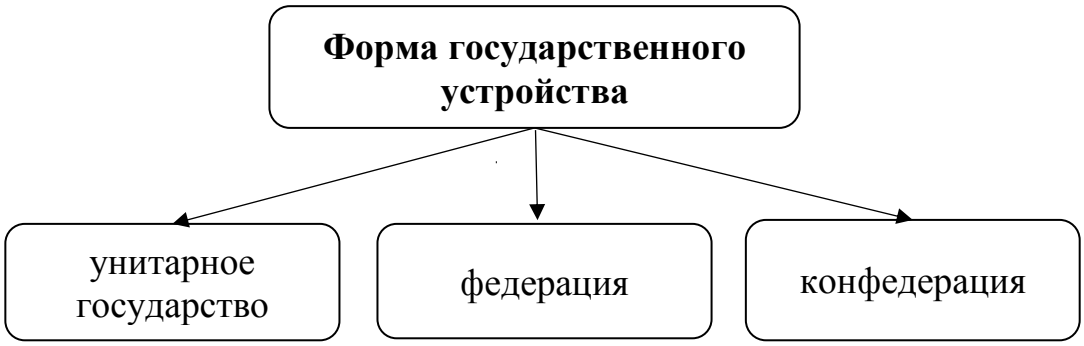
В президентских республиках (например, в США, Аргентине, Бразилии) правительство формируется президентом и несет ответственность перед ним. Президент является главой государства и главой правительства. В президентской республике парламент не может объявить недоверие правительству, а президент не имеет права распустить парламент.

Характерной чертой смешенной республики является двойная ответственность правительства: и перед парламентом, и перед президентом. Здесь и президент, и парламент избираются населением. Президент является главой государства и формирует правительство с учетом расстановки политических сил в парламенте.

Форма государственного устройства – это элемент формы государства,

отражающий внутреннее строение государства, его территориальное деление, определяющий взаимоотношения органов всего государства с органами его территориальных единиц.

Существуют такие формы государственного устройства, как унитаризм (унитарное государство), федерация и конфедерация.



Форма государственного устройства

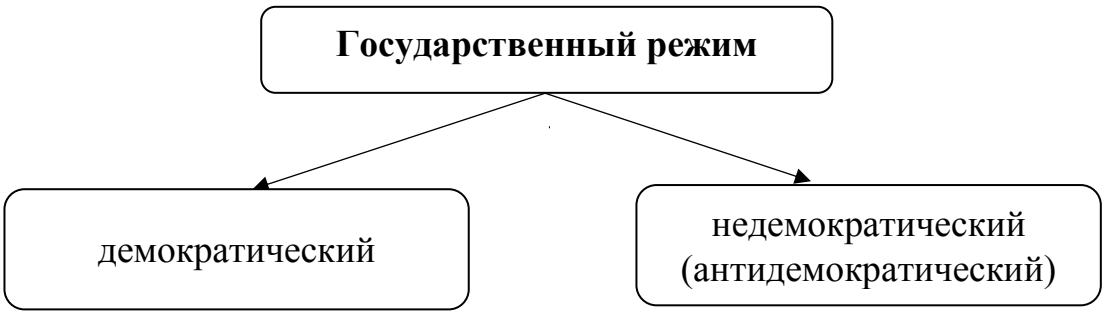
Унитарное государство – простое, единое, цельное государство, административно-территориальные единицы которого не обладают признаками государственного суверенитета. В унитарном государстве единые, общегосударственные, системы высших органов власти, законодательства, единые налоговая и судебная системы. Унитарными государствами являются, например, Венгрия, Болгария, Дания, Испания, Италия, Польша, Франция, Швеция.

Федерация – сложное, союзное государство, составные части которого обладают определенными признаками государственности. В федеративных государствах существуют двухуровневые системы органов государственной власти и законодательства. Например, в Российской Федерации есть федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей и иных субъектов России), издаются федеральные законы и законы субъектов России. Налоговая система нашего государства, как отмечалось ранее, включает в себя как федеральные, так и региональные налоги (то есть налоги субъектов Российской Федерации).

Конфедерация – это временный союз суверенных государства, создаваемый для достижения каких-либо общих целей: военных, политических, экономических или иных. Конфедерация не обладает суверенитетом, не имеет единого законодательства, общих органов государственной власти. Однако могут создаваться союзные органы координирующего характера для решения тех задач, ради которых и была образована конфедерация.

Конфедерация – непрочное политико-правовое образование. Она либо распадается по достижении целей, ради которых была создана, либо трансформируется в федерацию, как это было, например, со Швейцарией, которая в период с 1815 по 1848 гг. существовала как конфедерация Швейцарский союз. В настоящее время Швейцария – федеративное государство.

Государственный режим – это совокупность способов и методов, с помощью которых осуществляется государственная власть.



Государственный режим

Государственный режим – важнейшая составная часть политического режима, существующего в обществе. Политический режим – понятие более широкое, поскольку оно включает не только методы государственного властвования, но и характерные способы деятельности негосударственных политических организаций (партий, союзов и др.).

Различают *демократический* и *недемократические (или антидемократические)* государственные режимы.

Демократия – народовластие. Демократический режим характеризуется в

частности следующими чертами:

– провозглашение и реальное обеспечение широкого круга прав и свобод человека и гражданина;

– выборность и сменяемость органов власти, их подотчетность избирателям;

– реальный политический плюрализм (многопартийность), наличие легальной политической оппозиции;

– гласность, свобода СМИ от цензуры;

– доминирование в отношениях между государственными органами и гражданским обществом методов убеждения и компромисса;

– население участвует в формировании и осуществлении государственной власти;

– решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;

– реальное осуществление принципа разделения властей.

Демократический государственный режим имеет две разновидности: либерально-демократический режим и консервативно-демократический режим. В условиях первого приоритет отдается законодательным основам защиты прав и свобод граждан, тогда как консервативно-демократические режимы опираются не столько на законодательство, сколько на политические традиции.

К антидемократическим режимам относятся тоталитарный и авторитарный государственные режимы.

Тоталитарный государственный режим характеризуется следующими проявлениями:

– государственная власть крайне централизована, неподконтрольна народу, существует культ вождя;

– права и свободы человека имеют декларативный характер;

– устанавливается монопольный контроль государства над экономикой, средствами массовой информации, культурой, иными сферами, вплоть до личной жизни граждан;

– господствует единая официальная идеология, как следствие – однопартийность, сращивание партийного и государственного аппаратов;

– в качестве методов управления доминируют насилие, принуждение, террор;

– общество почти полностью отчуждено от политической власти;

– создается мощный военно-промышленный комплекс.

Разновидностью тоталитарного режима является *фашистский режим*. Он основывается на идеях расизма и шовинизма, установления сильной, беспощадной власти, нацелен на захват чужих территорий, уничтожение или порабощение «низших» (с позиции идеологии фашизма) рас.

Промежуточное положение между демократическим и тоталитарным государственными режимами занимает авторитарный режим, более либеральный, по сравнению с тоталитарным, но более жесткий, чем демократический режим.

Авторитарный государственный режим отличается следующими признаками:

– властные полномочия сосредоточены в руках одного человека (политического лидера) или узкого круга лиц (так называемой правящей элиты);

– происходит монополизация политики, допускается частичный политический плюрализм, в отсутствие реальной политической оппозиции;

– не реализуется на практике принцип выборности органов государственной власти и должностных лиц, их подотчетности населению;

– права и свободы человека провозглашаются, но реально не обеспечиваются;

– действует ограниченная цензура, так называемая «полугласность»;

– доминируют командные, административные методы государственного управления, но отсутствует террор;

– высокая степень централизации власти, отчуждение народа от осуществления государственного управления;

– игнорируется принцип разделения властей, парламент становится лишь формальным институтом, существенно усиливается влияние исполнительно-распорядительных органов;

– силовые структуры используются государством в сугубо политических целях.

Типичные примеры авторитарного режима – режим Пиночета в Чили, Амина в Уганде. Тоталитарный режим существовал в форме советского коммунизма в СССР (во времена правления Иосифа Сталина), в форме германского национал-социализма времен правления Адольфа Гитлера, итальянского фашизма (режим Бенито Муссолини). Если же говорить о демократии, то это, скорее, идеал, к которому нужно стремиться. В наибольшей степени в этом направлении продвинулись современные европейские государства (Швеция, Германия, Швейцария, Франция, Великобритания) и США.

Современные государства различаются не только организацией и способами осуществления власти на своей территории, но и решаемыми задачами, приоритетами в своей деятельности. В этой связи остановимся на функциях государства.

Под **функциями государства** понимаются основные направления его деятельности по решению стоящих перед ним задач.

В функциях государства раскрывается его сущность, его социальное предназначение.

В юридической литературе функции государства классифицируются по разным критериям (основаниям).

Наиболее известный критерий классификации функций государства – сфера их осуществления. По данному основанию различают внутренние и внешние функции государства.

Внутренние функции направлены на решение задач внутреннего развития государства. Внешние – на установление и поддержание определенных отношений с другими государствами.

К внутренним функциям государства относятся правоохранительная, экономическая, социальная, экологическая, культурная, политическая и другие функции. К внешним – функция обороны, поддержания мирового правопорядка, борьбы с международной преступностью, функция взаимовыгодного сотрудничества в экономической, социальной, культурной и иных сферах, сотрудничества в решении глобальных проблем современности.

Внутренние и внешние функции взаимосвязаны и взаимообусловлены. Успешное осуществление внутренних функций открывает возможности для успешного выполнения внешних функций, и наоборот.

В зависимости от продолжительности осуществления различают постоянные и временные функции государства. Первые (например, экономическая, правоохранительная функции) реализуются государством на всех этапах его развития. Вторые имеют временный, преходящий характер. Их появление вызвано специфическими условиями общественного развития, а прекращение – исчезновением таких условий. Зачастую временные функции обусловлены чрезвычайными обстоятельствами, экстремальными условиями. Пример такой функции – ликвидация последствий стихийного бедствия.

По значению функции государства делятся на основные и неосновные. Основные функции наиболее полно раскрывают значение государства и обеспечиваются всем государственным аппаратом или большей его частью. Неосновные функции выступают составными частями основных, имеют локальный характер, касаются отдельных сторон общественной жизни. Например, если функцию охраны общественного порядка рассматривать в качестве основной функции государства, то разрешение юридических споров будет выступать неосновной функцией.

В целом классификация функций государства достаточно условна и используется в литературе для более полного освещения сущности рассматриваемого политико-правового явления.

Функции государства

3. Государственный аппарат

Государственный аппарат – это система государственных органов, взаимосвязанных общими принципами организации и деятельности, призванных осуществлять задачи и функции государства.

Составными элементами государственного аппарата выступают государственные органы или органы государства, органы государственной власти. **Орган государства** представляет собой организационно обособленную часть государственного аппарата, наделенную определенной компетенцией для осуществления функций государства.

Государственный орган характеризуется следующим **признаками** (чертами), отличающими его от государственных организаций и негосударственных институтов:

– образуется и функционирует в установленном законом порядке;

– наделен властными полномочиями, то есть юридически закрепленными возможностями осуществлять государственную власть, принимать от имени государства юридически значимые решения и обеспечивать их реализацию;

– обладает организационной обособленностью и самостоятельностью, имеет внутреннюю структуру;

– выполняет определенные, обусловленные своей компетенцией, функции;

– располагает необходимыми материальными средствами.

Наиболее существенный признак органа государственной власти – наличие государственно-властных полномочий. Эти полномочия выражаются в издании государственными органами от имени государства нормативных и индивидуальных актов, в обеспечении исполнения этих требований и их защите от нарушений путем применения мер воспитания, убеждения, разъяснения, поощрения, а при необходимости и мер государственного принуждения.

Государственные органы различаются порядком образования, содержанием и объемом компетенции, формами и методами осуществления государственных функций.

Все многообразие государственных органов может быть упорядочено с использованием разных критериев **классификации.**

По принципу разделения властей выделяют законодательные, исполнительные и судебные органы государственной власти.

Законодательные или представительные органы власти принимают законы и представляют население государства. Такие органы формируются путем непосредственного волеизъявления граждан на выборах.

В России федеральным законодательным (представительным) органом власти является Федеральное Собрание, состоящее из Совета Федерации и Гос-

ударственной Думы. В каждом субъекте Российской Федерации действует законодательный орган государственной власти субъекта России (например, Государственное Собрание, Национальное Собрание). Наименование региональных законодательных органов, их структура и порядок формирования устанавливаются конституцией или уставом соответствующего субъекта России.

Исполнительные государственные органы призваны обеспечить реализацию законов, воплотить акты законодательных органов в жизнь. Высший исполнительный орган в Российской Федерации – Правительство России. Оно состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей и федеральных министров. На федеральном уровне исполнительную власть осуществляют также федеральные министерства (например, министерства внутренних дел, иностранных дел, юстиции, здравоохранения и социального развития), федеральные службы (Федеральная миграционная служба, Федеральная служба судебных приставов, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам и другие) и федеральные агентства (федеральные агентства по культуре и кинематографии, по науке и инновациям, по недропользованию, Федеральное дорожное агентство и иные).

В систему исполнительных органов государственной власти входят и исполнительные органы субъектов Российской Федерации. Это могут быть региональные правительства, администрации, министерства и другие органы. Система органов исполнительной власти субъектов Федерации устанавливается субъектами России самостоятельно, но в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и с общими принципами организации исполнительных органов власти, закрепленными федеральным законом.

Судебные органы (суды) осуществляют правосудие. Рассматривают юридические споры, обеспечивают защиту прав и свобод граждан и организаций. Судебная система Российской Федерации представлена федеральными судами (Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом России и поднадзорными ему нижестоящими судами общей юрисдикции и арбитражными

судами) и судами субъектов Российской Федерации. На региональном уровне действуют конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Более подробно судебная система Российской Федерации, равно как и системы законодательных и исполнительных органов государственной власти нашего государства, будут рассмотрены в главе «Основы конституционного права Российской Федерации».

Органы государственной власти могут быть классифицированы по критерию «форма реализации государственных полномочий». По данному основанию различаются законодательные (представительные), исполнительные, судебные и контрольно-надзорные органы.

Контрольно-надзорными органами являются, например, прокуратура и Счетная палата Российской Федерации.

Прокуратура призвана обеспечить верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору. Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории России, а также иные функции, в том числе уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством.

Счетная палата является постоянно действующим органом государственного финансового контроля – осуществляет контроль за исполнением федерального бюджета.

В зависимости от порядка образования принято различать органы государственной власти, формируемые непосредственно населением (Президент РФ,

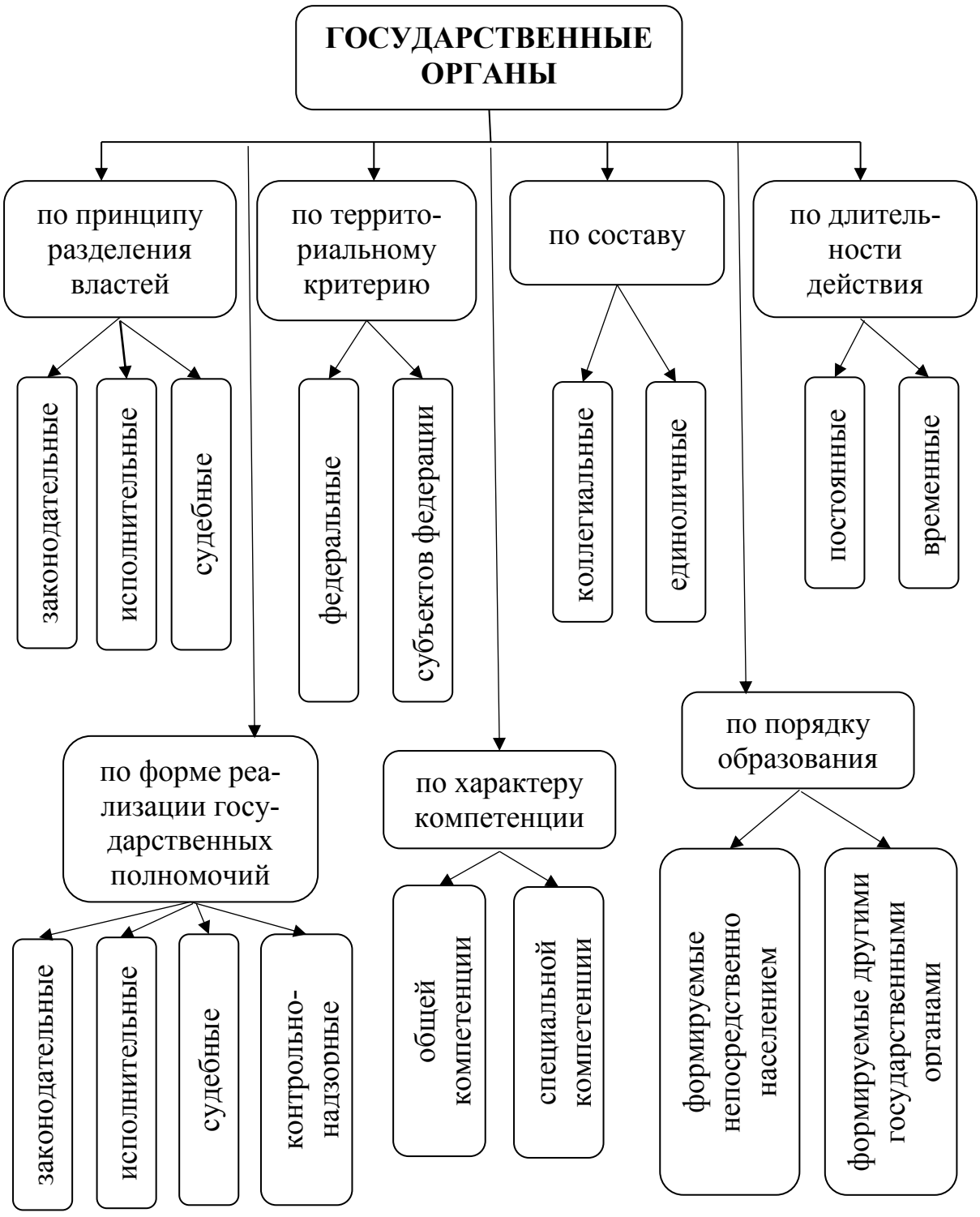
Государственная Дума РФ, органы законодательной власти субъектов РФ), и органы, формируемые другими государственными органами (Правительство РФ, Совет Федерации, Конституционный Суд РФ и иные).

По характеру компетенции органы государственной власти делятся на органы общей компетенции, которые в пределах своих полномочий принимают решения по вопросам из разных сфер общественной жизнедеятельности (например, правительство), и органы специальной компетенции, осуществляющие деятельность в какой-либо одной сфере общественной жизни (к примеру, министерства).

По территориальному критерию органы государственной власти делятся на федеральные и субъектов федерации (в федеративных государствах) или на центральные и местные (в условиях унитаризма).

По составу выделяют коллегиальные и единоличные органы государственной власти. Во-первых (как, например, в парламенте, Конституционном Суде РФ), решение принимается большинством голосов управомоченных на его принятие лиц. Во-вторых (например, в министерстве), единолично руководителем.

По длительности функционирования различают постоянные органы власти, которые создаются без ограничения срока действия (например, суд, прокуратура), и временные, создаваемые для достижения краткосрочных целей (например, Временное правительство, временная администрация в условиях чрезвычайного положения).



Виды государственных органов

Наряду с понятием государственный аппарат (или аппарат государства) в теории государства и права активно используется понятие «механизм государства», более широкое по своему содержанию.

Механизм государства есть система государственных органов и созданных ими учреждений, организаций, предприятий, обеспечивающая реализацию функций государства.

Его структурными элементами выступают не только государственные органы, но и государственные организации (например, полиция, вооруженные силы), государственные учреждения (поликлиники, больницы, школы и иные учреждения), государственные унитарные предприятия (создаваемые для осуществления хозяйственных функций, в целях извлечения прибыли, оказания услуг, выполнения работ).

Государственный аппарат и в целом механизм государства создается для осуществления функций государства и в соответствии с ними. Изменение функций государства влечет за собой изменения в механизме государства.

В основе деятельности государственного аппарата и всего механизма государства лежат такие **общие принципы**, как приоритет прав и свобод человека и гражданина, законность, демократизм, разделение властей, гласность, профессионализм и ответственность. Содержание данных принципов будет раскрыто в последующих главах учебника.

4. Правовое государство и гражданское общество

Термин «правовое государство» появился в начале XIX в. в трудах немецких юристов Карла Теодора Велькера, Роберта Фон Моля и других ученых. Однако отдельные составляющие теории правового государства: рассуждения о демократии, о всеобщем уважении закона, об ответственности государства перед гражданами – прослеживаются еще в работах философов, историков, юристов и писателей Древней Греции, Рима, Китая, Индии и других государств Древнего мира.

Первые идеи о верховенстве закона в государстве высказывались Сократом, Платоном, Аристотелем. В эпоху Нового времени признаки правового государства описывали Карл Ясперс, Джон Локк, Шарль Монтескьё, Иммануил Кант, Георг Вильгельм Фридрих Гегель. Юридический анализ термина «правовое государство» впервые был дан Робертом фон Молем в 1832 г.

Правовое государство – это государство, достигшее определенного, более высокого, уровня развития, государство, имеющее особое качественное состояние.

В идее правового государства принято выделять два основных аспекта:

– признание и наиболее полное обеспечение прав и свобод личности;

– ограничение правом государственной власти.

В правовом государстве создаются условия для юридической свободы человека, реализации принципа «то, что законом не запрещено, дозволено». Правовые средства максимально расширяют сферу деятельности человека в экономике, политике, науке, иных сферах общественной жизнедеятельности. Одновременно право становится барьером на пути государственного произвола, необоснованного и незаконного ущемления прав и свобод человека.

Остановимся подробнее на **признаках правового государства.**

Верховенство закона. Все граждане, все организации, должностные лица и органы власти должны соблюдать законы – никто не освобождается от обязанности подчиняться закону. Закон как акт представительного органа власти должен доминировать в общественной жизни – он не может быть изменен или приостановлен органами исполнительной власти, их подзаконными актами. Подзаконные или как их еще называют ведомственные акты могут детализировать законы, но не подменять их и не искажать их суть.

Гарантированность и незыблемость прав и свобод человека. В правовом государстве права человека и гражданина являются первичными, естественными, тогда как отправление функций государственной власти становится вторичным, производным. Задача государства – юридически оформить права личности и создать условия для их реализации.

Рассматриваемый принцип правового государства получил выражение в Конституции Российской Федерации, согласно которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью в государстве», «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией» (ст. 2 и ч. 1 ст. 17 Конституции РФ соответственно).

Однако реальное положение дел, к сожалению, таково, что в силу экономических и социальных причин, инфляции, бюрократизма гарантии прав и свобод человека в значительной мере ослабляются. И это характерно не только для России, но и для других государств.

Взаимная ответственность государства и личности. Ответственность государства должна рассматриваться, прежде всего, в позитивном аспекте, с позиций создания условий для достойной жизни граждан, для реализации и защиты субъективных прав и свобод, но может выражаться и в традиционно негативной юридической ответственности должностных лиц и органов власти (в отзыве депутата, импичменте, отставке правительства, юридической ответственности должностных лиц за превышение полномочий, злоупотребление служебным положением и т. д.).

В свою очередь граждане также несут ответственность перед государством: должны надлежащим образом исполнять юридические обязанности, не ущемлять права и свободы других лиц. При нарушении же установленных государством правил поведения граждане подлежат административной, гражданско-правовой, уголовной или иной юридической ответственности.

Действие принципа разделения властей. Данный принцип получил существенное развитие в работах Джона Локка и Шарля Монтескьё. В соответствии с ним власть делится на три относительно независимые друг от друга ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная – правительству, судебная – суду. Разделение властей призвано не допустить сосредоточения власти в руках одного лица

или небольшой группы лиц и тем самым предотвратить возможность произвола, использования власти одними социальными группами во вред другим.

Реальное осуществление народовластия, действие демократического политического режима. Демократический режим рассматривался в рамках второго параграфа данной главы. Однако дополнительно следует отметить, что подлинное народовластие основывается на высоком уровне правосознания и правой культуры граждан, их правовой активности.

Таким образом, **правовое государство** – это государство, которому свойственны верховенство закона, демократический политический режим, действие принципа разделения властей, признание и гарантирование прав и свобод человека и гражданина, взаимная ответственность личности и государства.

Основой правового государства является **гражданское общество,** свободное демократическое общество с развитой системой экономических, политических, социальных и культурных отношений между его институтами, независимое от государственного аппарата и взаимодействующее с ним.

Гражданское общество – общество, которое достигло достаточно высокого уровня культурного развития, имеет необходимую материальную базу, способно к самоорганизации, к конструктивному диалогу с властью, к контролю за ее деятельностью. Оно основано на уважении закона и общегуманистических идеалов и создает условия для реализации широкого круга прав и свобод каждого человека.

Институтами гражданского общества выступают общественные организации, общественные движения, трудовые коллективы, семья, церковь и иные социальные общности.

Гражданское общество является своеобразным противовесом государства. Оно определенным образом контролирует его деятельность, препятствуя государственному произволу, нарушениям законности и конституционности.

Рекомендуемые источники

1. Кашанина Т. В. Право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 484 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/book/6A66DDC9-87E6-4B78-8664-3B7671DC2686/pravo.

2. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

3. Малько А. В. Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. А. Воротникова ; В. Л. Кулапов, Н. И. Матузов, А. В. Малько. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 640 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=теория+государства+и+права+2017&x=0&y=0.

4. Марченко М. Н. Теория государства и права. Элементарный курс : учеб. пособие / М. Н. Марченко ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова (МГУ). – 2-е изд., доп. – М. : НОРМА, 2016. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=теория+государства+и+права+2017&x=19&y=12&page=6.

5. Перевалов В. Д. Теория государства и права : учебник / отв. ред. В. Д. Перевалов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 496 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=теория+государства+и+права+2017&x=0&y=0.

6. Смоленский М. Б. Правоведение : учебник / М. Б. Смоленский. – 3-е изд. – М. : ИЦ РИОР ; НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 422 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2017&x=0&y=0&page=7.

Глава 2. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА

1. Право: понятие, признаки, система, функции

В юридической науке право рассматривается **в двух аспектах**: субъективном и объективном.

Субъективное право – признаваемая государством возможность лица пользоваться тем или иным социальным благом, совершать те или иные действия или отказаться от их совершения.

Право на жизнь, право на образование, право на труд, на охрану здоровья, – все это субъективные права. Применительно к каждому из них мы говорим о праве в субъективном значении.

В свою очередь **объективное право** выступает социальным регулятором. Это система общеобязательных, формально определенных правил поведения (юридических норм), выражающих консолидированную (единую) волю общества, устанавливаемых и обеспечиваемых государством для урегулирования общественных отношений.

В данном определении отражены существенные **признаки права**, те характеристики, которые отличают его от иных социальных явлений, от иных социальных норм (норм морали, религии, обычаев, традиций и т. д.). Остановимся подробнее на этих признаках.

Общеобязательность. Правовые нормы имеют всеобщий обязательный характер, они должны соблюдаться всеми гражданами, организациями, должностными лицами и органами власти. Субъекты, нарушившие правовые установления, подлежат юридической ответственности.

Формальная определенность предполагает выражение и закрепление правовых норм в тех или иных документах: в законах, указах, постановлениях, решениях, инструкциях и в иных документах.

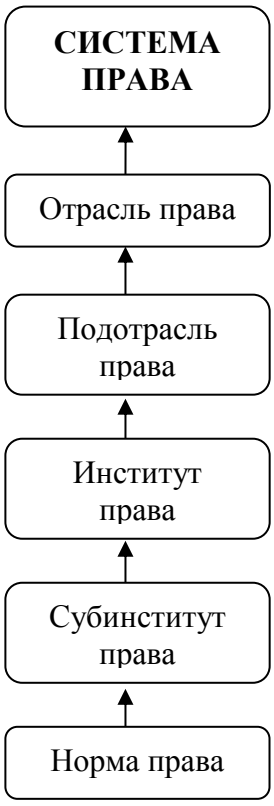
Интеллектуально-волевой характер права проявляется в сочетании сознания и воли людей при установлении и реализации правовых норм. Право имеет

рациональное основание, отражает социальные закономерности, выражает потребности, интересы и цели общества. Создается оно по воле государства в лице тех или иных органов власти или непосредственно народа на референдуме. Действие права также возможно лишь при проявлении интеллектуальных и волевых качеств людей, реализующих юридические нормы.

Установление и обеспечение государством. Именно государство имеет монополию на правотворчество, и именно оно привлекает к юридической ответственности за нарушение правовых предписаний.

Признак системности предполагает неразрывную взаимосвязь правовых норм, их объединение в единое целое, систему права.

Система права есть внутренне строение права, совокупность определенных элементов, различных «объединений» правовых норм. Элементами системы права выступают отрасль, подотрасль, институт и субинститут права. Первичным, элементарным звеном системы права является правовая норма или норма права, единичное общеобязательное, формально определенное правило поведения, устанавливаемое государством для регулирования общественных отношений.



«Вертикаль» системы права

Отрасль права – совокупность правовых норм, регулирующих ту или иную сферу однородных общественных отношений. Выделяют, например, конституционное, гражданское, трудовое, административное, уголовное, финансовое и иные отрасли права.

Отрасли права различаются предметом правового регулирования. Таковой составляет та или иная сфера общественных отношений. Например, конституционное право регулирует отношения, связанные с формированием и определением компетенции высших органов государственной власти, с определением положения человека в государстве, с принятием законов и иные отношения. Предметом гражданского права выступают имущественные и личные неимущественные отношения: отношения собственности, купли-продажи, мены, страхования, перевозки и другие. Трудовое право регулирует отношения между людьми в процессе их трудовой деятельности, административное право – отношения в сфере государственного управления. Предмет уголовного права составляют общественные отношения, связанные с определением преступности деяний и наказания за их совершение.

Отрасли права делятся на **подотрасли** или непосредственно **институты** права, более мелкие, по сравнению с правовой отраслью, совокупности правовых норм, регулирующие тот или иной вид однородных общественных отношений. Подотрасли права выделяют в наиболее крупных отраслях права. Институты права – во всех отраслях права. Так, в гражданском праве в качестве подотраслей выделяются авторское право, патентное право, наследственное право, в финансовом праве – бюджетное, страховое, банковское право. В трудовом праве выделяют институты трудового договора, материальной ответственности, трудовых споров, в уголовном праве – институты крайней необходимости и необходимой обороны.

В составе институтов права могут выделяться **субинституты**, еще меньшие совокупности взаимосвязанных правовых норм, регулирующих разновидности общественных отношений. Так, в трудовом праве в институте рабочего

времени и времени отдыха могут быть обособлены субинститут рабочего времени и субинститут времени отдыха.

В системе права можно выделить и иные составляющие: международное и национальное (внутригосударственное) право, публичное и частное, материальное и процессуальное право.

Система права

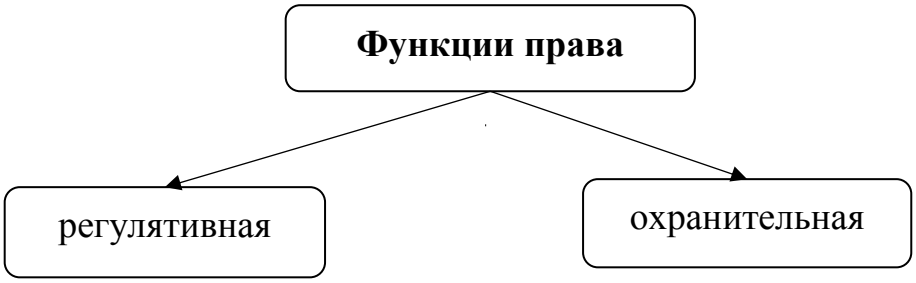
Международное право регулирует отношения между государствами и иными субъектами международного общения. Внутригосударственное право – отношения внутри страны.

Публичное право представляет и защищает, прежде всего, общегосударственные интересы, тогда как частное право – интересы частных, физических и юридических, лиц. К публичному праву относятся конституционное, финансовое, административное, уголовное и иные отрасли права; к частному – гражданское, семейное, трудовое, земельное право и другие.

Материальное право устанавливает субъективные права и обязанности, условия их возникновения, изменения и прекращения. **Процессуальное право** определяет порядок осуществления прав и обязанностей, защиты прав, свобод и законных интересов субъектов. К отраслям материального права относят, например, конституционное, гражданское, административное, уголовное. К отраслям

процессуального права – гражданское процессуальное, арбитражное процессуальное, уголовно-процессуальное право.

Право воздействует на общественные отношения посредством двух основных функций: регулятивной и охранительной.



Основные функции права

Регулятивная функция права обеспечивает четкую организацию, упорядочение общественных отношений. Она осуществляется с использованием определенных методов и способов правового регулирования.

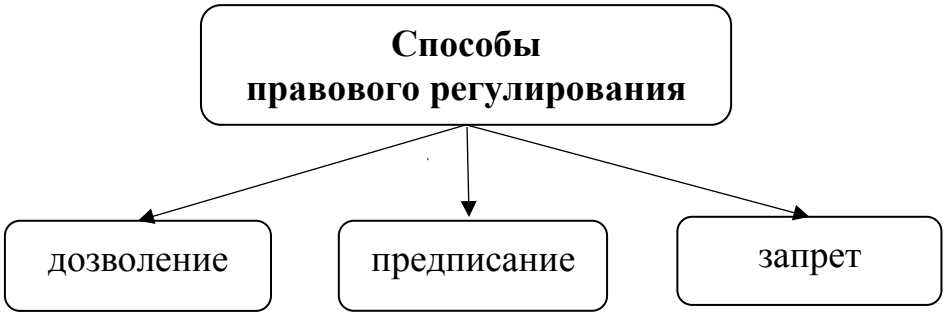
Метод правового регулирования выступает еще одним (в дополнение к предмету) «разграничителем» отраслей права. Он представляет собой совокупность различных способов и приемов правового воздействия на ту или иную сферу общественных отношений.

Различают императивный и диспозитивный методы правового регулирования.

Императивный метод состоит в том, чтобы с помощью правовых предписаний установить обязательные для участников правовых отношений правила поведения. Здесь действует принцип «все, что не разрешено – запрещено».

Диспозитивный метод, наоборот, предоставляет участникам правовых отношений свободу поведения в установленных пределах и выражается принципом «все, что не запрещено – разрешено».

В качестве **способов правового регулирования** используются дозволение, предписание и запрет.



Способы правового регулирования

Дозволение – это предоставление участникам общественных отношений права по своему усмотрению совершать либо не совершать те или иные действия.

Предписание предполагает возложение обязанности совершить какие-либо действия.

Запрет – обязанности воздержаться от совершения действий, указанных в нормах права.

Охранительная функция права нацелена на охрану общественных отношений от противоправных посягательств. Осуществление данной функции предполагает восстановление нарушенного права, компенсацию причиненного вреда, пресечение общественно опасного поведения и наказание правонарушителя.

2. Нормы права и источники (формы) права

Норма права (правовая норма) – элементарное, первичное звено системы права. Это общеобязательное формально определенное правило поведения, установленное и обеспечиваемое государством, направленное на урегулирование общественных отношений.

Как следует из определения, признаками нормы права являются общеобязательность, формальная определенность, установление и обеспечение государством. Эти признаки были раскрыты в рамках первого вопроса данной главы, поскольку право, как система правовых норм, также имеет названные характеристики.

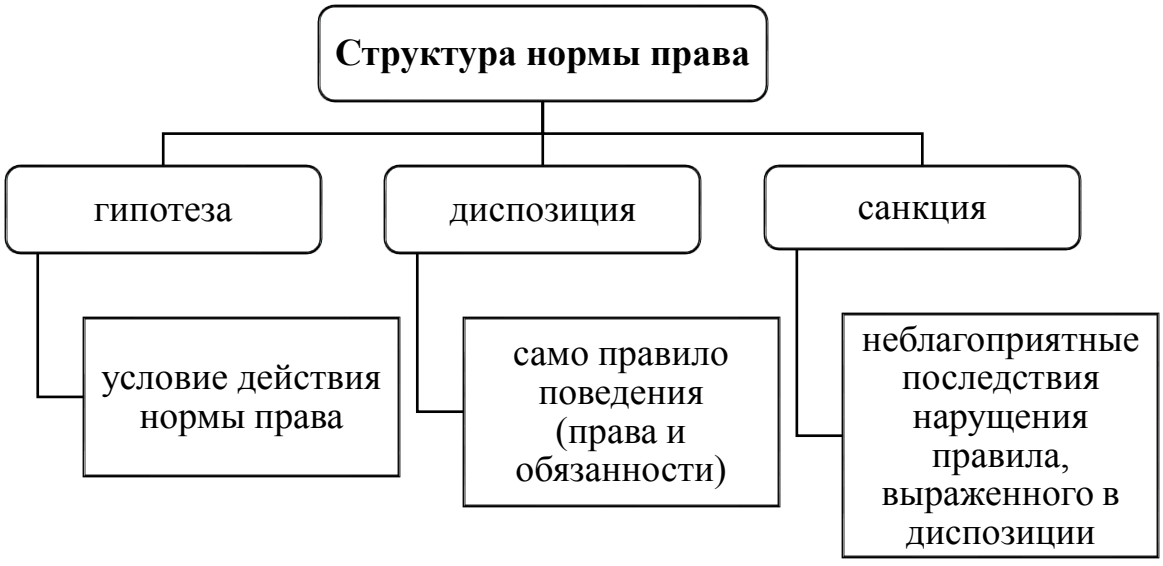
Кроме указанных, можно выделить и иные признаки нормы права:

1) правовая норма определяет меру свободы волеизъявления и поведения человека, устанавливает определенные рамки его действиям, и понимание, уяснение этих рамок зависит как от внутренних факторов (уровня правосознания, правовой культуры личности), так и от внешних факторов (например, от степени упорядоченности общественных отношений, состояния всей правовой системы государства);

2) норма права выступает формой определения и закрепления прав и обязанностей субъектов, именно таким образом через предоставление субъективных прав и через наделение юридическими обязанностями осуществляется регулирование общественных отношений.

Норма права как единое правило поведения имеет определенное строение, **структуру**.

Структурными элементами правовой нормы являются гипотеза, диспозиция и санкция. *Гипотеза* указывает на конкретные жизненные обстоятельства (условия), при наличии или отсутствии которых реализуется норма. *Диспозиция* содержит само правило поведения, согласно которому должны действовать участники правоотношения. *Санкция* предусматривает неблагоприятные последствия, возникающие в результате нарушения правила поведения, выраженного в диспозиции правовой нормы.



Структура нормы права

В учебной литературе по теории права структура правовой нормы рассматривается более развернуто, с указанием разных видов гипотез, диспозиций, санкций правовых норм, с обоснованием возможности отсутствия гипотезы или санкции правовой нормы. Дополнительно об этом можно прочитать в рекомендованных по рассматриваемой теме источниках.

Многообразие и особенности правовых норм раскрываются в их **классификации**. Таковая может проводиться по разным основаниям.

Так, по субъектам правотворчества различают *нормы, исходящие от государства* (устанавливаемые органами власти), и *нормы, исходящие непосредственно от населения* (принимаемые на референдуме).

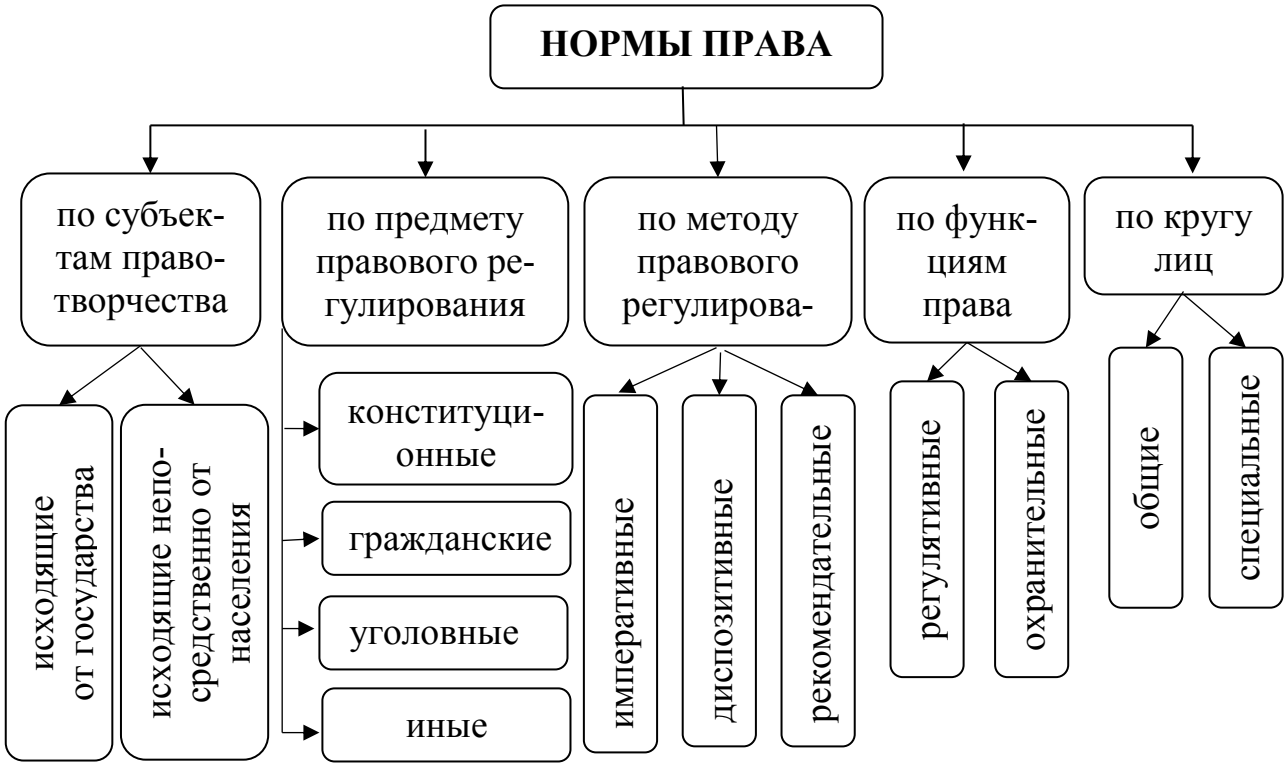
По предмету правового регулирования (или по отраслевому критерию) выделяют нормы конституционного, административного, гражданского, трудового права и т. д.

По методу правового регулирования разграничивают императивные, диспозитивные и рекомендательные нормы. *Императивные нормы* имеют властно-категоричный характер, не допускают отклонений в регулируемом поведении. *Диспозитивные нормы* дозволяют субъектам самостоятельно определять объем или процесс реализации субъективных прав и обязанностей. *Рекомендательные нормы* устанавливают желательные для государства варианты поведения лиц.

В зависимости от выполняемых правом функций выделяют регулятивные и охранительные нормы права. *Регулятивные нормы* направлены на упорядочение отношений между различными субъектами путем предоставления им прав и возложения на них обязанностей. Эти нормы могут управомочивать, обязывать и запрещать совершение тех или иных деяний. *Охранительные нормы* фиксируют меры государственного принуждения, применяемые за нарушение правовых установлений, определяют условия и порядок освобождения от наказания.

По кругу лиц, на которых распространяются правила поведения, выделяют *общие нормы* (распространяются на всех лиц) и *специальные нормы* (действуют

в отношении определенной категории субъектов: несовершеннолетних, военнослужащих, медицинских работников и иных).



Виды норм права

Нормы права находят выражение в различных юридических актах, выступающих **источниками** или **формами права**.

Следует отметить, что под источником права не всегда понимается только внешнее выражение правовых норм (или форма права). Источник права может рассматриваться и в ином ключе: как то, что порождает право. Это может быть правосознание, воля государства или населения, условия общественной жизни.

В учебной литературе по правоведению **источник права** обычно определяется как внешняя форма выражения и закрепления правовых норм, то есть понятия «источник права» и «форма права» отождествляются.

Различают следующие основные источники (формы) права:

– правовой обычай;

– юридический прецедент;

– нормативный договор;

– нормативный правовой акт.

Правовой обычай – это сложившееся и действующее на протяжении жизни нескольких поколений правило поведения, признаваемое и поддерживаемое государством. Возможность применения обычая должна оговариваться действующим законодательством, только тогда обычай будет правовым.

Особенность обычая заключается в том, что это правило поведения, вошедшее в привычку. С юридической точки зрения это неписанный источник права, отличающийся множественность, разнообразием, неупорядоченностью. В Российской Федерации обычай признается государством как правило поведения на основании, например, статьи 5 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Юридический прецедент – судебное или административное решение, вынесенное по конкретному делу и обязательное для использования при разрешении аналогичных дел в последующем. Юридический прецедент имеет две разновидности: судебный прецедент (создается судами) и административный прецедент (создается иными правоприменительными органами). В прецеденте обязательно не все решение, а суть правовой позиции органа, применяющего норму права.

Юридический прецедент распространен преимущественно в странах англосаксонской правовой семьи (в США, Великобритании, Австралии и иных государствах). В российской правовой системе правовой прецедент не имеет широкого применения. Однако, во-первых, учитываются прецеденты Европейского Суда по правам человека, во-вторых, особое значение имеют правовые позиции, выраженные в постановлениях Конституционного Суда РФ, Пленума и Президиума Верховного Суда Российской Федерации, которые учитываются нижестоящими судами при разрешении дел.

Нормативный договор – это соглашение субъектов права, содержащее правовые нормы. В настоящее время роль соглашений как формы права возрастает.

Это относится как к международному, так и к национальному праву. Широкое распространение получили международные договоры, договоры о разграничении предметов ведения между органами власти, коллективные договоры.

Нормативный правовой акт – это официальный документ правотворческого органа, содержащий нормы права. Данный источник является основной формой права во многих государствах, и, прежде всего, государствах континентальной (романо-германской) правовой системы, в том числе в Российской Федерации. Поэтому остановимся на нем подробнее.

Нормативные правовые акты характеризуются таким свойством, как юридическая сила. Она определяется принявшим нормативный акт органом власти и его положением в государственном аппарате. По юридической силе нормативные правовые акты делятся на законы и подзаконные акты.

Закон – это нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой, регулирующий наиболее важные, основополагающие общественные отношения, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом.

В Российской Федерации принимаются законы следующих видов:

– Конституция Российской Федерации, конституции и уставы субъектов Российской Федерации;

– законы о поправках к Конституции (принимаются к главам с третьей по восьмую Конституции РФ в порядке, предусмотренном для принятия федеральных конституционных законов, требуют одобрения органами законодательной власти не менее двух третей субъектов РФ);

– федеральные конституционные законы (регулируют наиболее важные вопросы общественной жизни, принимаются в более сложном порядке, чем обычные федеральные законы, например, Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и иные);

– федеральные законы (или обычные, текущие федеральные законы, например, Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», Федеральный закон «Об акционерных обществах», Гражданский кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ и др.);

– законы субъектов Российской Федерации (принимаются в соответствии с компетенцией органов государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном региональным законодательством).

Во исполнение законов, в целях их дополнения, конкретизации издаются подзаконные нормативные правовые акты. Эти акты должны соответствовать законам, не могут им противоречить.

В Российской Федерации издаются различные подзаконные нормативные правовые акты. По убыванию юридической силы они могут расположены в следующей последовательности:

– указы Президента Российской Федерации;

– постановления Правительства России;

– приказы, инструкции, положения министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;

– постановления, приказы, инструкции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– решения и постановления органов местного самоуправления;

– локальные нормативные правовые акты (акты, принимаемые и действующие в той или иной организации, например, правила внутреннего трудового распорядка).

Следует учитывать, что нормативными являются только те подзаконные акты, которые содержат нормы права, правила поведения, имеющие общий (не персонифицированный) характер и рассчитанные на многократное применение. В этой связи, например, ведомственные приказы о поощрении, указы Президента РФ о назначении судей являются подзаконными, но не имеют нормативного содержания.

И, опять же, действует правило: нормативные правовые акты, имеющие меньшую юридическую силу, должны соответствовать нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В зависимости от срока действия различают нормативные правовые акты неопределенно длительного действия и временные акты.

Вопрос *о действии нормативного правового акта во времени* заслуживает отдельного рассмотрения, поэтому остановимся на нем немного подробнее.

Пределы действия нормативного правового акта во времени определяются тремя «показателями»:

– моментом вступления акта в законную силу;

– моментом прекращения действия акта;

– применением положений акта к отношениям, возникшим до его вступления в законную силу (то есть обратной силой акта).

Вступление нормативного правового акта в силу возможно:

– во-первых, с определенной даты, указанной в самом акте;

– во-вторых, в связи с наступлением определенных, указанных в самом акте, обстоятельств (например, с момента вступления в действие иного нормативного акта);

– в-третьих, при применении общих правил (например, федеральные законы вступают в силу по истечении десяти дней со дня их официального опубликования, если в тексте акта не указано иное; официальным опубликованием при этом является первая публикация полного текста закона в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)).

Прекращение действия нормативного правового акта может быть обусловлено:

– его прямой отменой;

– истечением срока, на который акт был принят;

– фактической отменой, принятием иного нормативного правового акта равной или большей юридической силы, регулирующего тот же круг общественных отношений.

Что касается *обратной силы*, то по общему правилу нормативный правовой акт обратной силы не имеет, то есть не распространяется на отношения, возникшие до его вступления в законную силу. Однако из этого правила есть исключения. Так, обратную силу могут иметь (в силу прямого указания на то в законе) нормы, улучшающие налоговое положение субъекта, нормы, отменяющие или смягчающие юридическую ответственность.

Прекращение действия нормативного акта может быть «неполным»: акт может утратить законную силу, но отдельные его положения будут применяться к фактам, которые имели место во время его действия. Это так называемое «переживание закона». Например, к преступлениям, как правило, применяется закон, действовавший на момент совершения преступления.

Самостоятельными формами права выступают также религиозные источники и юридическая доктрина.

Религиозные источники (священные писания) до сих пор имеют существенное значение как источники права в государствах мусульманской (религиозной) правовой семьи (в Иране, Пакистане и иных государствах).

Юридическая (правовая) доктрина – это признанные государством в качестве общеобязательных нормы поведения, изложенные в трудах наиболее авторитетных в области юриспруденции ученых и практиков. Например, в Древнем Риме при вынесении судебных решений было принято ссылаться на труды известных юристов (Ульпиана, Павла, Гая и др.) как на общеобязательные нормы. В настоящее время этот источник права имеет наибольшее распространение в государствах мусульманской правовой системы. В России правовая доктрина в качестве источника права не используется, и в обоснование своей позиции правоприменитель не может ссылаться на ее положения. Однако достижения юридической науки, безусловно, оказывают влияние на формирование воззрений практикующих юристов и на совершенствование российского законодательства.

3. Реализация права

Издание правовых норм не является самоцелью. Они издаются для того, чтобы реализовываться, воплощаться в жизнь. По своей сути реализация права представляет собой процесс претворения правовых предписаний в поведение участников правоотношений. Главное содержание правореализационного процесса составляет реализация субъективных прав и субъективных юридических обязанностей.

Реализация права – это фактическое осуществление правовых норм путем правомерного поведения субъектов общественных отношений.

В зависимости от характера действий субъектов выделяют непосредственную и опосредованную реализацию права.

Непосредственная реализация права – это когда субъекты осуществляют правовые предписания самостоятельно, не опираясь на дополнительную (правоприменительную) деятельность органов государства.

Опосредованная реализация права – это осуществление прав и обязанностей с помощью правоприменительной деятельности должностных лиц и органов государства (применение права).

Различают три *формы* непосредственной реализации права:

– *соблюдение права* (означает воздержание от совершения действий, запрещенных правовыми нормами); это наиболее привычный вариант поведения; в повседневной жизни различные субъекты общественных отношений постоянно реализуют нормы права простым их соблюдением;

– *исполнение права* (предполагает обязательное совершение действий, предусмотренных нормами права); это деятельность субъектов по выполнению возложенных на них обязанностей; например, каждый человек обязан платить налог за имеющееся у него недвижимое имущество: дом, квартиру, земельный участок, гараж;

– *использование права* (выражается в осуществлении возможностей, дозволенных полномочий); по своей сути оно заключается в совершении действий,

которые дозволены правом; субъектами общественных отношений осуществляются предоставленные им права по своему усмотрению; использование или неиспользование своего права зависит от воли управомоченного субъекта; как правило, законодательство не предусматривает юридической ответственности за неиспользование субъектами, предоставленных им прав.

Итак, непосредственные формы реализации права выражаются в соблюдение запрещающих норм, исполнение обязывающих норм, использование дозволительных (управомочивающих) норм. Они осуществляются непосредственно людьми и организациями без чьей-либо дополнительной помощи.

Когда соблюдения, исполнения либо использования права оказывается недостаточным для обеспечения полной реализации правовых норм, то требуется вмешательство органов государства и должностных лиц (то есть требуется их деятельность по применению права).

Суть применения права в том, что права и обязанности конкретного лица, юридические последствия не возникают непосредственно, поэтому осуществляется соответствующий юридический процесс. Нельзя, например, самому себе назначить пенсию по старости или выслуге лет, либо привлечь себя к уголовной ответственности за совершенное преступление и т. п. Для этого необходима деятельность компетентного органа.

Применение права (правоприменение) представляет собой деятельность компетентных органов, должностных лиц по реализации правовых норм, состоящую в рассмотрении конкретного юридического дела и вынесении по нему индивидуального решения.

От непосредственных форм реализации права (соблюдение, исполнение, использование) применение права отличается следующими основными *признаками*:

1) осуществляется специальными субъектами, обладающими властными полномочиями; это деятельность только компетентных органов: государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов;

обычные граждане (не должностные лица) не могут быть субъектами правоприменения, но они становятся инициаторами данного процесса, когда обращаются в государственные и муниципальные органы;

2) имеет индивидуальный характер – правовые нормы применяются касательно определенных жизненных ситуаций путем вынесения конкретных предписаний (рассматривается конкретное юридическое дело, по которому выносится решение; результатом правоприменительного решения является конкретизация (индивидуализация) субъектных прав и субъективных юридических обязанностей);

3) сопровождается изданием или принятием индивидуального правового акта – акта применения права (правоприменительного акта), имеющего обязательную силу; например, в качестве такого акта может быть: решение компетентного органа о назначении пенсии, пособия, решение суда по гражданскому делу, приговор суда по уголовному делу и т. п.;

4) осуществляется в особой процессуальной форме (строго регламентируется процессуальным законодательством, процедурными нормами, которые определяют порядок и последовательность конкретных действий, операций); несоблюдение этих норм влечет неправомерность всего процесса применения права; и наоборот, их соблюдение обеспечивает защиту интересов личности, законность и правопорядок в обществе и государстве;

5) состоит из нескольких стадий, что позволяет структурировать данный процесс, принять правильное и законное решение по делу.

Стадии процесса применения права:

1) установление фактических обстоятельств дела (сбор фактов);

2) формирование юридической основы дела (выбор и анализ юридической нормы);

3) вынесение решения по делу (принятие акта применения права).

Акт применения права (правоприменительный акт) – это официальный правовой акт, который содержит индивидуальное государственно-властное

предписание, вынесенное уполномоченным на то органом в результате решения конкретного юридического дела.

Правоприменительные акты обладают следующими основными *признаками*:

1) принимаются конкретными компетентными органами или должностными лицами в строгом соответствии с законом;

2) обладают государственно-властным характером;

3) охраняются принудительной силой государства;

4) носят индивидуальный характер;

5) имеют установленную законом форму и точное наименование.

Правоприменительный акт как документ имеет определенную *структуру*. Он издается в форме, установленной законом, имеет наименование:

– постановление;

– распоряжение;

– приказ;

– приговор;

– решение и др.

Такие официальные документы имеют обязательные *реквизиты*:

1) дата и место издания;

2) название органа, должностного лица, издавшего его;

3) конкретный адресат;

4) подпись ответственного лица.

Основное содержание состоит из следующих *обязательных элементов*:

– описательная часть (излагаются фактические обстоятельства дела и перечисляются доказательства, которые были собраны);

– мотивировочная часть (обосновывается принятое решение);

– резолютивная часть (излагаются содержание принятого решения и сведения о порядке его обжалования).

В реальной жизни издается огромное множество правоприменительных актов.

4. Правоотношения

Вся человеческая жизнь состоит из отношений и связей, имеющих разную природу возникновения. Правоотношения (правовые отношения) возникают в обществе между людьми, а не между человеком и каким-либо предметом, животным. Например, если индивид издевается над животным, то последнее будет объектов правоотношения, возникшего между данным лицом и государством (в лице его правоохранительных органов) по поводу совершенного противоправного деяния.

Общественное отношение чтобы стать правоотношением должно быть урегулировано правом. Не все отношения подлежат правовому регулированию. Например, любовь, дружба регулируются моральными нормами. Содержанием правоотношения являются взаимные права и обязанности сторон, которые гарантируются и охраняются государством.

Следовательно, *правовые отношения характеризуются* следующими *признаками*:

– они являются разновидностью общественных отношений;

– возникают на основе правовых норм;

– представляют собой отношения между субъектами, имеющими соответствующие субъективные права и юридические обязанности;

– охраняются государством;

– исполнение юридических обязанностей обеспечено возможностью государственного принуждения.

Правоотношение – это общественное отношение, урегулированное нормами права, участники которого имеют взаимные юридические права и обязанности, гарантированные государством.

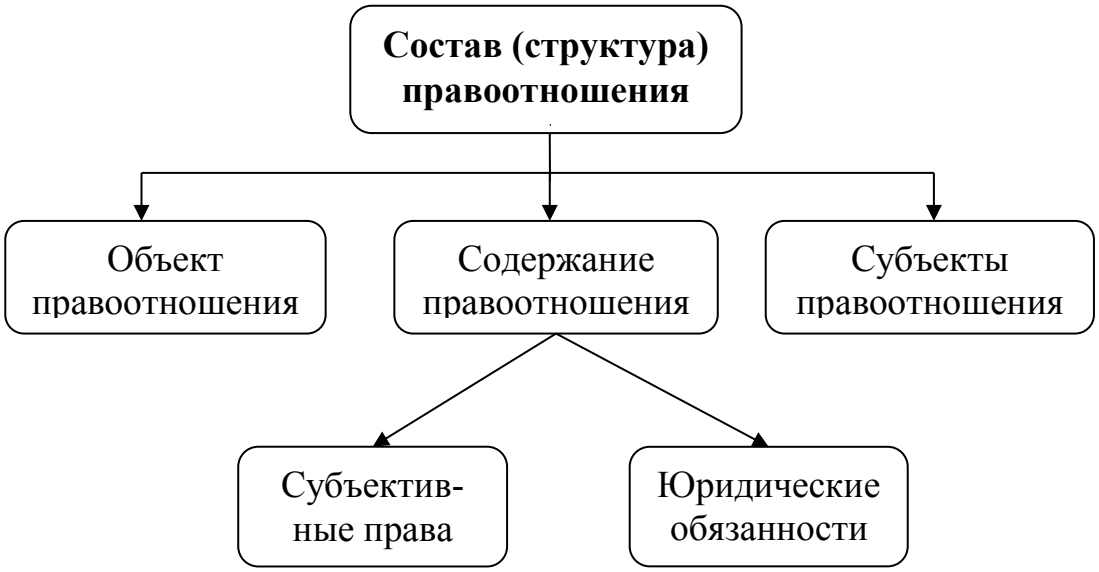
Структура правоотношения включает следующие обязательные элементы:

– *объект правоотношения* (то, на что направлены права и обязанности субъектов правоотношений);

– *субъекты правоотношения* (это его участники, обладающие субъективными правами и юридическими обязанностями);

– *субъективное право* (есть мера юридически возможного поведения субъекта в правоотношении, позволяющая ему удовлетворять собственные интересы);

– *юридическая обязанность* (предусмотренная правовыми нормами мера необходимого, должного поведения субъекта в правоотношении, установленная для удовлетворения интересов управомоченного лица).



Структура правоотношения

Объектами правоотношений могут выступать различные социальные блага и само поведение субъектов:

– материальные блага – вещи, ценности, деньги, иное имущество и т. п.;

– нематериальные блага – это жизнь, честь, достоинство, здоровье человека, его безопасность и свобода, неприкосновенность личности и др.;

– культурные ценности и иные нематериальные результаты человеческой деятельности, а именно: произведения литературы, искусства, научные изобретения, различные услуги (то есть результаты духовного творчества людей, социального и бытового обслуживания);

– ценные бумаги и документы – акции, дипломы, удостоверения, паспорта

и т. п.;

– поведение субъектов (например, объектом правоотношения, возникающего на основе заключения между двумя предприятиями договора о поставке продукции, считается деятельность этих предприятий, выражающаяся в поставке продукции одного предприятия другому).

Субъектами правоотношений являются *субъекты права* (лица за которыми закон признает способность иметь права и юридические обязанности). Выделяют следующие виды субъектов права, а следовательно, и субъектов правоотношений:

1) индивиды;

2) коллективные субъекты.

Индивиды в правоотношениях – это физические лица. К ним относятся граждане государства, иностранцы, лица без гражданства, лица с двойным гражданством.

Иностранцы и лица без гражданства могут вступать на территории Российской Федерации в те же правоотношения, что и граждане России, но за рядом исключений: иностранные граждане и лица без гражданства не могут избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти Российской Федерации, не могут занимать определенные должности в государственном аппарате, не могут служить в вооруженных силах и др.

Коллективные субъекты в правоотношениях – это юридические лица. К ним относятся:

– государственные организации (государственные органы, предприятия и учреждения);

– негосударственные организации (общественные организации, объединения, коммерческие структуры, иностранные фирмы и компании, предпринимательские союзы и ассоциации, церковные организации и т. п.);

– государство в целом, государственные и муниципальные образования.

Государство вступает во многие виды правоотношений. Оно может быть субъектом международно-правовых и государственно-правовых отношений

(например, правоотношений между Российской Федерацией и республиками в ее составе по вопросам федеративного, республиканского или совместного ведения).

Государство и государственные образования могут быть субъектами и в сфере гражданско-правовых отношений, например по поводу федеральной собственности и др.

Коллективные субъекты, участвующие в сфере гражданско-правовых отношений, обладают качеством юридического лица. Но не любой коллектив людей может выступать субъектом права. Например, не обладают таким правом случайные или временные объединения граждан: учебные группы, семья, производственные бригады и т. п.

Возможность того или иного лица быть участником правоотношений определяется наличием у лица *правосубъектности*, которая складывается из правоспособности и дееспособности.

Правоспособность – это способность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, предусмотренные нормами права. Правоспособность человека возникает с момента его рождения и прекращается моментом его смерти.

Правоспособность отличается от субъективного права тем, что она не отделяется от личности. Человека нельзя лишить правоспособности, отнять у него ее либо ограничить ее действие. Правоспособность не зависит от возраста, пола, профессии, национальности, имущественного положения и т. п., она не может быть делегирована другим. Правоспособность абстрактна, а субъективное право конкретно.

Дееспособность – способность самостоятельными осознанными действиями приобретать субъективные права и осуществлять юридические обязанности. Не все индивиды в реальной жизни могут быть субъектами права, а следовательно и субъектами правоотношений, что объясняется различными объективными факторами: психологическими, физиологическими. Дееспособность человека зависит от возраста и состояния здоровья. Так, закон признает дееспособными всех граждан, кроме лиц не достигших определенного возраста и душевнобольных.

Полная дееспособность (возможность осуществлять все права и обязанности без исключения) наступает в полном объеме по достижении лицом восемнадцатилетнего возраста. Частичная дееспособность бывает двух степеней: первая степень – это дееспособность малолетних с 6 до 14 лет (сделки могут совершать от их имени только их родители, усыновители или опекуны); вторая степень – это дееспособность несовершеннолетних с 14 до 18 лет (в соответствии с законом они могут совершать все сделки малолетних и распоряжаться своими доходами, вносить вклады в кредитные учреждения, осуществлять авторские права и др.).

Различение правоспособности и дееспособности важно для физических лиц. У юридических лиц правоспособность и дееспособность, как правило, неразрывны. Они возникают в момент его создания. Применительно к государственным и негосударственным организациям, государству в целом правосубъектность находит выражение в их компепетенции.

Предпосылками правовых отношений являются юридические факты. ***Юридические факты*** – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правовых отношений.

Классифицируются юридические факты по различным основаниям:

1) по характеру последствий различаются правообразующие, правоизменяющие, правопрекращающие юридические факты;

2) по связи с волей субъектов правовых отношений – события и действия.

События – это факты (обстоятельства), не связанные с волей (не зависящие от воли) субъектов конкретного правоотношения. Например, истечение сроков, стихийное бедствие, смерть и т. п.

Действия – это факты (обстоятельства), связанные с волей субъектов правовых отношений.

Действия подразделяются на правомерные и противоправные.

Среди правомерных действий в свою очередь выделяются юридические акты (действия, совершенные с намерением породить юридические последствия)

и юридические поступки (действия, совершенные без намерения породить юридические последствия, но таковые возникают в силу закона).

Противоправные действия – это правонарушения.

Нередко для возникновения правовых отношений необходим не один юридический факт, а их совокупность (*юридический (фактический) состав*). Например, для получения пенсии по старости такими фактами являются достижение пенсионного возраста, наличие необходимого трудового стажа, решение о назначении пенсии.

5. Правонарушение и юридическая ответственность

Поведение человека в обществе может соответствовать нормам права или нарушать правила, установленные государством. В первом случае принято говорить о правомерном поведении, во втором – о противоправном, о совершении правонарушения (или правонарушений).

Правонарушение характеризуется следующими **признаками**, раскрывающими его природу.

1. Это именно *деяние*. Правонарушением не могут быть мысли, идеи, убеждения, намерения человека, не получившие выражения в поведении. Неслучайно при этом используется термин «деяние», поскольку им охватывается как активная форма поведения (действие), так и пассивная форма (бездействие). Правонарушением будет, например, как причинение тяжких телесных повреждений, что выражается в действии, так и неуплата налога, имеющая форму бездействия.

2. *Противоправность* деяния, то есть нарушение правовых предписаний: несоблюдение правовых запретов либо неисполнение или ненадлежащее исполнение юридических обязанностей.

3. *Общественная опасность* (или *вредность*) деяния, что предполагает его направленность против интересов личности, общества, государства. Степень об-

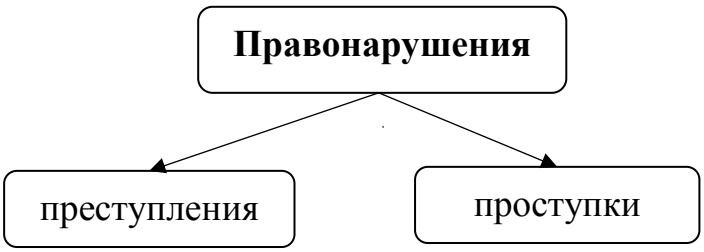
щественной опасности (или социальной вредности) деяния зависит от личностных качеств правонарушителя, характера совершенного деяния и тяжести наступивших последствий.

4. *Виновность* деяния подразумевает, что лицо имело возможность осознавать влияние совершаемого деяния на социальные отношения и контролировать свое поведение, иметь свободу выбора того или иного поступка. Ущербность в сознании и воле субъекта, а также отсутствие свободы выбора исключают виновность деяния. Поэтому не признаются правонарушениями деяния невменяемых лиц, малолетних, деяния, совершенные вследствие физического или психического воздействия, даже если они формально нарушают нормы права и причиняют вред охраняемым ими отношениям.

Таким образом, **правонарушение** – это противоправное виновное деяние, причиняющее вред охраняемым законом интересам.

Важно учитывать, что только в совокупности всех указанных признаков деяние является правонарушением.

Правонарушения бывают двух видов: преступления и проступки.



Виды правонарушений

Преступление – это виновное, общественно-опасное, противоправное деяние, посягающее на общественные отношения, охраняемые уголовным законодательством. Преступления отличаются наибольшей степенью общественной опасности. В Российской Федерации все они формально-юридически закреплены только одним актом – Уголовным кодексом Российской Федерации.

Проступки – все иные правонарушения. Они имеют меньшую степень общественной опасности, ответственность за них предусмотрена актами иной отраслевой принадлежности. Традиционно различают административные, гражданско-правовые, дисциплинарные проступки. Также в литературе упоминаются финансовые, семейные, конституционные, процессуальные правонарушения.

Административное правонарушение – деяние физического или юридического лица, причиняющие вред отношениям в сфере государственного управления. Ответственность за такие деяния установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов России об административной ответственности.

Гражданско-правовой проступок (деликт) – проступок, совершенный в сфере имущественных и личных неимущественных отношений, охраняемых нормами гражданского права. Примеры таких проступков – причинение гражданам или организациям имущественного вреда, неисполнение или ненадлежащее исполнение условий гражданско-правового договора (договора купли-продажи, перевозки, страхования и иных).

Дисциплинарный проступок – нарушение работником правил внутреннего трудового распорядка, служебной дисциплины, невыполнение служебных обязанностей. Дисциплинарными проступками являются опоздание на работу, прогул, появление на работе в состоянии опьянения и иные деяния, ответственность за которые предусмотрена Трудовым кодексом Российской Федерации или дисциплинарными уставами.

Правонарушение имеет некую «структуру», позволяющую разграничивать противоправные деяния и определять, исходя из ее особенностей, вид и меру наказания за содеянное.

Совокупность элементов, необходимых и достаточных для квалификации противоправного деяния в качестве правонарушения, образует **состав правонарушения**.

Юридический состав правонарушения «формируют» следующие элементы:

1) объект правонарушения;

2) объективная сторона правонарушения;

3) субъект правонарушения;

4) субъективная сторона правонарушения.

Объект правонарушения – это то, на что посягает противоправное деяние. Общим объектом правонарушения являются регулируемые и охраняемые правом общественные отношения. Непосредственным объектом – то или иное социальное благо, которому причиняется вред: здоровье человека, честь, достоинство, имущество, общественный порядок и т. д.

Объективная сторона правонарушения – это, так называемая, «внешняя сторона» деяния, отражающая его проявление в действительности. Она включает в себя:

– само противоправное деяние;

– вред, причиненный деянием;

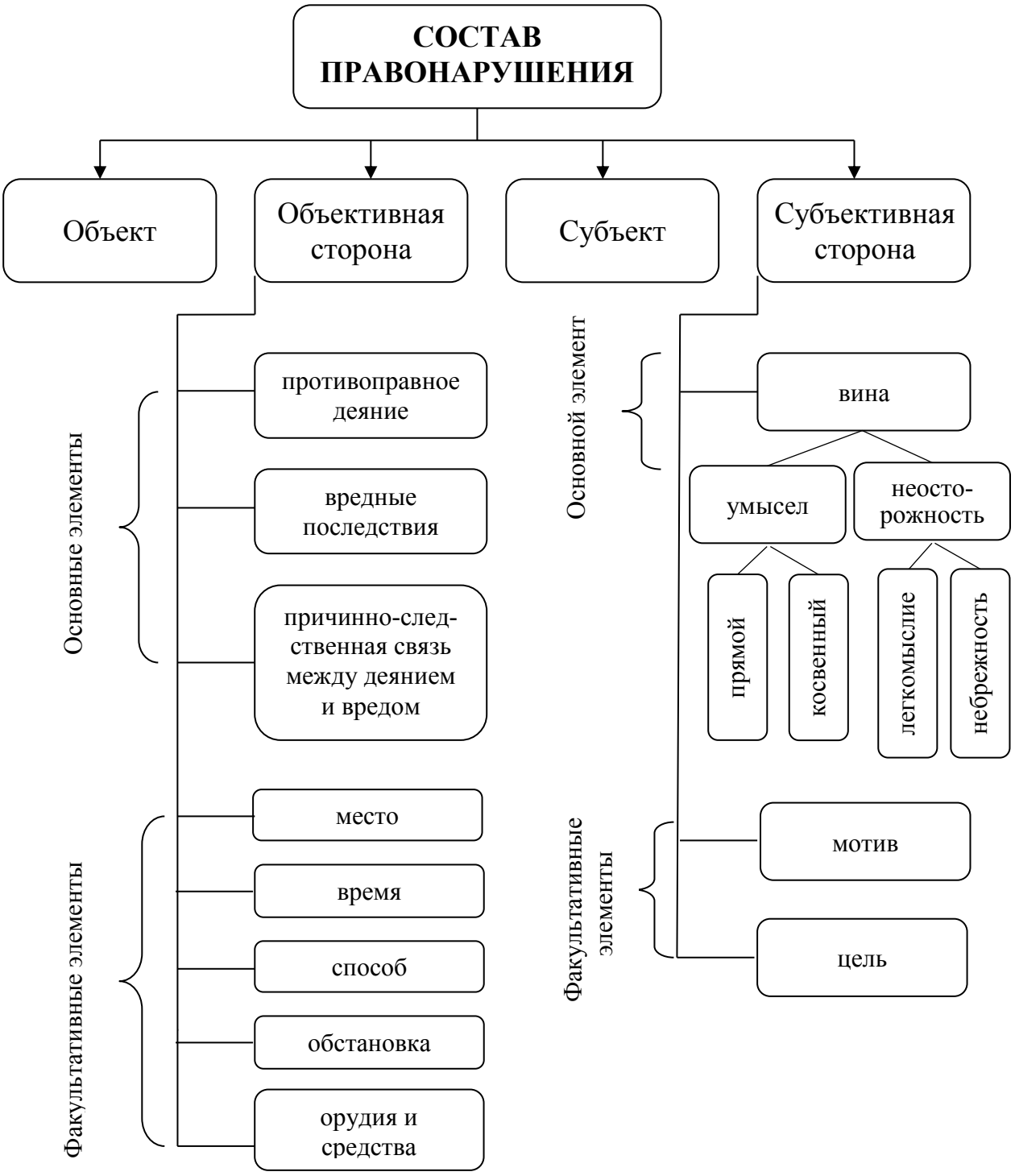
– причинно-следственную связь между деянием и вредом;

– место, время, способ, обстановку, орудия и средства совершения правонарушения.

Субъект правонарушения – деликтоспособное лицо, совершившее правонарушение. Деликтоспособность есть способность лица нести юридическую ответственность. В отношении физического лица (индивида) она определяется способностью правильно понимать социальный смысл своих поступков и руководить ими и, как следствие, зависит от возраста и состояния психического здоровья. Деликтоспособность юридического лица возникает с момента его создания.

Субъективная сторона отражает психические процессы при совершении правонарушения и характеризуется виной субъекта правонарушения, мотивом и целью.

Основным элементом субъективной стороны состава правонарушения выступает **вина**, то есть психическое отношение лица к содеянному. Различают две формы вины: умысел и неосторожность.



Состав правонарушения

Умысел может быть *прямым*, когда лицо осознает общественную опасность совершаемого деяния, предвидит и желает наступления его вредных последствий, либо *косвенным*, когда лицо также осознает общественную опасность

деяния, предвидит наступление вредных последствий и не желает, но сознательно допускает их.

Неосторожность возможна в форме легкомыслия и небрежности. *Легкомыслие* предполагает осознание общественной опасности совершаемого деяния, предвидение наступления вредных последствий при самонадеянном (легкомысленном) расчете на их предотвращение. *Небрежность* выражается в том, что лицо не осознает общественной опасности совершаемого деяния, не предвидит наступления вредных последствий, хотя при имеющихся обстоятельствах могло и должно было их предвидеть.

Мотив и цель являются факультативными элементами субъективной стороны состава правонарушения и подлежат обязательному установлению лишь в тех случаях, когда это напрямую предусмотрено правовой нормой. Мотив – внутреннее побуждение лица к совершению правонарушения. Цель – конечный результат, к которому стремится правонарушитель.

Правонарушение является основанием для привлечения лица к юридической ответственности.

Юридическая ответственность есть определенная законом мера государственного принуждения, заключающаяся в возложении на лицо, совершившее правонарушение, дополнительных обязанностей претерпеть лишения, предусмотренные санкциями правовых норм.

Эти лишения или неблагоприятные последствия могут иметь личный, имущественный или организационный характер и выражаться, например, в ограничении или лишении свободы, в имущественном взыскании в форме штрафа, в запрете замещать те или иные должности и в иных наказаниях.

Юридическая ответственность – лишь разновидность государственного принуждения. Существуют и *иные государственно-принудительные меры*. К ним относятся:

а) принудительные меры воспитательного характера, применяемые, например, к лицу, не достигшему возраста уголовной ответственности;

б) принудительные меры медицинского характера в отношении лиц, совершивших преступление в состоянии невменяемости;

в) меры защиты, направленные на восстановление нарушенных прав (например, принудительное взыскание алиментов или изъятие вещи из чужого незаконного владения);

г) меры пресечения правонарушения (к примеру, задержание, личный досмотр и иные);

д) реквизиция – принудительное возмездное изъятие государством у собственника имущества в интересах общества при чрезвычайных обстоятельствах (при аварии, эпидемии и иных).

Все меры государственного принуждения применяются на основании норм права уполномоченными органами в установленном процессуальном порядке. При этом только юридическая ответственность возникает вследствие совершения правонарушения при наличии всех указанных ранее его признаков.

Юридическая ответственность нацелена на защиту норм права от их нарушения и на воспитание граждан в духе уважения к закону. Она выполняет следующие функции:

– штрафную (карательную), что выражается в наказании правонарушителя, обременении его дополнительной обязанностью (или дополнительными обязанностями);

– правовосстановительную (компенсационную) – она состоит в возмещении вреда, ущерба от правонарушения;

– предупредительно-воспитательную (превентивную), предполагающую формирование у граждан мотивов, побуждающих уважать право.

Юридическая ответственность базируется на следующих основных началах (**принципах**):

– принцип законности (означает, что вся процедура возложения и реализации ответственности должна протекать в рамках закона, исключать произвол);

– принцип справедливости (согласно ему наказание должно соответствовать тяжести содеянного, при назначении наказания должны учитываться обстоятельства совершения правонарушения и характеристика личности правонарушителя);

– принцип гуманизма (выражается в том, что наказание не может иметь своей целью причинение человеку физических и нравственных страданий, унижение человеческого достоинства, должно учитывать смягчающие обстоятельства, мотивы совершения правонарушения);

– принцип целесообразности (предполагает соответствие избираемой в отношении правонарушителя меры воздействия целям юридической ответственности, в соответствии с ним, например, за одно и то же деяние мера ответственности лица, впервые совершившего правонарушение, и особо опасного рецидивиста не может быть одинаковой);

– принцип неотвратимости, в соответствии с которым ни одно правонарушение не должно оставаться безнаказанным.

В литературе могут упоминаться и иные принципы юридической ответственности, например, принцип ответственности за вину, принцип равенства лиц перед законом, принцип недопустимости удвоения наказания, принцип оперативности привлечения к ответственности и другие.

В зависимости от характера совершенного правонарушения различают следующие **виды юридической ответственности.**

1. *Уголовная* ответственность. Она устанавливается только уголовным законом, применяется исключительно в судебном порядке и характеризуется наиболее жесткими санкциями.

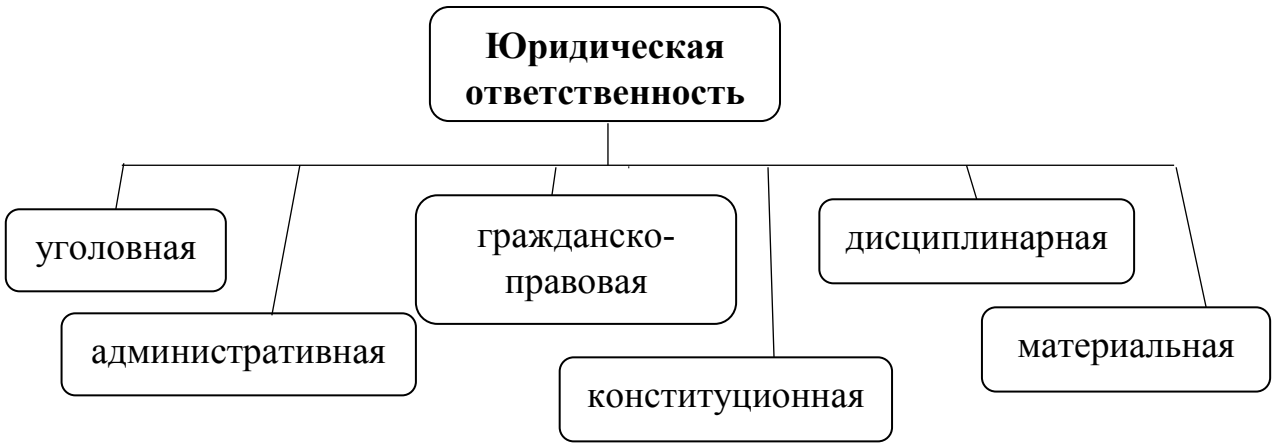
2. *Административная* ответственность. Наступает за совершение административного проступка, применяется судом, административными комиссиями, государственными инспекциями и иными контрольно-надзорными органами. Основания и порядок привлечения к ней установлены нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и иными актами административного законодательства.

3. *Гражданско-правовая* ответственность вытекает из нарушения имущественных и личных неимущественных прав, охраняемых нормами гражданского законодательства, и реализуется через возмещение вреда и восстановление нарушенного права. Предполагает также определенные лишения имущественного характера, например, в форме компенсации морального вреда, уплаты неустойки, штрафа и в иных формах.

4. *Дисциплинарная* ответственность. Применяется за невыполнение или ненадлежащее выполнение трудовых (или служебных) обязанностей. Устанавливается трудовым законодательством.

5. *Материальная* ответственность наступает за ущерб, причиненный при исполнении трудовых обязанностей. Возможна материальная ответственность как работника (за ущерб, причиненный имуществу работодателя, например, за поломку оборудования), так и работодателя (например, за несвоевременную выплату работнику заработной платы).

6. *Конституционная* ответственность. Выражается в неблагоприятных последствиях для органов государственной власти и должностных лиц при ненадлежащем осуществлении возложенных на них функций. Формами ее проявления выступают отрешение президента от должности, отзыв депутата, роспуск парламента, отставка правительства и иные.



Виды юридической ответственности

Все вышеизложенное раскрывает юридическую ответственность в *негативном (ретроспективном) аспекте*, как ответственность за уже совершенное противоправное деяние. Но юридическая ответственность может рассматриваться и в *позитивном (перспективном) значении*, как ответственное (надлежащее) поведение, чувство морально-правового долга, гражданской позиции, развитого правосознания, как мера требовательности к себе и другим. Позитивная ответственность предшествует негативной, последняя наступает тогда, когда «не срабатывает» первая. Негативная ответственность обращена в прошлое, а позитивная – в настоящее и будущее.

6. Правовые системы современности

Наряду с понятием *«система права»* в юриспруденции активно используется понятие *«правовая система»*. Эти схожие по звучанию понятия различны по содержанию. Система права, как отмечалось выше, есть внутреннее строение права, совокупность взаимосвязанных правовых норм. В свою очередь правовая система – очень широкая категория, включающая в себя не только правовые нормы (систему права), но и иные элементы: правотворчество, правовую идеологию, юридическую практику, правовые учреждения, правовые отношения, правовое сознание, юридическую доктрину и пр. Это своего рода юридическая форма существующего общественного строя.

Правовая система – совокупность взаимосвязанных юридических средств, с помощью которых государство оказывает регулирующее воздействие на общественные отношения, на поведение людей.

Национальные правовые системы (правовые системы отдельных государств), имеющие схожие признаки (например, схожие пути формирования и развития, принципы правового регулирования, основные институты права, источники права и т. д.) условно объединяются понятием **«правовая семья».**

Выделяют четыре основные правовые семьи современности: романо-германскую (правовую семью континентального права), англосаксонскую (семью общего права), религиозную (семью мусульманского и индусского права), традиционную (семью обычного права). Наиболее значимые характеристики правовых семей отражены в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Признаки правовых семей

Романо-германская правовая семья (правовые системы Австрии, Германии, России, Италии, Португалии, Франции, Швейцарии и других государств)	**Англосаксонская правовая семья** (правовые системы Великобритании, США, Канады, Австралии, Новой Зеландии и других государств)	**Семья религиозного права** (правовые системы мусульманских и индусских стран Ирана, Ирака, Пакистана, Индии, Сингапура, Бирмы, Малайзии и других государств)	**Семья традиционного права** (правовые системы Мадагаскара, некоторых стран Африки и Дальнего Востока)
Признаки: – единая иерархическая система источников писаного права, где доминирует нормативный правовой акт;	Признаки: • основной источник права – судебный прецедент; • ведущая роль в формировании права принадлежит суду;	Признаки: – главный творец права – Бог, а не общество или государство; – основной источник права – религиозные нормы (в Коране, Сунне,	Признаки: • доминирующее место в системе источников права занимаю обычаи и традиции, как правило, не имеющие письменного закрепления;

– главная роль в формировании права принадлежит законодателю, правоприменитель лишь реализует правовые нормы; – наличие писаных конституций как актов высшей юридической силы; – наличие кодифицированных нормативных правовых актов; – деление системы права на публичное и частное, на отрасли; – приоритет имеют права, а не обязанности человека; – юридическая доктрина разрабатывает основные	• на первом месте права, а не обязанности человека; • процессуальное право во многом определяет содержание материального права; • нет кодифицированных отраслей права; • нет деления права на частное и публичное; • широко развито статутное право; • юридическая доктрина имеет прикладной характер	Иджме, Шастрах, Ведах, законах Ману); – тесное переплетение юридических положений с религиозными, философскими, моральными постулатами, местными обычаями; – нет деления права на частное и публичное; – на первом месте обязанности, а не права человека	• обычаи и традиции сочетают юридические, моральные, мифические предписания, признаваемые государством; • обычаи и традиции регулируют отношения групп и сообществ, а не отдельных индивидов; • юридическая доктрина не играет существенной роли в правовой системе

принципы построения правовой системы			

Все правовые системы выполняют функцию охраны прав человека и существующего государственного строя.

7. Законность и правопорядок

Законность – строгое и неукоснительное соблюдение и исполнение правовых норм всеми субъектами права (государством, государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями и гражданами).

Принципы законности:

– верховенство закона;

– единство (всеобщность) законности;

– недопустимость противопоставления законности и целесообразности;

– неотвратимость наказания за нарушение норм права;

– реальность законности (законодательство должно отвечать требованиям общества и государства и без искажения реализовываться в практике).

Законность должна охватывать не только сферу действия законов, но и область их создания. Не должны приниматься законы, ущемляющие права и свободы человека и гражданина, не соответствующие общепризнанным международным стандартам.

Обеспечение законности осуществляется с помощью следующих мер: совершенствование законодательства, обеспечение эффективной работы судов, повышение эффективности действия механизма государственного принуждения.

Законность выступает необходимым условием правопорядка. Ее укрепление приводит к укреплению правопорядка, ослабление же влечет дезорганизацию системы правоотношений.

Правопорядок – это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на соблюдении и исполнении всеми субъектами права действующих правовых норм и выражающее реальное, практическое осуществление требований законности.

Правопорядок представляет собой систему общественных отношений, в которых поведение субъектов является правомерным, то есть содержание правопорядка составляет правомерное поведение субъектов.

Можно выделить следующие особенности правопорядка:

– он запланирован в нормах права (складывается только на основе правовых норм);

– возникает в результате реализации правовых норм;

– обеспечивается, охраняется государством;

– выступает итогом (результатом) законности.

Правопорядок является частью общественного порядка как состояния упорядоченности общественных отношений, достигаемого с помощью не только правовых норм и их соблюдения (законности), но и других социальных норм и их соблюдения (дисциплины).

Правопорядок не следует рассматривать исключительно как «внутреннее дело» каждого государства. Беспорядок, нестабильность, нарушение прав человека затрагивают интересы всего мирового сообщества, мирового порядка.

Законность и правопорядок недостаточно провозгласить – их необходимо гарантировать. Гарантии – объективные и субъективные факторы, условия, предпосылки, обеспечивающие укрепление законности и правопорядка. Это могут быть общие (экономические, политические, социальные, идеологические, организационные) и специальные (юридические) гарантии. Например, специальными (юридическими) гарантиями являются:

– своевременное совершенствование законодательства;

– средства предупреждения и выявления правонарушений;

– юридическая ответственность;

– меры защиты и восстановления нарушенных прав;

– надзор и контроль за состоянием законности и др.

Законность и правопорядок играют важную роль в жизни общества и граждан, выступая необходимыми элементами правового государства, обеспечивая стабильность общественного порядка.

Рекомендуемые источники

1. Кашанина Т. В. Право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 484 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/book/6A66DDC9-87E6-4B78-8664-3B7671DC2686/pravo.

2. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

3. Малько А. В. Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. А. Воротникова ; В. Л. Кулапов, Н. И. Матузов, А. В. Малько. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 640 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=теория+государства+и+права+2017&x=0&y=0.

4. Марченко М. Н. Теория государства и права. Элементарный курс : учеб. пособие / М. Н. Марченко; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова (МГУ). – 2-е изд., доп. – М. : НОРМА, 2016. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=теория+государства+и+права+2017&x=19&y=12&page=6.

5. Перевалов В. Д. Теория государства и права : учебник / отв. ред. В. Д. Перевалов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 496 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=теория+государства+и+права+2017&x=0&y=0.

6. Смоленский М. Б. Правоведение : учебник / М. Б. Смоленский. – 3-е изд. – М. : ИЦ РИОР ; НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 422 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2017&x=0&y=0&page=7.

РАЗДЕЛ II. ОТРАСЛЕВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Глава 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

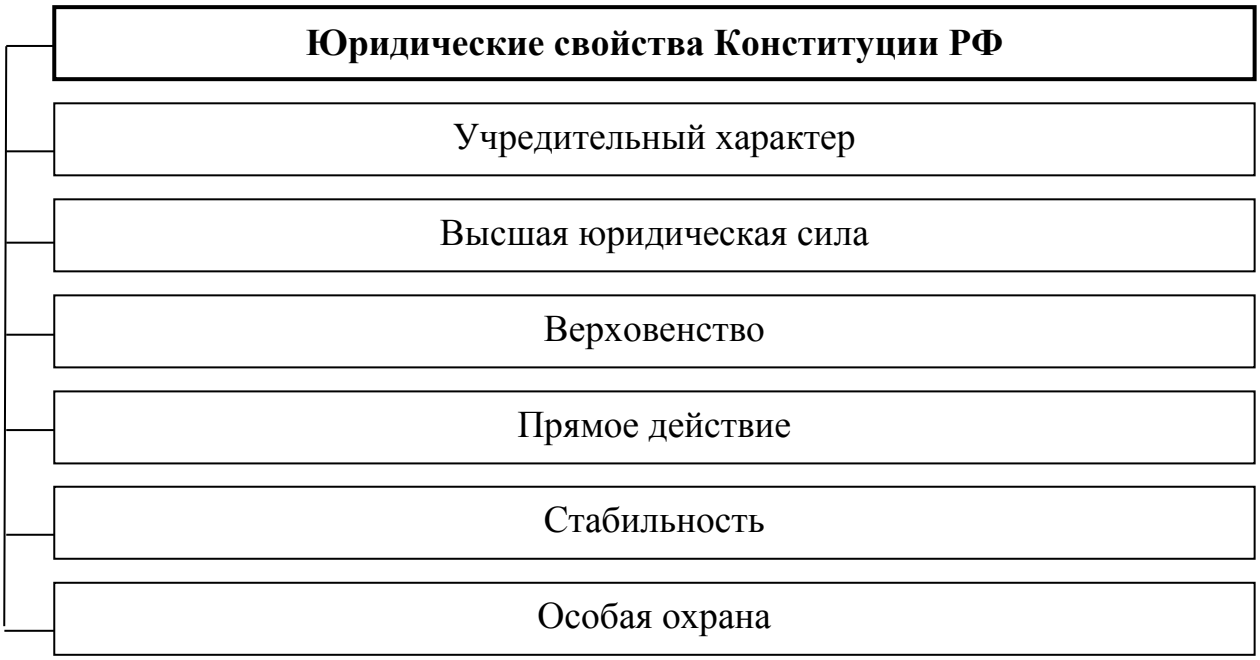
1. Понятие и юридические свойства конституции. Структура Конституции Российской Федерации

Конституция (в переводе с латинского (constitutio) установление) – это особый юридический документ, основной закон государства, обладающий высшей юридической силой.

Стоит согласиться с мнением отдельных ученых[1], что любой гражданин России должен знать Конституцию своей страны и не только потому, что она закрепляет его права и свободы, но и потому, что именно этот базовый для всех нас документ описывает модель общества и государства, в котором мы живем, а также цели развития общества.

Роль конституции в жизни общества и государства трудно переоценить. Конституции действительно занимают особое место в правовой системе государства. Признаки, которые отличают ее от иных законов и правовых актов, и обуславливают ее особое место в системе законодательства, принято называть **юридическими свойствами конституции.**

[1] Конституционное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. – 4-е изд., изм. и доп. – М. : Статут, 2017. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



Юридические свойства Конституции РФ

1. Первым из таких юридических свойств является **учредительный характер конституции**. Он означает, что конституция по своей сути учреждает основы государственного и общественного устройства, является актом первичной, то есть учредительной власти, которая принадлежит народу. В этой связи конституция служит источником законодательной, исполнительной и судебной власти, которые устанавливаются ее нормами и признаются производными от учредительной власти.

На учредительный характер Конституции РФ указывается в ее преамбуле, в основном тексте и в статьях, определяющих порядок её принятия и изменения.

2. Второе свойство конституции – **высшая юридическая сила.** Высшая юридическая сила конституции показывает ее наивысшее место в системе правовых актов и означает, что все остальные законы и иные правовые акты, принимаемые на всей территории страны, должны ей соответствовать и не противоречить, иначе они будут недействительны.

3. Тесно связано с высшей юридической силой, но не является ей тождественной следующее свойство конституции – **верховенство**. Оно означает, что конституция занимает высшую ступень в системе нормативных правовых актов

государства, каждый из которых входит в систему наподобие пирамиды, место в которой как раз и зависит от юридической силы этого акта. Венчает выстроенную из правовых актов пирамиду конечно же конституция, которая является в то же время базой для всего действующего законодательства, в этом и есть её верховенство.

4. Следующее юридическое свойство – **прямое действие** конституции, которое означает, что нормы конституции могут применяться и использоваться непосредственно, без обращения и ссылок на законы и иные правовые акты, конкретизирующие конституционные положения. Все должностные лица в системе власти России при разрешении конкретных дел обязаны руководствоваться в первую очередь конституционными нормами.

5. Неотъемлемым юридическим свойством конституции является ее **стабильность**, которую можно определить как устойчивость, прочность и постоянность конституционных норм по сравнению с нормами законов и подзаконных актов. Стабильность обеспечивается особым порядком принятия и отмены конституции, усложненной процедурой пересмотра отдельных ее положений, внесения поправок и дополнений. Конституция РФ может быть изменена несколькими способами:

– пересмотр, который влечет принятие новой Конституции РФ (только в отношении глав 1, 2 и 9);

– внесение поправок (только в главы с 3 по 8);

– внесение изменений в ст. 65 Конституции (применяется при изменении правового статуса субъектов РФ или их наименования).

6. Ряд ученых[1] относят к юридическим свойствам конституции ее **особую охрану**, в которой задействована вся система органов государственной власти. Важнейшую роль в охране Конституции Российской Федерации играет Конституционный Суд Российской Федерации, который рассматривает дела о соответствии Конституции законов и иных нормативных актов, как федеральных органов государственной власти, так и субъектов Федерации. Акты или их отдельные

[1] Конституционное право России / А. В. Безруков. – 3-е изд. – М. : Юстицинформ, 2015. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/product/600401.

положения, признанные неконституционными, утрачивают силу и не подлежат применению.

Теперь перейдем к вопросу о **структуре Конституции РФ**.

Действующая Конституция Российской Федерации была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. С тех пор в Конституцию вносилось несколько изменений, но в целом ее структура осталось прежней и состоит из **преамбулы и двух разделов**.

Структура Конституции РФ

Преамбула – это вступительная часть, в которой провозглашается, что народ России принимает данную Конституцию, закрепляются демократические и общечеловеческие ценности, а также определяется место России в современном мире.

Раздел первый (он же основной) содержит 9 глав, состоящих из 137 статей, закрепляет все основные положения Конституции.

Глава 1. Основы конституционного строя (статьи с 1 по 16) регулируют сущность государства, правовое положение человека и гражданина, принципы социальных и экономических отношений, основы политической системы общества, взаимоотношения государства и религии.

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (статьи с 17 по 64) закрепляет принципы правового положения человека и гражданина, принципы гражданства России, систему прав и свобод человека и гражданина, гарантии прав и свобод, основные обязанности человека и гражданина.

Глава 3. Федеративное устройство (статьи с 65 по 79) регулирует конституционный статус Российской Федерации и ее субъектов, взаимоотношения между федеральной властью и ее субъектами.

Глава 4. Президент Российской Федерации (статьи с 80 по 93) определяет статус Президента РФ как главы государства, порядок вступления его в должность и полномочия, порядок отрешения Президента от должности.

Глава 5. Федеральное Собрание (статьи с 94 по 109) закрепляет основы организации и деятельности Федерального Собрания, его статус, порядок формирования и компетенцию, нормы законодательного процесса.

Глава 6. Правительство Российской Федерации (статьи с 110 по 117) посвящена порядку формирования Правительства, его структуре, компетенции, порядку отставки и выражения недоверия Правительству.

Глава 7. Судебная власть и прокуратура (статьи с 118 по 129) затрагивает судебную систему России, статус судей, принципы судопроизводства, порядок формирования и компетенцию Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, основы организации прокуратуры РФ.

Глава 8. Местное самоуправление (статьи с 130 по 133) закрепляет систему и функции местного самоуправления, гарантии местного самоуправления.

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (статьи с 134 по 137) определяет порядок изменения и дополнения действующей Конституции, ее пересмотр.

Раздел второй Конституции содержит заключительные и переходные положения: о введении Конституции РФ в действие и прекращении действия прежней Конституции; о соотношении Конституции и Федеративного договора; о порядке применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции; об основаниях, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

2. Основы конституционного строя России

Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Совокупность таких черт позволяет говорить об определенном способе, определенной форме государственного строя. Такой строй, закрепленный конституцией, становится его конституционным строем.

Под **конституционным строем** обычно понимают форму или способ организации государства, обеспечивающие подчинение его праву и характеризующие его как конституционное государство.

При этом, по мнению некоторых ученых[1], конституционный строй не сводится лишь к факту существования конституции, а он становится реальностью, только если конституция соблюдается и она демократична.

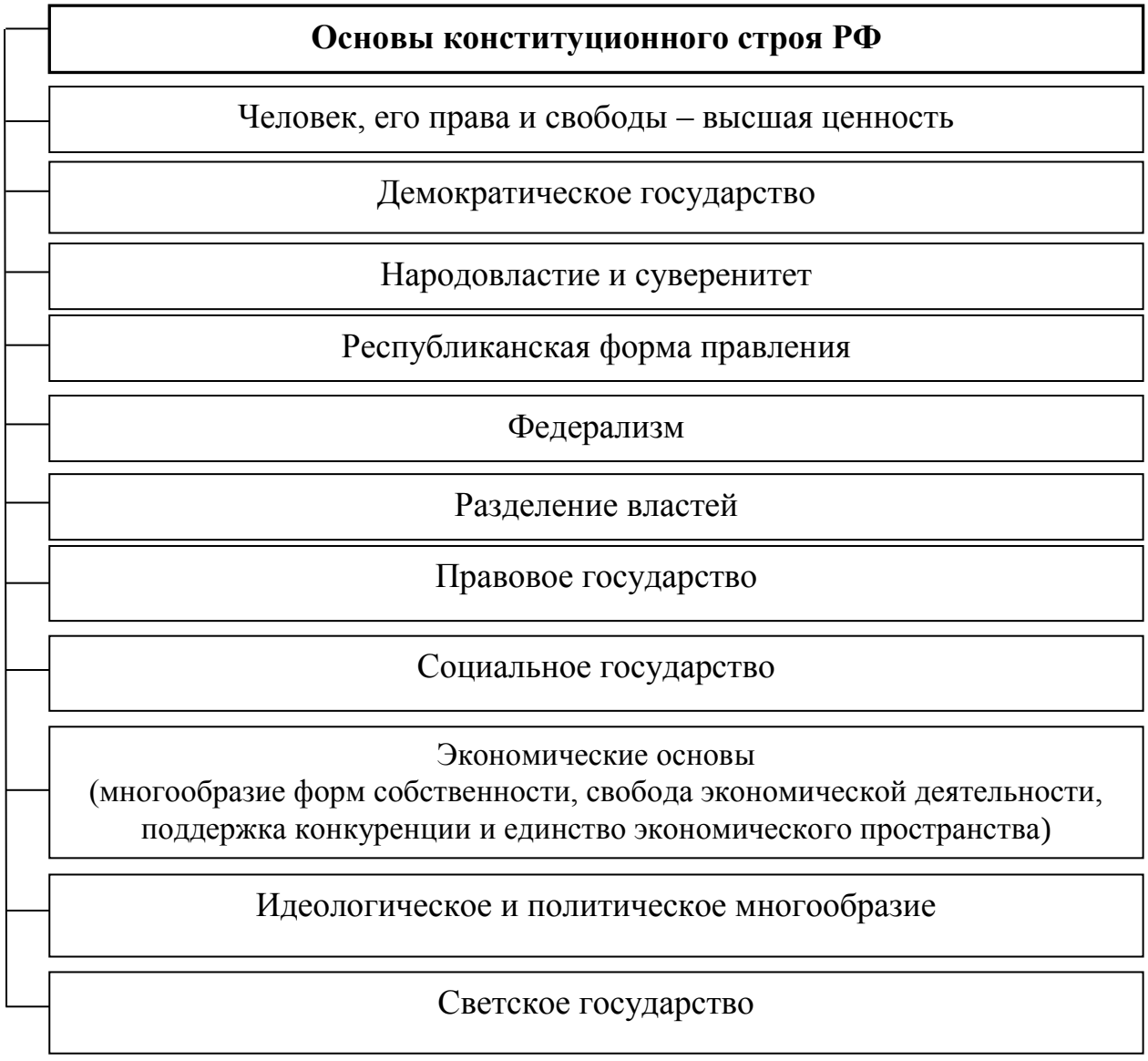
Основы конституционного строя – это система базовых конституционных принципов, определяющих фундаментальные устои общественно-политического, правового, конституционного строя.

---

[1] Конституционное право Российской Федерации : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И. А. Алжеев, И. Б. Власенко, Е. Ю. Догадайло [и др.] ; отв. ред. С. И. Носов. – М. : Статут, 2014. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Закреплению основ конституционного строя посвящена глава 1 Конституции РФ, которая представляет собой по сути «конституцию в Конституции», поскольку согласно ст. 16 Конституции РФ никакие другие положения Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

Принципы, составляющие основы конституционного строя, взаимосвязаны и тесно переплетены между собой, нередко регулируя одно и то же в более широком и более конкретном смысле. Именно поэтому основы конституционного строя необходимо рассматривать как единую целостную систему, а не набор отдельных характеристик Российского государства.



Основы конституционного строя РФ

С принятием ныне действующей Конституции в России изменились и основы, на которых базируется устройство государства и общества. Поскольку в каждом современном демократическом государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью, то и в России с принятием Конституции 1993 г. центральное место среди основ конституционного строя занимает человек. С учетом этого раскрытие принципов конституционного строя следует вести в последовательности, соответствующей данному приоритету.

Человек, его права и свободы – высшая ценность. Данный принцип является центральным в системе основ конституционного строя. Конституция РФ в статье 2 провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, возлагая обязанность их признания, соблюдения и защиты на государство.

Демократическое государство. Статья 1 Конституции устанавливает, что Российская Федерация является демократическим государством. Напоминаю, что при демократии власть в государстве осуществляет народ, а каждый отдельный гражданин имеет право участвовать в управлении государственными и общественными делами. Подробно о демократии говорилось в курсе теория государства.

Принцип народовластия и суверенитета (ст. 3). В Конституции РФ указывается, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

Традиционно к свойствам народовластия относят единство, верховенство, полноту, неограниченность и неотчуждаемость власти народа. Все эти свойства в совокупности применительно к многонациональному народу России образуют качество народного суверенитета. Суверенитет народа – это первоисточник власти, право на развитие в той форме, которую вбирает само общество.

Понятие суверенитета связано исключительно с существованием государства, поэтому реализоваться национальный и народный суверенитет может только через государство.

Республиканская форма правления (ст. 1). Как известно в республике

верховную государственную власть осуществляют выборные органы, избираемые на определенный срок и ответственные перед народом. В литературе выделяются две основные формы республик – президентская и парламентская.

Характеризуя Россию по форме правления, можно отметить, что это смешанная полупрезидентская республика (или даже суперпрезидентская), в которой существенную роль играет президент. О республике как форме правления уже говорилось в курсе теория государства.

Принцип федерализма (ст. 1, 5). Федеративное устройство – это форма государственного устройства, при которой составные части государства (субъекты федерации) обладают самостоятельностью и полномочиями в рамках разграничения предметов ведения и полномочий. Подробно федерация характеризовалась в теории государства.

Одним из основополагающих принципов демократической организации государства является **принцип разделения властей** (ст. 10). Сущность принципа разделения властей сводится к тому, что государственная власть делится на несколько ветвей – законодательная, исполнительная и судебная, каждая из которых осуществляется различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающими друг друга в процессе реализации функций государства. Данный принцип также подробно уже рассматривался в рамках теории права.

Правовое государство (ст. 1, 15). Правовое государство – такой способ организации государства, при котором оно подчинено праву, а главной целью его деятельности является обеспечение прав и свобод человека. По мнению некоторых авторов[1] это во многом принцип-цель, нежели характеристика фактического состояния государства. В теории государства подробно рассматривались характеристики правового государства.

Социальное государство (ст. 7). Назначение социального государства, согласно Конституции РФ, состоит в проведении политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Пока

[1] Конституционное право России / А. В. Безруков. – 3-е изд. – М. : Юстицинформ, 2015. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/product/600401.

еще тоже, к сожалению некая цель, нежели констатация фактического состояния.

Экономические основы (ст. 8): многообразие форм собственности, свобода экономической деятельности, поддержка конкуренции и единство экономического пространства. Указанные принципы выражаются в многообразии и равной защите всех форм собственности, свободе предпринимательства и частной инициативы, ограничении монополистической деятельности и невозможности внутри страны установления каких-либо препятствий для свободного перемещения товаров и услуг.

Идеологическое и политическое многообразие (ст. 13). Характеризуется возможностью сосуществования в обществе различных (иногда противоположных) философских, политических, правовых и иных взглядов, идей, теорий; невозможностью установления никакой идеологии в качестве государственной или обязательной; многопартийностью; свободой общественных объединений.

Светское государство (ст. 14). Светское – это такое государство, в котором взаимоотношения государства и церкви строятся на основе взаимного невмешательства в дела друг друга и не допускается установление какой-либо государственной религии.

Основы конституционного строя **не могут быть изменены**, а только лишь пересмотрены в целом с принятием новой Конституции, что еще раз подчеркивает их фундаментальный характер для всего российского законодательства.

Под конституционно-правовым статусом Президента России следует понимать правовое положение данного лица в системе государственной власти России, характеризующееся объемом полномочий и выполняемых функций, закрепленное в Конституции и иных нормативно-правовых актах.

Главная особенность Президента РФ заключается в том, что он занимает особое положение в системе государственной власти, поскольку, не входя ни в одну из ее ветвей, осуществляет государственную власть и имеет весьма широкие полномочия в сфере законодательной, исполнительной и судебной власти.

Президент избирается гражданами России сроком на шесть лет из граждан Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающих в Российской

Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд.

По мнению некоторых авторов[1], конституционно-правовой статус Президента РФ складывается из следующих характеристик:

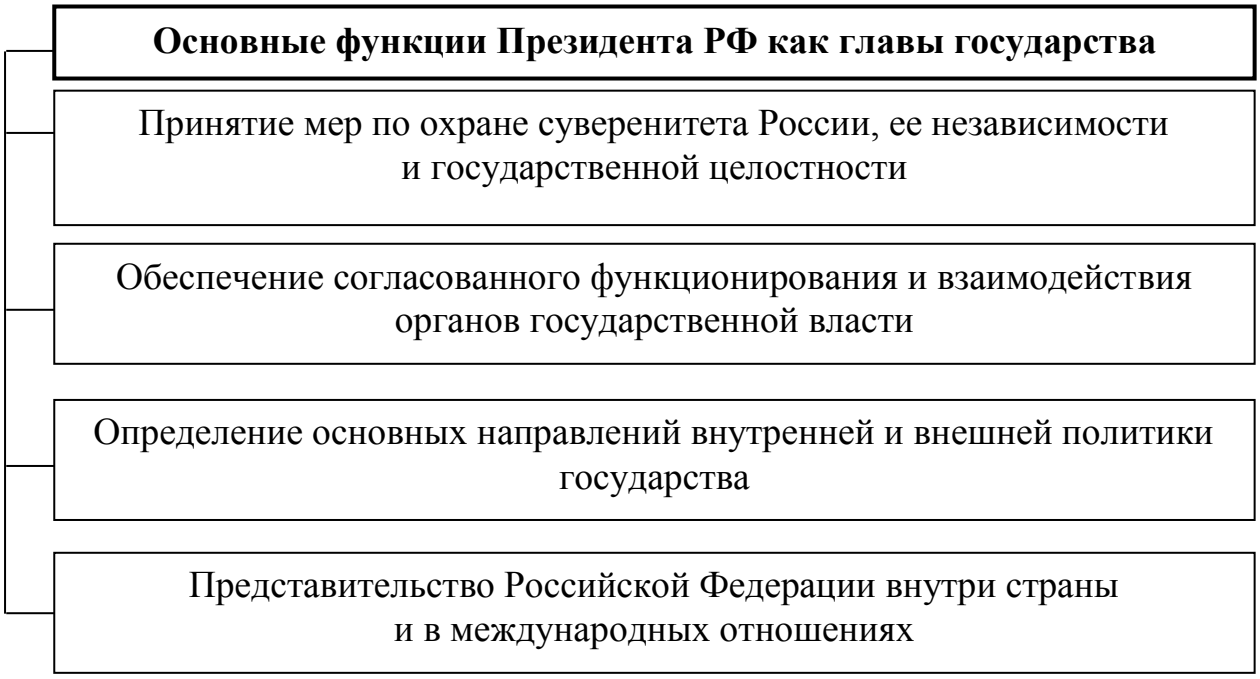
1) глава государства;

2) гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина;

3) Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ;

4) Председатель Совета Безопасности России.

Основополагающее значение для понимания правового статуса Президента имеет ст. 80 Конституции, которая определяет, что Президент РФ является главой государства.



Основные функции Президента РФ как главы государства

Основные функции Президента РФ как главы государства заключаются в следующем.

1. **Принятие мер по охране суверенитета Российской Федерации, ее не-**

[1] Конституционное право России / Безруков А.В., – 3-е изд. – М.: Юстицинформ, 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://znanium.com/catalog/product/600401.

зависимости и государственной целостности. Президент наделяется Конституцией в этой сфере особыми полномочиями. В частности, он принимает оперативные решения, вызванные экстраординарными обстоятельствами, вправе вводить военное или чрезвычайное положение на территории России или в отдельных ее местностях.

2. **Обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.** Президенту принадлежит роль арбитра: поскольку если органы власти как на федеральном, так и на региональном уровнях не находят согласованных решений или находятся в состоянии конфликта, глава государства вправе использовать согласительные процедуры и другие меры по разрешению споров.

Для содействия реализации этой функции Президентом РФ был создан специальный совещательный орган – Государственный совет Российской Федерации, в который помимо Председателя, которым является Президент РФ, в качестве членов входят Председатели обеих палат Федерального Собрания РФ, руководители фракций в Государственной Думе, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, высшие должностные лица или руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

3. **Определение основных направлений внутренней и внешней политики государства**. Конституционной формой выражения этой функции являются Ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Вместе с тем определение основных направлений политики государства осуществляется Президентом РФ в форме не только посланий, но и проектов законов, представляемых законодательному органу, предложений о целесообразности принятия тех или иных законов в указах главы государства. Основные направления политики государства находят выражение также и во взаимоотношениях Президента РФ с Федеральным Собранием, Правительством РФ, органами судебной власти, иными государственными органами, негосударственными организациями, институтами гражданского общества.

4. **Представительство Российской Федерации внутри страны и в международных отношениях**. Представительство внутри страны осуществляется через полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах и органах государственной власти (Конституционном Суде РФ, палатах Федерального Собрания). Эти представители наделены полномочиями от имени Президента РФ. Внешнепредставительские функции главы государства выражаются в ведении переговоров с главами других государств и правительств, подписании от имени России международных договоров, назначении и отзыв послов в другие государства.

Как **гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина** Президент РФ инициирует федеральные законы, издает указы, направленные на реформирование государственной власти, защиту прав и свобод граждан, развитие институтов гражданского общества. Президент РФ осуществляет высший контроль за тем, каким образом государственные органы осуществляют важнейшую функцию – обеспечение прав и свобод человека и гражданина, и в случае выявления нарушений вправе потребовать от любого федерального органа власти либо органа власти субъекта РФ привести свои действия и акты в соответствие с Конституцией РФ.

При противоречии постановлений и распоряжений Правительства РФ Конституции РФ, федеральным законам и указам Президент РФ вправе отменять акты Правительства РФ. В случае противоречия актов органов исполнительной власти субъектов РФ Конституции, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина Президент РФ вправе приостанавливать действие этих актов до решения этого вопроса соответствующим судом.

В целях содействия совершенствования государственной политики в этой области был создан Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Как **Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ** Президент РФ определяет основные направления военной политики, утверждает

военную доктрину Российской Федерации, утверждает структуру, состав Вооруженных Сил России, других войск, воинских формирований и их штатную численность, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, присваивает высшие воинские звания, объявляет общую или частичную мобилизацию, издает указы о призыве граждан России на военную службу и военные сборы, а также осуществляет иные полномочия в сфере обороны.

Как **Председатель Совета Безопасности РФ** Президент РФ определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности, утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности, формирует Совет Безопасности, принимает решение о применении специальных экономических мер, а также осуществляет иные полномочия в сфере безопасности.

Для осуществления своих функций Президенту РФ Конституция предоставляет весьма обширные полномочия, которые условно можно разделить на три группы:

Первая группа полномочий реализуется в отношении федеральных органов власти.

В сфере законодательной власти: участие Президента РФ в законодательном процессе, назначение выборов депутатов Государственной Думы, ежегодное обращение к Федеральному Собранию с посланием о положении в стране, право роспуска Государственной Думы в определенных случаях, а также назначение референдума.

В сфере исполнительной власти: формирование Правительства РФ, право председательствовать на его заседаниях, принятие решения об отставке Правительства, утверждение системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, утверждение Положений и непосредственное руководство определенными федеральными органами исполнительной власти (в основном силовыми ведомствами такими как МВД, МЧС, ФСБ, ФСО, Минобороны, МИД, Минюст и др.). Кроме того, Президент РФ дает обязательные для исполнения

поручения Правительству в целом, а также отдельным его членам, руководителям федеральных органов исполнительной власти.

В сфере судебной власти: представление кандидатур в Совет Федерации для назначения на должности Председателей и судей Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, назначение судей других федеральных судов, право обращения в Конституционный Суд России и другие суды, осуществление помилования.

В отношении иных государственных органов: представление Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ и постановка перед ней вопроса об освобождении его от должности, представление Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора РФ и его заместителей, а также предложения об освобождении их от должности; назначение на должность и освобождение от должности прокуроров субъектов РФ, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров; назначение 1/3 (5 из 15) членов Центральной избирательной комиссии РФ; формирование Администрации Президента РФ, назначение и освобождение полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Вторая группа полномочий Президента РФ направлена на **взаимоотношения с субъектами РФ**. В этой сфере Президент РФ: участвует в образовании новых субъектов РФ на этапе согласования объединения; проводит согласительные процедуры между федеральными и региональными органами власти и между последними; представляет кандидатуры для избрания высшего должностного лица субъекта РФ в парламенты тех субъектов РФ, где законодательством предусмотрены их выборы представительным органом; проводит консультации с кандидатами, избираемыми на пост высшего должностного лица субъекта РФ населением; вправе отрешить от должности глав субъектов РФ и распустить региональные парламенты в некоторых случаях, предусмотренных законом; а также вправе приостановить действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в определенных случаях.

Третью группу составляют **иные полномочия** Президента РФ: решение вопросов гражданства, предоставления политического убежища; награждение государственными наградами Российской Федерации и присвоение почетных званий Российской Федерации.

Столь обширные полномочия Президента однако **могут быть прекращены досрочно**, но лишь в трех случаях: 1) отставки; 2) стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; 3) отрешения от должности.

Конституция РФ и федеральное законодательство не определяют подробно процедуру прекращения полномочий в каждом случае. Современная российская практика знает примеры временного исполнения полномочий Президента Председателем Правительства в первых двух случаях, а вот отрешение от должности не случалось ни разу. Эта процедура очень сложная и в ней задействованы обе палаты Федерального Собрания, Верховный Суд РФ и Конституционный Суд РФ.

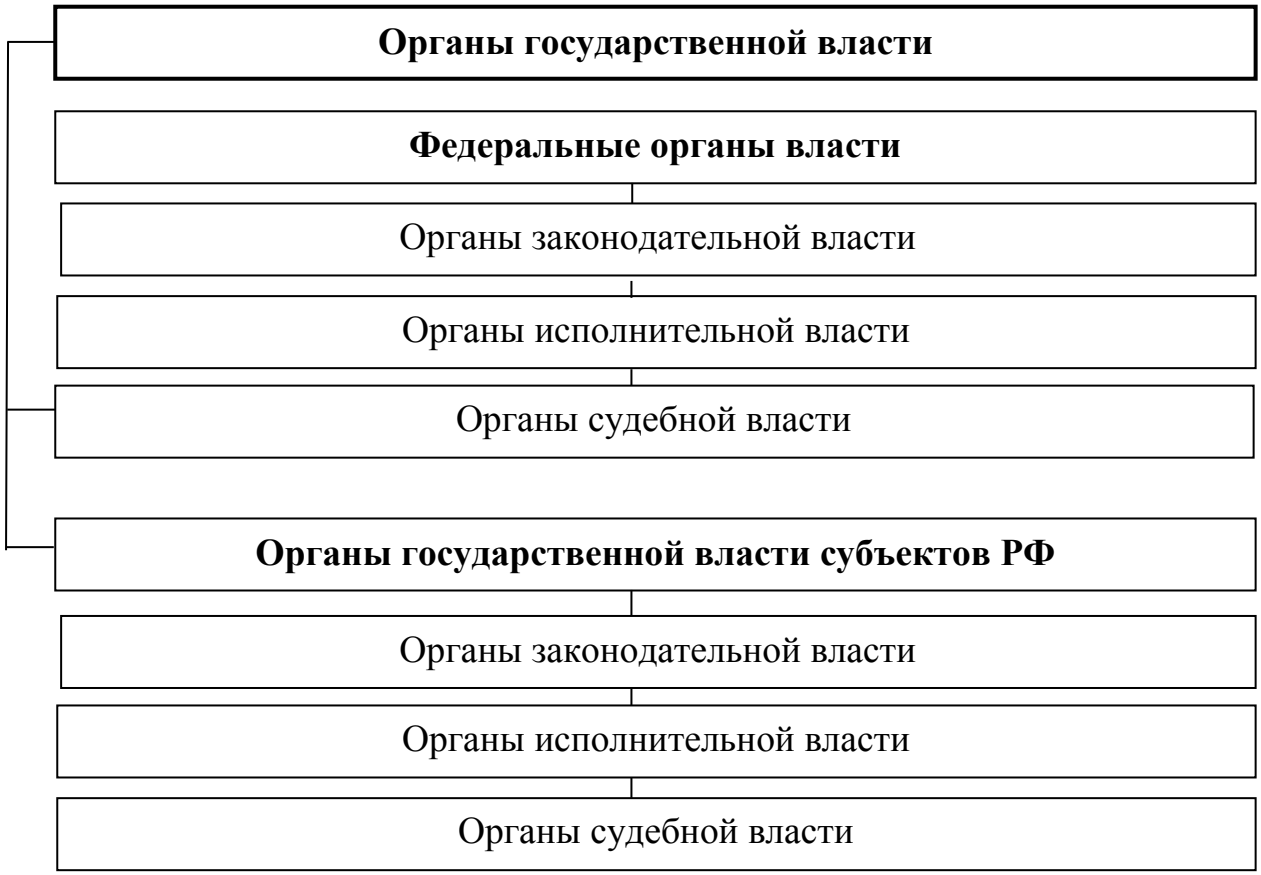
При этом Государственная Дума выдвигает обвинение против Президента (в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления), для чего требуется инициатива не менее 1/3 депутатов. Обвинение должно быть подтверждено заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления. Конституционный Суд РФ при этом дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Далее решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении от должности Президента РФ должны быть приняты 2/3 голосов от общего числа в каждой из палат причем в строго установленные сроки. В случае любого нарушения указанного порядка отрешение от должности не считается состоявшимся.

Каждый избранный Президент России обладает неприкосновенностью и осуществляет свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента РФ.

4. Законодательная, исполнительная и судебная власть в России

Государственная власть в России осуществляется на основе конституционного принципа разделения властей. Согласно ст. 10 Конституции государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из этих властей самостоятельна и имеет свою систему государственных органов.

В связи с федеративным устройством России система органов государственной власти подразделяется на федеральные органы власти и органы власти субъектов Российской Федерации, при этом каждый уровень власти также разделяется на законодательную, исполнительную и судебную ветвь.



Органы государственной власти

Законодательную власть согласно Конституции России осуществляет Федеральное Собрание – парламент как законодательный и представительный орган государственной власти Российской Федерации, который состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Государственную Думу

принято называть нижней палатой парламента, а Совет Федерации – верхней, хотя Конституция этого не устанавливает.

Стоит согласиться с мнением, что в системе разделения властей парламент реализует три функции – законодательную, представительную и контрольную[1].

Законодательная функция Федерального Собрания РФ выражается в том, что принятие федеральных законов является исключительным правом российского парламента. Федеральные законы принимаются по вопросам, прямо указанным в Конституции, а также по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий Российской Федерации.

Представительная функция Федерального Собрания РФ заключается в том, что парламентаризм является одной из основных форм осуществления народовластия через органы государственной власти. Государственная Дума, состоящая из 450 депутатов и избираемая на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании, выражает и представляет интересы всех граждан вне зависимости от места их проживания на территории страны. Совет Федерации, в который входят два представителя от каждого субъекта РФ (по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти), призван выражать федеративный характер Российского государства, специфику и интересы субъектов РФ. Порядок выборов Государственной Думы и формирования Совета Федерации устанавливается отдельными федеральными законами.

Контрольная функция весьма не специфична для российского парламента, однако также находит выражение в нормах Конституции. Важнейшими проявлениями этой функции являются контроль за исполнением федерального бюджета и решение Государственной Думой вопроса о доверии Правительству России. Кроме того, эта функция реализуется через институт парламентского

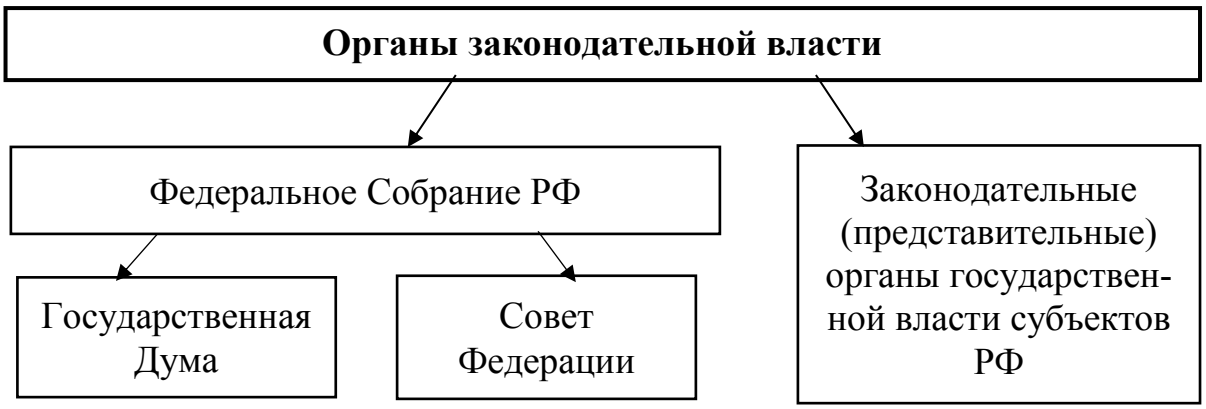
---

[1] Конституционное право Российской Федерации : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И. А. Алжеев, И. Б. Власенко, Е. Ю. Догадайло [и др.] ; отв. ред. С. И. Носов. – М. : Статут, 2014. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

расследования и ежегодный отчет Правительства перед Государственной Думой.

На **региональном уровне** законодательную власть осуществляют законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Федерации – региональные парламенты. Их наименование и структура устанавливаются конституциями или уставами субъектов Российской Федерации с учетом своих исторических, национальных и иных традиций. Число депутатов в регионах определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Федерации.

Законодательный орган на территории субъекта РФ осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий субъекта (например, по вопросам государственной собственности региона или административной ответственности на территории того или иного субъекта РФ).



Органы законодательной власти

Исполнительная власть – это власть правоприменительная, на которую возлагается функция обеспечения исполнения принимаемых законодательной властью законов. Поскольку в государстве действует и постоянно принимается большое количество законов, то для их реализации требуется куда большее число органов, чем в законодательной ветви власти.

Организация исполнительной власти на федеральном уровне не получила

законодательного закрепления. В Конституции упоминается лишь об одном органе, осуществляющем исполнительную власть – Правительстве РФ, деятельность которого регламентируется не только главой 6 Конституции, но и отдельным федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации». Об остальных органах исполнительной власти и о системе исполнительной власти в целом отдельного закона до сих пор нет. В связи с этим правовым пробелом систему федеральных органов исполнительной власти определяет Президент РФ.

В **систему федеральных органов исполнительной власти** входят: Правительство РФ как высший исполнительный орган, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Правительство состоит из Председателя Правительства РФ, назначаемого Президентом РФ с согласия Государственной Думы, заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, также назначаемых Президентом РФ, но по представлению Председателя Правительства. Правительство осуществляет обширные полномочия, возложенные на него Конституцией, федеральными законами, указами Президента. В частности, согласно статье 114 Конституции Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики, политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии; осуществляет управление федеральной собственностью; и иные полномочия.

Федеральное министерство (например, министерство иностранных дел, министерство здравоохранения) осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Министерство возглавляет входящий в состав Правительства министр Российской Федерации.

Федеральная служба (например, федеральная налоговая службы, федеральная служба безопасности) осуществляет функции по контролю и надзору в

установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель или директор федеральной службы.

Федеральное агентство (федеральное агентство по туризму, федеральное дорожное агентство) осуществляет в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство также возглавляет руководитель или директор федерального агентства.

Структуру, то есть конкретный перечень всех **федеральных органов исполнительной власти**, также определяет Президент РФ по предложению Председателя Правительства РФ. В структуре федеральных органов исполнительной власти особо выделяются органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и остальные органы, руководство которыми осуществляет Правительство. Президент непосредственно руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, деятельностью войск национальной гвардии Российской Федерации. При том что Президент РФ, как мы помним, не входит в исполнительную власть.

На **уровне субъектов РФ организация исполнительной власти** выглядит более разнообразной и в целом более определенной.

Разнообразие исполнительных органов в регионах проявляется в различиях их наименований, видов, количества и порядка их формирования, что зависит во многом от исторических, политических, социально-экономических и культурных особенностей того или иного субъекта РФ. В регионах существуют правительства, администрации, государственные комитеты, инспекции, департаменты, управления, службы, представительства и другие разновидности органов

исполнительной власти.

Определенность заключается в том, что в каждом субъекте Российской Федерации устанавливается своя система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Существенным элементом исполнительной власти в регионе является высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Он избирается населением или региональным парламентом и определяет структуру исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации регулируется в основном их конституциями и уставами, но может определяться и иными нормативными правовыми актами. К таким правовым актам могут относиться закон о системе исполнительных органов государственной власти субъекта РФ; закон или указ о структуре исполнительных органов государственной власти субъекта РФ; закон о схеме управления в субъекте Российской Федерации и другие акты.

Согласно ст. 77 Конституции в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения с субъектами Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти. Однако это единство следует понимать лишь в функциональном смысле, но не в организационном. То есть нет организационного подчинения региональных органов исполнительной власти федеральным. Например, федеральный министр может требовать от регионального министерства лишь исполнить определенную функцию, но принять организационное решение (кого-то уволить) за ее неисполнение он не может.

Органы исполнительной власти

Судебная власть – это самостоятельная ветвь государственной власти, реализующая функцию разрешения правовых конфликтов между участниками общественных отношений. Главная задача суда при этом – обеспечить господство права.

Специалисты выделяют[1] ряд неотъемлемых признаков, присущих судебной власти в России:

[1] Конституционное право России / А. В. Безруков. – 3-е изд. – М. : Юстицинформ, 2015. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/product/600401.

1) осуществляется особыми государственными органами – судами, которые в совокупности образуют судебную систему;

2) осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства;

3) реализуется в соответствии с четко установленной процессуальной формой (надлежащей правовой процедурой);

4) решения органов судебной власти не могут быть пересмотрены органами других ветвей власти.

Сфера осуществления судебной власти складывается из двух главных элементов (форм осуществления судебной власти):

1) правосудие, под которым понимается деятельность суда по рассмотрению и разрешению гражданских, уголовных дел, а также дел из административных правонарушений;

2) судебный контроль, который подразделяется на судебный конституционный контроль (конституционную юстицию) и судебный административный контроль (административную юстицию); конституционная юстиция заключается в проверке соответствия законов, иных нормативных актов Конституции; в рамках административной юстиции суд контролирует законность актов и действий органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Судебная система – это совокупность всех действующих в Российской Федерации судов, объединенных единством задач и принципов судебной власти, построенная с учетом территориального устройства государства. Судебная система устанавливается Конституцией РФ и одноименным федеральным конституционным законом.

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

К федеральным судам относятся:

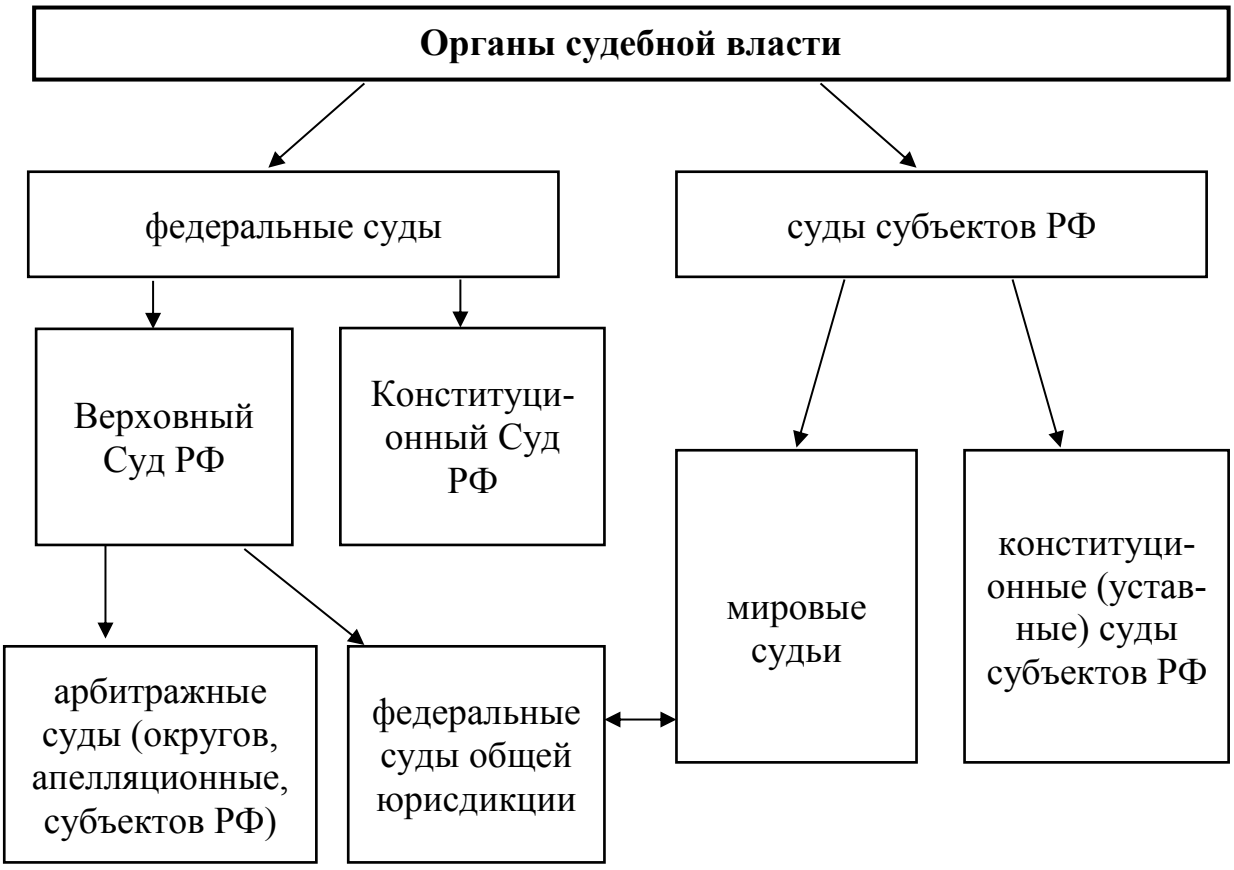
– Конституционный Суд Российской Федерации;

– Верховный Суд Российской Федерации;

– верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

– арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов Российской Федерации относятся конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.



Органы судебной власти

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Состоит из 19 судей, назначаемых Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Конституционный Суд РФ:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов и иных правовых актов;

2) разрешает споры о компетенции между органами государственной власти;

3) проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле по жалобам граждан или по запросам судов;

4) дает толкование Конституции Российской Федерации;

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

6) осуществляет иные полномочия, определенные федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам. Осуществляет в установленных процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Состоит из 170 судей, назначаемых Советом Федерации по представлению Президента.

Федеральные суды общей юрисдикции занимаются рассмотрением уголовных дел (всех без исключения) и гражданских дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных и экологических правоотношений. При этом по гражданским делам хотя бы одной стороной в деле должен является гражданин – физическое лицо. Суды общей юрисдикции также отправляют правосудие по делам об административных правонарушениях и по делам об оспаривании нормативных актов, решений, действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, за исключением дел, отнесенных к ведению арбитражных судов.

Арбитражные суды рассматривают экономические споры между субъектами предпринимательской деятельности (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями). Арбитражные суды, независимо от субъектного состава споров, уполномочены рассматривать дела о несостоятельности (банкротстве), дела по спорам об отказе или уклонении от государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, дела о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, дела по корпоративным спорам (то есть по спорам, связанным с созданием юридического лица, управлением им или участием в юридическом лице). К подведомственности арбитражных судов федеральным законом могут быть отнесены и иные дела.

Судьи вышеуказанных федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации.

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации являются региональными органами конституционного правосудия. Эти суды могут создаваться субъектами Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации, а также для их толкования. Конституционные суды имеются лишь в 13 республиках. Уставные суды созданы лишь в трех субъектах (Калининградской и Свердловской областях, городе Санкт-Петербурге). Порядок назначения судей этих судов определяется нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Судьями субъектов Российской Федерации являются и **мировые судьи.** Они относятся к системе судов общей юрисдикции и в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Мировые судьи назначаются или избираются на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением

соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Судебная система России, несмотря на многообразие судебных органов, входящих в ее состав, функционирует на основе **принципа единства**, который предполагает:

– соблюдение всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства (конституционное или уставное судопроизводство в субъектах РФ устанавливается ими самостоятельно);

– признание обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений (судебных актов), вступивших в законную силу;

– законодательное закрепления единства статуса судей;

– финансирование из федерального бюджета (за исключением конституционных и уставных судов субъектов РФ, которые финансируются за счет средств субъекта РФ).

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/.

3. О судебной системе Российской Федерации : Федер. конст. закон от 31 дек. 1996 г. № 1-ФКЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/.

4. О Правительстве Российской Федерации : Федер. конст. закон от 17 дек. 1997 г. № 2-ФКЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107/.

5. О Верховном Суде Российской Федерации : Федер. конст. закон от 05 фев. 2014 г. № 3-ФКЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158641/.

6. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федер. закон от 06 окт. 1999 г. № 184-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/.

7. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента Российской Федерации от 09 марта 2004 г. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46892/.

Литература

1. Конституционное право России / А. В. Безруков. – 3-е изд. – М. : Юстицинформ, 2015. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/product/600401.

2. Конституционное право Российской Федерации : учебник для акад. бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. – 4-е изд., изм. и доп. – М. : Статут, 2017. – 624 с. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Конституционное право Российской Федерации : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И. А. Алжеев, И. Б. Власенко, Е. Ю. Догадайло [и др.] ; отв. ред. С. И. Носов. – М. : Статут, 2014. – 391 с. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Конституционное право: университетский курс : учебник : в 2 т. / С. В. Арбузов, Т. В. Бережная, И. А. Володько [и др.] ; под ред. А. И. Казанника,

А. Н. Костюкова. – М. : Проспект, 2015. Т. 1. – 432 с. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

6. Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова, – М. : Прометей, 2017. – 330 с. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Глава 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие и структура правового статуса личности

Слово «статус» в переводе с латинского означает положение или состояние. В самом общем виде **правовой статус** определяется в науке как юридически закрепленное положение личности в обществе и государстве.

Следует оговориться что понятие личности, человека и гражданина не являются тождественными, следовательно, и их правовые статусы имеют различия. Не каждый человек может стать личностью и быть гражданином. В отличие от человека личность характеризуется не только физическими и биологическими свойствами, но также социальными и духовными качествами, практическими навыками поведения и деятельности в основных сферах общественной жизни. Гражданин же – это личность, действующая в политической жизни, имеющая устойчивую связь с конкретным государством.

Правовой статус человека является исходным, базисным по отношению к статусу личности и гражданина, без которого они просто не могут существовать.

В полном объеме правовой статус человека и гражданина определяется нормами всех отраслей права, однако его основу, ядро правового статуса личности составляет совокупность конституционных норм – конституционный статус личности.

Нормы института основ правового статуса личности выражены прежде всего в главе 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина», а в ст. 64 Конституции прямо указывается, что положения настоящей главы составляют основы правового статуса личности.

Другие отрасли права закрепляют элементы правового статуса лишь в определенной сфере общественных отношений, например, имущественных и личных неимущественных, финансовых, земельных, трудовых, семейных и других, дополняя конституционно-правовой статус личности.

Существуют несколько подходов к определению структуры правового статуса личности, в соответствии с которыми статус включает в себя различный набор элементов[1].

Одни ученые включают непосредственно в правовой статус личности гражданство. Другие считают гражданство лишь предпосылкой, определяющей правовой статус индивида в полном объеме, без каких-либо изъятий.

Представители широкого подхода в структуру правового статуса включают также общую правоспособность, гарантии правового статуса, законные интересы и юридическую ответственность.

Представители дуалистического подхода, разделяют категории «правовой статус», включая в него юридические права, обязанности и законные интересы, и «правовое положение», включающее дополнительно гражданство, правосубъектность и юридические гарантии.

Ряд ученых также включает в указанную структуру принципы правового статуса личности, под которыми понимают признаваемые и охраняемые государством и правом начала, исходя из которых осуществляются реализация прав и свобод человека и гражданина, выполнение его обязанностей. Среди таких принципов выделяются: приоритет прав и свобод личности в отношениях с государством, неотъемлемость и неотчуждаемость прав и свобод человека и гражданина, недопустимость ограничения прав и свобод, равенство прав и свобод человека и гражданина, их единство и гарантированность.

Наиболее удобной для усвоения категории правовой статус, на наш взгляд, представляется выделение в **структуре правового статуса четырех основных элемента**:

- права (здесь же свободы и законные интересы);
- обязанности;
- гарантии;

[1] Далее приводятся мнения различных ученых о структуре правового статуса, собранные в учебном пособии Конституционное право России / А. В. Безруков. – 3-е изд. – М. : Юстицинформ, 2015. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/product/600401.

– ответственность.

Можно также выделить дополнительные элементы правового статуса являющиеся по сути его предпосылками:

– правосубъектность, в которую входят правоспособность и дееспособность;

– гражданство или иная политико-правовая связь лица с государством.

Среди разновидностей правового статуса личности выделяют общий, индивидуальный и специальный правовой статус личности.

Общий правовой статус личности представляет собой комплекс прав и обязанностей присущих каждому лицу, который находится в установленной правовой юрисдикции. Он общеобязателен для всех и закреплен в основных правовых актах (Конституция, Уголовный кодекс и др.).

Индивидуальный правовой статус личности представляет комплекс прав и обязанностей конкретного субъекта права, связанный с его личностными качествами (пол, возраст, семейное положение и др.). Так, для мужчин предусмотрена воинская обязанности, а для людей, вступающих в брак, предусмотрена целая группа дополнительных прав и обязанностей.

Специальный правовой статус личности представляет собой комплекс прав и обязанностей субъекта права, относящегося к определенной категории граждан, статус которых, и связанные с ним права и обязанности закреплены законодательно (индивидуальные предприниматели, государственные служащие, судьи, прокуроры, адвокаты и др.).

2. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации

Конституционные права и свободы – это закрепленные в Конституции и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому чело-

веку и гражданину свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения[1].

Конституция РФ признает права и свободы человека и гражданина в числе основ конституционного строя, придает им высшую юридическую силу и силу прямого действия. Содержащиеся в главе 2 Конституции права и свободы составляют основу правового статуса личности в Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном Конституцией. Статья 55 Конституции специально оговаривает, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Отдельные из этих прав могут быть ограничены лишь федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обороны страны и безопасности государства.

Следует отличать права человека и права гражданина. Эти две категории обычно упоминаются вместе, однако их содержание не тождественно. **Права человека** проистекают из естественного права, являются исходными, и присущи всем людям от рождения, а **права гражданина** – из позитивного права и закрепляются за лицом в силу его принадлежности к государству.

Принципиальных различий между правами и свободами личности не существует, так как правам и свободам, с одной стороны общественных отношений, корреспондируют обязанности с другой. Однако принято считать[2], что право означает гарантированную законом возможность индивида обрести определенное благо, а свобода предполагает отсутствие установленных государством стеснений и ограничений в ее использовании. Иными словами право означает «дайте», а свобода – «не мешайте».

---

[1] Конституционное право России / А. В. Безруков. – 3-е изд. – М. : Юстицинформ, 2015. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/product/600401.

[2] Конституционное право: университетский курс : учебник: в 2 т. / под ред. А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. – М. : Проспект, 2015. – Т. 2. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Классификация прав и свобод может осуществляться по различным основаниям, однако надо иметь в виду, что она зачастую весьма условна, поскольку одно и то же право, одна и та же свобода могут одновременно принадлежать к двум или более группам.

Традиционно классификацию прав и свобод проводят по содержанию на:

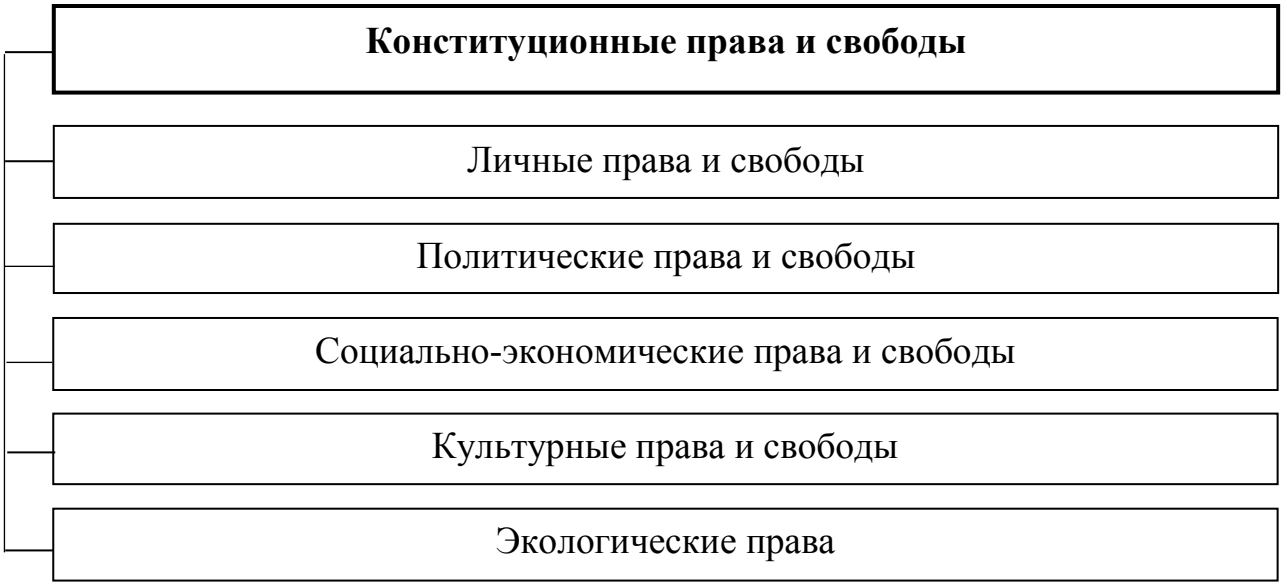
– личные (закреплены в ст. 19–28 Конституции РФ);

– политические (ст. 29–33 Конституции РФ);

– социально-экономические (ст. 34–41 Конституции РФ);

– культурные (ст. 43–44 Конституции РФ);

– экологические (ст. 42 Конституции РФ).



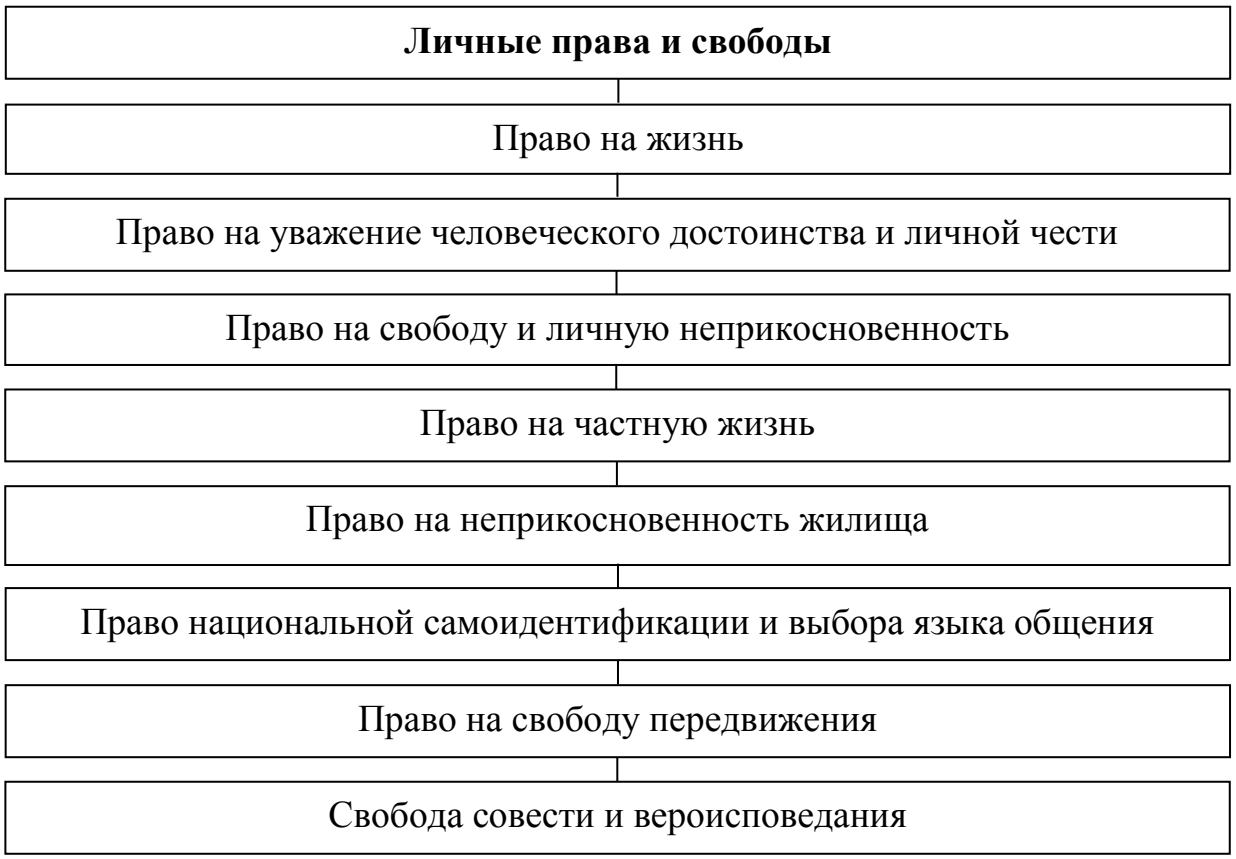
Виды конституционных прав и свобод

Рассмотрим более подробно каждую группу прав.

Личные права и свободы. Среди основных прав человека, которые согласно статье 17 Конституции РФ неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, самым важным является **право на жизнь**. Оно означает возможность человека родиться в достойных условиях, получить нормальное физическое и духовное развитие, уйти из жизни в силу естественных причин.

Право на уважение человеческого достоинства и личной чести. Предполагает охрану со стороны государства достоинства личности и невозможность

ее умаления пытками, насилием, жестоким или унижающим человеческое достоинство обращением и наказанием.



Личные права и свободы

Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на свободу дает возможность лицу совершать любые действия и поступки, не запрещенные законом. Право на личную неприкосновенность означает государственную охрану и защиту от противоправных посягательств на свою личность.

Право на частную жизнь включает в себя неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Это право означает возможность лица не допускать незаконного и произвольного вмешательства общества и государства в свою частную жизнь, не предавать огласке сведений личного характера и не давать своего согласия на их обнародование и разглашение посторонними лицами.

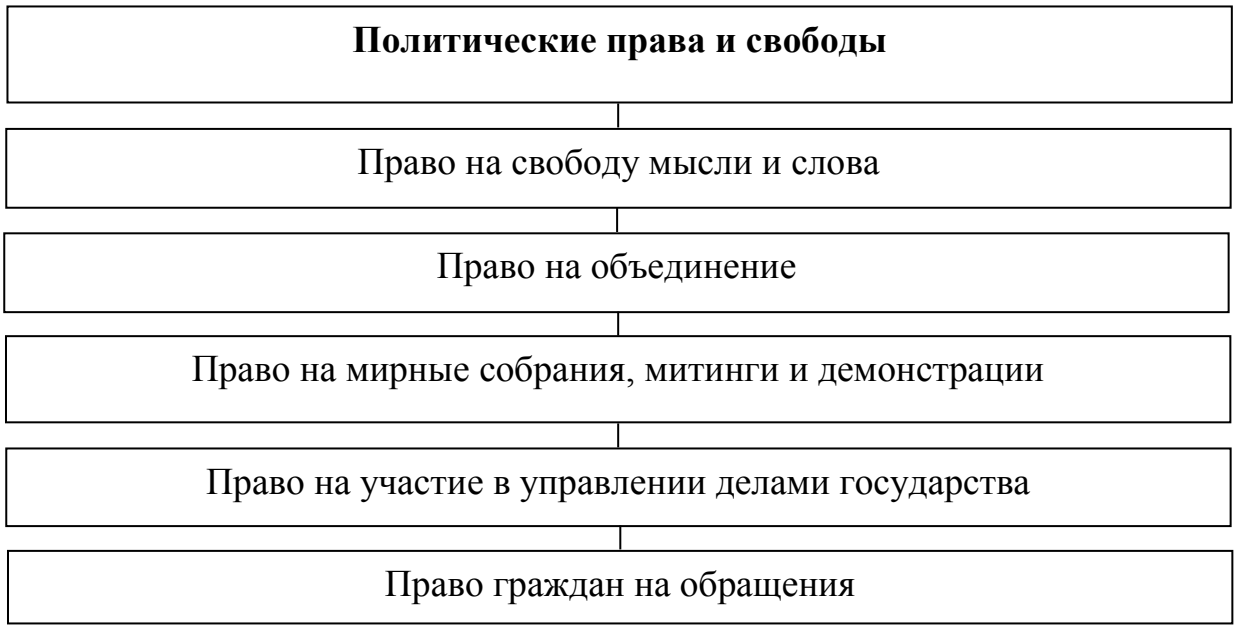
Право на неприкосновенность жилища. Оно представляет собой гарантированную конституционными нормами возможность лицам, проживающим в жилом помещении, не допускать незаконного или произвольного проникновения в помещение каких-либо посторонних лиц, в том числе представителей власти. Проникновение в жилище помимо воли проживающих в них граждан возможно только по судебному решению, а также для спасения жизни граждан или их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; для пресечения преступления и в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Право национальной самоидентификации и выбора языка общения. Означает возможность индивида обозначить свою принадлежность к определенному этносу и документально оформить ее в качестве неотъемлемого свойства личности. Право на пользование родным языком гарантируется установлением равноправия языков всех народов страны, сохранением для каждого народа родного языка и созданием условий для его изучения и развития.

Право на свободу передвижения означает гарантированную Конституцией возможность личности свободно передвигаться в пределах страны, беспрепятственно выезжать за границу и в любое время возвращаться обратно, самостоятельно выбирать постоянное место жительства и место временного пребывания.

Свобода совести и вероисповедания. Представляет собой возможность личности культивировать внутреннюю убежденность, глубокую уверенность в существовании Бога или его отсутствии, беспрепятственно выражать свои религиозные или материалистические взгляды, самостоятельно менять их, индивидуально или совместно с другими исповедовать любую религию или вообще не исповедовать никакой.

Перейдем к группе **политических прав.**



Политические права и свободы

Право на свободу мысли и слова. Означает возможность получения, передачи, производства и распространения информации, отсутствие цензуры и принуждения к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

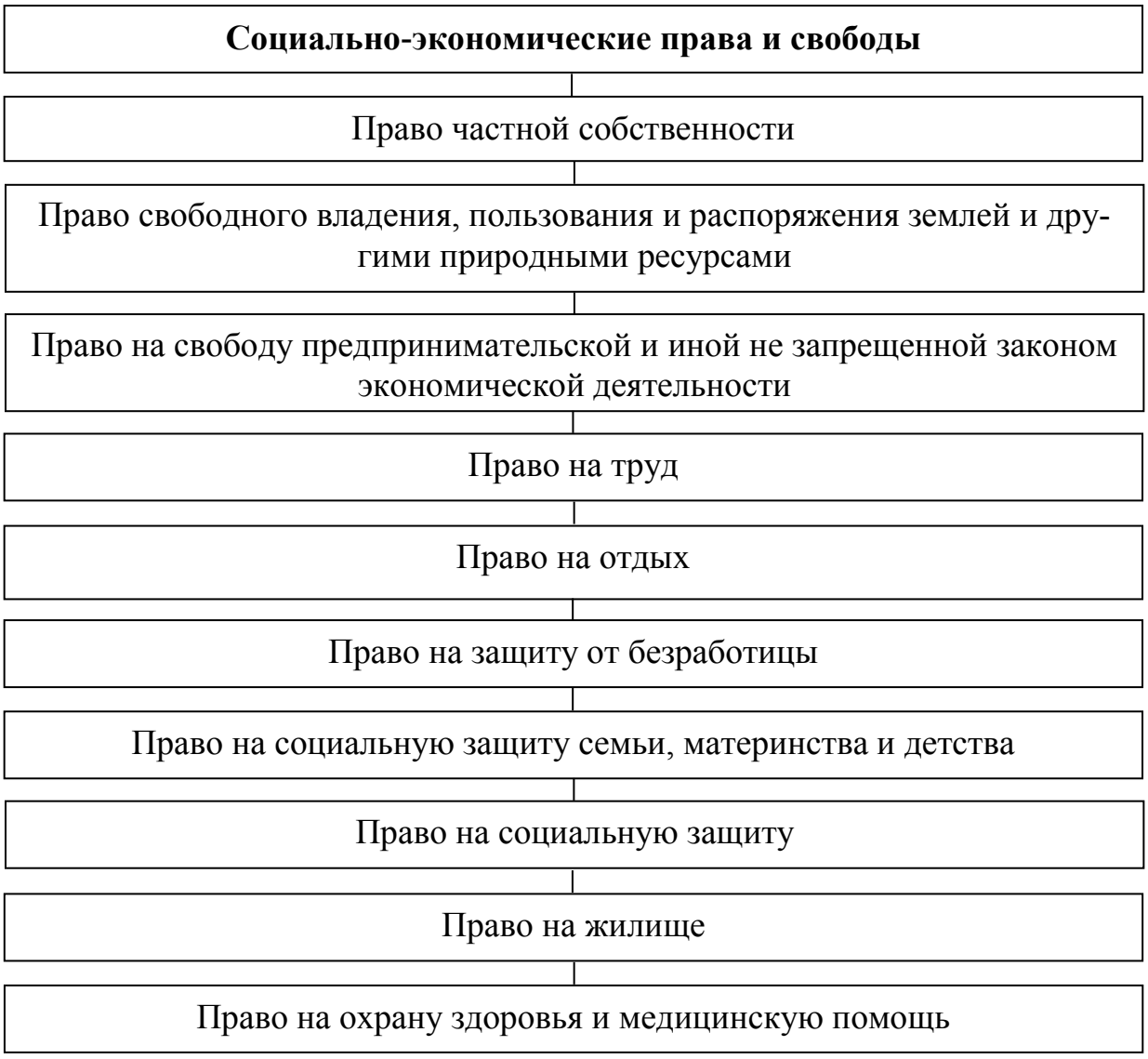
Право на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения, право вступать в существующие объединения, а также право беспрепятственно выходить из них. Это право является личным, но также и политическим, если речь идет об объединениях политического характера.

Право на мирные собрания, митинги и демонстрации – это проявление своей социальной и политической активности, имеющей целью воздействовать на государственные и общественные органы путем формирования мнения граждан и его выражения по разным вопросам общественной жизни.

Право на участие в управлении делами государства. Осуществление данного права граждан может выражается в различных формах как непосредственно (через референдум и всенародное голосование), так и через своих представителей, для избрания которых граждане имеют **право избирать и быть избранными** в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Право на равный доступ к государственной службе и на участие в отправлении правосудия также дают возможность участвовать в делах государства.

Право граждан на обращения является для государственного аппарата обратной связью с населением, источником информации, который необходим для решения вопросов общественной жизни. Обращения возможны как личные, так и коллективные, как в письменной форме или в форме электронного документа, так и устной форме. Могут быть в виде предложения, заявления или жалобы. Органы власти обязаны эти обращения рассматривать и разрешать в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».



Социально-экономические права и свободы

Социально-экономические права и свободы призваны предоставить каждому возможность участвовать в производстве материальных и духовных благ, получать справедливое вознаграждение за свой труд, претендовать на социальную защиту государства в случаях безработицы или потери трудоспособности.

Право частной собственности. Под этим правом понимается гарантированная конституцией возможность личности иметь у себя различные вещи, осуществлять над ними в рамках ограничений, установленных законодательством, абсолютное и исключительное господство.

Право свободного владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами представляет собой разновидность права частной собственности на недвижимое имущество и не отличается какими-либо специфическими особенностями, однако в силу исключительной ценности объектов этого права специально обособляется.

Право на свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Представляет собой гарантированную конституцией возможность личности свободно использовать свои способности и имущество для занятия не запрещенной законом деятельностью в хозяйственных отношениях с целью получения прибыли. Запрещается лишь монополизация и недобросовестная конкуренция, поскольку они способны подорвать сам принцип экономической свободы.

Право на труд. Его можно определить как гарантированную конституцией возможность личности самостоятельно, без каких-либо законодательных ограничений и применения мер физического или психического принуждения распоряжаться своими способностями к труду, выбирать себе профессию и род занятий, иметь при прочих равных условиях доступ к любому рабочему месту, вообще не заниматься по собственной воле никакой трудовой деятельностью.

Право на отдых. Под этим правом понимается гарантированная конституцией возможность работающего лица провести нормативно определенный период времени без обычных занятий и работы, обусловленных трудовым договором, для восстановления физических и духовных сил.

Право на защиту от безработицы. Под этим правом понимается гарантированная конституцией возможность трудоспособного лица получить от государства бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве, назначении и выплате социального пособия в случае потери постоянного места работы и заработка.

Право на социальную защиту семьи, материнства и детства гарантирует возможность получать от государства социально-экономическую поддержку с целью поощрения материнства, охраны интересов матери и ребенка, укрепления семьи, обеспечения семейных прав каждого лица. В России социальная защищенность семьи, материнства и детства по сравнению с высокоразвитыми странами мира находится пока на низком уровне. Законодательство, к сожалению, все еще не обеспечивает возможность совмещать уход за детьми и их воспитание с активной трудовой деятельностью.

Право на социальную защиту. В России конституционное право на социальную защиту реализуется в трех основных формах: социального обеспечения, социального страхования и социальной помощи и означает возможность получать от общества и государства материальные блага с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей для определенных категорий граждан.

Право на жилище. Под этим правом понимается гарантированная конституцией возможность лица получить в собственность или в постоянное пользование жилое помещение, соответствующее установленным нормам, и не лишиться его произвольно, без законных на то оснований.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Под этим правом понимается гарантированная конституцией возможность каждого лица сохранить и укрепить свое физическое и душевное здоровье, получить в любое время

квалифицированную медицинскую помощь по профилактике и лечению болезней и травм.

Неотъемлемым элементом конституционного статуса личности являются **культурные права и свободы**. Они представляют собой гарантированные конституцией возможности лица по своему духовному развитию, приобретению творческих способностей и навыков, приобщению к достижениям отечественной и мировой культуры.

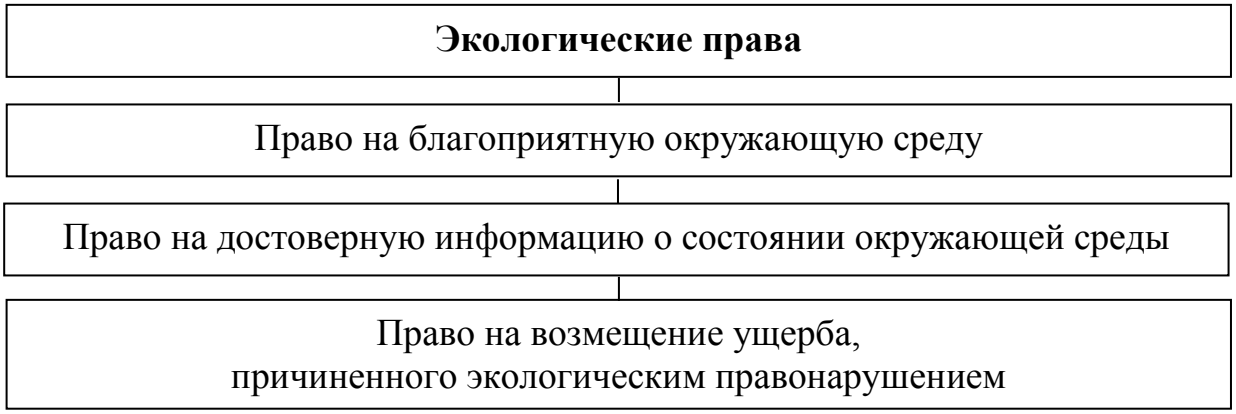
Культурные права и свободы

Право на образование. Его можно определить как возможность лица получить в процессе воспитания и обучения систему знаний, умений, навыков и компетенции в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и профессионального развития. Всем гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. В то же время каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Свобода творчества. Ее следует понимать как гарантированную конституцией возможность лица беспрепятственно проявлять свои способности и таланты в различных областях литературы, искусства, зодчества, театрального ремесла, науки и других областях. Свобода в данном случае означает самостоятельность и независимость лица от идеологического управления его творческой деятельностью со стороны государства.

Право на участие в культурной жизни. Оно представляет собой гарантированную конституцией возможность неограниченного участия лица в культурной жизни страны, проявлении и обогащении своей культурной самобытности, постижении национальных и общечеловеческих ценностей, международном культурном обмене.

Также следует выделить **группу экологических прав**, закрепленных в Конституции России. Это право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и право на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу экологическим правонарушением. Несмотря на гарантированность этих прав Конституцией экологическая обстановка в нашей стране с каждым годом лишь ухудшается.



Экологические права

Хотелось бы отметить, что, к сожалению, не все закрепленные и провозглашенные Конституцией права и свободы в нашей стране могут быть практически реализованы. Несмотря на непосредственный характер действия конституционных норм и даже наличие специальных, развивающих положения Конституции законов, противодействие чиновников различного уровня в реализации предоставленных прав и свобод зачастую сводит на нет любые попытки граждан использовать гарантированные им возможности. Исправить ситуацию возможно, лишь повысив общий уровень правовой культуры и граждан, и чиновников. Правовое воспитание невозможно без знания своих прав и умения их использовать.

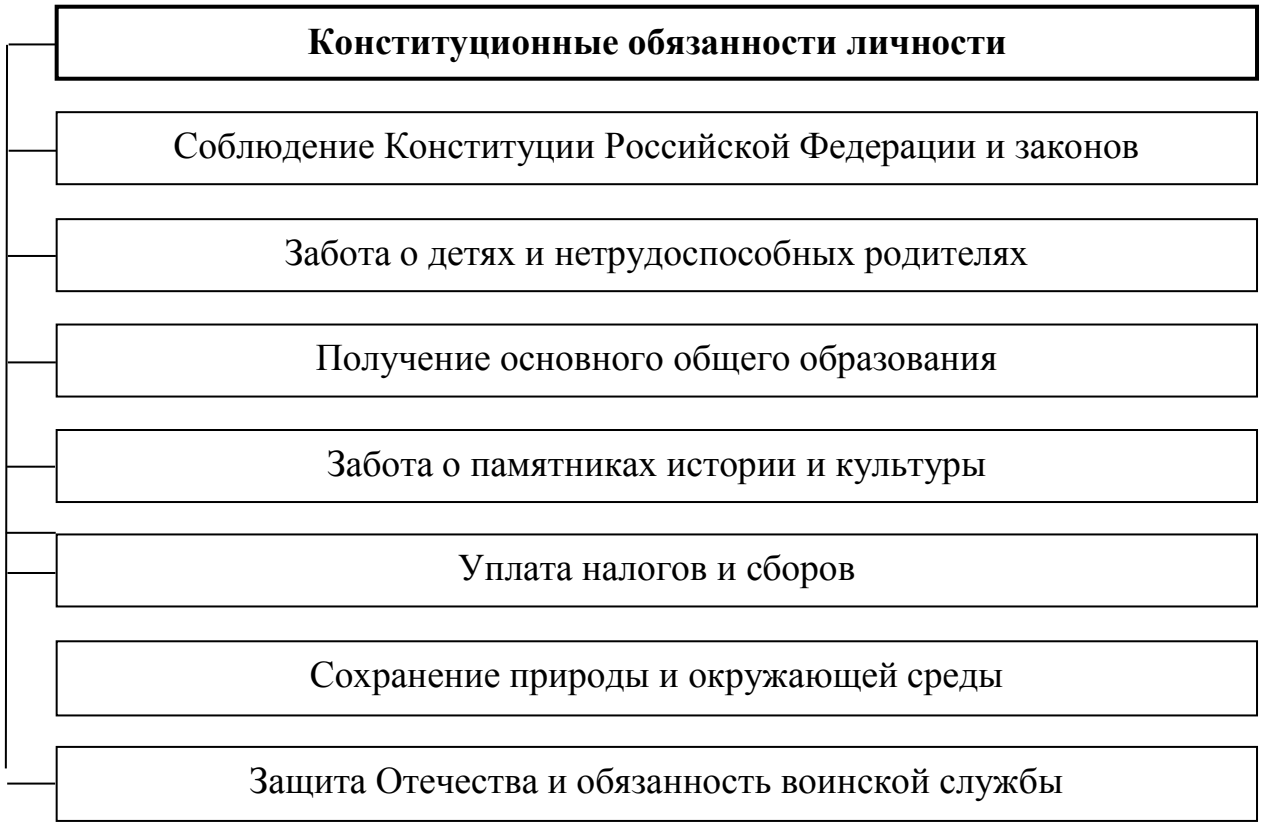
3. Конституционные обязанности личности в России

Конституционную обязанность можно определить как закрепленную Конституцией в интересах общества необходимость, предписывающую каждому индивиду определенные вид и меру своего поведения.

При рассмотрении данного вопроса важно помнить два конституционных принципа:

1) равенство обязанностей (закреплен в ч. 2 ст. 6 Конституции РФ);

2) уважение прав и свобод других лиц (что закрепляет часть 3 ст. 17 Конституции РФ), поскольку осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других лиц[1].



Конституционные обязанности личности

[1] Конституционное право России / А. В. Безруков. – 3-е изд. – М. : Юстицинформ, 2015. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/product/600401.

Итак, Конституция РФ закрепляет следующие **конституционные обязанности человека и гражданина.**

1. **Соблюдение Конституции Российской Федерации и законов**. Это самая главная и основная обязанность, лежащая не только на гражданах, но и на органах государственной власти, органах местного самоуправления, должностных лицах, и различных объединениях, о чем говорится в ч. 2 ст. 15 Конституции России. По сути она распространяется и на лиц, не являющихся гражданами России, поскольку их правовой режим аналогичен правовому режиму граждан, если иное прямо не предусмотрено законом.

Данная обязанность могла бы одна заменить все остальные обязанности, поскольку имеет отсылочный характер к иным положениям Конституции и законам, принимаемым на ее основе. Как известно, законов в нашем государстве достаточно, как и предусмотренных ими обязанностей.

2. **Забота о детях и нетрудоспособных родителях**. В частях 2 и 3 ст. 38 Конституции закреплены две конституционные обязанности: во-первых, родители обязаны заботиться о детях и их воспитании; во-вторых, трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях. Эти обязанности отражают личную ответственность каждого человека за судьбу своих детей и родителей, когда они еще или уже не в состоянии обеспечивать свои жизненные потребности.

Данные обязанности более детально регламентируются в положениях Семейного кодекса РФ.

3. **Получение основного общего образования**. Конституция РФ возлагает на каждого гражданина обязанность получить основное общее образование, а на родителей и лиц, их заменяющих, – обязанность обеспечить получение детьми этого образования (ч. 4 ст. 43). Данная обязанность коррелирует с правом каждого на образование. Обязательным при этом является лишь один из уровней образования – основное общее. Что под ним понимается, Конституция не раскрывает. Эта обязанность конкретизируется Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

4. **Забота о памятниках истории и культуры**. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ). Данная конституционная обязанность направлена на сохранение материальных и духовных ценностей многонационального народа России, развитие его культуры и конкретизируется в Федеральном законе «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

5. **Уплата налогов и сборов**. Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ). С помощью налогов государство обеспечивает обороноспособность и безопасность граждан, развивает экономику, образование, науку, здравоохранение и иные отрасли в интересах всего общества. Поэтому за эти блага государственной деятельности приходится платить каждому гражданину, который живет в обществе. Виды налогов и сборов, их ставки и порядок уплаты конкретизируется в положениях Налогового кодекса РФ и ряда иных законов.

6. **Сохранение природы и окружающей среды**. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58 Конституции). Очевидно, что для нормальной жизнедеятельности человека нет большей опасности, чем уничтожение природы, загрязнение воздуха, земель и водоемов.

Данная обязанность коррелирует с правом на благоприятную окружающую среду, закрепленным в ст. 42 Конституции РФ. В данном случае лица, обладающие правом на благоприятную окружающую среду, должны, в свою очередь, сохранять ее от вредных воздействий. Соответственно, обязанность сохранять природу и окружающую среду корреспондирует с правом этих лиц требовать от других исполнения указанных обязанностей. Более подробно эти обязанности закрепляет Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

7. **Защита Отечества и обязанность воинской службы**. Конституция в ст. 59 объявляет защиту Отечества «долгом и обязанностью» гражданина РФ. В

данном случае правовая обязанность соединяется с моральной категорией (долгом), тем самым образуя непреложный закон гражданского поведения. Обязанность несения военной службы в соответствии с федеральным законом по сути указание на способ защиты Отечества.

Федеральный закон, о котором упоминает Конституция РФ, – это Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», который детально регламентирует исполнение этой обязанности. Следует отметить, что в России установлена обязательная военная служба по призыву исключительно для мужчин – граждан РФ. При этом иные лица: женщины – граждане России и иностранные граждане вправе проходить военную службу только по контракту, то есть добровольно.

4. Гражданство Российской Федерации

В современной юридической науке и практике термин «гражданство» употребляется в трех значениях: публично-правовое состояние индивида, конституционно-правовой институт и суверенное право государства[1].

Прежде всего под гражданством понимают **публично-правовое состояние** индивида, проявляющееся в **особых свойствах** данного института:

1) устойчивый характер связи – наличие особых условий для возникновения и прекращения, невозможность одностороннего изменения статуса гражданина;

2) правовой характер – обусловленность всех вопросов гражданства исключительно положениями закона и иных нормативно-правовых актов;

3) двухсторонний характер – взаимность прав и обязанностей гражданина и государства;

[1] Конституционное право : университетский курс: учебник : в 2 т. / под ред. А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. – М. : Проспект, 2015. – Т. 2. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4) политический характер – связь гражданства с политическими правами, возможностью участия гражданина в управлении государством; эта особенность не отражена в действующем законе о гражданстве, но упоминалась в ранее существовавшем; отсутствие этого признака в легальном определении не должно умалять значение политической составляющей гражданства; именно наличие политических прав, возможность непосредственно и через представителей участвовать в отправлении власти отличает граждан от иных категорий лиц.

Под гражданством также понимается **конституционно-правовой институт** – совокупность правовых норм, регулирующих отношения гражданства и тесно связанные с ними вопросы: правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев, вопросы выдачи (экстрадиции) человека другому государству, а также предоставление политического убежища.

Гражданство **как суверенное право государства** предполагает реальную возможность государства в одностороннем порядке регулировать отношения гражданства.

Основным документом, помимо Конституции РФ, регулирующим вопросы гражданства в нашем государстве, является Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Данный закон закрепляет основные понятия в сфере гражданства, принципы российского гражданства, порядок его приобретения и прекращения, закрепляет компетенцию органов государственной власти в данной сфере, определяет процессуальные и процедурные вопросы.

В ст. 3 указанного Федерального закона определено, что **гражданство Российской Федерации** – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Законом установлены следующие принципы гражданства Российской Федерации:

– запрет ограничения прав граждан по мотивам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

– принцип единого гражданства, в соответствии с которым на всей территории Российской Федерации действует единый статус;

– принцип равного гражданства, означающий равный объем прав и обязанностей всех граждан Российской Федерации, отсутствие категорий гражданства либо иных особых статусов гражданства;

– принцип сохранения российского гражданства при проживании гражданина Российской Федерации за ее пределами;

– принцип невозможности лишения гражданства Российской Федерации;

– принцип невозможности ограничения права гражданина Российской Федерации на изменение гражданства;

– принцип поощрения приобретения гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации;

– допустимость «двойного гражданства», но непризнание его в отношениях с Российской Федерацией, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом (ч. 1 ст. 6);

– сохранение гражданства Российской Федерации при приобретении иного гражданства (ч. 2 ст. 6);

– предоставление защиты и покровительства гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации (ст. 7);

– отсутствие влияния брачных отношений (заключения или расторжения брака, изменения гражданства другим супругом) на отношения гражданства (ст. 8).

Обо всех случаях приобретения гражданства иного государства, а также вида на жительства в иностранном государстве граждане России должны сообщить в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в установленный законом срок.

Российское гражданство может приобретается по следующим основаниям:

1) по рождению;

2) в результате приема в гражданство;

3) в результате восстановления в гражданстве;

4) путем выбора гражданства (оптации);

5) по другим основаниям, предусмотренным международными договорами РФ и Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации».

Приобретение гражданства по рождению (в науке называют филиация) означает, что гражданская связь лица с государством возникает из самого факта его рождения. Датой приобретения гражданства считается дата рождения. По данному основанию российское гражданство предоставляется детям независимо от волеизъявления их родителей и, естественно, их самих. Оформление российского гражданства по рождению производится органами записи актов гражданского состояния (ЗАГС), органами внутренних дел, органами Министерства иностранных дел.

В данном аспекте выделяют два принципа, определяющих причину предоставления гражданства: «принцип почвы» и «принцип крови». «Принцип почвы» означает, что любое лицо, родившееся на территории государства, признается его гражданином. «Принцип крови» (или «политический принцип») связывает предоставление гражданства по рождению с гражданством родителей.

Так, в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» (ст. 12) перечислены следующие случаи приобретения гражданства по рождению:

– оба родителя ребенка или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

– один из родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

– один из родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

– оба его родителя или единственный родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Особенно оговорено, что, если ребенок находится на территории Российской Федерации и родители его неизвестны, такой ребенок становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Прием в российское гражданство (в науке натурализация или «укоренение») как способ приобретения гражданства предусмотрена российским законодательством. В порядке натурализации могут получить гражданство иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие совершеннолетия и обладающие дееспособностью в разрешительном порядке.

Прием в гражданство осуществляет Президент РФ в соответствии с требованиями законодательства о гражданстве. Законодательно установлены общий и упрощенный порядок приема в гражданство.

Общий порядок предполагает выполнение лицом ряда условий:

– ценз оседлости, заключающийся в требовании проживания на территории Российской Федерации на законных основаниях в течение пяти лет непрерывно (допускаются выезды за пределы не более чем на три месяца в течение каждого года);

– соблюдение Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации;

– наличие законного источника средств к существованию (имущественный ценз или ценз занятости);

– обращение в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося иного гражданства (за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации, либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин);

– владение русским языком (языковой ценз).

Законом предусмотрено снижение ценза оседлости до одного года для ряда категорий, таких как лица, имеющие высокие достижения в области науки, техники и культуры, обладающие профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации; лица, которым предоставлено политическое убежище либо признанные беженцами.

Ценз оседлости и необходимость представления вида на жительство при натурализации отсутствуют полностью для граждан государств, входивших в СССР, проходивших не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях.

Специфические условия натурализации предусмотрены для лиц, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией. Для таких лиц выполнение условий, указанных выше, не требуется.

Упрощенный порядок натурализации предусматривает отсутствие ценза оседлости либо необходимости соблюдать иные вышеперечисленные условия для ряда категорий лиц, имеющих связи с Российской Федерацией. Ценз оседлости исключен в отношении лиц:

– имеющих хотя бы одного из родителей – гражданина Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;

– имевших гражданство СССР, проживавших и проживающих в государствах, входивших в состав СССР, не получивших гражданство этих государств и являющихся апатридами;

– являющихся гражданами государств, входивших в состав СССР, получивших среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 г.

Также упрощенный порядок приобретения гражданства в порядке натурализации применим для иностранцев и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, если:

– они родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего

СССР;

– состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет;

– являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации;

– имеют ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, – в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

– имеют сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, являющихся гражданами Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности, – в случае если другой родитель указанных граждан Российской Федерации, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах.

Иностранцам и лицам без гражданства, проживающим в Российской Федерации и признанным специальной носителями русского языка, для получения российского гражданства требуется лишь иметь законный источник средств к существованию, соблюдать Конституцию и законы России, а иностранцам также отказаться от имевшегося гражданства (кроме случаев, установленных международными договорами).

В гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке также без соблюдения вышеприведенных условий ребенок и недееспособное лицо, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства:

– ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, – по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого роди-

теля на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации; такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;

– ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, – по заявлению этого родителя;

– ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство, кроме случаев установления опеки или попечительства по заявлению родителей либо самих несовершеннолетних граждан, – по заявлению опекуна или попечителя, имеющих гражданство Российской Федерации;

– ребенок, помещенный под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на постоянной основе, – по заявлению руководителя такой организации.

Также могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке иностранные граждане и лица без гражданства, участвующие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Восстановление в гражданстве (репатриация) заключается в предоставлении гражданства РФ лицам, ранее им обладавшим. Восстановление в гражданстве производится так же, как и прием в гражданство в общем порядке, за исключением требования о сроке непрерывного проживания в РФ, который сокращен до трех лет. Однако, возможны случаи репатриации с сокращением срока непрерывного проживания до одного года (ч. 2 ст. 13 Закона о гражданстве), и в упрощенном порядке (ст. 14 Закона о гражданстве).

Для лиц, желающих восстановиться в гражданстве Российской Федерации либо приобрести его, установлен ряд ограничений, при которых репатриация либо натурализация не допускается если:

– такие лица выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;

– имеют ограничения на въезд в Российскую Федерацию;

– использовали подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;

– состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства;

– имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами;

– преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления;

– осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы.

Выбор гражданства (или оптация) как способ приобретения гражданства связан с изменением Государственной границы Российской Федерации. Соответственно, лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которых изменена, получают право на выбор гражданства в порядке и сроки, которые устанавливаются соответствующим международным договором Российской Федерации.

К числу **иных оснований** приобретения российского гражданства относятся также правила следования гражданства детей гражданству родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов, попечителей; следования гражданства недееспособных лиц гражданству попечителей. Приобретение гражданства РФ в этих случаях оформляется в общем или в упрощенном порядке. Для приобретения или прекращения гражданства РФ ребенка в возрасте от 14 до 18 лет во всех случаях его следования гражданству родителя, усыновителя (удочерителя), попечителя требуется письменное согласие ребенка.

Также особым иным основанием приобретения гражданства России можно считать удовлетворение заявления о приеме в гражданство личным указом Президента РФ без всяких условий и ограничений на основании п. «а» ст. 89 Конституции РФ. Так были приняты в гражданство России видные иностранцы: Жерар Депардье, Рой Джонс (младший), Джефф Монсон, Стивен Сигал.

Основаниями прекращения гражданства являются: выход из гражданства; выбор гражданства (оптация), иные основания, которые могут предусматриваться международными договорами; случаи следования гражданства детей гражданству родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов, попечителей.

Выход из гражданства РФ является свободным, осуществляется на основании добровольного волеизъявления. Однако законом определены случаи, когда выход из гражданства невозможен:

– наличие у гражданина неисполненного обязательства гражданина перед Российской Федерацией, возникшего в силу федерального законодательства;

– привлечение гражданина в качестве обвиняемого по уголовному делу либо наличие вступившего в законную силу и подлежащего исполнению приговора суда;

– отсутствие иного гражданства или гарантий его приобретения.

Первые два случая достаточно редки и в целом не являются нарушением свободы гражданина на такой выход. Третий случай более сложен, так как он затрагивает каждого гражданина, который желает выйти из российского гражданства. Данное ограничение существует как следствие принципа сокращения числа лиц без гражданства (апатридов) и направлено на недопущение ситуации, когда гражданин Российской Федерации выходит из гражданства и становится апатридом.

Предусмотрено два порядка выхода – общий и упрощенный. Первый распространяется на граждан, проживающих на территории Российской Федерации, второй – для граждан, проживающих на территории иностранного государства. По общему правилу выход из гражданства осуществляется в разрешительном порядке. Лицо, желающее выйти из гражданства, обращается с заявлением на имя Президента РФ, которых принимает окончательное решение вопроса о выходе. В упрощенном порядке выход из российского гражданства оформляется решениями органа миграционного контроля и органами министерства иностранных дел.

Российское законодательство не предусматривает возможности лишения гражданства, однако предусмотрена процедура принудительного прекращения

статуса гражданина Российской Федерации путем отмены ранее принятого решения о предоставлении гражданства.

Решение о приобретении (а также о прекращении) гражданства Российской Федерации подлежит отмене, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая : Федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая : Федер. закон от 05 авг. 2000 г. № 117-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/.

4. О воинской обязанности и военной службе : Федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/.

5. Об охране окружающей среды : Федер. закон от 10 янв. 2002 г. № 7-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/.

6. О гражданстве Российской Федерации : Федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/.

7. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации : Федер. закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/.

8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федер. закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/.

9. Об образовании в Российской Федерации : Федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/.

Литература

1. Кашанина Т. В. Право : учебник и практикум для приклад. бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 484 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/book/6A66DDC9-87E6-4B78-8664-3B7671DC2686/pravo.

2. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Е. Ю. Бархатова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 272 с. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Конституционное право России / А. В. Безруков. – 3-е изд. – М. : Юстицинформ, 2015. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/product/600401.

4. Конституционное право : университетский курс : учебник: в 2 т. / под ред. А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. – М. : Проспект, 2015. – Т. 2. – 528 с. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

Глава 5. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА: ХАРАКТЕРИСТИКА И ОТДЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ

1. Понятие, предмет, метод, система и источники гражданского права

Гражданское право является одной из отраслей российского частного права. Как все отрасли частного права, согласно классическому определению древнеримского юриста Ульпиана, гражданское право «относится к пользе отдельных лиц» и, как и иные отрасли права, имеет свои специфические предмет и метод правового регулирования.

Предмет гражданского права составляют две группы общественных отношений:

1) имущественные отношения (отношения, возникающие по поводу имущества, материальных благ; объектами таких отношений выступают вещи, деньги, ценные бумаги, имущественные права, работа и ее результаты, услуги);

2) личные неимущественные отношения, как связанные с имущественными (проявляются в виде исключительных прав на результаты творческой деятельности и на средства индивидуализации лиц и товаров), так и не связанные с ними (отношения по поводу неотчуждаемых нематериальных благ, таких как жизнь, здоровье, честь, достоинство и т. д.).

Не все имущественные и неимущественные отношения составляют предмет гражданского права. Имущественные отношения, основанные на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, регулируются иными отраслями права, в частности финансовым, административным правом.

Имущественные отношения, входящие в предмет гражданского права, в свою очередь разделяются на отношения, связанные с принадлежностью имущества определенным лицам и (или) с управлением им либо с переходом имущества от одних лиц к другим. Юридически это различие оформляется с помощью категорий *вещных, корпоративных и обязательственных* прав (отношений).

Метод гражданско-правового регулирования определяется в основном как диспозитивный, подавляющую роль в нем играют средства дозволения. При этом нормы гражданского права, как правило, не предоставляют выбор из заранее определенных законом вариантов поведения, а предлагают участникам отношений самим выработать правила поведения, стимулируя самостоятельность и инициативу субъектов.

Гражданско-правовое регулирование основывается на следующих **принципах**:

– юридическое равенство участников гражданско-правовых отношений, отсутствие отношений власти-подчинения;

– автономия воли участников регулируемых отношений (субъекты принимают решения по своей инициативе, самостоятельно, на свой риск под собственную имущественную ответственность, в том числе участники гражданско-правовых отношений свободны в заключении, определении содержания и, в определенной мере, формы договора);

– имущественная самостоятельность участников гражданско-правовых отношений (при наличии у субъектов собственного обособленного имущества).

В статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) закреплены и иные начала гражданско-правовых отношений: беспрепятственное осуществление гражданских прав, обеспечение восстановления нарушенных прав, добросовестность участников гражданских правоотношений при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей и некоторые другие.

Исходя из особенностей предмета и метода гражданско-правового регулирования, **гражданское право** можно определить как отрасль права, регулирующую имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на началах равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников.

Система гражданского права представлена общей частью и особенной частью. *Общую часть* гражданского права составляют нормы, определяющие предмет, метод, источники рассматриваемой правовой отрасли, статус субъектов

гражданско-правовых отношений, представительство, сроки в гражданско-правовых отношениях и некоторые иные нормы. Особенная часть гражданского права включает в себя следующие подотрасли: вещное право (право собственности и ограниченных вещных прав), обязательственное право (нормы, регулирующие отдельные виды обязательств по передаче имущества в собственность, в пользование, по выполнению работ, оказанию услуг), право интеллектуальной собственности (авторское, изобретательское, патентное право и пр.), наследственное право.

Согласно Конституции Российской Федерации гражданское законодательство относится к исключительной компетенции Российской Федерации. Гражданские правоотношения регулируются нормами федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, правовых актов иных федеральных органов исполнительной власти.

Центральным, стержневым актом российского гражданского законодательства является Гражданский кодекс Российской Федерации. Все иные законы, содержащие нормы гражданского права, в том числе принятые после введения в действие Гражданского кодекса, должны соответствовать его нормам (п. 2 ст. 3 ГК РФ). Как следствие, при коллизии норм ГК РФ и других федеральных законов, регулирующих гражданские правоотношения, надлежит руководствоваться правилами ГК РФ.

Действующий Гражданский кодекс России является третьим по счету в российской истории и состоит из четырех частей. Часть первая ГК РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ в своих трех разделах охватывает общие положения гражданского права (в частности, следующие институты: лица, исковая давность, сделки и представительство и др.), положения о праве собственности и иных вещных правах, общую часть обязательственного права. Часть вторая ГК РФ от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ включает один объемный по содержанию раздел, посвященный отдельным видам обязательств (договорных и внедоговорных). Часть третья ГК РФ от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ содержит два раздела, посвященные соответственно наследственному праву и международному частному

праву, регулирующему отношения, «осложненные иностранным элементом». Четвертая часть ГК РФ от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ содержит раздел VII «Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации» и регулирует авторские права, патентное право, право на селекционное достижение, право на секрет производства (ноу-хау) и пр.

В соответствии со статьей 4 ГК РФ акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в тех случаях, когда это прямо предусмотрено законом. Применительно к отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, этот акт применяется к правам и обязанностям, которые возникли после введения акта в действие.

Источником российского права, согласно статье 15 Конституции РФ, являются также международные договоры Российской Федерации. В соответствии со статьей 7 ГК РФ они применяются к гражданско-правовым отношениям непосредственно, за исключением случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта. Если международным договором России установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора.

Источником гражданского права признается и **обычай –** сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано оно в каком-либо документе или нет (п. 1 ст. 5 ГК РФ). Однако обычаи, противоречащие законодательству или договору, не применяются (п. 2 ст. 5 ГК РФ).

2. Физические лица как участники гражданско-правовых отношений

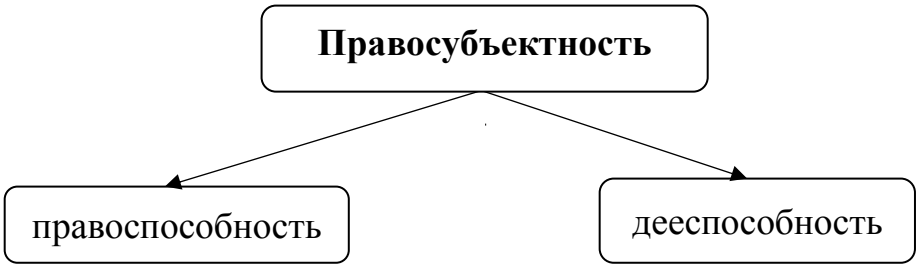
Институт физических лиц выступает одним из институтов гражданского права.

Под физическими лицами в гражданском праве понимаются индивиды: граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства.

Физическое лицо приобретает и осуществляет права и обязанности под своим **именем**, которое, согласно статье 19 ГК РФ, включает собственно имя, фамилию, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. Так, законом субъекта РФ может быть предусмотрено, что присвоение отчества не обязательно. В установленных законом случаях лицо может участвовать в гражданских правоотношениях под псевдонимом (вымышленным именем). Это достаточно распространенная практика в кругу творческих людей: писателей, артистов и пр.

Осуществление прав и обязанностей физического лица может быть связано и с **местом жительства**. Например, осуществление наследственных прав связано с местом открытия наследства, которым, по общему правилу, является место жительства наследодателя. Под местом жительства гражданина, в соответствии со статьей 20 ГК РФ, понимается место, где он постоянно или преимущественно проживает.

Участие физического лица в гражданских правоотношениях во многом определяется его правосубъектностью, то есть правоспособностью и дееспособностью лица.



Структура правосубъектности

Правоспособность есть способность иметь гражданские права и нести обязанности в силу того, что они установлены законом.

Правоспособность в равной степени признается за всеми гражданами. Она возникает в момент рождения человека и прекращается с его смертью. Она не зависит от возраста и состояния здоровья. Гражданин не вправе отказаться от правоспособности или ограничить ее.

В отличие от правоспособности **дееспособность** – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

Дееспособность граждан неодинакова. Ее содержание зависит от возраста человека и состояния психического здоровья.

ГК РФ предусматривает следующие виды дееспособности физических лиц:

1) полная дееспособность;

2) дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 6 до 14 лет;

3) дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

Возможно также ограничение дееспособности гражданина, признание гражданина недееспособным по определенным законом основаниям.

Полная дееспособность предполагает способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять любые допускаемые законом имущественные и личные неимущественные права, любые обязанности.

Основания возникновения полной дееспособности

Полная дееспособность возникает с наступлением совершеннолетия, по достижении 18-летнего возраста за исключением двух случаев:

– вступления в брак до достижения 18 лет;

– эмансипации.

Первое исключение направлено на обеспечение равноправия супругов и содействует охране родительских и иных прав несовершеннолетнего, вступившего в брак.

Эмансипация представляет собой объявление полностью дееспособным несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, если он работает по трудовому договору или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Эмансипация производится по решению органа опеки и попечительства с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя, а при отсутствии такого согласия – по решению суда.

Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 6 до 14 лет (малолетних лиц) определена статьей 28 ГК РФ.

Она выражается в том, что в указанном возрасте дети вправе самостоятельно совершать следующие сделки:

– мелкие бытовые сделки, те, которые соответствуют возрасту ребенка и предполагают уплату незначительных сумм или передачу предметов, имеющих небольшую ценность (пример таких сделок – покупка хлеба, мороженого, недорогих канцтоваров);

– сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации (в данном случае имеются в виду, прежде всего, сделки дарения; закон не указывает на предельную ценность подарка малолетнему, но по смыслу закона она не должна превышать разумную стоимость с учетом возраста одаряемого);

– сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Иные сделки от имени малолетних совершают их законные представители: родители, усыновители или опекун. Они же несут ответственность по всем сделкам малолетнего, отвечают за причиненный им вред, если не докажут, что вред возник не по их вине.

Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. В этом возрасте, согласно статье 26 ГК РФ, подростки могут самостоятельно совершать следующие сделки:

1) распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами (по смыслу закона несовершеннолетний вправе распорядиться и накопленным им заработком (независимо от суммы), а также вещами, приобретенными на заработок);

2) осуществлять авторские и изобретательские права (заключать авторские договоры с целью использования созданных произведений, требовать выдачи патента на изобретение и т. д.);

3) вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими (следует заметить, что несовершеннолетний вправе самостоятельно распоряжаться вкладом, если лично внес его на свое имя; если же вклад внесен другим лицом на имя несовершеннолетнего или перешел к нему по наследству, то подросток вправе распоряжаться этим вкладом только с письменного согласия родителей (усыновителей, попечителя));

4) по достижении шестнадцати лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов и, как следствие, приобретать и осуществлять основанные на таком членстве права и обязанности;

5) сделки, которые вправе самостоятельно совершать малолетние (указаны выше).

Иные сделки несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет должны совершать с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя. Совершенная сделка будет действительна также при ее последующем письменном одобрении законными представителями несовершеннолетнего.

Подростки в возрасте от 14 до 18 лет считаются деликтоспособными, то есть способными нести юридическую ответственность. Они сами отвечают за имущественный вред, причиненный их действиями. Однако если у несовершеннолетнего нет имущества или заработка, достаточного для возмещения вреда, то, на основании статьи 1074 ГК РФ, вред в соответствующей части должен быть возмещен родителями (либо усыновителями, попечителем), если они не докажут, что вред возник не по их вине.

Ограничение дееспособности граждан возможно лишь по основаниям и в порядке, установленным законом и состоит в том, что гражданин лишается способности приобретать и осуществлять гражданские права и обязанности, которые он в силу закона уже мог приобретать и осуществлять.

Общим основанием ограничения дееспособности физического лица является пристрастие к азартным играм, злоупотребление спиртными напитками или наркотическими средствами, что ставит семью этого лица в тяжелое материальное положение. Над таким гражданином устанавливается попечительство. И все сделки, кроме мелких бытовых, такой гражданин совершает только с согласия попечителя.

Гражданин, дееспособность которого ограничена, самостоятельно несет имущественную ответственность по совершенным им сделкам и за причиненный им вред.

Статья 30 ГК РФ предусматривает также возможность ограничения дееспособности гражданина, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц. Такой гражданин вправе самостоятельно совершать сделки, которые могут самостоятельно совершать малолетние лица, а также распоряжаться своими доходами. Иные сделки он может совершать лишь с согласия назначаемого ему попечителя.

Если основания, в силу которых гражданин был ограничен в дееспособности, отпали, суд отменяет ограничение его дееспособности. В связи с этим отменяется и установленное над гражданином попечительство.

Есть также специальное основание ограничения дееспособности – оно предусмотрено пунктом 4 статьи 26 ГК РФ в отношении несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

При наличии достаточных оснований суд может ограничить или лишить несовершеннолетнего указанного возраста права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами.

Такое решение может быть принято судом, как гласит закон, «при наличии достаточных оснований». Достаточными основаниями могут быть признаны расходование денег на цели, противоречащие закону и нормам морали (на азартные игры, приобретение спиртных напитков и т. п.), либо неразумное расходование средств, без учета первичных потребностей в питании, одежде и т. д.

После вынесения такого решения несовершеннолетний будет иметь возможность распоряжаться своими доходами (в полной мере или частично) только с согласия родителей, усыновителей или попечителя.

Заметим, что данное специальное основание ограничения дееспособности не применяется к полностью дееспособному несовершеннолетнему – в отношении него действует лишь общее основание ограничения дееспособности.

Как было упомянуто ранее, гражданин может быть признан **недееспособным**. Соответствующее решение выносится судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, когда гражданин вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими. Такому гражданину в соответствии со статей 29 ГК РФ назначается опекун, который совершает сделки от имени подопечного, учитывая его интересы и потребности.

Если состояние психического здоровья недееспособного гражданина улучшится, он может быть признан судом ограниченно дееспособным или дееспособным (в объеме, обусловленном возрастом), в зависимости от степени улучшения.

Для защиты прав и интересов недееспособных и не полностью дееспособных граждан устанавливаются опека и попечительство. **Опека** устанавливается над малолетними (детьми в возрасте до 14 лет) и над недееспособными лицами,

попечительство – над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет и над гражданами, дееспособность которых ограничена.

Формы защиты прав и интересов недееспособных
и не полностью дееспособных граждан

Опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане. Не могут быть назначены опекунами и попечителями лица, лишенные родительских прав, а также лица, имеющие на момент установления опеки или попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан.

Опекун или попечитель, действуя в интересах подопечного, осуществляют управление его имуществом в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве». Доходы подопечного за исключением тех, которыми он вправе распоряжаться самостоятельно, расходуются опекуном (попечителем) исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок, ко-

торые влекут уменьшение имущества подопечного (например, сделок по отчуждению (продаже, дарению) имущества подопечного, разделу его имущества или выделу из него долей).

Гражданским кодексом Российской Федерации также предусмотрена возможность обеспечения интересов совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья (например, в силу физических недостатков, увечья) не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности. Над таким гражданином может быть установлен **патронаж**, то есть гражданину назначается помощник, который действует в интересах гражданина на основании договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора в соответствии со статьей 41 ГК РФ.

Институт физических лиц включает также нормы, регулирующие признание гражданина безвестно отсутствующим и объявление умершим.

Согласно статье 42 ГК РФ гражданин может быть признан судом **безвестно отсутствующим**, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

Умершим гражданин может быть объявлен судом в соответствии со статьей 45 ГК РФ в том случае, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет. Если гражданин пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, названный срок сокращается до шести месяцев. Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий.

Признание гражданина безвестно отсутствующим и объявление умершим влекут за собой определенные правовые последствия.

Правовыми последствиями признания лица безвестно отсутствующим являются передача его имущества в доверительное управление, прекращение действия доверенности, выданной на имя безвестно отсутствующего, а также выданной им самим, упрощенный порядок расторжения брака для супруга данного

лица. В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим, суд отменяет решение о признании лица безвестно отсутствующим (ст. 44 ГК РФ). На основании решения суда отменяется доверительное управление имуществом гражданина и прекращаются другие юридические отношения, возникшие из факта признания лица безвестно отсутствующим.

Правовыми последствиями объявления гражданина умершим являются прекращение всех его прав и обязанностей, а также открытие наследства.

Объявление гражданина умершим создает презумпцию его смерти. Но всякая презумпция может быть опровергнута, и пункт 1 статьи 46 ГК РФ устанавливает, что в случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, объявленного умершим, соответствующее решение отменяется судом.

Согласно пункту 2 статьи 46 ГК РФ независимо от времени своей явки гражданин может потребовать от любого лица возврата сохранившегося имущества, которое безвозмездно (например, вследствие наследования, дарения) перешло к этому лицу после объявления гражданина умершим. Однако деньги и ценные бумаги на предъявителя не могут быть истребованы от добросовестного приобретателя (п. 3 ст. 302 ГК РФ).

Лица, к которым имущество гражданина, объявленного умершим, перешло по возмездным сделкам (сделкам купли-продажи, мены), не обязаны возвращать ему это имущество. Однако если доказано, что, приобретая имущество, лицо знало, что гражданин, объявленный умершим, находится в живых, имущество должно быть возвращено законному собственнику (гражданину, объявленному умершим). При невозможности возврата такого имущества в натуре возмещается его стоимость.

В соответствии со статьей 303 ГК РФ при истребовании имущества из чужого незаконного владения собственник вправе также потребовать от лица, которое знало или должно было знать, что его владение незаконно (недобросовестный владелец), возврата или возмещения всех доходов, которые это лицо извлекло или должно было извлечь за все время владения.

У добросовестного владельца обязанность возврата или возмещения доходов, которые он извлек или должен был извлечь из пользования чужим имуществом, возникает со времени, когда он узнал или должен был узнать о неправомерности владения или получил повестку по иску собственника о возврате имущества.

В свою очередь владелец (и добросовестный, и недобросовестный) чужого имущества вправе требовать от собственника возмещения произведенных необходимых затрат на имущество с того времени, с которого собственнику причитаются доходы от имущества. Добросовестный владелец также вправе оставить за собой произведенные им улучшения (если они могут быть отделены без повреждения имущества) либо требовать возмещения произведенных на улучшение затрат (если отделение улучшений невозможно).

3. Юридические лица

Согласно пункту 1 статьи 48 ГК РФ **юридическим лицом** признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо характеризуется определенными **признаками.**

1. Организационное единство. Предполагает структурированность организации, наличие руководящих органов и функциональных подразделений.

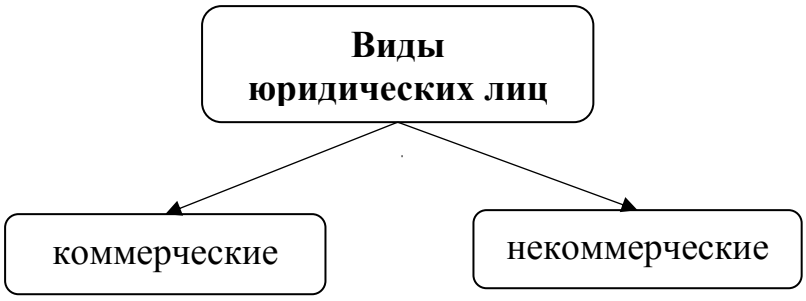
2. Имущественная обособленность. Юридическое лицо имеет на определенном вещном праве (праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления) имущество, отделенное от имущества учредителей и участников юридического лица. Это имущество используется как материальная основа деятельности организации и как гарантия исполнения ею обязательств. Выражается имущественная обособленность в наличии уставного капитала, баланса, банковского счета.

3. Самостоятельная имущественная ответственность. Юридическое лицо самостоятельно отвечает по своим обязательствам имуществом, находящимся у него на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления.

4. Участие в правоотношениях от своего имени. Юридическое лицо выступает в гражданском обороте, а также в суде под своим именем, которое индивидуализирует организацию. В наименовании юридического лица должна быть указана его организационно-правовая форма, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации (а в предусмотренных законом случаях и коммерческой организации) должно содержать указание на характер деятельности юридического лица (п. 1 ст. 54 ГК РФ).

5. Государственная регистрация в налоговых органах в качестве юридического лица. Юридическое лицо обладает правоспособностью и дееспособностью, которые появляются у него одновременно с момента создания, то есть с момента государственной регистрации и внесения данных в единый государственный реестр юридических лиц. Каждому юридическому лицу, внесенному в реестр, присваивается основной государственный регистрационный номер (ОГРН).

В зависимости от основной цели деятельности юридические лица делятся на **коммерческие и некоммерческие**.



Виды юридических лиц

Основная цель деятельности коммерческих юридических лиц – извлечение прибыли, при этом полученная прибыль распределяется между участниками юридического лица. Некоммерческие юридические лица создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных целей, для охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, а также для иных целей, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческая организация также может заниматься предпринимательской деятельностью, однако полученная от такой деятельности прибыль не распределяется между ее участниками, а используется в тех целях, для достижения которых и было создано некоммерческое юридическое лицо.

Коммерческие юридические лица могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ (полных товариществ, товариществ на вере (коммандитных товариществ), обществ с ограниченной ответственностью, акционерных обществ), крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий. Некоммерческие организации – в организационно-правовых формах потребительских кооперативов, фондов, учреждений, общественных и религиозных организаций, товариществ собственников недвижимости, ассоциаций, союзов, государственных корпораций, публично-правовых компаний и в некоторых иных формах в соответствии с пунктом 3 статьи 50 ГК РФ.

Юридическое лицо действует на основании **учредительного документа** (ст. 52 ГК РФ). Хозяйственное товарищество – на основании учредительного договора, который заключается его учредителями (участниками), государственная корпорация – на основании федерального закона о такой государственной корпорации. Иные юридические лица действуют на основании уставов, утверждаемых их учредителями (участниками). Юридическое лицо может действовать также на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом (п. 2 ст. 52 ГК РФ).

Правоспособность и дееспособность юридического лица существуют до момента его прекращения, которое происходит в двух формах: реорганизации и ликвидации.

Реорганизация – это прекращение юридического лица с переходом прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Реорганизация может осуществляться в следующих формах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование (при изменении организационно-правовой формы юридического лица) (п. 1 ст. 57 ГК РФ). Реорганизация юридического лица возможна либо по решению учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом, либо по решению суда.

Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода в порядке универсального правопреемства его прав и обязанностей к другим лицам (п. 1 ст. 61 ГК РФ). Она может быть добровольной (например, по решению учредителей (участников)) либо принудительной (по решению суда при нарушении законодательства либо при банкротстве).

Реорганизация или ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо перестает существовать после внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Формы прекращения юридического лица

4. Право собственности

Право собственности может быть рассмотрено в объективном и в субъективном смысле.

В первом случае речь идет о юридическом институте, то есть о совокупности однородных правовых норм, относящихся к вещному праву. При этом в институт права собственности включаются не только гражданско-правовые нормы, но и нормы иных отраслей права: конституционного, административного, природоресурсного, трудового и даже уголовного права. Это нормы, устанавливающие принадлежность имущества определенным лицам, закрепляющие за ними известные возможности его использования, предусматривающие юридические способы охраны прав и интересов собственников. Иными словами, право собственности является межотраслевым институтом, но преобладающее значение в нем имеют именно гражданско-правовые нормы.

В субъективном смысле право собственности, как и любое субъективное право, есть возможность лица совершать дозволенные законом действия (в данном случае – в отношении принадлежащего лицу имущества) либо воздерживаться от их совершения.

Такие действия многообразны. Это могут быть продажа вещи, дарение, пользование жилым помещением при проживании в нем, использование своего транспорта для оказания услуг по перевозке и так далее. Все эти действия охватываются тремя правомочиями собственника, так называемой **«триадой правомочий»:**

– владением;

– пользованием;

– распоряжением.

Владение предполагает возможность фактического обладания вещью, нахождение вещи в хозяйстве ее владельца. Пользование – извлечение из вещи полезных свойств, эксплуатацию вещи. Распоряжение – определение юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния или

назначения, в том числе его отчуждение по договору, уничтожение и т. д. Именно правомочие распоряжения прежде всего отличает право собственности от иных вещных прав. Однако оно может принадлежать и лицу, не являющемуся собственником. Например, арендатор имущества может сдать его в субаренду. Но у собственника все три правомочия выражены в большем объеме. Кроме того, правомочия собственника первичны, тогда как правомочия других лиц – производны, вторичны.

В отношении принадлежащего ему имущества собственник может совершать любые действия, при условии, что они не нарушают нормы законодательства и права и охраняемые законом интересы других лиц.

Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а также риск его случайной гибели и случайного повреждения, если иное не предусмотрено законом или договором. Например, охрана имущества, находящегося в собственности ребенка возлагается на его законных представителей, управление имуществом банкрота – на конкурсного управляющего и т. д.

Субъектами права собственности могут быть:

– физические лица,

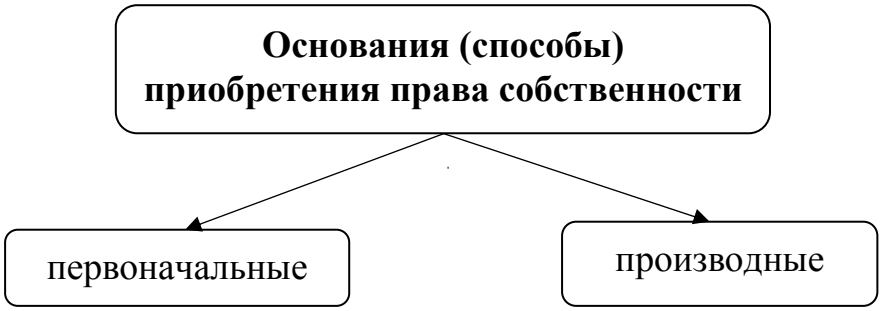
– юридические лица (организации),

– государство (Российская Федерация или субъекты РФ),

– муниципальные образования (городские, сельские поселения и иные территории, в пределах которых осуществляется местное самоуправление).

Соответственно различают частную, государственную и муниципальную формы собственности. Некоторые виды имущества (имущество, изъятое из оборота, например, вооружение, сильно действующие яды) не могут находиться в частной собственности. Согласно пункту 4 статьи 212 ГК РФ, права всех собственников защищаются равным образом.

Право собственности возникает по различным основаниям (**приобретается различными способами**). Традиционно эти основания (или способы) делятся на первоначальные и производные.



Основания приобретения права собственности

При первоначальных основаниях право собственности возникает впервые либо помимо воли прежнего собственника. Это следующие основания.

1. *Создание (или изготовление) новой вещи* в соответствии с законом. При этом если движимая вещь изготовлена путем переработки из материалов, не принадлежащих изготовителю, право собственности, согласно статье 220 ГК РФ, возникает у собственника материалов. Однако если стоимость переработки существенно превышает стоимость материалов, право собственности на новую вещь приобретает лицо, которое осуществило переработку для себя, при условии, что оно действовало добросовестно. Лицо, приобретающее право собственности вследствие переработки (собственник материалов или лицо, осуществившее переработку), обязано возместить другому лицу стоимость соответственно переработки или материалов.

2. *Сбор общедоступных вещей*, когда, например, в соответствии с законом, общим разрешением, данным собственником или местным обычаем, на определенной территории осуществляется сбор грибов, ягод, вылов рыбы и т. д.

3. *Поступления, полученные в результате использования имущества* (например, плоды, доходы принадлежат лицу, использующему имущество на законных основаниях).

4. *Приобретательная давность*. Физическое или юридическое лицо, которое не является собственником имущества, но добросовестно, открыто и непре-

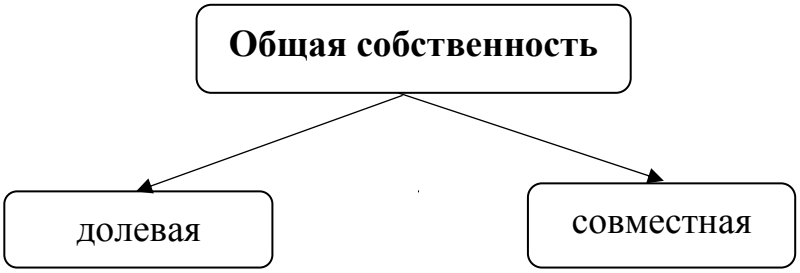
рывно владеет как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет либо иным имуществом в течение пяти лет, приобретает право собственности на это имущество. Еще раз отметим, что для реализации данного основания приобретения права собственности необходимо, чтобы владение имуществом было и добросовестным (когда владелец не знает и не может знать о неправомерности владения вещью, например, не знает, что купил украденную вещь), и открытым (то есть не сокрытым от других лиц), и непрерывным.

5. *Приобретение права собственности* в силу статьи 225 ГК РФ *на бесхозяйные вещи* (вещи, не имеющие собственника, собственник которых неизвестен или от которых собственник отказался). Этим основанием охватывается в том числе возникновение права собственности на брошенные вещи, на безнадзорных животных, находку и клад.

В свою очередь производные способы приобретения права собственности основываются на воле предшествующего собственника и согласии приобретателя имущества.

К производным основаниям приобретения права собственности относятся заключение договоров и односторонних сделок об отчуждении имущества (договора купли-продажи, мены и иных), наследование имущества, реорганизация юридического лица.

Право собственности на определенное имущество может возникнуть у одного лица или нескольких лиц. В последнем случае следует говорить об общей собственности. Таковая согласно статье 244 ГК РФ может быть долевой или совместной.



Виды общей собственности

По общему правилу собственность на имущество является **долевой**, когда определены доли каждого из собственников. Но законом может быть предусмотрено образование и совместной собственности на имущество.

Доли участников долевой собственности определяются на основании закона или устанавливаются соглашением всех сособственников, а при отсутствии такого определения признаются равными.

Соглашением всех участников долевой собственности может быть установлен порядок определения и изменения их долей в зависимости от вклада каждого из них в образование и приращение общего имущества.

Распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников.

Участник долевой собственности вправе по своему усмотрению продать, подарить, завещать, отдать в залог свою долю или распорядиться ею иным образом. При этом должно быть соблюдено правило о преимущественном праве покупки (возникающем у остальных участников долевой собственности), что предусмотрено статьей 250 ГК РФ.

Общая совместная собственность, в отличие от долевой, не предполагает изначального определения долей сособственников. Участники совместной собственности сообща владеют и пользуются общим имуществом если иное не предусмотрено соглашением между ними. Распоряжение имуществом, находящимся в совместной собственности, осуществляется по согласию всех участников, которое изначально предполагается.

ГК РФ предусмотрены два вида общей совместной собственности: общая совместная собственность членов крестьянского (фермерского) хозяйства и общая совместная собственность супругов.

В совместной собственности членов крестьянского (фермерского) хозяйства, согласно статье 257 ГК РФ находятся земельный участок, хозяйственные и иные постройки, инвентарь и другое имущество, приобретенное для хозяйства

на общие средства его членов. Плоды, продукция и доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, являются общим имуществом его членов и используются по соглашению между ними.

Совместная собственность супругов будет рассмотрена в главе «Семья и право».

Право собственности может требовать **защиты** с использованием различных средств, предусмотренных гражданским законодательством.

Это могут быть вещно-правовые способы защиты: предъявление виндикационного иска или негаторного иска.

Виндикационный иск есть требование собственника о принудительном истребовании его имущества из чужого незаконного владения.

При этом если имущество выбыло из владения собственника помимо его воли (например, было похищено), он вправе истребовать это имущество и от добросовестного приобретателя (который не знал и не мог знать о неправомерности приобретения имущества), при условии, что имущество было передано на возмездной основе.

Если имущество приобретено безвозмездно от лица, которое не имело права его отчуждать, собственник вправе истребовать имущество во всех случаях. Однако деньги и ценные бумаги на предъявителя, согласно пункту 3 статьи 302 ГК РФ, не могут быть истребованы от добросовестного приобретателя.

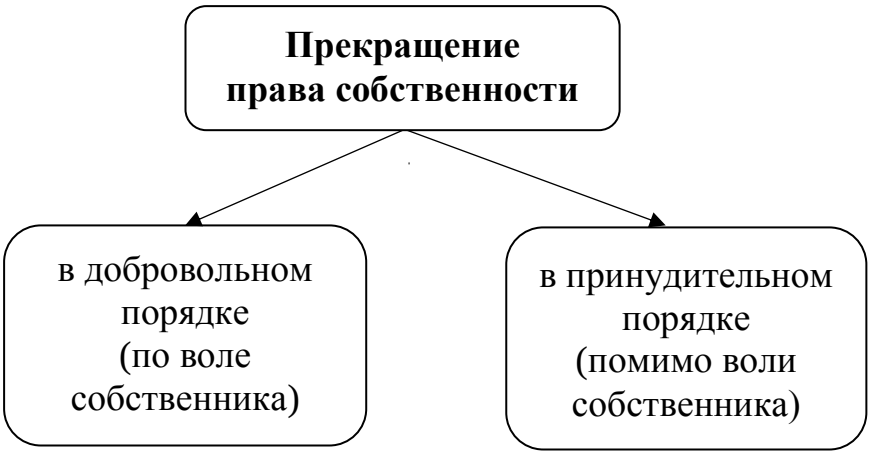
Негаторный иск – это требование собственника об устранении препятствий в осуществлении права собственности, не связанных с лишением владения. Такой иск может быть подан, например, когда владелец соседнего земельного участка взрастил живую изгородь, из-за которой ваш участок находится в тени и это мешает выращивать овощные или плодово-ягодные культуры.

Защита права собственности обеспечивается также посредством обязательственно-правовых способов. Они применяются в случаях, когда собственник находится с нарушителем его права не только в вещном, но и в обязательственном правоотношении. К таким способам относятся, например, подача исков о

возврате неосновательно приобретенного или сбереженного имущества, о возврате вещей, предоставленных в пользование по договору, о возмещении причиненного собственнику вреда и иные.

Также выделяются способы защиты права собственности, вытекающие из общих норм гражданского права. К ним относятся правила о защите прав собственника, признанного безвестно отсутствующим или объявленного умершим (в случае явки такого лица), иски о признании права собственности, иски к государственным или муниципальным органам власти о признании недействительным акта, нарушающего права и законные интересы собственника и некоторые иные.

Прекращается право собственности по различным основаниям, как по воле собственника (в добровольном порядке), так и помимо его воли (в принудительном порядке).



Виды оснований прекращения права собственности

В добровольном порядке право собственности прекращается по следующим основаниям:

– при отчуждении своего имущества другим собственникам (по сделкам);

– при отказе собственника от права собственности;

– в силу приватизации государственного или муниципального имущества гражданами или юридическими лицами;

– в случае гибели или уничтожении имущества;

– в иных случаях, предусмотренных законом.

Принудительное изъятие у собственника принадлежащего ему имущества допустимо только в случаях, прямо перечисленных в пункте 2 статьи 235 ГК РФ, в частности, при:

– обращении взыскания на имущество по обязательствам собственника;

– отчуждении имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу;

– отчуждении недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка ввиду его ненадлежащего использования или в связи с принудительным изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд;

– выкупе бесхозяйственно содержимых культурных ценностей и домашних животных;

– реквизиции имущества, предполагающей возмездное его изъятие по решению государственных органов в интересах общества в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер;

– конфискации, то есть безвозмездном изъятии имущества у собственника (по решению суда или в административном порядке) в качестве санкции за совершение преступления или иного правонарушения;

– наличии некоторых иных оснований.

Изъятие имущества у собственника по общему правилу производится на возмездных основаниях, то есть с компенсацией собственнику стоимости изымаемой вещи (вещей). Однако закон допускает и безвозмездное изъятие у собственника принадлежащего ему имущества помимо его воли: при обращении взыскания на имущество собственника по его обязательствам, при обращении в доход государства имущества, в отношении которого не представлены доказательства его приобретения на законные доходы, в случае конфискации имущества собственника.

Наряду с правом собственности существуют и **иные вещные права** (их еще называют **ограниченными вещными правами**). Они дают их обладателю

меньшие возможности, чем право собственности. Ограниченными вещными правами являются право пожизненно наследуемого владения земельным участком, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, сервитуты, право хозяйственного ведения и право оперативного управления имуществом. Об этих правах, а также подробнее о праве собственности, при желании, вы можете узнать дополнительно из рекомендованных по теме источников.

5. Основы наследственного права

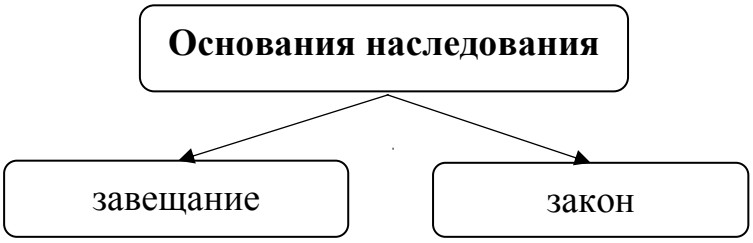
Одной из подотраслей гражданского права является наследственное право, представляющее собой систему правовых норм, регулирующих отношения по переходу прав и обязанностей умершего лица к другим лицам. Эти нормы закреплены в части третьей ГК РФ, статьях с 1110 по 1185.

Согласно данным нормам наследование предполагает переход имущества умершего лица в порядке универсального правопреемства, то есть в неизменном виде как единого целого и в один и тот же момент.

В **состав наследства** входят принадлежавшие умершему лицу вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. Не включаются в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью умершего (право на алименты, право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина), личные неимущественные права и другие нематериальные блага (например, право авторства, репутация), а также иные права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается ГК РФ или другими законами.

В состав наследства входят и долги умершего, ответственность по которым возникает в пределах унаследованного имущества.

Состав наследства определяется на *день открытия наследства*. Таковым является день смерти гражданина либо дата вступления в законную силу решения суда об объявлении гражданина умершим или день смерти, указанный в решении суда.



Основания наследования

Основаниями наследования могут выступать закон либо завещание. Соответственно выделяют два вида наследования: наследование по закону и наследование по завещанию. Чуть позже остановимся на каждом из них подробнее.

Участники возникающих правоотношений именуются наследодатель и наследник (или наследники). Наследодатель – умершее лицо, наследники – его правопреемники.

Наследниками могут быть граждане, находящиеся в живых в момент открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства.

К наследованию по завещанию могут призываться и указанные в нем юридические лица, существующие на день открытия наследства, а также иные субъекты гражданского права (Российская Федерация, субъекты России, муниципальные образования, иностранные государства и международные организации). Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования могут призываться к наследованию и по закону в соответствии со статьей 1151 ГК РФ (при наследовании выморочного имущества, то есть того наследственного имущества, на которое не претендует никто из наследников ни по закону, ни по завещанию).

Круг наследников по закону и по завещанию

Некоторые наследники, так называемые «недостойные наследники», не имеют права наследовать имущество. Согласно статье 1117 ГК РФ не наследуют ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали либо пытались способствовать призванию их самих или других лиц к наследованию либо способствовали или пытались способствовать увеличению причитающейся им или другим лицам доли наследства.

Отмеченные обстоятельства (умышленные противоправные действия) должны быть подтверждены в судебном порядке. При этом, если, несмотря на такие обстоятельства, наследодатель завещал имущество указанным лицам, они вправе его наследовать.

Также согласно статье 1117 ГК РФ не наследуют по закону родители после детей, в отношении которых они были лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах ко дню открытия наследства. По требованию заинтересованного лица суд вправе отстранить от наследования по закону и граждан,

злостно уклонявшихся от выполнения лежавших на них обязанностей по содержанию наследодателя.

Как было отмечено ранее, наследование осуществляется по закону и по завещанию. Начнем с наследования по завещанию.

Завещание – это распоряжение гражданина на случай смерти о своем имуществе, сделанное в установленной форме. По своей правовой природе оно является односторонней сделкой.

Завещание может быть совершено гражданином, обладающим в момент его совершения полной дееспособностью. Оно совершается лично – совершение завещания через представителя не допускается.

В завещании могут содержаться **распоряжения** только одного гражданина (завещателя). Он вправе завещать имущество любым лицам, любым образом определить доли наследников в наследстве, лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, не указывая причин такого лишения, включить в завещание иные распоряжения (в том числе о подназначении наследника, указав иного наследника на случай, если изначально назначенный в завещании наследник по каким-либо причинам не примет наследство). Если доли наследников в завещании не указываются, эти доли считаются равными.

Завещание может содержать завещательный отказ или завещательное возложение. **Завещательный отказ** предполагает возложение на одного или нескольких наследников по завещанию или по закону исполнения за счет наследства какой-либо обязанности имущественного характера в пользу одного или нескольких лиц (именуемых отказополучателями), которые приобретают право требовать исполнения этой обязанности. В частности, на наследника, к которому переходит жилое помещение, завещатель может возложить обязанность предоставить другому лицу на период жизни этого лица или на иной срок право пользования этим помещением или его определенной частью.

Завещательное возложение состоит в наделении одного или нескольких наследников по завещанию или по закону обязанностью совершить какое-либо действие имущественного или неимущественного характера, направленное на

осуществление общеполезной цели либо на осуществление иной не противоречащей закону цели.

Данным распоряжением охватывается и обязанность содержать принадлежащих завещателю домашних животных, осуществлять необходимый надзор и уход за ними.

Завещатель свободен в совершении и определении содержания завещания. Однако свобода завещания ограничивается правилами об **обязательной доле** в наследстве. Согласно статье 1149 ГК РФ право на обязательную долю в наследстве имеют несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя, подлежащие призванию к наследованию на основании пунктов 1 и 2 статьи 1148 ГК РФ. Эти лица наследуют независимо от содержания завещания по общему правилу не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону.

Право на обязательную долю в наследстве удовлетворяется из оставшейся незавещанной части наследственного имущества, а если ее недостаточно – из той части имущества, которая завещана.

В завещании могут быть изложены распоряжения о любом имуществе наследодателя, в том числе о том, которое может быть приобретено в будущем. Завещатель не обязан сообщать кому-либо о содержании завещания, его совершении, изменении или отмене.

В свою очередь нотариус либо другое удостоверяющее завещание лицо, свидетели, переводчик (при наличии таковых), а также некоторые иные лица в соответствии со статьей 1123 ГК РФ не вправе до открытия наследства разглашать сведения, касающиеся содержания завещания, его совершения, изменения или отмены.

Завещание составляется в письменной **форме** и удостоверяется нотариусом либо иным специально уполномоченным лицом. Составление завещания в

простой письменной форме допускается только в виде исключения в чрезвычайных обстоятельствах в соответствии со статьей 1129 ГК РФ. Несоблюдение установленных правил о форме завещания влечет за собой его недействительность.

В соответствии со статьей 1125 ГК РФ нотариально удостоверенное завещание должно быть написано завещателем или записано с его слов нотариусом. В последнем случае завещание до его подписания должно быть полностью прочитано завещателем в присутствии нотариуса. Если завещатель не в состоянии лично прочитать завещание, его текст оглашается нотариусом, о чем на завещании делается соответствующая надпись с указанием причин, по которым завещатель не смог прочитать документ лично.

Завещание собственноручно подписывается завещателем. Если в силу физических недостатков, тяжелой болезни или неграмотности завещатель не может собственноручно подписать завещание, оно (по просьбе завещателя) может быть подписано другим гражданином в присутствии нотариуса или иного лица, удостоверяющего завещание. При этом в завещании указываются причины, по которым наследодатель не мог подписать завещание собственноручно, а также фамилия, имя, отчество и место жительства гражданина, подписавшего завещание по просьбе наследодателя (в соответствии с документом, удостоверяющим личность).

При составлении и нотариальном удостоверении завещания по желанию завещателя может присутствовать свидетель. В этом случае завещание должно быть подписано и свидетелем, на завещании указываются фамилия, имя, отчество и место жительства свидетеля в соответствии с документом, удостоверяющим личность.

Некоторые лица не могут быть свидетелями при составлении, подписании, удостоверении завещания или его передаче нотариусу и не могут подписывать завещание вместо завещателя. Например, сам нотариус или другое удостоверяющее завещание лицо, лицо, в пользу которого составлено завещание, а также

супруг такого лица, его дети и родители, граждане, не являющие полностью дееспособными, и некоторые иные лица в соответствии с пунктом 2 статьи 1124 ГК РФ.

К нотариально удостоверенным завещаниям приравниваются (п. 1 ст. 1127 ГК РФ):

1) завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других медицинских организациях в стационарных условиях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих медицинских организаций, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов;

2) завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов;

3) завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических, антарктических или других подобных экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций, российских антарктических станций или сезонных полевых баз;

4) завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, и завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей;

5) завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.

Завещание, приравненное к нотариально удостоверенному, должно быть подписано завещателем в присутствии лица, удостоверяющего завещание, и свидетеля, также подписывающего завещание. В данном случае присутствие свидетеля обязательно. При отступлении от этого требования завещание признается недействительным.

Особенности завещания, приравненного к нотариально удостоверенному

Завещатель вправе совершить **закрытое завещание**, не предоставляя другим лицам, в том числе нотариусу, возможности ознакомиться с его содержанием. Закрытое завещание должно быть собственноручно (то есть без использования технических средств) написано и подписано завещателем. Несоблюдение этих правил влечет за собой недействительность завещания.

Закрытое завещание в заклеенном конверте передается завещателем нотариусу в присутствии двух свидетелей, которые ставят на конверте свои подписи. В подтверждение принятия закрытого завещания нотариус выдает завещателю соответствующее свидетельство (свидетельство о принятии закрытого завещания).

Особенности закрытого завещания

Согласно статье 1130 ГК РФ завещатель вправе **отменить или изменить** составленное завещание в любое время после его совершения. Для отмены или изменения завещания не требуются объяснение причин этих действий и чье-либо согласие.

Завещание отменяется посредством нового завещания, изменяется – путем отмены или изменения отдельных содержащихся в нем завещательных распоряжений. Последующее завещание, не содержащее прямых указаний об отмене прежнего завещания или отдельных содержащихся в нем завещательных распоряжений, отменяет это прежнее завещание полностью или в части, в которой оно противоречит последующему завещанию. Завещание, отмененное полностью или частично последующим завещанием, не восстанавливается, если последующее завещание отменено завещателем полностью или в соответствующей части.

В случае недействительности последующего завещания наследование осуществляется в соответствии с прежним завещанием.

Завещание может быть отменено также посредством распоряжения о его отмене. Последнее совершатся в форме, установленной для совершения завещания.

Если завещание отменено или признано недействительным либо если наследник по завещанию по каким-то причинам не примет наследство, либо если завещание не было составлено или было составлено в отношении лишь части наследственного имущества, происходит **наследование по закону** (применительно к тому имуществу, которое не завещано).

Наследование по закону осуществляется в порядке *очередности*. При этом наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предшествующих очередей. Наследники одной очереди наследуют в равных долях за исключением лиц, наследующих по праву представления. Последнее предполагает, что доля наследника, умершего до открытия наследства или одновременно с наследодателем, переходит к его соответствующим потомкам и делится между ними поровну. Однако по праву представления не наследуют потомки

наследника, который не имел бы права наследовать как недостойный наследник на основании пункта 1 статьи 1117 ГК РФ.

В порядке первой очереди наследуют дети, супруг и родители наследодателя. По праву представления – внуки наследодателя и их потомки.

Наследниками **второй очереди** являются полнородные и неполнородные (то есть имеющие общих отца и мать или только отца или только мать) братья и сестры наследодателя, его дедушки и бабушки. По праву представления – дети полнородных и неполнородных братьев и сестер наследодателя (то есть его племянники и племянницы).

В порядке **третьей очереди** наследуют полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (то есть его дяди и тети), а по праву представления – их дети (двоюродные братья и сестры наследодателя).

Наследниками последующих очередей в соответствии со статьей 1145 ГК РФ являются родственники наследодателя третьей, четвертой и пятой степени родства.

В качестве наследников последней, седьмой, очереди призываются пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя.

Граждане, относящиеся к наследникам по закону, начиная со второй очереди, нетрудоспособные ко дню открытия наследства, не входящие в круг наследников очереди, которая призывается к наследованию, наследуют по закону вместе и наравне с наследниками этой очереди, если не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении, независимо от того, проживали они совместно с наследодателем или нет.

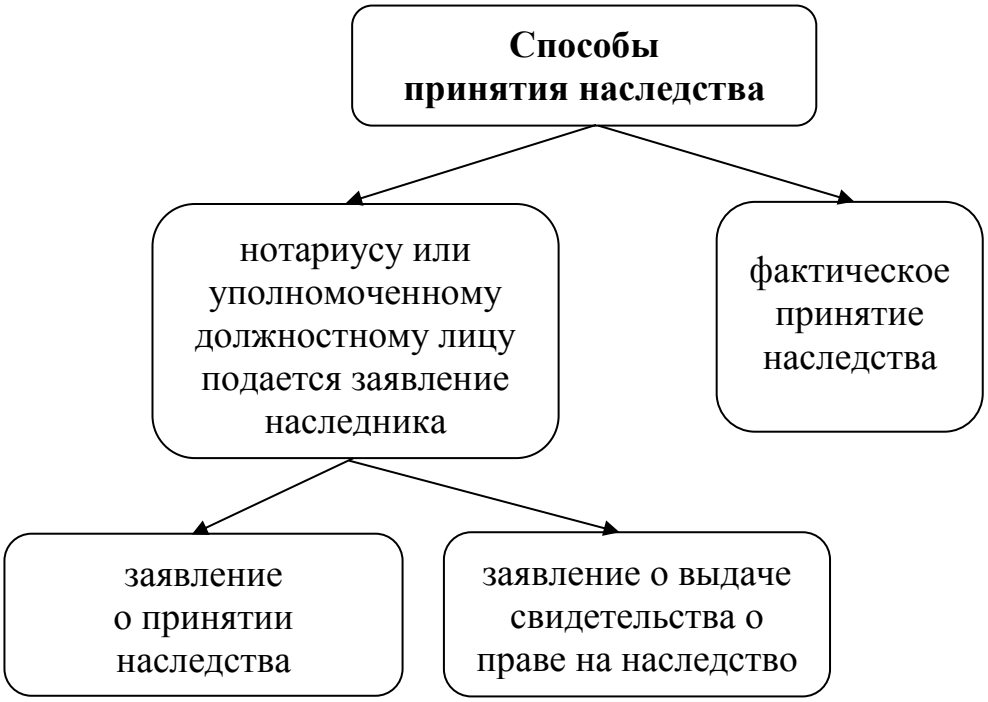
К наследникам по закону относятся также граждане, которые не входят в круг наследников той или иной очереди, но ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении и проживали совместно с ним. При наличии других наследников по закону они наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию.

В случае, если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования, либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника, имущество умершего считается **выморочным** (п. 1 ст. 1151 ГК РФ).

Выморочное имущество в виде жилого помещения, земельного участка, а также расположенных на нем зданий, сооружений, иных объектов недвижимого имущества, а также доли в праве общей долевой собственности на указанные объекты недвижимого имущества переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, на территории которого находится это выморочное имущество. А если оно расположено в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения (Москве, Санкт-Петербурге или Севастополе), передается в собственность такого субъекта Российской Федерации.

Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации (п. 2 ст. 1151 ГКРФ).

Для приобретения наследства наследник должен его принять.



Способы принятия наследства

Принятие наследства осуществляется подачей по месту открытия наследства (по общему правилу, по последнему месту жительства наследодателя) нотариусу или уполномоченному должностному лицу заявления наследника о принятии наследства либо заявления наследника о выдаче свидетельства о праве на наследство.

Если заявление наследника передается нотариусу другим лицом или пересылается по почте, подпись наследника на заявлении должна быть засвидетельствована нотариусом либо иным уполномоченным лицом. Возможно также принятие наследства через представителя, если в доверенности специально предусмотрено полномочие на принятие наследства. Для принятия наследства законным представителем доверенность не требуется.

Согласно пункту 2 статьи 1153 ГК РФ признается также *фактическое* принятие наследства, когда наследник, например, вступил во владение или в управление наследственным имуществом или принял меры по его сохранению.

Принятие наследником части наследства означает принятие всего причитающегося ему наследства. Наследник может принять наследство, причитающееся ему по одному из оснований, по нескольким из них или по всем основаниям. Принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также независимо от момента государственной регистрации права наследника на наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации.

Срок принятия наследства составляет шесть месяцев со дня открытия наследства. Однако статьями 1154 и 1155 ГК РФ предусмотрены некоторые отступления от этого правила. Так, если право наследования возникает для других лиц вследствие отказа наследника от наследства или отстранения наследника, такие лица могут принять наследство в течение шести месяцев со дня возникновения у них права наследования. Лица, для которых право наследования возникает только вследствие непринятия наследства другим наследником, могут принять наследство в течение трех месяцев со дня окончания общего шестимесячного срока.

По заявлению наследника, пропустившего срок, установленный для принятия наследства, суд может восстановить этот срок и признать наследника принявшим наследство, если наследник не знал и не должен был знать об открытии наследства или пропустил этот срок по другим уважительным причинам. При этом также должно быть соблюдено условие, что наследник обратился в суд в течение шести месяцев после того, как причины пропуска оговоренного срока отпали.

По признании наследника принявшим наследство суд определяет доли всех наследников в наследственном имуществе. Ранее выданные свидетельства о праве на наследство признаются судом недействительными.

Наследство может быть принято наследником по истечении срока, установленного для его принятия, и без обращения в суд при условии согласия в письменной форме всех остальных наследников, принявших наследство. Если такое согласие в письменной форме дается наследниками не в присутствии нотариуса, их подписи на документах о согласии должны быть засвидетельствованы.

Если наследник, призванный к наследованию по завещанию или по закону, умер после открытия наследства, не успев его принять в установленный срок, право на принятие причитавшегося ему наследства переходит к его наследникам по закону, а если все наследственное имущество было завещано – к его наследникам по завещанию (**наследственная трансмиссия** (ст. 1156 ГК РФ)). Право наследника принять часть наследства в качестве обязательной доли не переходит к его наследникам.

Наследник вправе **отказаться от наследства** в пользу любых других лиц из числа наследников по завещанию или наследников по закону любой очереди, не лишенных наследства, или без указания конкретных лиц в течение срока, установленного для принятия наследства.

Не допускаются принятие наследства и отказ от наследства с оговорками или под условием. Недопустим также отказ от части причитающегося наследства. Вместе с тем, если наследник призывается к наследованию одновременно

по нескольким основаниям, он вправе отказаться от наследства, причитающегося ему по одному из этих оснований, по нескольким из них или по всем основаниям.

Отказ от наследства совершается подачей по месту открытия наследства нотариусу или уполномоченному должностному лицу соответствующего заявления наследника.

Впоследствии отказ от наследства не может быть изменен или взят обратно.

Если наследник не примет наследство, откажется от него без указания, что отказывается в пользу другого наследника, не будет иметь права наследовать или будет отстранен от наследования, либо если завещание признано недействительным, часть наследства, которая причиталась бы такому отпавшему наследнику, переходит к наследникам по закону, призванным к наследованию, пропорционально их наследственным долям.

В случае, когда наследодатель завещал все имущество назначенным им наследникам, часть наследства, причитавшаяся наследнику, отказавшемуся от наследства или отпавшему по иным основаниям, переходит к остальным наследникам по завещанию пропорционально их наследственным долям, если завещанием не предусмотрено иное распределение этой части наследства.

По истечении шести месяцев со дня открытия наследства наследникам выдается **свидетельство о праве на наследство**, подтверждающее права указанных в нем лиц на унаследованное имущество и позволяющее совершать с этим имуществом сделки. Названный срок не является единственно допустимым – статьей 1163 ГК РФ предусмотрена возможность выдачи данного документа как до, так и после истечения шестимесячного срока. В первом случае – если имеются достоверные данные о том, что кроме лиц, обратившихся за выдачей свидетельства, иных наследников нет, во втором – по решению суда, а также при наличии зачатого, но еще не родившегося наследника.

Свидетельство о праве на наследство выдается по месту открытия наследства нотариусом или уполномоченным должностным лицом по заявлению наследника. По желанию наследников свидетельство может быть выдано одно

(всем наследникам) или каждому наследнику в отдельности, на все наследственное имущество или на его отдельные части. В случае выявления после выдачи свидетельства о праве на наследство наследственного имущества, на которое такое свидетельство не было выдано, выдается дополнительное свидетельство о праве на наследство.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая : Федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая : Федер. закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/#dst0.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья : Федер. закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34154/#dst0.

5. Об опеке и попечительстве : Федер. закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/.

Литература

1. Карпычев М. В. Гражданское право : учебник в 2 т. Т. 1 / под общ. ред. М. В. Карпычева, А. М. Хужина. – М. : ИД «ФОРУМ» ; ИнФРА-М, 2017. –

400 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/bookread2.php?book=791858.

2. Карпычев М. В. Гражданское право : учебник в 2 т. Т. 2 / под общ. ред. М. В. Карпычева, А. М. Хужина. – М. : ИД «ФОРУМ» ; ИНФРА-М, 2017. – 560 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/bookread2.php?book=791935.

3. Кашанина Т. В. Право : учебник и практикум для приклад. Бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 484 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/book/6A66DDC9-87E6-4B78-8664-3B7671DC2686/pravo.

4. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

5. Смоленский М. Б. Правоведение : учебник / М. Б. Смоленский. – 3-е изд. – М. : ИЦ РИОР ; НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 422 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2017&x=0&y=0&page=7.

6. Юкша Ю. А. Правоведение : учебник / Ю. А. Юкша. – М. : РИОР ; ИНФРА-М, 2015. – 486 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/bookread2.php?book=503392.

Глава 6. ОСНОВЫ ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОГО ПРАВА

1. Гражданско-правовые обязательства: понятие, виды, исполнение, прекращение

В соответствии со статьей 307 Гражданского кодекса РФ под обязательством следует понимать правоотношение, в котором одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица – кредитора определенное действие – передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, уплатить деньги либо воздержаться от совершения определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Для того чтобы понять сущность обязательств, необходимо выявить характеризующие их признаки.

Во-первых, обязательство с точки зрения гражданского права является правоотношением, характеризующимся определенной структурой, включающей в себя объект обязательства (материальные и нематериальные блага), субъектов обязательства и взаимную связь субъектов обязательства по отношению к объекту обязательства, выраженную в наличии взаимных прав и обязанностей.

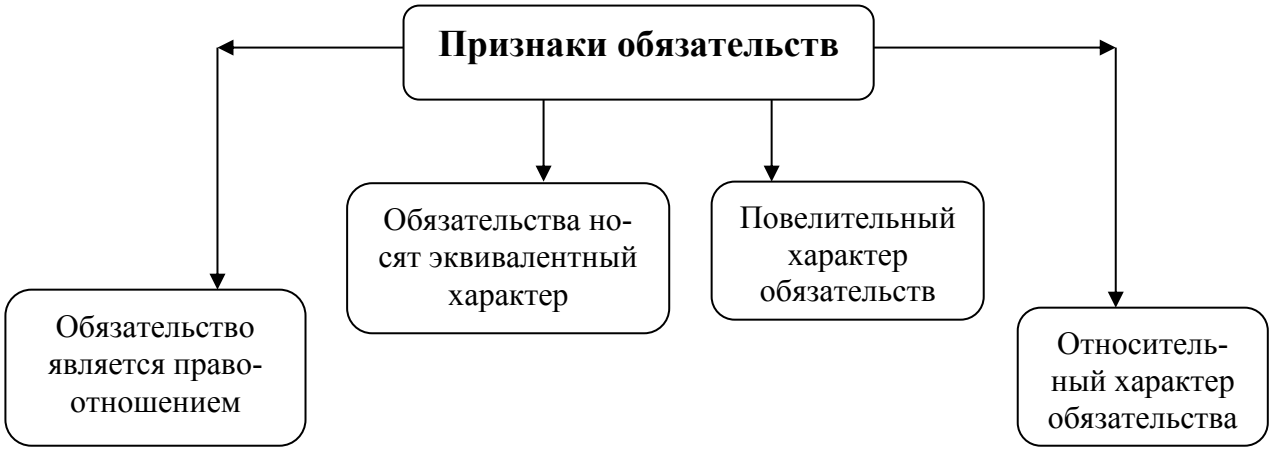
Во-вторых, обязательства носят эквивалентный характер, то есть наличие обязанности должника в обязательстве предполагает возможность кредитора требовать ее исполнения.

Третий признак вытекает из содержания обязательств, и заключается в возможности включения не только обязанности совершить определенное действие, но и обязанности не совершать определенное действие. Такой признак в научной литературе именуется как «повелительный характер содержания обязательств». Кроме того, обязательства – это волевые правоотношения, т.к. они возникают, изменяются и прекращаются с учетом определенных целей, которые ставят перед собой их участники.

Четвертым признаком обязательств выступает относительный характер обязательства, то есть оно возникает между строго определенными лицами.

Обязательство включает две стороны (кредитора и должника), которые по факту могут быть представлены несколькими лицами, но в любом случае эти лица должны быть четко определены.

В-пятых, обязательства могут возникать в отношении разных объектов, в том числе в отношении объектов, которые будут созданы в будущем.



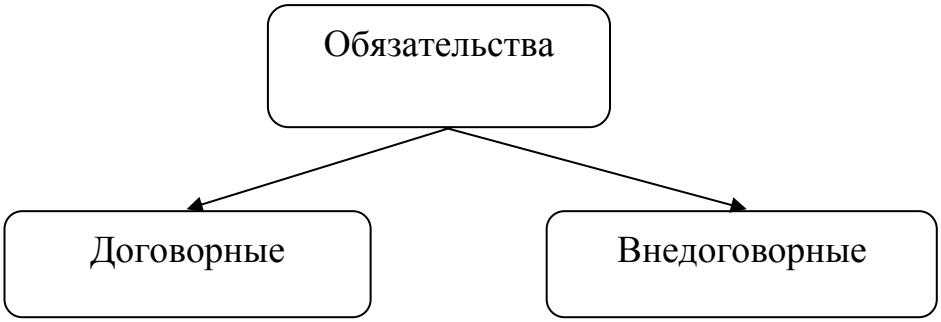
Признаки обязательств

Обязательства можно классифицировать по различным основаниям.

1. В зависимости от целей их возникновения выделяют регулятивные и охранительные обязательства. Регулятивные обязательства возникают из договоров и односторонних обязательств и направлены на удовлетворение интересов участников гражданских правоотношений в нормальных условиях гражданского оборота. Охранительные обязательства возникают в результате неправомерных действий и направлены на устранение последствий этих неправомерных действий.

2. В зависимости от основания возникновения обязательств, последние классифицируются на договорные и внедоговорные. В основе классификации по данному основанию лежит тот факт, что появлению обязательств может предшествовать заключение договора или иные основания, не связанные с заключением договора (например, принятие судебного решения). Отличием недоговорных обязательств является их направленность в первую очередь на защиту и восстановление нарушенного права. Возникновение внедоговорных

обязательств обусловлено не волей сторон, а иными основаниями, указанными в законе.



Классификация обязательств

3. В зависимости от объекта обязательства, последние могут быть классифицированы на денежные обязательства и иные (вспомогательные), если деньги выступают как средство платежа за другие объекты (купля-продажа, аренда и др.). Под денежным обязательством следует понимать обязательство, в соответствии с которым должник обязан уплатить кредитору денежную сумму по основаниям, вытекающим из договора или по иным основаниям.

4. Как уже отмечалось, обязательства не во всех случаях могут предполагать активные действия должника в пользу кредитора. Может быть предусмотрена также обязанность должника воздержаться от совершения определенных действий. В связи с этим обязательства могут быть классифицированы на положительные и отрицательные.

5. В соответствии с гражданским законодательством предусматривается также разделение обязательств на основные и дополнительные (или акцессорные). Различие между указанными видами обязательств состоит в том, что возникновение, изменение и прекращение акцессорных обязательств зависит от основных, они не могут существовать без основных обязательств. В пример можно привести договор залога, который создает между залогодержателем и залогодателем дополнительное (акцессорное) обязательство по отношению к основному, обеспеченному залогом. Неисполнение должником обеспеченного залогом обязательства является основанием для обращения взыскания на

заложенное имущество в соответствии со статьей 348 Гражданского кодекса Российской Федерации.

6. В зависимости от количества лиц, участвующих в обязательстве, выделяют обязательства с одним лицом на каждой стороне и обязательства с множественностью лиц. В рамках обязательств с множественностью лиц, в свою очередь, выделяются долевые и солидарные обязательства. В долевых обязательствах каждый из содолжников отвечает перед кредитором в переделах своей доли. В солидарных обязательствах кредитор вправе предъявить требование полностью или в части к любому из содолжников.

7. Выделяется также такой вид охранительных обязательств как субсидиарные обязательства. Субсидиарные обязательства выделяются в силу того, что Гражданским кодексом РФ предусмотрена субсидиарная ответственность. Для субсидиарности в гражданском праве характерно наличие третьего лица, на которое возлагается обязанность совершения действий, а у кредитора появляется право взыскания неполученного долга с другого обязанного лица, если первое лицо не может его внести.

8. Следующим видом обязательств является регрессное обязательство, которое возникает в случае, когда на должника возлагается долг, ранее уплаченный другим лицом. Регрессные обязательства выражены в денежной форме. Они возникают во взаимоотношениях не менее чем трех лиц, одно из которых исполнило обязанность перед кредитором вместо или по вине другого лица. У лица, исполнившего обязанность, появляется право требования компенсации с этого лица.

9. Предусматривается также разделение обязательств на обязательства с определенным предметом и с предметом, подлежащим определению. Второй вид обязательств может быть классифицирован на альтернативные и факультативные обязательства.

Под альтернативным обязательством следует понимать такое обязательство, в соответствии с которым должник по своему выбору совершает в пользу кредитора одно из двух и более действий.

Под факультативными обязательствами понимаются обязательства, в соответствии с которыми должник вправе заменить одно действие другим, в том случае, если это прямо предусмотрено условиями обязательства.

Любое обязательство должно быть исполнено надлежащим образом. Принцип надлежащего исполнения наряду с принципом реального исполнения выступают основополагающими началами исполнения обязательств.

Обязательство можно считать надлежаще исполненным только при наличии совокупности условий:

– обязательство исполнено надлежащими субъектами; цель обязательства по общему правилу достигается в том случае, если исполнение произведено надлежащим субъектом – должником в отношении надлежащего субъекта – кредитора; есть некоторые исключения применительно к исполнению обязательства надлежащими сторонами: допустимо признавать надлежаще исполненным обязательство, если оно исполнено не самим должником, а его представителем; третье лицо может исполнить обязательство, если должник и кредитор предусмотрели такую возможность; третьими лицами в обязательстве являются лица, чей экономический интерес на получение или передачу объекта обязательства не имеет правовых оснований для закрепления в виде права требования или юридической обязанности;

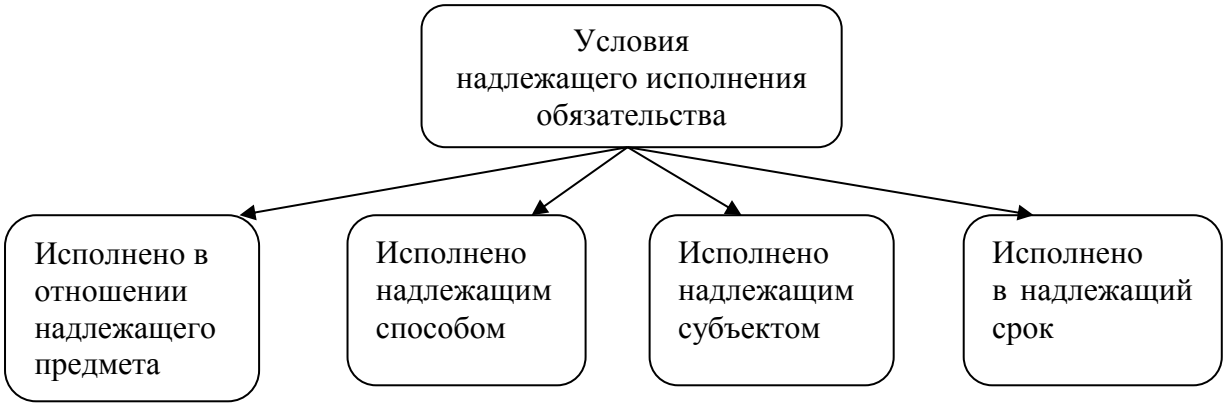
– обязательство исполнено в отношении надлежащего предмета; надлежащим предметом обязательства является именно то материальное благо, которое предусмотрено обязательством (например, по договору купли-продажи должна быть передана вещь, характеристики которой оговорены сторонами);

– обязательство исполнено надлежащим способом (например, имущество по договору аренды может передаваться в целом или по частям);

– в надлежащий срок исполнения обязательства; обязательство должно быть исполнено в срок, определенный сторонами обязательства (например, не позднее даты, указанной в договоре, или при наступлении оговоренного сторонами события); в случае исполнения обязательства по истечении срока, кредитор имеет право на привлечение должника к гражданско-правовой

ответственности; досрочное исполнение обязательства допустимо в случае согласия на это кредитора.

Если хотя бы одно из перечисленных условий отсутствует, говорить о надлежащем исполнении обязательства нельзя.



Условия надлежащего исполнения обязательства

Принцип реального исполнения обязательства выражается в необходимости исполнить обязательство в натуре: совершить именно то действие, которое составляет предмет обязательства.

Таким образом, исполнить обязательство – значит совершить все действия, предусмотренные его содержанием, все обязанности, законом или соглашением сторон. Это правомерное волевое действие, которое влечет прекращение обязанностей должника.

Если должник не может исполнить обязательство, оно не прекращается, и к должнику при этом могут быть применены меры ответственности.

Прекращение обязательства влечет за собой прекращение взаимных прав и обязанностей субъектов обязательства по отношению друг к другу. Гражданский кодекс РФ предусматривает несколько способов прекращения обязательств, в числе которых: надлежащее исполнение, отступное (выплата денежных средств или предоставление какого-либо имущества кредитору), новация (замена первоначального обязательства иным обязательством), зачет взаимного требования, прощение долга, смерть гражданина (по обязательствам личного характера), ликвидация юридического лица. Перечень при этом не

является исчерпывающим.

Как можно увидеть, исходя из приведенных способов прекращения обязательств, их можно классифицировать на:

– совершенные по воле человека;

– совершенные независимо от воли сторон.

Таковы основные положения, характеризующие гражданско-правовые обязательства.

2. Сделки: понятие, заключение, расторжение, признание недействительными

В соответствии со статьей 153 Гражданского кодекса РФ, под сделкой следует понимать действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

По смыслу легального определения сделки можно сделать вывод, что сделка является видом юридического факта, то есть обстоятельства, с которым связано возникновение, изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей.

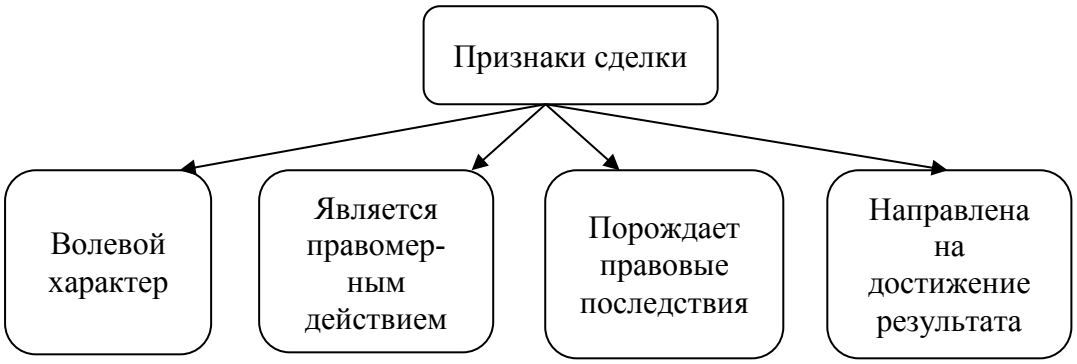
Сущность такого понятия как «сделка» целесообразно раскрыть посредством перечисления признаков, которые ее характеризуют.

1. Сделка является действием, она носит волевой характер, ввиду чего субъекты, заключая сделку, должны осознавать последствия соответствующего волеизъявления, желать наступления этих последствий. В связи с этим воля и волеизъявление субъектов при заключении сделки должны совпадать.

2. Сделка – это правомерное действие, оно должно соответствовать закону. Если сделка заключается с противоправной целью (например, скрыть имущество, причинить вред кредиторам), она может быть признана недействительной.

3. Сделка должна иметь юридический характер, то есть порождать правовые последствия.

4. Сделка должна быть направлена на достижение определенного результата. При этом сделку необходимо отличать от судебных решений и административных актов, которые, несмотря на то, что также направлены на достижение определенного результата, имеют другую цель: обозначить волю компетентного органа на выполнение каких-либо действий. При этом сам компетентный орган участником соответствующего гражданского правоотношения не становится.



Признаки сделки

Сделки можно классифицировать по различным основаниям.

1. В зависимости от количества сторон сделки могут быть: односторонними, двусторонними и многосторонними. Под односторонней сделкой следует понимать сделку, для совершения которой достаточно волеизъявления одной стороны (например, принятие наследства). Под двусторонней сделкой следует понимать сделки, для заключения которых необходимо волеизъявление двух сторон. Двусторонние сделки называются договорами. В многосторонней сделке волеизъявление сторон не имеет противоположной направленности: стороны объединяются для достижения общей цели. В пример можно привести договор простого товарищества.

2. В зависимости от того, с какого момента сделка является заключенной, принято классифицировать сделки на реальные и консенсуальные. Под консенсуальной сделкой следует понимать сделку, которая считается заключенной с момента достижения между сторонами соглашения относительно условий

сделки. Реальная сделка – это сделка, которая считается заключенной с момента совершения каких-либо действий, например, с момента передачи вещи. Только с момента совершения действий договор считается заключенным (например, договор займа будет считаться заключенным только с момента передачи денег займодавцем заемщику).

3. В зависимости от наличия или отсутствия встречного предоставления сделки классифицируются на возмездные и безвозмездные. Возмездные сделки – это сделки, в соответствии с которыми одна сторона должна получить встречное предоставление от другой стороны за исполнение перед ней своих обязанностей. Под безвозмездной сделкой следует понимать сделку, в соответствии с которой одна сторона выполняет принятые на себя обязанности без встречного предоставления. Необходимо отметить, что в гражданском праве большинство сделок возмездные.

4. В зависимости от того, имеется или отсутствует основание сделки, последние могут классифицироваться на каузальные и абстрактные. Каузальная сделка – это сделка, содержание которой дает представление о ее цели и основании. Абстрактная сделка – это сделка, цель заключения которой из ее содержания не прослеживается. Абстрактные сделки с точки зрения гражданского права не многочисленны. В пример можно привести выдачу векселя.

5. На классификацию сделок влияет также срок наступления правовых последствий. В зависимости от срока сделки делятся на срочные и бессрочные. Примером срочной сделки может являться аренда здания школы на летний период. Бессрочная сделка не предусматривает срок исполнения и не содержит условий, позволяющих определить этот срок.

6. С указанной классификацией тесно связана еще одна, которая позволяет разграничить сделки в зависимости от наличия в них условия как юридического факта, с которым связано возникновение, изменение и прекращение прав и обязанностей по конкретной сделке. Так, сделки делятся на обычные и условные. Обычная сделка – это сделка, в который не предусмотрено определенное условие, обстоятельство, при появлении которого возникают права и обязанности

сторон. Условная сделка предусматривает обстоятельство, в зависимости от которого находится возникновение и/или прекращение прав и обязанностей сторон. Условие, которое может быть предусмотрено в сделках, должно отвечать ряду требований: на момент заключения сделки оно еще не наступило, имеется реальная возможность, что оно наступит. Если стороны предусмотрели такое условие, то сделка будет являться срочной. Условия также можно классифицировать на отлагательные и отменительные. Первые вид условий ставит в зависимость возникновение прав и обязанностей по сделке, второй - прекращение.

7. Также в гражданском праве выделяют такой вид сделок, как фидуциарные сделки – сделки, основанные на доверительных отношениях сторон (например, договор поручения).

Остановимся подробнее на заключении и расторжении сделок.

Под заключением сделки следует понимать подписание документов либо осуществление иных действий, направленных на установление, прекращение или изменение правоотношений физических или юридических лиц

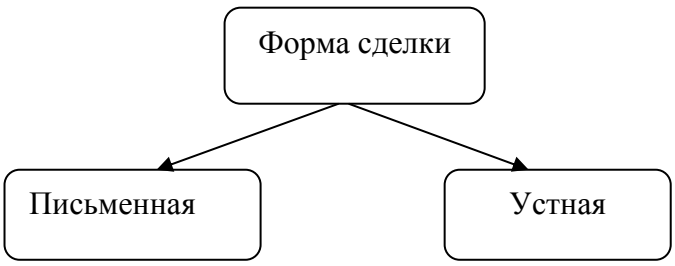
При этом для того, чтобы сделка считалась заключенной и действительной необходимо предусмотреть ряд обстоятельств.

1. Сделки могут быть совершены физическими и юридическими лицами, публично-правовыми образованиями. Лица, заключающие сделку должны обладать волей и выразить волеизъявление на ее заключение. Воля должна соответствовать волеизъявлению. Совершение сделок лицом, не обладающим дееспособностью в объеме, необходимом для заключения сделки, влечет ее недействительность. Юридические лица должны обладать правоспособностью.

2. Содержание сделки не должно противоречить нормам права, требованиям законов.

3. В случаях, предусмотренных законом, при заключении сделки необходимо соблюдать условия, относящиеся к форме ее заключения.

Форма сделки – это способ выражения воли субъектов. В соответствии со статьей 158 Гражданского кодекса РФ, сделки могут совершаться в устной и письменной форме (простой и нотариальной).



Форма сделки

При этом не могут быть заключены в устной форме сделки, для которых законодательством предусмотрена письменная форма. Так, простая письменная форма требуется в случае, если сделка заключается между юридическими лицами и юридическими лицами и гражданами; для сделок граждан на сумму, превышающую 10 000 руб. Устная сделка считается заключенной в том случае, если из поведения сторон устанавливается воля на ее совершение.

Как уже было отмечено, в том случае, если сделка не может быть заключена в устной форме, она должна быть заключена в письменной форме, путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку. Сделка должна быть подписана сторонами либо их представителями, полномочия которых на подписание документов подтверждены в установленном законом порядке.

Гражданский кодекс РФ не содержит запрета на использование факсимильного воспроизведения подписи. Однако использованию факсимиле должно предшествовать соглашение, в котором стороны выразят согласие на использование средств копирования подписи. Такое соглашение должно быть подписано собственноручно.

Если гражданин не может подписать документ в силу физического недостатка или неграмотности, по его просьбе сделку может подписать другой гражданин. Подпись последнего должна быть засвидетельствована нотариусом либо другим должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, с указанием причин, в силу которых совершающий сделку не мог подписать ее собственноручно.

В статье 162 Гражданского кодекса РФ отмечено, что несоблюдение простой письменной формы сделки лишает стороны права в случае спора ссылаться в подтверждение сделки и ее условий на свидетельские показания, но не лишает их права приводить письменные и другие доказательства.

В случаях, прямо предусмотренных законом, должно соблюдаться требование о нотариальном удостоверении сделки. Нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом.

Нотариальное удостоверение сделок обязательно:

1) в случаях, указанных в законе (например, при выдаче доверенности);

2) в случаях, предусмотренных соглашением сторон, хотя бы по закону для сделок данного вида эта форма не требовалась.

Несоблюдение требования о нотариальном удостоверении сделки влечет ничтожность сделки.

Для ряда сделок предусматривается государственная регистрация сделок. В случаях, если законом предусмотрена государственная регистрация сделок, правовые последствия сделки наступают после ее регистрации. Сделка, предусматривающая изменение условий зарегистрированной сделки, также подлежит государственной регистрации.

Законом предусмотрены средства защиты добросовестной стороны сделки, то есть стороны, поведение которой ожидаемо от любого участника гражданского оборота. Так, если добросовестная сторона полностью или частично исполнила сделку, требующую нотариального удостоверения, а другая сторона уклоняется от такого удостоверения сделки, суд по требованию исполнившей сделку стороны вправе признать сделку действительной. В этом случае последующее нотариальное удостоверение сделки не требуется.

Если сделка, требующая государственной регистрации, совершена в надлежащей форме, но одна из сторон уклоняется от ее регистрации, суд по требованию другой стороны вправе вынести решение о регистрации сделки. В этом случае сделка регистрируется в соответствии с решением суда.

Что касается **расторжения сделки,** то таковое возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено законом. В некоторых случаях, по требованию одной из сторон, сделка может быть расторгнута по решению суда. Однако это становится возможным при наличии ряда условий, установленных Гражданским кодексом РФ:

– если другая сторона существенно нарушила договор; в соответствии со статьей 450 Гражданского кодекса РФ, под существенным нарушением сделки понимается такое нарушение одной из сторон, которое влечет для другой стороны ущерб, выраженный в том, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;

– в иных случаях, прямо предусмотренных нормативными актами.

Сделка может быть расторгнута также в том случае, если существенно изменились обстоятельства, из которых исходили стороны при заключении договора. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Стороны могут заключить соглашение о расторжении сделки в связи с существенным изменением обстоятельств. Однако в том случае, если сторонам не удалось договориться, заинтересованная сторона может обратиться с требованием о расторжении сделки в суд.

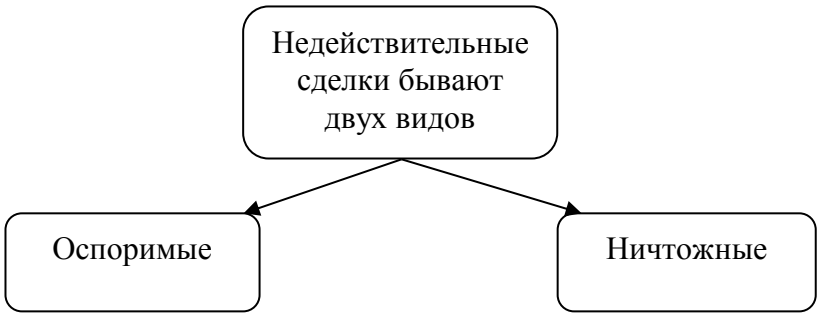
Соглашение о расторжении сделки должно быть заключено в той же форме, что и сама сделка.

От расторжения сделки следует отличать признание сделки недействительной.

Под недействительной сделкой понимается сделка, которая не влечет

правовых последствий, присущих данному виду сделки. О недействительности сделки можно говорить в случае, если имеются пороки субъектов сделки, пороки воли и волеизъявления и содержания сделки, а в определенных случаях не соблюдены требования к форме сделки.

Недействительные сделки бывают двух видов: оспоримые и ничтожные. Оспоримые сделки могут быть признаны судом недействительными, ничтожные сделки считаются недействительными в силу закона. Ничтожная сделка является недействительной с момента ее заключения и не порождает никаких правовых последствий. Оспоримая сделка порождает правовые последствия, она считается действительной до того момента, пока суд не признает ее недействительность. Требование о признании оспоримой сделки недействительной может быть предъявлено стороной сделки или иным лицом, указанным в законе.



Виды недействительных сделок

При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) возместить его стоимость, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом.

Рассмотрим более подробно классификацию недействительных сделок.

1. Недействительные сделки с пороками субъектного состава. Сделки с по-

роками в субъектном составе можно разделить на две группы: сделки, заключенные физическими лицами, не обладающими дееспособностью в необходимом объеме, сделки, заключенные юридическими лицами в отсутствие специальной правоспособности.

Применительно к первому критерию, гражданским законодательством сформулированы следующие составы недействительных сделок: совершаемые гражданином, признанным недееспособным (ст. 171 ГК); совершаемые гражданином, ограниченным судом в дееспособности (ст. 176 ГК); совершаемые несовершеннолетним в возрасте до 14 лет (ст. 172 ГК); совершаемые несовершеннолетним в возрасте 14–18 лет (ст. 175 ГК).

В отношении юридических лиц недействительными могут быть признаны сделки, при заключении которых субъекты вышли за пределы специальной правоспособности (ст. 173 ГК) и 2) совершенные органами юридического лица с превышением их полномочий (ст. 174 ГК).

2. Недействительные сделки, заключенные с пороком воли и волеизъявления сторон. Сделки с пороками воли можно подразделить на сделки, совершенные без внутренней воли на их совершение и в которых внутренняя воля сформировалась неправильно. Данной классификацией охватываются сделки, заключенные под влиянием обмана, насилия, угрозы, а также гражданином, не способным понимать значение своих действий или руководить ими.

3. Недействительность сделок вследствие порока формы сделки зависит от того, какая форма законом или соглашением сторон для совершения той или иной сделки установлена.

4. Сделки с пороками содержания признаются недействительными вследствие расхождения условий сделки с требованиями закона и иных правовых актов. Это, например, сделки, совершаемые с целью, заведомо противной основам правопорядка и нравственности, мнимые и притворные сделки.

При этом мнимая сделка совершается лишь для вида, без намерения

создать соответствующие ей правовые последствия.

В притворной сделке также отсутствует законное основание для ее заключения – стороны стремятся достигнуть не тот результат, который должен возникнуть из совершаемой сделки.

Как отмечалось ранее, сделка совершается, как правило, по волеизъявлению двух и более сторон. В этом случае принято говорить о заключении гражданско-правового договора. Остановимся на нем подробнее в рамках следующего вопроса лекции.

3. Гражданско-правовой договор: понятие, содержание, виды

Под договором согласно Гражданскому кодексу РФ следует понимать соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Договор является двусторонней сделкой, в связи с чем, к нему применимы все правила о двухсторонних и многосторонних сделках.

По общему правилу, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. В этом тезисе заключается один из основных принципов гражданского права. Никто не может быть понужден к заключению договора. Обратное возможно только в случаях, прямо предусмотренных законодательством.

Свобода договора выражается также в том, что стороны вправе заключить как предусмотренный, так и не предусмотренный законом договор. В случае если стороны заключают договор, не предусмотренный законом, он должен соответствовать главному правилу, выраженному в недопустимости противоречия положений договора закону. Стороны также вправе заключить договор, содержащий элементы различных договоров. Такой договор является смешанным, и к нему применяются общие правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре.

Совокупность условий, на которых заключен договор, составляют его **содержание**. Стороны свободны в его определении, если иное не предусмотрено законом.

Условия заключения договора можно классифицировать на существенные, обычные и случайные.

Существенными называются условия, предусмотреть которые в договоре необходимо ввиду их обязательности. Если не будет достигнуто соглашение хотя бы по одному из существенных условий, договор не может признаваться заключенным.

Применительно к разным видам договоров существенные условия могут также различаться. Отнесение того или иного условия к существенному зависит от указания на это в законе, от вида договора, а также от соглашения сторон. Если стороны определили, что для них условие, которое в силу закона не является существенным, будет именно таким, они должны предусмотреть его в договоре, в противном случае, суд может признать такой договор не заключенным.

Существенным – применительно ко всем видам договоров – признается условие о предмете договора. Ряд условий может быть признан существенным применительно к конкретным видам договоров. В пример можно привести такие условия как: срок выполнения работ для договора подряда, цена для договора розничной купли-продажи и т. д.

Отражение в договоре всех существенных условий имеет практическое значение. Как уже было сказано, в отсутствие хотя бы одного из них, договор может быть признан незаключенным. Такой договор не влечет никаких правовых последствий для сторон, кроме как применения положений о неосновательном обогащении.

Тем не менее, с точки зрения практики, это правило не является абсолютным. В соответствии с Информационным письмом Президиума ВАС РФ от 25.02.2014 № 165 «Обзор судебной практики по спорам, связанным с признанием договоров незаключенными», договор не может быть признан недействительным на том основании, что не согласованы его существенные условия. Однако

утверждать, что он во всех случаях будет признаваться незаключенным также нельзя. В указанном Информационном письме отмечается, что при наличии спора о заключенности договора, суд должен оценивать обстоятельства дела в их взаимосвязи **в пользу сохранения, а не аннулирования обязательств**, а также исходя из презумпции разумности и добросовестности участников гражданских правоотношений, закрепленной статьей 10 Гражданского кодекса РФ.

Если стороны не согласовали какое-либо условие договора, относящееся к существенным, но затем совместными действиями по исполнению договора и его принятию устранили необходимость согласования такого условия, то договор считается заключенным...»

От существенных условий договора следует отличать обычные условия, которые предусмотрены в диспозитивных нормах закона, регулирующих данный вид отношений. Указанные условия не требуют особого согласования и их необязательно оговаривать в договоре.

Предусматриваются также случайные условия – условия, которые формулируются самими сторонами: они не предусмотрены в нормативных актах. Стороны также могут предусмотреть их в ином варианте по сравнению с тем, который закреплен в диспозитивных нормах права.

Случайные условия в отличие от обычных при их включении в договор автоматически становятся существенными.

Гражданско-правовые договоры отличаются многообразием. В литературе предлагаются следующие их классификации.

1. В зависимости от наличия встречного предоставления договоры делятся на возмездные и безвозмездные.

Договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным. Безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления. В случае заключения возмездного договора в нем необходимо

предусмотреть условие о цене. Когда в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена исходя из условий договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги.

2. Исходя из юридической направленности действий сторон различают:

– основные договоры, непосредственно порождающие права и обязанности сторон;

– предварительные договоры; в соответствии с данным видом договора стороны обязуются в будущем заключить основной договор; предварительный договор заключается в той же форме, что и основной договор; в предварительном договоре указывается срок, в который стороны обязуются заключить основной договор; если такой срок в предварительном договоре не определен, основной договор подлежит заключению в течение года с момента заключения предварительного договора;

– рамочные договоры (договоры с открытыми условиями); они определяют общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора;

– опционные договоры; по опционному договору одна сторона вправе потребовать от другой совершения определенных действий или передачи определенного имущества; при этом если управомоченная сторона не предъявит данных требований в условный срок, то договор прекращается; за право заявить требование по опционному договору уплачивается дополнительная цена;

– абонентский договор; абонентским договором признается договор, по которому одна из сторон уплачивает периодические платежи за право требовать от другой стороны совершения определенных действий.

3. В зависимости от правовых оснований заключения договора выделяют свободные договоры и публичные. Свободный договор – это **договор**, заключение которого зависит от усмотрения сторон. Под публичным договором следует

понимать договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности в отношении каждого, кто к нему обратится (например, договор розничной купли-продажи).

4. По способу заключения выделяют взаимосогласованные договоры и договоры присоединения. При заключении *взаимосогласованных договоров* их условия устанавливаются всеми сторонами, участвующими в договоре. Договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

5. В зависимости от предмета соглашения договоры бывают следующих видов: купли-продажи, розничной купли-продажи, поставки товаров, контрактации, энергоснабжения, продажи недвижимости, мены, дарения, ренты, аренды, подряда, строительного подряда, перевозки груза, кредитный договор, займа, банковского счета, банковского вклада, хранения, страхования, поручения, комиссии и другие. Требования к форме и содержанию конкретных видов договоров установлены в части 2 Гражданского кодекса РФ.

Таковы основные положения обязательственного права в Российской Федерации.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=298779&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.3524049722728575#06495447215014472.

Литература

1. Гражданское право : учебник : в 2 т. / О. Г. Алексеева, Е. Р. Аминов, М. В. Бандо [и др.] ; под ред. Б. М. Гонгало. – М. : Статут, 2016. – Т. 2. – 528 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=FE00BDB70D402EB8A3152B81557EF1E1&BASENODE=32799&ts=176913015805329989223643492&base=CMB&n=18214&rnd=94ECEF5D733D30A3610DAA7BD4C9FBC9#06262416018626475.

2. Кашанина Т. В. Право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 484 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/book/6A66DDC9-87E6-4B78-8664-3B7671DC2686/pravo.

3. Кулаков В. В. Обязательственное право : учеб. пособие. / В. В. Кулаков. – М. : РГУП, 2016. – 186 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=FE00BDB70D402EB8A3152B81557EF1E1&BASENODE=32799&ts=1769130158053299892236434922&base=CMB&n=18435&rnd=94ECEF5D733D30A3610DAA7BD4C9FBC9#01525579211598187.

4. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

Глава 7. СЕМЬЯ И ПРАВО

1. Семейное право как система правовых норм

Семейное право отделилось от гражданского права, и ряд авторов до сих пор рассматривают его как подотрасль последнего.

Семейное и гражданское право имеют схожие предметы правового регулирования: имущественные и личные неимущественные отношения. Однако семейные правоотношения имеют свои особенности:

а) специфический субъектный состав (родители, дети, супруги, усыновители, опекуны и пр.);

б) особые юридические факты, лежащие в основе возникновения этих отношений (брак, родство, усыновление и пр.);

в) особая значимость личного характера отношений.

Для семейного права, как и для гражданского, характерен диспозитивный метод правового регулирования.

Семейное законодательство относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции Российской Федерации) и состоит из Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 года (далее – СК РФ), иных федеральных законов (в том числе Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»), а также законов субъектов Российской Федерации. На основании и во исполнение законов принимаются нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации (например, действуют постановления Правительства РФ от 18 июля 1996 г. № 841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей», от 4 апреля 2002 г. № 217 «О государственном банке

данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» и иные).

Значимыми источниками семейного права выступают Конвенция ООН от 20 ноября 1989 года «О правах ребенка», Конвенция стран СНГ от 22 января 1993 года «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам».

Основные начала семейного законодательства определены статьей 1 Семейного кодекса Российской Федерации:

– необходимость укрепления семьи;

– построение семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов;

– недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи;

– добровольность брачного союза мужчины и женщины;

– признание только гражданского светского брака;

– равенство прав супругов в семье;

– приоритет семейного воспитания детей;

– недопустимость ограничения прав граждан при вступлении в брак, в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

– обеспечение приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи;

– некоторые иные.

Одной из особенностей семейных правоотношений является то, что на требования, вытекающие из них, не распространяется исковая давность, то есть права лица могут защищаться судом независимо от давности совершения правонарушения. Это обусловлено личным и длящимся характером таких правоотношений. Однако в качестве исключения предусмотрены следующие сроки исковой давности:

– 3 года применительно к требованиям супругов о разделе общего имущества при расторжении брака (п. 7 ст. 38 СК РФ);

– 3 года для взыскания алиментов за прошлый период при условии, что истец принимал меры к получению средств на содержание, но алименты не были получены в связи с уклонением обязанного лица от их уплаты (п. 2 ст. 107 СК РФ);

– 1 год (со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении права) для признания недействительной сделки по распоряжению недвижимым имуществом, совершенной одним супругом без нотариально удостоверенного согласия другого супруга (п. 3 ст. 35 СК РФ);

– 1 год для признания брака недействительным по основанию сокрытой от другого супруга ВИЧ-инфекции или венерической болезни (п. 2 ст. 15, п. 4 ст. 169 СК РФ, п. 2 ст. 181 ГК РФ).

Исходя из представленной выше характеристики семейного права и семейного законодательства семейное право можно определить следующим образом: **семейное право** – отрасль права, регулирующая личные и имущественные отношения, возникающие из особых юридических фактов (брака, рождения детей и принятия детей на воспитание в условиях семьи), отличающиеся длительностью и значимостью личного характера этих отношений.

2. Заключение брака

Брак – свободный равноправный союз мужчины и женщины, заключенный с соблюдением установленных законом порядка и условий, имеющий целью создание семьи и порождающий между супругами взаимные права и обязанности.

Определение брака дано в соответствии с законодательством Российской Федерации. В то же время в некоторых государствах (например, Германии, Швеции, Дании, Голландии, Норвегии) разрешены и однополые браки, причем в большинстве этих стран гомосексуальным парам дозволено иметь детей.

Основываясь на российском законодательстве, можно выделить следующие признаки брака:

- это союз, предполагающий, в отличие от договора, духовную общность, предрасположенность друг к другу мужчины и женщины;
- свободный союз (вступление в брак, как и расторжение брака, осуществляется на добровольной основе);
- единобрачный союз (тогда как, например, в мусульманских странах признаются полигамные браки (многоженство));
- равноправный союз (равенство и в личных, и в имущественных правах);
- союз, зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния[1];
- порождает юридические права и обязанности супругов.

Права и обязанности супругов возникают с момента государственной регистрации брака. Желающие вступить в брак должны лично подать в орган записи актов гражданского состояния соответствующее совместное заявление. Можно направить это заявление в форме электронного документа через единый портал государственных и муниципальных услуг либо подать через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Если одно из лиц, вступающих в брак, не имеет возможности явиться в орган ЗАГСа или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг для подачи совместного заявления, то могут быть поданы отдельные заявления. При этом подпись заявления отсутствующего лица, по общему правилу, должна быть нотариально удостоверена.

Одновременно с подачей заявления о заключении брака необходимо предъявить ряд документов:

---

[1] В некоторых странах, например Великобритании, Австрии, Греции, Испании, Португалии, Скандинавских государствах, законным считается как зарегистрированный, так и освященный церковью брак. Во Франции, Швеции, Германии законными признаются и консенсуальные (незарегистрированные) браки, то есть сожительство.

– документы, удостоверяющие личности вступающих в брак;

– документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака (если лицо состояло в браке ранее);

– разрешение на вступление в брак до достижения брачного возраста (если лицо, вступающее в брак, является несовершеннолетним).

Брак заключается в присутствии лиц, вступающих в союз. Если намеревающиеся вступить в брак не могут прибыть в органы записи актов гражданского состояния вследствие тяжелой болезни или по иным причинам, то регистрация брака может быть осуществлена на дому, в медицинской или иной организации.

Брак заключается *по истечении месяца со дня подачи соответствующего заявления*. При наличии уважительных причин орган записи актов гражданского состояния может разрешить заключение брака до истечения месяца либо продлить этот срок, но не более чем на месяц. При наличии особых обстоятельств (беременность, рождение ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон и другие особые обстоятельства) брак может быть заключен в день подачи заявления (п. 1 ст. 11 СК РФ). Причины, по которым возможно увеличение месячного срока, в статье 11 Семейного кодекса Российской Федерации не указаны. Практика к таким причинам относит предстоящий отъезд в командировку, наличие данных, свидетельствующих о несерьезности намерений лиц, вступающих в брак, наличие сомнений относительно душевного здоровья будущего супруга и иные. Окончательное решение об увеличении или сокращении срока до даты регистрации брака принимается органом загса в зависимости от конкретных обстоятельств.

Государственная регистрация заключения брака производится при соблюдении условий, предусмотренных статьей 12 Семейного кодекса Российской Федерации.

Условия заключения брака

Брачный возраст определен статьей 13 Семейного кодекса Российской Федерации: и для мужчины, и для женщины – 18 лет. К этому возрасту лица достигают необходимой физической, психической и социальной зрелости, позволяющей создать полноценную семью.

При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе этих лиц разрешить им вступить в брак по достижении возраста 16 лет. Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста 16 лет, могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации (абз. 2 п. 2 ст. 13 СК РФ). Так, в законах Ростовской, Московской, Вологодской, Владимирской, Самарской, Калужской областей минимальный брачный возраст установлен в 14 лет, Тверской, Мурманской и Рязанской областей – в 15 лет.

Снижение брачного возраста представляет собой вынужденную меру и связано, как правило, с беременностью несовершеннолетней или рождением ребенка. Среди иных причин в законах субъектов России указываются отсутствие обоих родителей (лиц, их заменяющих) у вступающего в брак, улучшение путем вступления в брак условий жизни будущего ребенка и самой беременной несовершеннолетней женщины, находящейся в тяжелой жизненной ситуации, и др.

Обстоятельства, препятствующие заключению брака, установлены статьей 14 Семейного кодекса Российской Федерации:

– наличие хотя бы у одного из лиц, желающих вступить в брак, другого зарегистрированного и нерасторгнутого брака;

– наличие между лицами, желающими вступить в брак, близкого родства (не вправе вступать в брак родители и дети, дедушка, бабушка и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры)[1];

– наличие правовой связи «усыновитель – усыновленный»;

– недееспособность хотя бы одного из лиц, желающих вступить в брак.

Лица, вступающие в брак, могут пройти медицинское обследование, а также консультирование по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи. Такие обследование и консультирование проводятся бесплатно учреждениями государственной и муниципальной системы здравоохранения по месту жительства указанных лиц. Результаты обследования составляют медицинскую тайну и могут быть сообщены другому лицу, вступающему в брак, только с согласия прошедшего обследование (п. 1, 2 ст. 15 СК РФ)[2].

3. Прекращение брака. Признание брака недействительным

Брак прекращается смертью одного из супругов или объявлением его умершим, а также расторжением по заявлению одного или обоих супругов (ст. 16 СК РФ). Расторжение брака возможно в органах ЗАГСа либо через суд в зависимости от определенных обстоятельств.

В органах записи актов гражданского состояния в обычном порядке брак расторгается по совместному заявлению супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей. Оба условия должны быть соблюдены: и условие о

[1] Запрет вступления в брак с близким по крови родственником призван предотвратить появление на свет неполноценного потомства. Кровная связь родителей ребенка порождает угрозу гибели плода либо ребенка в раннем возрасте, а также накопление патологических генов, вызывающих рождение ребенка-инвалида.

[2] В других государствах медицинское обследование при вступлении в брак может быть обязательным.

взаимном согласии супругов на расторжение брака, и условие об отсутствии общих несовершеннолетних детей.

Опять же, по аналогии с подачей заявления о заключении брака, закон, предусматривает возможность представления отдельных заявлений супругов о расторжении брака.

В упрощенном порядке брак расторгается в органах загса по заявлению одного из супругов, независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей. Это возможно, если другой супруг:

– признан безвестно отсутствующим;

– признан недееспособным;

– осужден к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Расторжение брака и государственная регистрация расторжения брака производятся в присутствии хотя бы одного из супругов *по истечении месяца со дня подачи заявления о расторжении брака*.

В судебном порядке брак расторгается:

– при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака;

– при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей;

– при уклонении одного из супругов от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния (в том числе, когда супруг отказывается подать заявление о расторжении брака).

Следует обратить внимание на то, что имущественные споры между супругами не влияют на решение вопроса о том, где будет расторгаться брак. Так, например, если супруги Ивановы, не имеющие общих несовершеннолетних детей, решили расторгнуть брак (имеется на это их обоюдное согласие), но не могут договориться о разделе совместно нажитого имущества, то брак Ивановых будет расторгаться в органе записи актов гражданского состояния, а их имущественный спор подлежит разрешению в суде.

Расторжение брака в органах загса не лишает супруга, чьи права нарушаются прекращением брачных отношений, судебной защиты. В суд могут быть

поданы исковые заявления об определении места жительства, о разделе совместно нажитого имущества, о взыскании алиментов и иные заявления.

В судебном порядке брак расторгается также не ранее истечения месяца со дня подачи заявления о расторжении брака. Данный срок не подлежит сокращению независимо от наличия либо отсутствия споров о детях и имуществе.

Расторжение брака

При взаимном согласии супругов на расторжение брака суд расторгает брак без выяснения мотивов развода (ст. 23 СК РФ). Роль суда в этом случае

сводится к принятию мер по защите интересов детей: рассматривается соглашение о том, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети, в каком порядке и размере им будут уплачиваться алименты.

При отсутствии взаимного согласия супругов расторжение брака производится при установлении, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны. Суд вправе принять меры к примирению супругов, назначить срок для примирения в пределах трех месяцев (ст. 22 СК РФ). Если по прошествии назначенного срока супруги (один из них) настаивают на прекращении брачного союза, суд принимает решение о расторжении брака.

Расторжение брака в судебном порядке регламентируется нормами гражданского процессуального законодательства. По общему правилу обязательно участие обоих супругов. Однако суд вправе рассмотреть дело в отсутствии супруга-ответчика, если сведения о причинах его неявки отсутствуют, либо если суд признает причины неявки неуважительными, либо если ответчик умышленно затягивает производство по делу.

Супруги могут представить на рассмотрение суда соглашение о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, о порядке выплаты средств на содержание детей и (или) нетрудоспособного нуждающегося супруга, о размерах этих средств, о разделе общего имущества супругов. Если соглашение между супругами по указанным вопросам отсутствует либо нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан (п. 2 ст. 24 СК РФ):

– определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;

– определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей;

– по требованию супругов (одного из них) произвести раздел имущества, находящегося в их совместной собственности;

– по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.

Брак, расторгаемый в органах ЗАГСа, прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде – со дня вступления решения суда в законную силу.

Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрен единственный *запрет на расторжение брака*: муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка (ст. 17 СК РФ). Данная норма призвана защитить женщину в период, когда она наиболее уязвима.

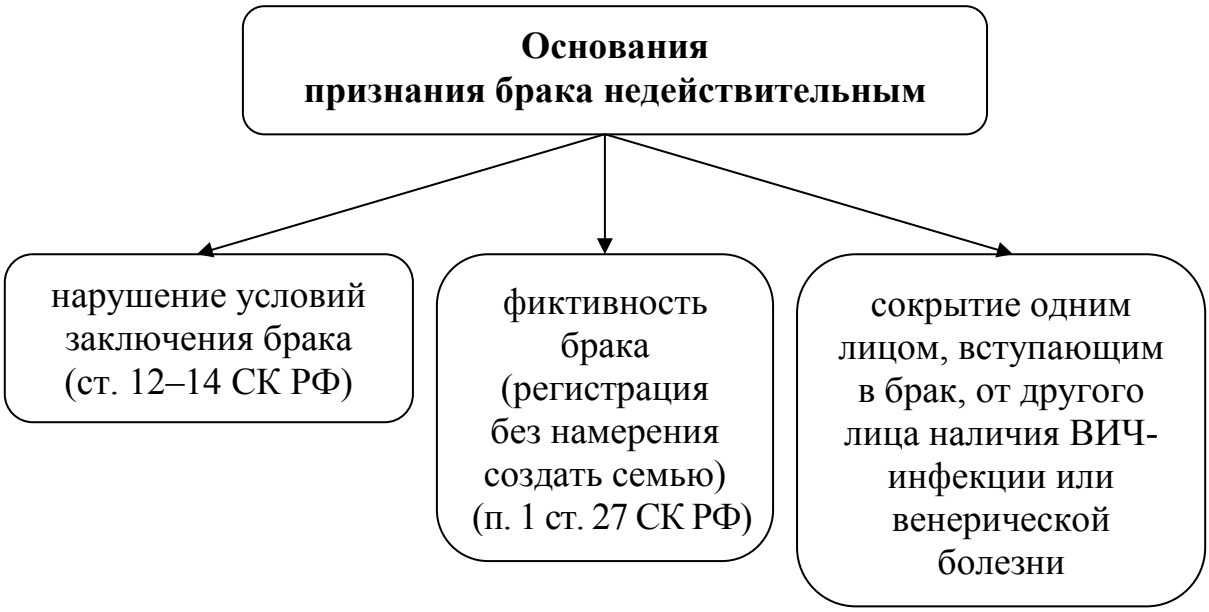
От расторжения брака следует отличать **признание брака недействительным.**

Брак признается недействительным *в судебном порядке* по следующим основаниям:

– нарушение условий заключения брака;

– фиктивность брака (его регистрация без намерения создать семью, например, из каких-либо корыстных побуждений);

– сокрытие одним лицом, вступающим в брак, от другого лица наличия ВИЧ-инфекции или венерической болезни.



Основания признания брака недействительным

Требовать признания брака недействительным вправе лица, указанные в ст. 28 Семейного кодекса Российской Федерации. Например, если брак заключен при отсутствии добровольного согласия одного из супругов на его заключение (в результате принуждения, обмана, заблуждения, невозможности в силу своего состояния в момент государственной регистрации заключения брака понимать значение своих действий и руководить ими), – супруг, права которого нарушены заключением брака, а также прокурор.

Закон предусматривает условия (обстоятельства), устраняющие недействительность брака (ст. 29 СК РФ):

– если к моменту рассмотрения дела отпали обстоятельства, препятствовавшие заключению брака (суд может признать такой брак действительным);

– если этого требуют интересы несовершеннолетнего или отсутствует его согласие на признание брака недействительным (в случаях, когда нарушено условие о брачном возрасте);

– если лица, зарегистрировавшие фиктивный брак, фактически создали семью;

– если брак был расторгнут (за исключением случаев наличия между супругами запрещенной законом степени родства либо состояния одного из супругов в момент регистрации брака в другом нерасторгнутом браке).

Недействительным брак признается *с момента его заключения*. При этом права и обязанности супругов не возникают: к имуществу, приобретенному лицами совместно, применяются положения о долевой собственности, брачный договор признается недействительным. Однако суд вправе признать за добросовестным супругом (супругом, права которого были нарушены заключением такого брака) право на получение от другого супруга содержания, в отношении раздела имущества вправе применить положения о совместной собственности супругов, признать действительным (полностью или частично) брачный договор.

Признание брака недействительным сказывается только на отношениях лиц, заключивших брак, но не влияет на права детей, родившихся в таком союзе или в течение трехсот дней со дня признания его недействительным.

4. Права и обязанности супругов

Право регулирует в основном имущественные отношения супругов. Личные неимущественные отношения в большей степени основаны на моральных, чем юридических, нормах. И личные, и имущественные отношения строятся на основе *принципа равенства супругов*.

Супруги равны в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства, в решении вопросов материнства, отцовства, воспитания, образования детей и иных вопросов жизни семьи (ст. 31 СК РФ). При заключении брака лица равноправны в выборе фамилии: супруги по своему желанию выбирают фамилию одного из них в качестве общей фамилии, либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, либо, если иное не установлено законами субъектов Российской Федерации, один супруг присоединяет к своей фамилии фамилию другого супруга[1].

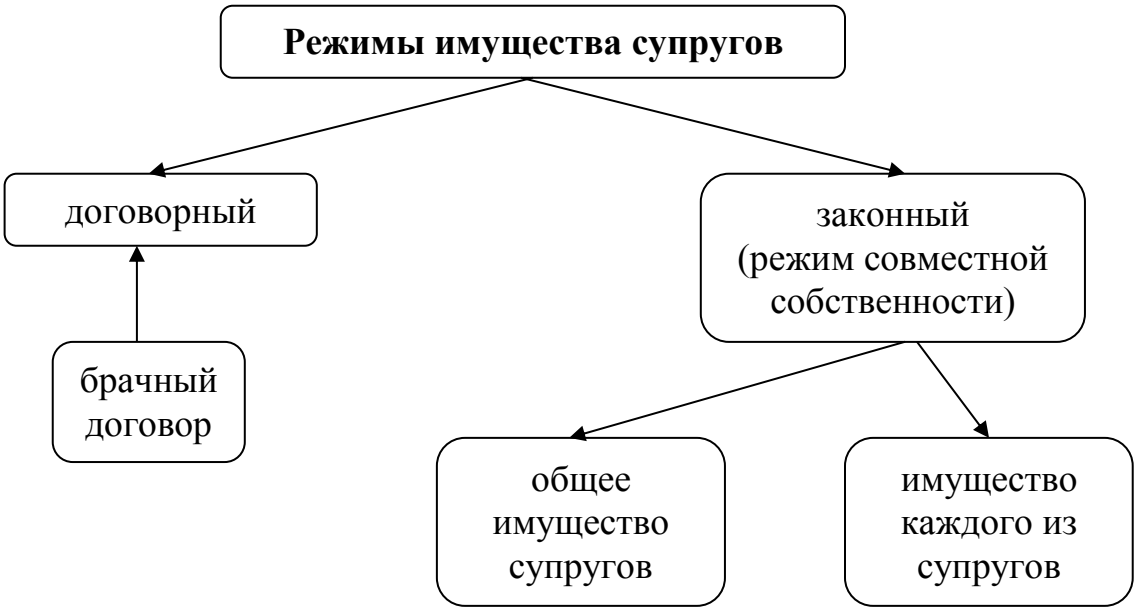
Нормы семейного права, регулирующие имущественные отношения супругов, можно разделить на две группы:

а) нормы, регулирующие отношения супружеской собственности;

б) нормы, определяющие алиментные права и обязанности супругов (будут рассмотрены в отдельном подразделе).

Действующее законодательство предусматривает два режима имущества супругов: договорный (супруги самостоятельно решают вопросы супружеской собственности посредством заключения брачного договора) и законный (действует при отсутствии брачного договора или признании его недействительным).

[1] Соединение фамилий не допускается, если добрачная фамилия хотя бы одного из супругов является двойной.



Режимы имущества супругов

Совместной собственностью супругов является имущество, нажитое ими во время брака: доходы каждого из супругов от трудовой, предпринимательской или интеллектуальной деятельности, пенсии, пособия и иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения; приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, любое другое имущество, нажитое супругами в период брака. При этом не имеет правового значения, на имя кого из супругов приобретено или зарегистрировано соответствующее имущество, на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.

Право на общее имущество принадлежит и супругу, который в период брака по уважительным причинам (осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми и пр.) не имел самостоятельного дохода.

Супруги владеют, пользуются и распоряжаются общим имуществом *по обоюдному согласию*, причем такое согласие презимируется (изначально предполагается) в силу доверительных отношений между ними. Однако для совершения одним из супругов сделки по распоряжению недвижимостью и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в

установленном законом порядке, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга (п. 3 ст. 35 СК РФ). Нарушение этой нормы является основанием для признания сделки недействительной.

Совместное имущество супруги вправе *разделить* как в период брака, так и после его расторжения. Раздел производится по требованию любого из супругов либо по требованию кредитора для обращения взыскания на долю одного из супругов в их общем имуществе. Имущество может быть разделено по соглашению супругов либо при его отсутствии по решению суда.

Закон устанавливает раздельную собственность родителей и детей. Поэтому вещи, приобретенные для удовлетворения потребностей несовершеннолетних детей (одежда, обувь, школьные принадлежности и другие), разделу между супругами не подлежат и передаются без компенсации тому из супругов, с которым проживают дети. По этой же причине не учитываются при разделе общего имущества супругов вклады, внесенные на имя общих несовершеннолетних детей.

Доли супругов при разделе общего имущества признаются равными, если иное не предусмотрено договором. Суд вправе отступить от начала равенства долей исходя из интересов несовершеннолетних детей и (или) из заслуживающего внимания интереса одного из супругов, в частности в случаях, если другой супруг не получал доходов по неуважительным причинам или расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи (ст. 39 СК РФ).

К личной собственности каждого из супругов относится следующее имущество:

а) принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, приобретенное каждым из супругов во время брака, но на средства, принадлежавшие до заключения брака;

б) имущество, полученное одним из супругов во время брака по безвозмездным сделкам (например, в дар или в порядке наследования);

в) вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши. Причем законодательство не содержит перечня предметов роскоши. Суд (судья) определяет, что является

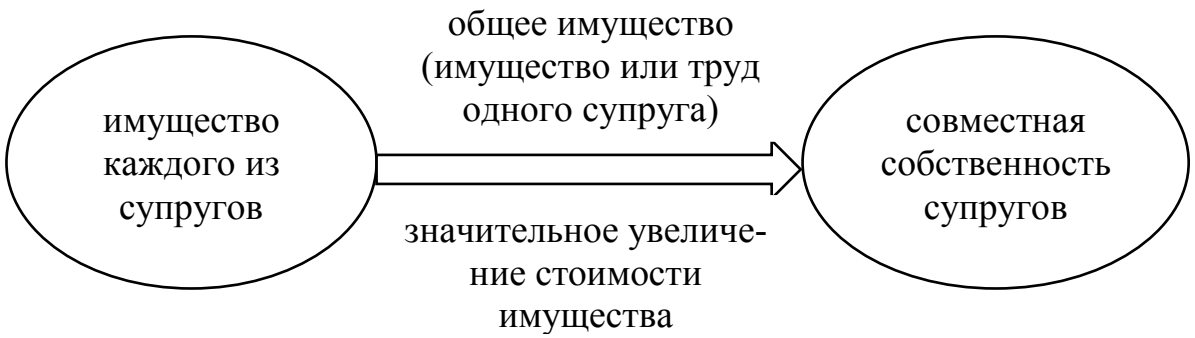
предметом роскоши, по своему усмотрению, исходя из уровня потребления в обществе и в каждой конкретной семье.

Имуществом каждого из супругов является и исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, созданный супругом-автором этого результата.

Суд также может признать собственностью каждого из супругов имущество, нажитое в период раздельного проживания супругов при прекращении семейных отношений (когда брак формально сохраняется, но супруги вместе не проживают и отношений не поддерживают).

Личным имуществом каждый *супруг владеет, пользуется и распоряжается самостоятельно*. Согласия другого супруга на распоряжение личным имуществом не требуется.

Имущество каждого из супругов может быть признано совместной собственностью супругов, если будет установлено, что в период брака за счет общего имущества или имущества каждого из супругов или труда одного из супругов были произведены вложения, значительно увеличившие стоимость первоначального имущества (в случае капитального ремонта, переоборудования и т. д.) (ст. 37 СК РФ).



Переход имущества одного из супругов
в совместную собственность супругов

Договорный режим имущества супругов устанавливается брачным договором. **Брачный договор** – соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации заключения брака (при этом он вступает в силу со дня государственной регистрации заключения брака), так и в любое время в период брака. Договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

Он может регулировать *только имущественные отношения супругов*. Следовательно, его положения не могут затрагивать их личные неимущественные отношения, а также отношения по поводу детей.

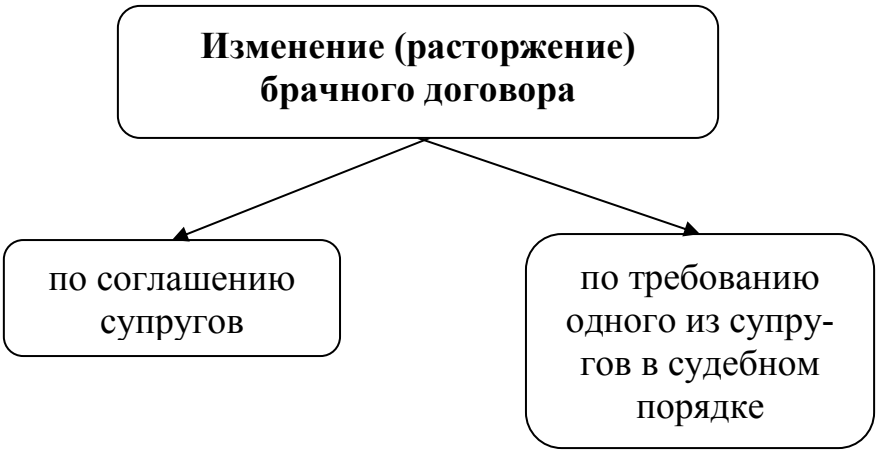
Брачным договором супруги могут изменить установленный законом режим совместной собственности, установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов. Супруги могут определить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения каждым из них семейных расходов, могут указать имущество, которое будет передано каждому из супругов при расторжении брака, предусмотреть иные условия. Например, супруги вправе указать, что тот из них, кто был вынужден ради семьи отказаться от карьеры, в случае расторжения брака сможет получать от другого супруга содержание, необходимое для восстановления профессиональной конкурентоспособности (получение содержания на обучение, на повышение квалификации и т. п.).

Договор может быть заключен как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов.

Права и обязанности, предусмотренные брачным договором, могут ограничиваться определенными сроками либо ставиться в зависимость от наступления (ненаступления) определенных условий. Иными словами, брачный договор может быть заключен *под отлагательным или под отменительным условием*. Например, супруги могут предусмотреть, что если мотивом расторжения брака

будет являться недостойное поведение одного из них (супружеская измена, аморальное поведение и т. п.), то раздел имущества, нажитого во время брака, будет осуществляться исходя из режима долевой, а не совместной собственности, причем доля виновного супруга будет меньшей, чем доля добросовестного супруга.

Брачный договор не должен ограничивать правоспособность или дееспособность супругов, содержать какие-либо условия, ставящие одного из супругов в крайне неблагоприятное положение, противоречащие основным началам семейного законодательства. В противном случае он может быть признан *недействительным*. В целом признание брачного договора недействительным (полностью или в части) возможно по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для признания недействительными сделок.



Изменение (расторжение) брачного договора

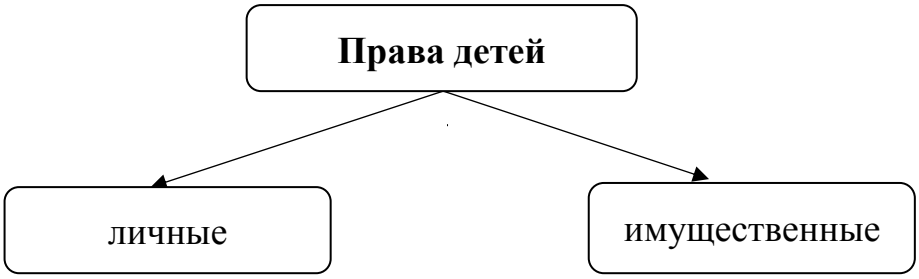
Брачный договор может быть *изменен* или *расторгнут* в любое время по соглашению супругов. Такое соглашение совершается в той же форме, что и сам брачный договор. По требованию одного из супругов договор может быть изменен или расторгнут по решению суда по основаниям и в порядке, которые установлены Гражданским кодексом Российской Федерации для изменения и расторжения договора.

Действие брачного договора прекращается с момента прекращения брака, за исключением тех обязательств, которые предусмотрены договором на период после прекращения брака.

5. Права и обязанности родителей и детей

По российскому законодательству ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

Дети и родители связаны определенными правами и обязанностями. По аналогии с правами и обязанностями супругов права и обязанности родителей и детей можно разделить на две группы: личные и имущественные.



Виды прав детей

Согласно главе 11 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок обладает следующими **правами личного характера**:

– *жить и воспитываться в семье*, знать (насколько это возможно) своих родителей, проживать совместно с родителями (если это не противоречит интересам ребенка);

– *право на общение с родителями и другими родственниками* (с дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и иными родственниками);

– *право на защиту своих прав и законных интересов*, в том числе от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих) (защита осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в предусмотренных законом слу-

чаях органом опеки и попечительства, прокурором, судом; ребенок вправе самостоятельно обращаться за защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет и в суд);

– *право выражать свое мнение* при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, быть заслушанным в ходе судебного или административного разбирательства (учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам; в ряде случаев[1] орган опеки и попечительства или суд может принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста 10 лет);

– *право на имя, отчество и фамилию* (имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае; фамилия ребенка определяется фамилией родителей, при разных фамилиях родителей присваивается фамилия отца или фамилия матери по их соглашению (если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации) либо, при отсутствии соглашения между родителями, по решению органа опеки и попечительства; если отцовство не установлено, имя ребенку дается по указанию матери, отчество присваивается по имени лица, записанного в качестве отца ребенка, фамилия – по фамилии матери);

– ребенок также имеет *право на уважение человеческого достоинства, на всестороннее развитие*; важно помнить, что ребенок, в том числе и малолетний – личность, потребности, права и интересы которой необходимо учитывать; недопустимо грубое, жестокое, подавляющее обращение с ребенком; развитие ребенка должно обеспечиваться также с учетом его интересов, склонности к тому или иному виду деятельности; и, как гласит часть 4 статьи 43 Конституции Российской Федерации, основное общее образование обязательно, родители или

[1] При изменении имени и фамилии ребенка, при восстановлении родителей в родительских правах, при усыновлении ребенка, изменении фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка, при передаче ребенка в приемную семью, при решении вопроса о записи усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка, при определении последствий отмены усыновления ребенка (ст. 59, 72, 132, 134, 136, 143, 154 СК РФ).

лица, их заменяющие, должны обеспечить получение детьми основного общего образования.

Имущественные права ребенка определены статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации. Ребенок имеет право собственности на полученные им доходы, на имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступая в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих), должны расходоваться исключительно в интересах ребенка: на его содержание, воспитание, образование.

Как отмечалось ранее, ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, а родители не имеют права собственности на имущество ребенка. Проживая совместно, дети и родители могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию.

Права и обязанности родителей корреспондируют правам несовершеннолетних детей. Глава 12 Семейного кодекса Российской Федерации содержит следующие предписания и дозволения в адрес родителей:

– родители *имеют право и обязаны воспитывать своих детей* (при этом они имеют преимущественное право на воспитание перед другими лицами);

– родители *являются законными представителями своих детей* и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий (однако если между интересами родителей и ребенка возникают противоречия, орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов несовершеннолетнего);

– родители *не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию* (воспитание детей должно исключать жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию);

– родители *определяют место жительства ребенка* (при раздельном проживании родителей место жительства детей устанавливается соглашением родителей, а при его отсутствии спор разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей[1]);

– родители имеют *право на получение информации о своем ребенке* из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений (однако в предоставлении информации может быть отказано в случае угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя).

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, родители решают по взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом их мнения. При этом родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей.

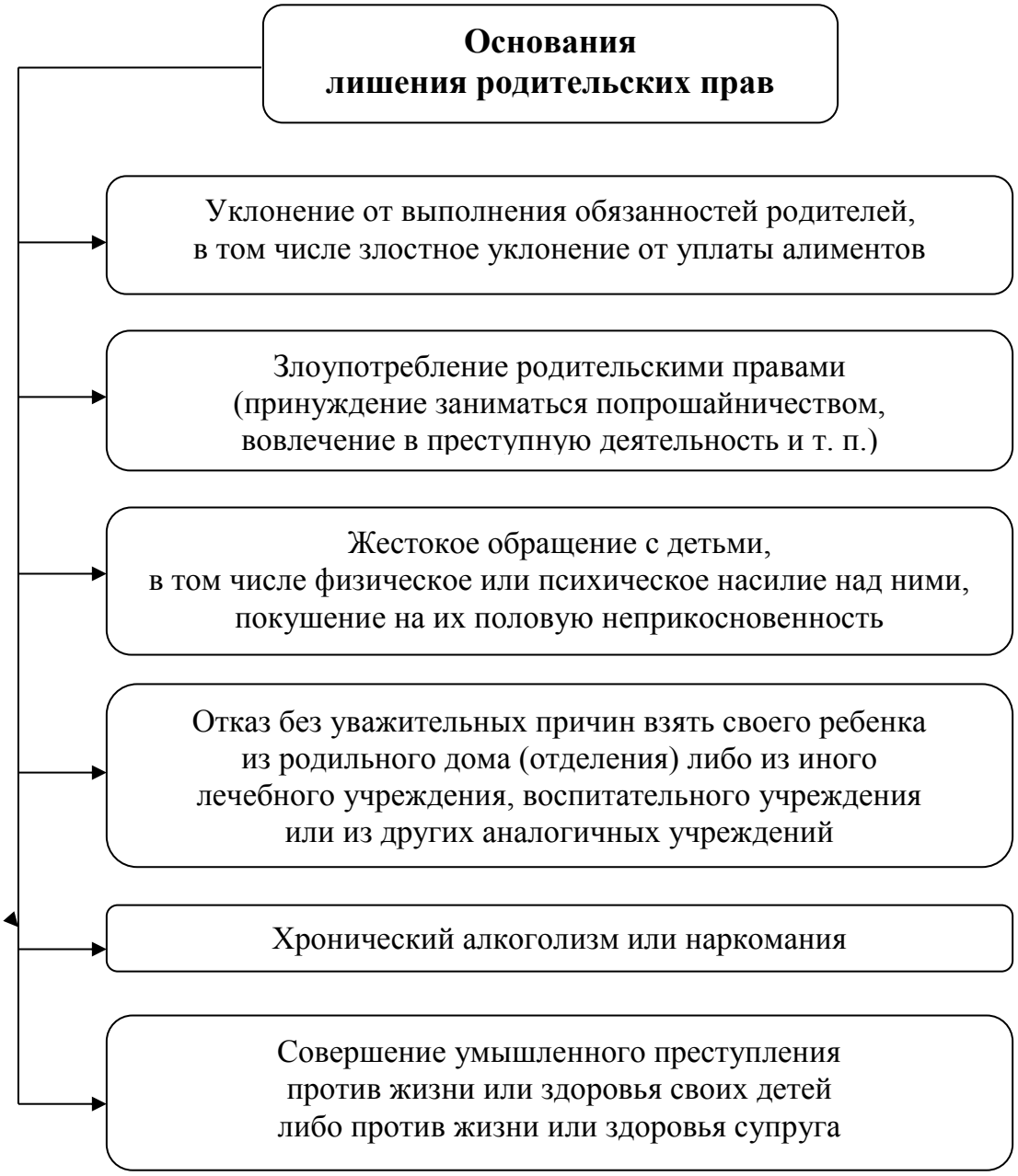
Если один из родителей проживает отдельно от ребенка, другой родитель не должен препятствовать реализации его прав (на общение с ребенком, на участие в его воспитании и пр.). Исключение составляют случаи, когда общение причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию. Родители могут заключить соглашение (в письменной форме) о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.

Разногласия между родителями по вопросам осуществления родительских прав разрешаются органом опеки и попечительства или судом по требованию родителей (одного из них).

В случае ненадлежащего воспитания детей родители привлекаются к ответственности в форме **лишения родительских прав** (ст. 69 СК РФ).

---

[1] Принимая решение, суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другие обстоятельства).



Основания лишения родительских прав

Лишение родительских прав применяется только к родителям. К усыновителям, опекунам, попечителям могут быть применены иные санкции: отмена усыновления, прекращение опеки, попечительства.

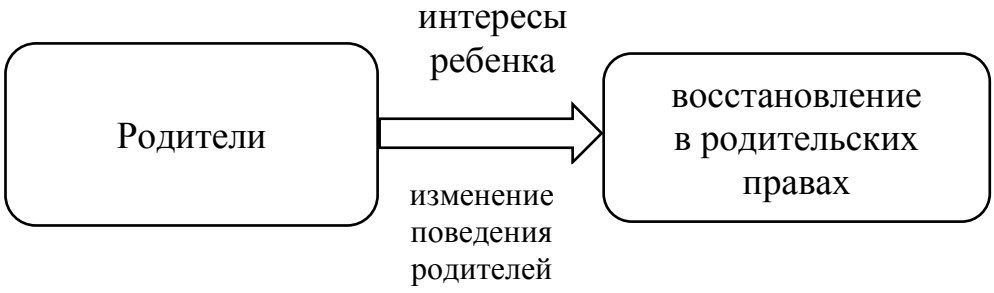
Лишение родительских прав может быть применено как в отношении всех (нескольких) детей родителя, так и в отношении одного ребенка. При этом нельзя лишить родительских прав в отношении будущих детей.

Решение о лишении родительских прав принимается судом, дело рассматривается с участием прокурора и органа опеки и попечительства. В результате

такого решения родители теряют все права, основанные на родстве с ребенком, в отношении которого были лишены родительских прав, в том числе право на получение от него содержания, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей. Вместе с тем лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка.

Ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

Если родители, лишенные родительских прав, в последующем изменят образ жизни, отношение к воспитанию ребенка, они (один из них) могут быть восстановлены в родительских правах (ст. 72 СК РФ). Дело рассматривается в судебном порядке с участием органа опеки и попечительства и прокурора. Восстановление родительских прав и возвращение ребенка родителям допускается только в том случае, если это отвечает интересам ребенка.



Восстановление в родительских правах

В качестве меры защиты детей законом также предусмотрено **ограничение родительских прав**. В этом случае родители тоже утрачивают право на личное воспитание ребенка, право на льготы и государственные пособия, установ-

ленные для граждан, имеющих детей, и не освобождаются от обязанности содержать ребенка. Но юридическая связь «родитель – ребенок» при этом не прекращается, поэтому усыновить такого ребенка нельзя.

Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и иные), или если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения опасно для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родительских прав.

Решение об ограничении родительских прав принимается только судом. Впоследствии при наличии необходимых оснований суд может отменить установленные ограничения (ст. 76 СК РФ).

6. Алиментные обязательства членов семьи

Алиментные обязательства членов семьи регулируются разделом V Семейного кодекса Российской Федерации, главами 13–17. Исходя из субъектного состава алиментные обязательства могут быть представлены схематично (см. ниже).

Родители согласно статье 80 Семейного кодекса Российской Федерации обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, самостоятельно определяя порядок и форму предоставления содержания. Они вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). Этот документ составляется в соответствии с требованиями главы 16 Семейного кодекса Российской Федерации, в письменной форме, подлежит нотариальному удостоверению.

Алиментные обязательства членов семьи

При отсутствии соглашения и непредоставлении содержания несовершеннолетним детям средства (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке ежемесячно в следующем размере (ст. 81 СК РФ):

– на одного ребенка – ¼ заработка и (или) иного дохода родителей;

– на двух детей – $^1/_3$ заработка и (или) иного дохода родителей;

– на трех и более детей – ½ заработка и (или) иного дохода родителей.

Размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств (например, если имеются другие дети, материальное положение которых хуже, чем положение ребенка, на содержание которого требуют алименты; инвалидность I или II группы алиментоплательщика и др.).

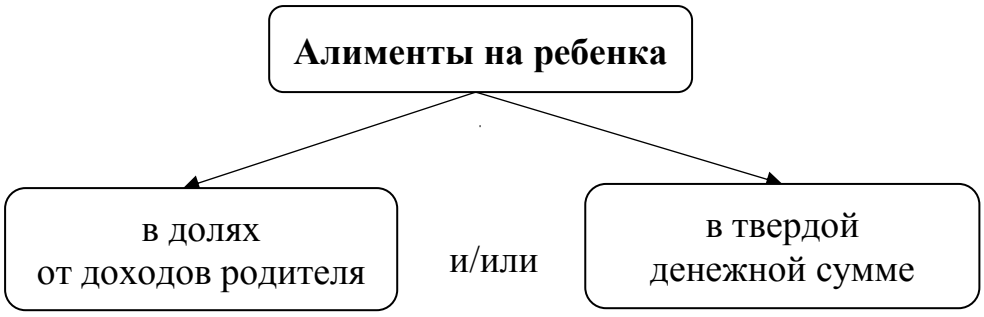
При определенных условиях суд вправе определить размер алиментов в твердой денежной сумме или одновременно в долях и в твердой денежной сумме. Это следующие условия (ст. 83 СК РФ):

– если родитель, обязанный уплачивать алименты, имеет нерегулярный или меняющийся заработок и (или) иной доход;

– если родитель получает заработок и (или) иной доход полностью или частично в натуре или в иностранной валюте;

– если у родителя отсутствует заработок и (или) иной доход;

– другие условия, когда взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителя невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон.

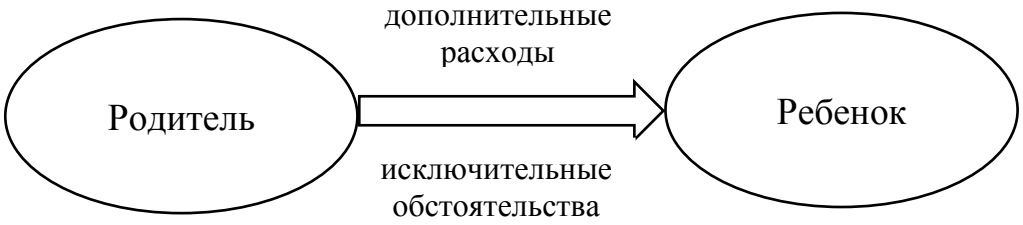


Способы определения размеров алиментов на ребенка

Если при каждом из родителей остаются дети, алименты взыскиваются ежемесячно с одного из родителей в твердой денежной сумме в пользу менее обеспеченного родителя.

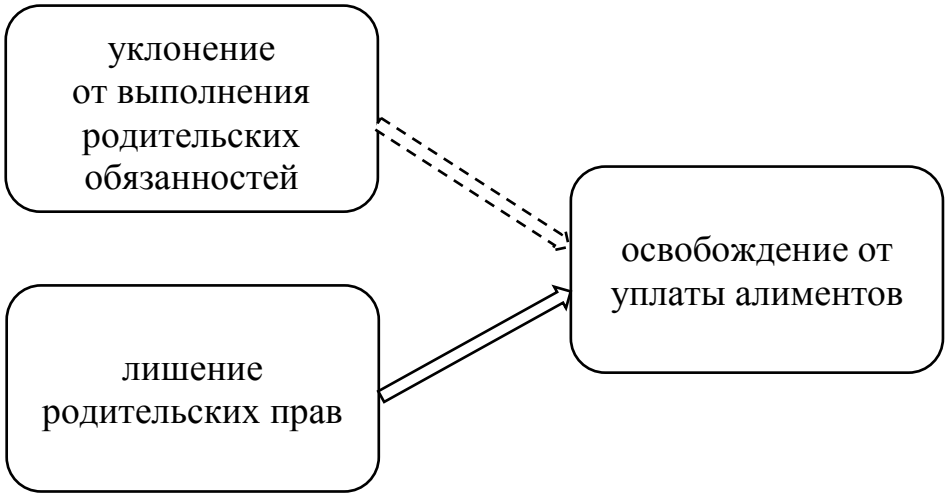
Родители также обязаны содержать своих нетрудоспособных совершеннолетних детей, если они нуждаются в помощи. Размер алиментов определяется либо соглашением об уплате алиментов, либо судом. В последнем случае – в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно, исходя из материального и семейного положения и других заслуживающих внимания интересов сторон.

Родители могут быть обязаны и к несению дополнительных расходов на ребенка (как несовершеннолетнего, так и совершеннолетнего, нетрудоспособного и нуждающегося) в силу исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья ребенка и иных подобных обстоятельств).



Дополнительные средства на ребенка

В свою очередь трудоспособные совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителях и содержать их. При отсутствии соглашения об уплате алиментов средства на родителей взыскиваются в судебном порядке. Их размер определяется судом исходя из заслуживающих внимания интересов сторон в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно. При этом суд вправе учесть всех трудоспособных совершеннолетних детей данного родителя независимо от того, предъявлено требование ко всем детям, к одному из них или к нескольким из них.



Основания освобождения детей
от алиментов на содержание родителей

Если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей, дети могут быть освобождены от уплаты алиментов. В отношении родителей, лишенных родительских прав, дети освобождаются от алиментной обязанности.

Глава 14 Семейного кодекса Российской Федерации регулирует **алиментные обязательства супругов и бывших супругов**.

Супруги (а в определенных случаях и бывшие супруги) обязаны материально поддерживать друг друга (ст. 89 СК РФ). Право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга (бывшего супруга), который обладает необходимыми для этого средствами, имеют лица, указанные в таблице 7.1.

Таблица 7.1 – Алиментополучатели средств от супругов и бывших супругов

Супруг, **имеющий право на алименты**	**Бывший супруг,** **имеющий право на алименты**
– нетрудоспособный нуждающийся супруг	– нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным

	до расторжения брака или в течение одного года с момента расторжения брака
– жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка	– бывшая жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка
– нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком совершеннолетия или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы	– нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком совершеннолетия или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы
	– нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время[1]

Размер алиментов, взыскиваемых на супруга (бывшего супруга), определяется либо соглашением между супругами (бывшими супругами) об уплате алиментов, либо в судебном порядке. Суд учитывает материальное и семейное положение супругов (бывших супругов) и иные заслуживающие внимания интересы сторон, постановляет уплачивать алименты ежемесячно в твердой денежной сумме.

Суд может освободить супруга от обязанности содержать другого нетрудоспособного нуждающегося в помощи супруга или ограничить эту обязанность определенным сроком как в период брака, так и после его расторжения в следующих случаях:

[1] Длительными признаются брачные отношения, если они продолжались, как правило, не менее 10 лет.

– если нетрудоспособность нуждающегося в помощи супруга наступила в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами или в результате совершения им умышленного преступления;

– при непродолжительности пребывания супругов в браке[1];

– при недостойном поведении в семье супруга, требующего выплаты алиментов[2].

Глава 15 Семейного кодекса Российской Федерации посвящена **алиментным обязательствам других членов семьи**: братьев и сестер, дедушек и бабушек, внуков, воспитанников, пасынков и падчериц. Алиментная обязанность этих лиц имеет субсидиарный (дополнительный) характер по отношению к алиментным обязанностям первой очереди (обязательствам родителей, совершеннолетних трудоспособных детей, супругов (бывших супругов)). Основанием алиментной обязанности второй очереди может быть как полная невозможность получения алиментов от обязанных лиц первой очереди, так и недостаточность получаемых от них средств. При этом при предъявлении иска о взыскании алиментов должно быть представлено доказательство, что истцом принимались меры к получению средств с алиментообязанных лиц первой очереди, но это не привело к желаемому результату.

Обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов может любой управомоченный член семьи (ст. 106 СК РФ). Заявление может быть подано независимо от срока, истекшего с момента возникновения права на алименты.

Присуждаются алименты с момента обращения в суд. Однако средства могут быть взысканы и за прошедший период (в пределах трех лет с момента обращения в суд), если суд установит, что истцом ранее принимались меры к

---

[1] Законом понятие непродолжительности брака не определено. На практике, как правило, непродолжительными признаются браки, просуществовавшие от одного года до трех-пяти лет.

[2] Как «недостойное» поведение квалифицируется по усмотрению суда. Примерами такого поведения в семье могут служить невыполнение одним из супругов обязанностей по содержанию другого супруга, злоупотребление спиртными напитками, невыполнение обязанностей в отношении детей.

получению алиментов, но средства не были уплачены вследствие уклонения алиментообязанного лица от исполнения обязательства (п. 2 ст. 107 СК РФ).

Алименты удерживаются администрацией организации по месту работы алиментообязанного лица на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов или на основании выданного судом исполнительного листа.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения алиментной обязанности лицо несет ответственность, предусмотренную нормами Семейного кодекса Российской Федерации, административным и уголовным законодательством России.

Прекращаются алиментные обязательства по следующим основаниям, предусмотренным законом (ст. 120 СК РФ):

– истечение срока действия соглашения об уплате алиментов;

– основания, предусмотренные соглашением об уплате алиментов;

– смерть лица, получающего алименты, или лица, обязанного их уплачивать;

– достижение ребенком совершеннолетия или приобретение несовершеннолетним ребенком полной дееспособности до достижения возраста 18 лет;

– усыновление (удочерение) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты;

– признание судом восстановления трудоспособности или прекращения нуждаемости в помощи получателя алиментов;

– вступление нетрудоспособного нуждающегося в помощи бывшего супруга – получателя алиментов в новый брак.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

2. Конвенция о правах ребенка: [одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября1989 г.; ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1569-I] [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_9959/.

3. Семейный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/.

4. Об актах гражданского состояния : Федер. закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_16758/.

5. Перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей: [утвержден Постановлением Правительства Рос. Федерации от 18 июля 1996 г. № 841 [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/ cons_doc_LAW_11102/8b9c58ce42e8ba17d8c8d5b78ea1c7c15626d438/.

Литература

1. Кашанина Т. В. Право : учебник и практикум для приклад. бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 484 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/book/6A66DDC9-87E6-4B78-8664-3B7671DC2686/pravo.

2. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

3. Обухова О. В. Право : учебник и практикум для приклад. бакалавриата / О. В. Обухова. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Изд-во Юрайт. – 2018. – 266 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/viewer/FFBA 872B-7AAC-4B7B-8138-EB12DCEF944C/pravo.

4. Хужин А. М. Семейное право : учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А. А. Демичева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ИД «ФОРУМ» ; ИНФРА-М, 2017. – 301 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/bookread2.php?book=814377.

Глава 8. ТРУДОВОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОТДЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ

1. Трудовое право как отрасль права: общая характеристика

Трудовое право имеет большое значение в жизни каждого. Обусловлено это тем, что каждый способен распоряжаться своими способностями к труду. Мы сталкиваемся с нормами трудового права при заключении трудового договора, его изменении и прекращении. В данном случае на нас распространяется принцип свободы труда. Мы свободно выбираем профессию и род деятельности. Мы имеем право на получение гарантий при осуществлении трудовой функции. В первую очередь, на безопасные условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. Мы имеем право на отдых, на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы. Справедливой заработная плата будет в том случае, если она не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Заработная плата должна обеспечивать достойную жизнь работника и его семьи.

У каждого имеются равные возможности для осуществления своих трудовых прав. Эти возможности не могут быть ограничены по обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами, будь то пол, раса, национальность, вероисповедание и т. д.

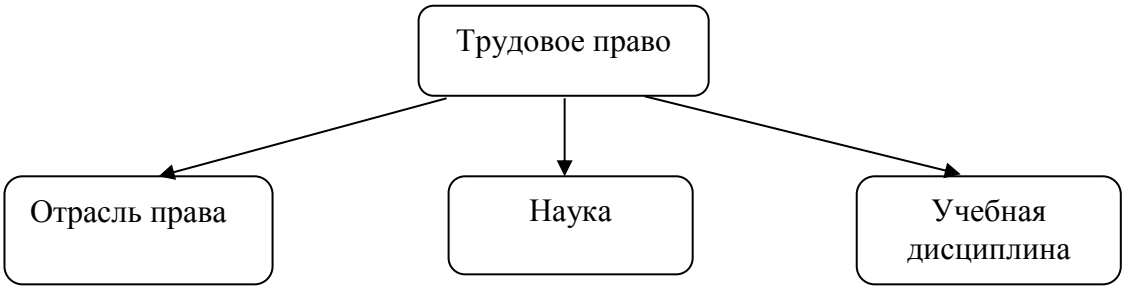
Никто не может принуждать нас к выполнению работы под угрозами применения какого-либо наказания. Но при этом не будет считаться принудительным трудом работа, выполняемая в порядке исполнения наказания по приговору суда.

Государство обязано защищать каждого от безработицы, содействовать гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников.

Вышеперечисленное свидетельствует о значимости трудового права.

Теперь поговорим о понятии трудового права. Во-первых, трудовое право

может пониматься в трех значениях: как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина.



Понятие трудового права

Трудовое право как отрасль права представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих трудовые и иные, тесно связанные с ними, отношения. Для любой отрасли права характерно наличие общественных отношений, которые регулируются нормами этой отрасли права (они, в свою очередь, составляют предмет отрасли), а также специфических средств, приемов регулирования этих общественных отношений, которые именуются методом правового регулирования.

Поговорим более подробно о предмете трудового права. Его образуют две группы общественных отношений: трудовые отношения и отношения, тесно связанные с трудовыми.

Предмет трудового права

В соответствии со статьей 15 Трудового кодекса РФ под трудовыми

отношениями следует понимать отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции, то есть работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы. Трудовая функция выполняется в интересах, под управлением и контролем работодателя. Работник при этом подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка. А работодатель обеспечивает работнику условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Чтобы лучше понять сущность трудовых отношений, поговорим об их признаках. Так, трудовые отношения предусматривают личное выполнение работником трудовой функции. Трудовые отношения носят возмездный характер, в виду чего на работодателя возложена обязанность оплачивать труд работника. Трудовые отношения возникают на основании специального соглашения (трудового договора) между работником и работодателем. В рамках трудовых отношений на работника возлагается обязанность выполнять обусловленную трудовым договором работу по определенной специальности, квалификации или должности. В рамках трудовых отношений работник обязан подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка, установленным работодателем.

Перечень отношений, тесно связанных с трудовыми, содержится в ч. 2 ст. 1 ТК РФ.

Все иные отношения, тесно связанные с трудовыми, различаются характером прав и обязанностей, сторонами этих отношений, основаниями их возникновения и прекращения. В рамках соответствующей группы отношений выделяют:

– отношения по организации и управлению трудом;

– отношения по участию работников в профессиональных союзах;

– отношения по государственному контролю за соблюдением трудового законодательства;

– отношения по трудоустройству;

– отношения по подготовке и дополнительному профессиональному образованию у работодателя;

– отношения по материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда;

– отношения по разрешению трудовых споров;

– отношения по обязательному социальному страхованию.

Необходимо отметить, что иные, тесно связанные с трудовыми отношения можно классифицировать на:

– предшествующие возникновению трудовых (например, отношения по трудоустройству);

– существующие одновременно с трудовыми и в тесной связи с ними (например, организационно-управленческие – между администрацией и работниками);

– возникающие из трудовых (например, отношения по разрешению трудовых споров).

Метод трудового права – это совокупность приемов и способов воздействия права на трудовые и тесно связанные с ними отношения.

Применительно к трудовому праву можно сделать вывод, что метод правового регулирования включает в себя как элементы диспозитивности, так и элементы императивного воздействия.

Метод трудового права представляет собой комплексный метод правового регулирования, заключающийся в сочетании дозволений (например, наличие свободы у сторон выражается в свободе труда, в договорном порядке возникновения и изменения трудовых правоотношений), предписаний (например, четкая регламентация рабочего времени) и запретов (например, в области охраны труда женщин и несовершеннолетних).

2. Трудовой договор: понятие, содержание, виды

Начнем с понятия трудового договора. Трудовой договор можно понимать в нескольких значениях.

1. Трудовой договор является основанием возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений. В большинстве случаев именно трудовой договор порождает трудовое отношение. С изменением трудового договора изменяется трудовое отношение. С прекращением трудового договора трудовое отношение прекращается. Таким образом, можно сделать вывод, что трудовой договор может пониматься как юридический факт.

2. В статье 56 Трудового кодекса РФ содержится легальное определение трудового договора. Так, трудовой договор – это соглашение между работодателем и работником, согласно которому работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию.

Таким образом, трудовой договор может пониматься как соглашение о труде, заключенное между работником и работодателем.

3. Также трудовой договор может пониматься как институт трудового права, то есть обособившаяся внутри трудового права как отрасли права группа взаимосвязанных однопорядковых юридических норм.

Трудовой договор индивидуализирует условия труда работника. Сторонами договора являются работодатель и работник.

Очень важно отличать трудовой договор от гражданского правового договора. В последнее время посредством заключения гражданских договоров работодатель маскирует трудовые отношения под гражданско-правовые. В случае возникновения спорных моментов по данному основанию, гражданско-правовой договор может быть переквалифицирован в трудовой договор. Такой спор будет решаться в том числе путем обращения в суд. Таким образом, сделаем следующий вывод, если суд установит, что договором гражданско-правового характера

фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям должны применяться положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, то есть гражданско-правовой договор может быть переквалифицирован в трудовой договор.

Работодатель, заключая гражданско-правовой договор вместо трудового договора, стремится снять с себя часть обязательств, которая возлагается на него трудовым законодательством.

Рассмотрим отличия трудового договора от гражданско-правового.

По трудовому договору предусматривается:

1) личное выполнение работником трудовой функции;

2) право работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы не ниже установленного МРОТ;

3) подчинение работника правилам внутреннего трудового распорядка;

4) право работника на справедливые условия труда, в том числе отвечающие требованиям безопасности и гигиены, право на отдых (включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска);

5) обеспечение равенства возможностей работников без дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на подготовку и дополнительное профессиональное образование.

6) право работников на объединение для защиты своих прав и интересов (в том числе через профессиональные союзы);

7) обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

8) право работника на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также право на забастовку;

9) право работника на обязательное социальное страхование.

Работа по гражданско-правовому договору не засчитывается в стаж работы по специальности, не вносится в трудовую книжку. Лицо, с которым заключен

трудовой договор, не имеет права на ежегодный отпуск. Он не имеет права на льготы, ему не оплачивается больничный лист. Работодатель не должен объяснять причины прекращения с лицом отношений по гражданско-правовому договору, в случае, если истек срок гражданско-правового договора, не должен соблюдать процедуры увольнения.

Приведем пару примеров, основанных на фактах, которые будут свидетельствовать о заключении именно трудового договора, а не гражданско-правового договора. Так, распространенной на практике ситуацией является включение в гражданско-правовой договор трудовых терминов «должность», «специальность», «заработная плата», «увольнение», «режим работы» и т. д. Второй пример: о трудовом характере отношений может свидетельствовать тот факт, что вы соблюдаете установленный работодателем режим работы, ознакомлены с должностной инструкцией, проходите медицинские комиссии по направлению работодателя, инструктаж по технике безопасности и охране труда. Третий пример: гражданско-правовой договор перезаключается с вами в течение длительного времени. Если вы обнаружили такие ситуации, то с вами должен был заключаться именно трудовой договор и на вас должны распространяться все нормы трудового законодательства.

Перейдем к вопросу о содержании трудового договора.

В соответствии с Трудовым кодексом РФ, содержанием трудового договора является совокупность всех его условий, которые принято подразделять на обязательные и дополнительные. Обязательные условия – это те условия, которые обязательно должны быть отражены в трудовом договоре, например: условия о месте работы, о трудовой функции, о дате начала работы, об оплате труда, о социальном страховании, о режиме рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя); гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте.

Под факультативными условиями будут пониматься условия, которые могут иметь место, если стороны их предусмотрят. Они не являются обязательными с точки зрения закона, но они будут обязательными для сторон. Таким условием, например, может быть условие об испытательном сроке. С целью проверки соответствия подготовки и особенностей работника поручаемой ему работе по соглашению сторон может быть установлен испытательный срок в пределах, предусмотренных законодательством.

Перечень обязательных и факультативных условий предусмотрен в статье 57 Трудового кодекса РФ.

Рассмотрим более подробно некоторые обязательные условия трудового договора.

1. Место работы. Под местом работы понимается работодатель, с которым работник заключает трудовой договор, и территориальное расположение, местность, где находится работодатель и будет трудиться работник. У организации могут быть филиалы, представительства и иные обособленные структурные подразделения. Если работник принимается на работу не в головное подразделение, условие об этом также необходимо отразить в трудовом договоре.

2. Под трудовой функцией следует понимать работу по должности в соответствии со штатным расписанием. Условие о трудовой функции характеризует работу, которую должен будет выполнять работник.

3. В трудовом договоре должно быть предусмотрено условие о дате начала работы. Дата должна быть указана в договоре и в приказе, который оформляется при приеме на работу. Если работник не приступает к выполнению своих трудовых обязанностей с указанной даты, трудовой договор с ним может быть аннулирован. Аннулированный трудовой договор считается незаключенным.

4. Условия оплаты труда включают в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты. Указанные условия оплаты труда, а не просто размер должностного оклада или тарифной ставки входят в число обязательных условий.

В трудовом договоре должны быть также указаны:

– фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя – физического лица), заключивших трудовой договор;

– сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя – физического лица;

– идентификационный номер налогоплательщика (для работодателей, за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

– сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями;

– место и дата заключения трудового договора.

Перейдем к классификации трудовых договоров.

В зависимости от срока заключения трудового договора, последние могут классифицироваться на:

– трудовые договоры, заключаемые на неопределенный срок;

– трудовые договоры, заключаемые на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор).

Срочный трудовой договор заключается, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения.

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок.

В зависимости от характера трудовых отношений выделяют следующие виды трудовых договоров:

– трудовой договор по основному месту работы;

– трудовой договор на работе по совместительству;

– трудовой договор о временной работе сроком до двух месяцев;

– трудовой договор о сезонной работе;

– трудовой договор о работе у работодателя – физического лица;

– трудовой договор о работе на дому и т. д.

Подробнее об особенностях заключения соответствующих трудовых договоров вы можете прочитать в Разделе 12 Трудового кодекса РФ.

По характеру условий выполнения работы выделяют трудовые договоры:

– о работе в нормальных (обычных) условиях;

– о работе в ночное время;

– о выполнении тяжелой работы или работы во вредных (опасных) условиях.

3. Заключение, изменение и прекращение трудового договора

Рассмотрим общие положения заключения, изменения и прекращения трудового договора.

Порядку заключения трудового договора посвящена глава 11 Трудового кодекса РФ. Сразу хочу обратить внимание на тот факт, что процедура заключения трудового договора очень важна как для работодателя, так и для работника. На практике можно столкнуться с ситуацией, когда работодатель при приеме на работу не намерен заключать трудовой договор вообще, предлагает работать неофициально.

В этом случае работник может столкнуться с рядом неприятных для него моментов. Во-первых, с ним могут прекратить какие-либо отношения без соблюдения процедуры увольнения, которая четко регламентирована Трудовым кодексом РФ. Если работник решит признать такое увольнение незаконным, сначала ему придется доказывать сам факт наличия трудовых отношений с работодателем. Хочу обратить внимание на тот факт, что в последнее время суды при рассмотрении соответствующих споров, принимают в качестве доказательства содержания СМС-сообщений, переписку посредством мессенджеров. Если работодатель в течение длительного времени направлял поручения работнику, с которым работал неофициально, по СМС, электронной почте, социальным сетям и мессенджерам, все эти доказательства можно

использовать для подтверждения заключения с работником трудового договора.

Главное, чтобы представленные доказательства по своему содержанию подтверждали конкретный доказываемый факт, по времени соотносились с обстоятельствами дела, подтверждали причинно-следственную связь между действиями сторон, позволяли четко установить время отправления сообщения, круг лиц, принимавших участие в переписке (адресат – отправитель).

Во-вторых, у лица, работающего неофициально, отсутствуют социальные гарантии: не перечисляются взносы в Пенсионный фонд, в фонд социально страхования, что грозит работнику неоплаченным больничным, а девушкам, которые могут отправиться в отпуск в связи с беременностью и родами – отсутствием декретных выплат.

Кроме того, при увольнении можно не надеяться на компенсацию за неиспользованный отпуск или выходное пособие по сокращению.

Давайте остановимся на самом порядке заключения трудового договора. Заключение трудового договора осуществляется путем непосредственных переговоров и достижения соглашения работника и работодателя по всем обязательным условиям, а возможно, и дополнительным условиям данного договора.

Законодательство предъявляет определенные требования к форме трудового договора. Он должен быть заключен в письменной форме, составлен в двух экземплярах. Каждый экземпляр должен быть подписан сторонами. Один экземпляр хранится у работника, второй у работодателя. На основании подписанного трудового договора работодатель оформляет приказ о приеме на работу. Соответствующий приказ должен быть объявлен работнику под роспись в течение трех дней со дня фактического начала работы. Приказ служит основанием для внесения записи в трудовую книжку.

При заключении трудового договора работник должен представить ряд документов. Перечень необходимых документов содержится в статье 65 Трудового кодекса РФ. В обязательном порядке необходимо представить:

– паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

– трудовую книжку;

– страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования;

– для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу, – документ воинского учета.

Следует обратить внимание, что трудовая книжка представляется работодателю по основному месту работу. Трудовая книжка не предъявляется при приеме на работу по совместительству. Если работник устраивается на работу впервые, трудовая книжка оформляется работодателем. На основании трудовой книжки устанавливаются данные о трудовой деятельности и стаже работы по специальности, а также трудовом стаже работника.

В случае если работа предполагает наличие специальных знаний, гражданин обязан предъявить документ об образовании.

В некоторых случаях, прямо предусмотренных законом, гражданин обязан предъявить справку о наличии (отсутствии) судимости. Этот документ является обязательным, например, для лица, осуществляющего педагогическую деятельность.

Трудовой кодекс РФ предусматривает возможность работодателя установить испытание работнику в целях проверки его соответствия поручаемой работе. Условие об испытательном сроке в обязательном порядке должно содержаться в трудовом договоре, либо быть оформлено отдельным соглашением. Устная договоренность об испытании при приеме на работу не является надлежащим образом оформленным соглашением об испытании до начала работы.

Изменение трудового договора возможно в случаях, предусмотренных главой 12 Трудового кодекса РФ. Конкретного определения изменения трудового договора законодательство не содержит. Отмечается, что изменение определенных сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора. Соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме.

Изменение трудового договора может последовать в результате перевода на другую работу, а также изменения трудового отношения вследствие смены собственника имущества организации, реорганизации организации.

При этом не всякое изменение содержания трудового договора является переводом на другую работу, равно как и перевод на другую работу не всегда связывается с изменением содержания трудового договора. Если изменение содержания трудового договора носит постоянный характер, целесообразно оформить дополнительное соглашение к договору с согласованием сторонами изменения одного или нескольких условий, составляющих его содержание. В случае временного изменения содержания трудового договора, например в связи с необходимостью замещения временно отсутствующего работника, достижение согласия на такой перевод возможно путем издания приказа о переводе, на котором работник делает отметку о согласии на временный перевод и скрепляет его своей подписью.

Прекращение трудового договора наступает при наличии законных на то оснований.

Основания прекращения трудового договора могут быть двух видов:

– волевые действия – в тех случаях, когда прекращение трудовых отношений напрямую связано с инициативой сторон;

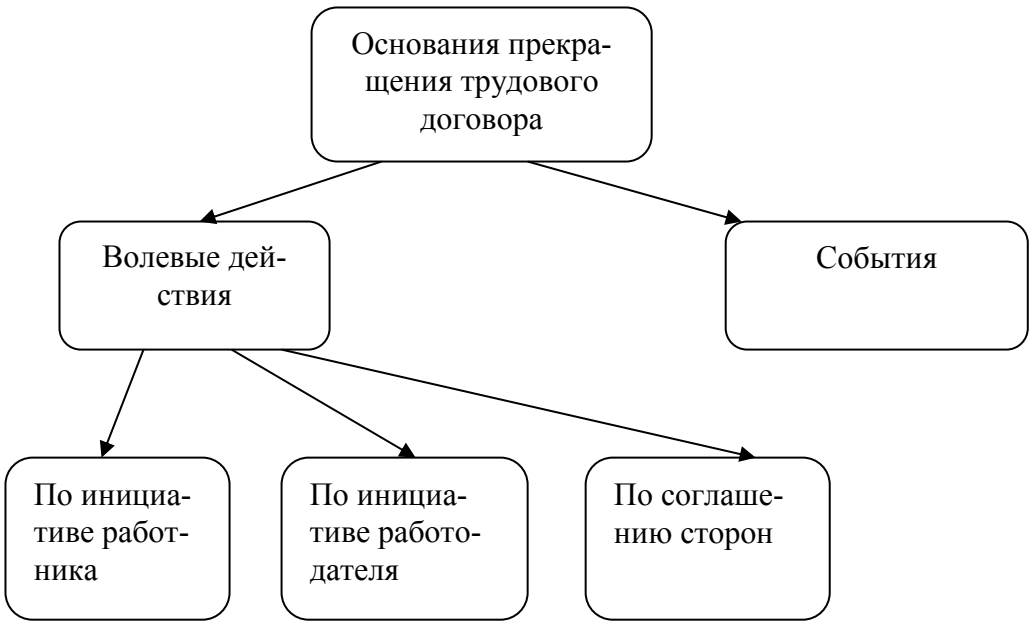
– события – в тех случаях, когда трудовые отношения прекращаются вне зависимости от инициативы сторон, например, при наступлении чрезвычайных обстоятельств.

В зависимости от того, по чьей инициативе прекращается трудовой договор, основания прекращения трудового договора можно классифицировать на следующие виды:

– прекращение трудового договора по соглашению сторон и прекращение срочного трудового договора;

– прекращение трудового договора по инициативе работника, то есть по собственному желанию;

– прекращение трудового договора по инициативе работодателя.



Основания прекращения трудового договора

Условием прекращения трудового договора по соглашению сторон является наличие волеизъявления двух сторон: работника и работодателя на окончание трудовых отношений. Трудовой договор по соглашению сторон может быть расторгнут в любое время. Стороны определяют дату прекращения трудовых отношений.

Срочный трудовой договор прекращается в связи с истечением срока, на который он был заключен. Однако в том случае, если трудовые отношения не прекращаются и ни одна из сторон не инициирует прекращения трудового договора, действие трудового договора продолжается. Срочный трудовой договор заменяется на трудовой договор, заключенный на неопределенный срок.

Работник имеет право на расторжение трудового договора по своей инициативе, предупредив об этом работодателя в письменной форме не позднее чем за две недели. Заявление о прекращении трудового договора по собственному желанию работник обязан подать в письменной форме.

В последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку, другие документы, связанные с работой, по письменному заявлению работника и произвести с ним окончательный расчет.

Основания для расторжения трудового договора по инициативе работодателя прямо предусмотрены в статье 81 Трудового кодекса РФ.

Ряд оснований, указанных в статье 81 Трудового кодекса РФ, связан с организационно-экономическими и финансовыми обстоятельствами (например, ликвидация организации; сокращение численности или штата работников; смена собственника имущества организации). Также в статье 81 Трудового кодекса РФ предусмотрены основания прекращения трудового договора, связанные с личностью работника (например, несоответствие работника занимаемой должности).

Следующая группа оснований прекращения трудового договора по инициативе работодателя связана с виновными действиями работника (например, прогул, появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и другие нарушения трудовой дисциплины).

Работодатель, прекращая трудовой договор по указанным в статье 81 Трудового кодекса РФ основаниям, ограничен нормами трудового законодательства. Он не может произвольно уволить работника. Этот факт является главной гарантией конституционного права работника на труд.

4. Рабочее время и время отдыха

Рабочее время и время отдыха являются одними из значимых условий труда. Определение рабочего времени дано в статье 91 Трудового кодекса Российской Федерации. Так, под рабочим временем следует понимать время, в течение которого работник исполняет трудовые обязанности в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка. Кроме того, в рабочее время включаются иные периоды времени, которые отнесены законодательством к рабочему времени.

Таким образом, в рабочее время включается: время, в течение которого работник непосредственно выполняет свою трудовую функцию, и время, когда

работник фактически свои обязанности не выполняет, но оно засчитывается как рабочее.

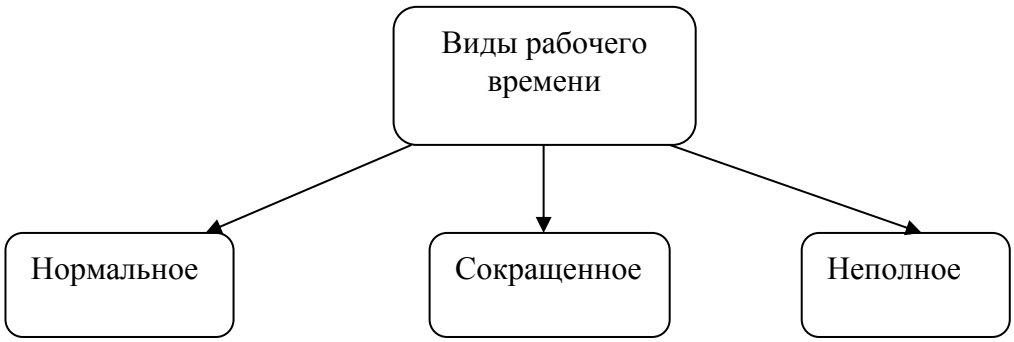
В качестве примера таких периодов времени можно привести:

– перерывы, предоставляемые женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет;

– специальные перерывы, возникновение которых обусловлено технологией производства; к специальным перерывам, например, можно отнести перерывы для обогревания и отдыха работников, работающих в холодное время на открытом воздухе;

– время простоя не по вине работника.

Выделяется несколько видов рабочего времени: нормальное, сокращенное и неполное. Основанием данной классификации рабочего времени является его продолжительность.



Виды рабочего времени

Нормальная продолжительность рабочего времени составляет 40 ч в неделю. Она устанавливается в соответствии с правилами внутреннего распорядка и не может превышать указанного количества часов. Исключения из общего правила предусмотрены для тех работников, которым в целях охраны их труда ТК РФ или иными нормативными правовыми актами установлена сокращенная продолжительность рабочего времени.

Вторым видом рабочего времени является сокращенное рабочее время, под которым понимается установленная для отдельных категорий работников продолжительность рабочего времени в меньшем объеме по сравнению с

нормальным рабочим временем.

Соответствующая продолжительность рабочего времени устанавливается для работников с некоторыми особенностями, которые возникают в силу возраста (например, для работников в возрасте до шестнадцати лет рабочее время может составлять не более 24 ч в неделю) или здоровья (для работников, являющихся инвалидами I или II группы – не более 35 ч в неделю). Кроме того, сокращенное рабочее время устанавливается для работников, занятых на вредных или опасных условиях труда. В данном случае рабочее время не может превышать 36 ч в неделю. Если работник одновременно имеет право на сокращенное рабочее время по нескольким основаниям, работодатель обязан предоставить ему наиболее льготный вариант. Сокращенное рабочее время не влечет снижения оплаты труда.

Следующим видом рабочего времени является неполное рабочее время. Неполное рабочее время может устанавливаться в виде неполного рабочего дня и неполной рабочей недели. Работодатель обязан устанавливать неполное рабочее время, например, по просьбе беременной женщины, лица, осуществляющего уход за больным членом семьи. Неполное рабочее время устанавливается на удобный для работника срок и на период наличия обстоятельств, послуживших основанием для применения неполного рабочего времени.

При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ. При этом неполное рабочее время не отражается на продолжительности ежегодного основного отпуска, исчислении трудового стажа и других трудовых прав.

От сокращенного рабочего времени неполное рабочее время отличается тем, что оно устанавливается по согласованию со сторонами, в тот момент как сокращенное рабочее время устанавливается в связи с прямым указанием на это закона.

Законом также предусматривается право работодателя привлекать работника к работе за пределами продолжительности рабочего времени, установленной для данного работника для сверхурочной работы, а также если работник исполняет свою трудовую функцию на условиях ненормированного рабочего дня.

Привлечение работника к сверхурочной работе в некоторых случаях допускается только по согласию работника (например, если необходимо осуществить ремонт и восстановление механизмов в срочном порядке, так как их неисправность может отразиться на работе значительного количества сотрудников).

В других же случаях привлечение работника к сверхурочной работе считается правомерным без предварительного получения на это согласия работника (например, при производстве работ, необходимых для предотвращения катастрофы, производственной аварии).

Под ненормированным рабочим днем понимается режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени.

Трудовым кодексом РФ не определены критерии эпизодичности привлечения к труду в рамках ненормированного дня. В связи с этим на практике между работником и работодателем нередко возникают споры по данному поводу. Законодательство не обязывает работодателя устанавливать доплату за работу в рамках ненормированного рабочего дня, хотя это и не запрещено. Поэтому в большинстве случаев иски работников с требованием о взыскании такой доплаты остаются без удовлетворения. Однако у такого работника есть право на другую компенсацию – дополнительный ежегодный оплачиваемый отпуск. Работодатель обязан его предоставить.

Поговорим также о таком понятии как режим рабочего времени. Под режимом рабочего времени понимается порядок распределения рабочего времени

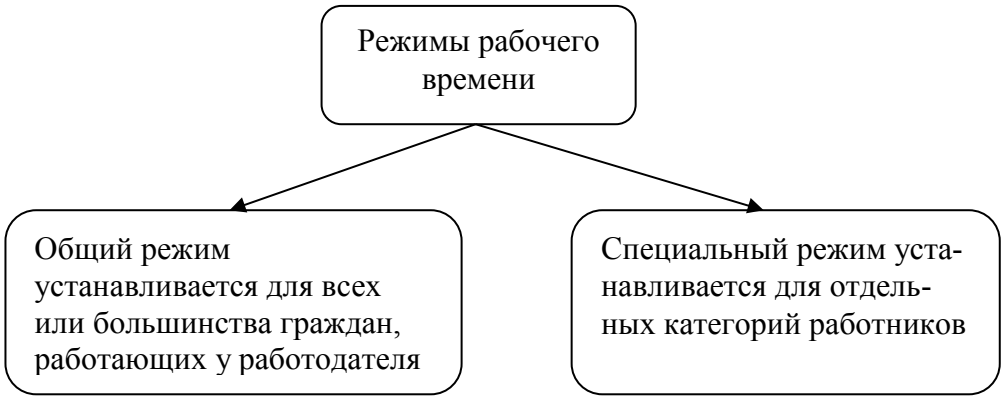
в рамках конкретного периода (например, в рамках календарной недели, месяца, квартала и т. д.).

Режим рабочего времени должен предусматривать продолжительность рабочей недели, работу с ненормированным рабочим днем, продолжительность ежедневной работы (смены), время начала и окончания работы, время перерывов в работе, число смен в сутки, чередование рабочих и нерабочих дней. Более подробно вы можете ознакомиться с элементами рабочего времени, изучив статью 100 Трудового кодекса РФ.

Выделяют следующие режимы рабочего времени:

– общий режим (устанавливается для всех или большинства работающих у работодателя);

– специальный режим (устанавливается для отдельных категорий работников). Разновидностями специальных режимов являются: ненормированный рабочий день как особый режим работы, режим гибкого рабочего времени, сменная работа и другие.



Виды режимов рабочего времени

Теперь поговорим о времени отдыха. Право на отдых закреплено в статье 37 Конституции РФ в качестве неотъемлемого права каждого.

Время отдыха – это время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Согласно статье 107 Трудового кодекса РФ, можно выделить следующие виды времени отдыха:

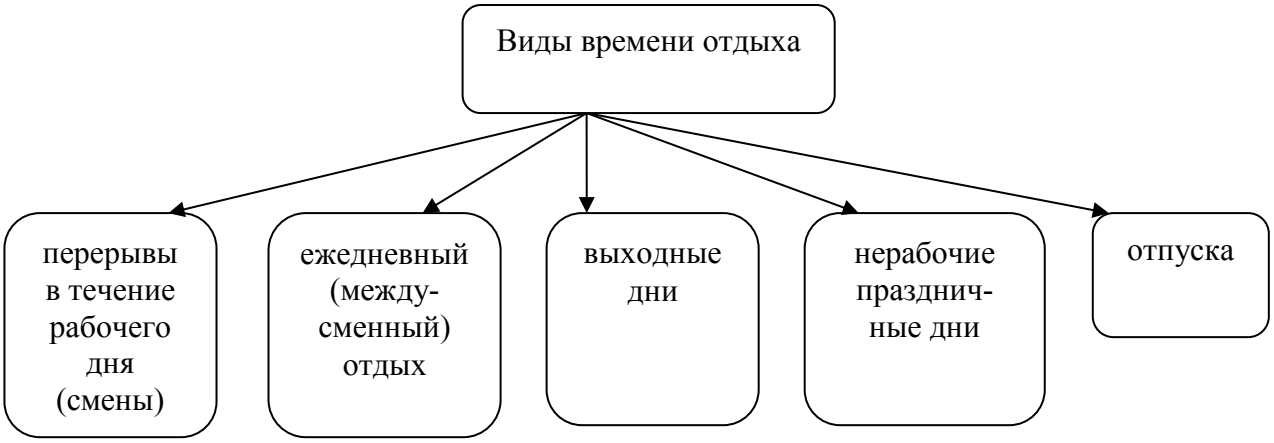
– перерывы в течение рабочего дня (смены);

– ежедневный (междусменный) отдых;

– выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);

– нерабочие праздничные дни;

– отпуска.



Виды времени отдыха

Перерывы в течение рабочего дня (смены) предоставляются работникам для отдыха и питания. Продолжительность перерывов не может превышать двух часов и не должна быть менее 30 минут. Соответствующая информация должна содержаться в локальных актах организации-работодателя.

Ежедневный (междусменный) отдых – это междусменные перерывы, которые длятся с момента окончания рабочей смены и до ее начала в следующий рабочий день (смену).

Еженедельный непрерывный отдых (выходные дни) – это свободное от работы время, исчисляемое от момента окончания работы в последний рабочий день календарной недели и до начала работы в первый рабочий день следующей

календарной недели. При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляется два выходных дня, а при шестидневной рабочей неделе – один выходной день. Общим выходным днем является воскресенье.

Праздничные дни по своему значению подразделяются на нерабочие праздничные дни (это, как правило, дни, посвященные выдающимся событиям) и другие, например, профессиональные праздники, памятные дни, которые, как правило, приурочиваются к еженедельным выходным дням.

Под ежегодным оплачиваемым отпуском признается непрерывное свободное от работы время, в течение которого за работником сохраняется место работы (должность) и средний заработок. Право работника на ежегодный оплачиваемый отпуск не может быть ограничено. Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска, предоставляемого работникам, по общему правилу составляет 28 календарных дней. Для отдельных категорий работников законодательством предусматривается дополнительный отпуск, например, работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Также трудовым законодательством может быть предусмотрена особая продолжительность удлиненного ежегодного основного оплачиваемого отпуска. Например, работникам моложе 18 лет предоставляется отпуск продолжительностью 31 календарный день; педагогическим работникам предоставляются отпуска продолжительностью от 42 до 56 календарных дней.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Трудовой кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=9A3286B11ED1979AA5D1A7FE3E203343&BASENODE=1&ts=7351624000310213447658976 85&ba

se=LAW&n=289887&rnd=94ECEF5D733D30A3610DAA7BD4C9FBC9#00988335739022268.

Литература

1. Кашанина Т. В. Право : учебник и практикум для приклад. бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 484 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/book/6A66DDC9-87E6-4B78-8664-3B7671DC2686/pravo.
2. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.
3. Трудовое право : учебник для приклад. бакалавриата / В. Л. Гейхман, И. К. Дмитриева, О. В. Мацкевич [и др.] ; под ред. В. Л. Гейхмана. – М. : Юрайт, 2015. – 407 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=307064A5F6670202FC0A53D38178F87F&BASENODE=32799&ts=735162400031021344765897685&base=CMB&n=18072&rnd=94ECEF5D733D30A3610DAA7BD4C9FBC9#024982334473108425.

Глава 9. ОПЛАТА ТРУДА, ДИСЦИПЛИНАРНАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, РАЗРЕШЕНИЕ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

1. Оплата труда

Значимость такого института трудового права, как оплата труда, сложно переоценить. Вознаграждение работника за труд должно быть справедливым и удовлетворительным, способным обеспечить ему и его семье достойное существование. Правовое регулирование оплаты труда должно гарантировать работникам установление им размера заработной платы на основе объективных критериев, отражающих квалификацию работника, характер и содержание трудовой деятельности, с учетом условий ее осуществления. Как видно, институт оплаты труда тесно связан с такой привычной для нашего восприятия категорией, как заработная плата. Очень часто данные понятия используют как синонимичные, хотя это не совсем верно. Заработная плата – это плата, которую работодатель обязан выплатить работнику за уже произведенный им труд. Оплата труда – более широкое понятие, включающее в себя всю совокупность отношений, связанных с установлением, регулированием и предоставлением работнику выплат за его труд.

Заработная плата – это основной источник дохода гражданина. Ее размер и своевременность получения позволяют определить уровень благосостояния в государстве. Традиционно заработная плата понимается в двух значениях: как экономическая категория и как правовая категория.

С точки зрения экономики заработная плата понимается как денежное выражение цены рабочей силы.

С точки зрения права заработная плата является обязательным элементом трудового правоотношения. Чтобы лучше понять сущность заработной платы как обязательного элемента трудового правоотношения, остановимся на ее признаках.

Во-первых, заработная плата является вознаграждением за выполненную работу по трудовой функции. В соответствии со статьей 129 Трудового кодекса РФ она зависит от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы. Кроме того, заработная плата включает в себя также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты. При этом под компенсационными выплатами следует понимать доплаты и надбавки компенсационного характера (в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях, иные выплаты компенсационного характера).

Необходимо отличать данное понятие от такого понятия как «выплата работнику компенсаций», означающее возмещение затрат работнику, которые он понес в служебных целях. Соответствующие выплаты частью заработной платы не являются.

Под стимулирующими выплатами понимаются доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты. Такие выплаты устанавливаются с учетом критериев, которые дают возможность оценить результативность и качество выполняемых работ (например, выплаты за интенсивность и высокие результаты работы; качество выполняемых работ; стаж непрерывной работы; за выслугу лет; премиальные выплаты по итогам работы). Размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами.

Во-вторых, заработная плата выплачивается в денежной форме – в валюте Российской Федерации. В случаях, предусмотренных законодательством, выплата заработной платы может производиться в иностранной валюте. В соответствии с коллективным договором или трудовым договором по письменному заявлению работника оплата труда также может производиться и в иных формах. При этом Трудовым кодексом РФ предусмотрено ограничение: доля заработной платы, выплачиваемой в неденежной форме, не может превышать 20 % от начисленной месячной заработной платы. Не допускается

выплата заработной платы в форме долговых обязательств, расписок, спиртных напитков, наркотических веществ и других предметов, ограниченных или изъятых из оборота.

В-третьих, заработная плата основана на заранее определенных нормах (например, на тарифных ставках, окладах (должностных окладах)).

Под тарифной ставкой понимается фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда определенной сложности (квалификации) за единицу времени без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Под окладом (должностным окладом) следует понимать фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

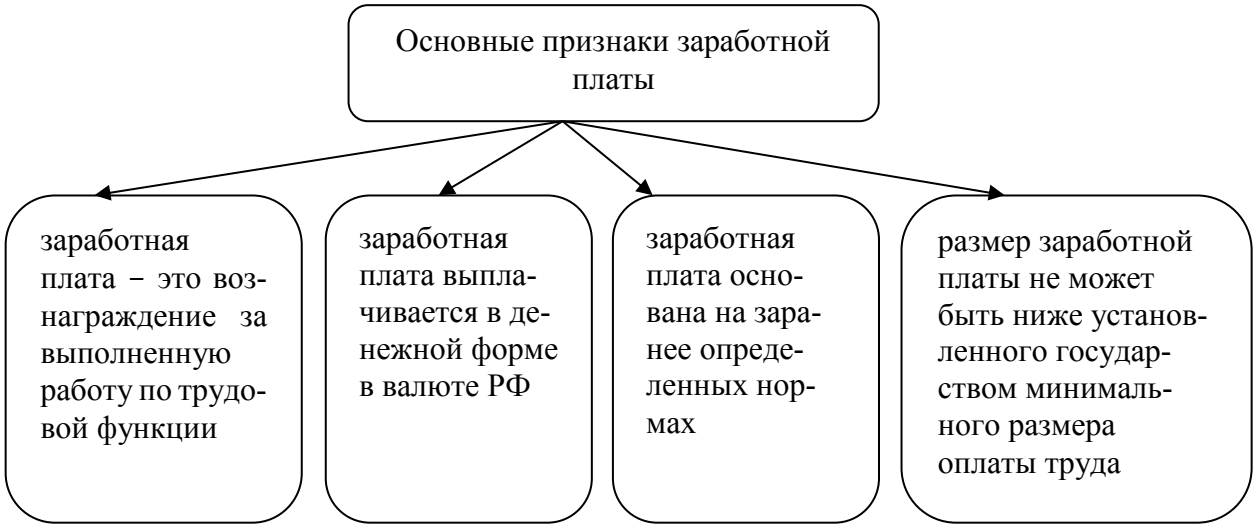
В-четвертых, размер заработной платы не может быть ниже установленного государством минимального размера оплаты труда. Таковой устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации и, как гласит статья 133 Трудового кодекса Российской Федерации, не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего трудовые обязанности, не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Несмотря на четкое указание, что размер заработной платы не может быть ниже минимального размера оплаты труда, на практике по данному вопросу возникают многочисленные споры. В первую очередь это касается работников, для которых установлена система специальных гарантий и компенсаций, включая повышенную оплату труда работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями (например, в районах Крайнего Севера). Распространенной является ситуация, когда работодатель начисляет заработную плату, которая без учета районного коэффициента и процентной надбавки меньше установленного в Российской Федерации

минимального размера оплаты труда. Это является нарушением.

Последним признаком заработной платы является то, что она выплачивается систематически и в определенные сроки. В статье 136 ТК РФ предусмотрены порядок и сроки выплаты заработной платы. Законодательством закрепляется обязанность работодателя при выплате заработной платы в письменной форме извещать каждого работника о составных частях заработной платы, о ее общем размере, о размерах и основаниях произведенных удержаний. Эти начисления и удержания работник может видеть в выдаваемом ему расчетном листке.

Хочу обратить ваше внимание на тот факт, что общий размер всех удержаний при каждой выплате заработной платы не может превышать 20 %, а в случаях, предусмотренных федеральными законами (например, при удержании алиментов на 3 и более детей), – 50 % заработной платы, причитающейся работнику. Исключением из общего правила является ситуация, когда удержания производятся из заработной платы при отбывании исправительных работ, в связи с возмещением вреда, причиненного здоровью другого лица. В этих и иных случаях, предусмотренных статьей 138 Трудового кодекса РФ, размер удержаний из заработной платы не может превышать 70 %.



Основные признаки заработной платы

Работодатель обязан выплачивать заработную плату не реже, чем каждые полмесяца, в конкретные сроки (дни) выплаты заработной платы, установленные правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором. Если день выплаты выпадает на нерабочий день, выплата производится накануне этого дня. Оплата отпуска производится не позднее, чем за три дня до его начала.

Сотрудник может быть привлечен к работе в выходные и праздники. Работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором.

По желанию работника, работавшего в выходной или нерабочий праздничный день, ему может быть предоставлен другой день отдыха. В этом случае работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается в одинарном размере, а день отдыха оплате не подлежит.

Некоторые особенности оплаты труда установлены применительно к выполнению трудовых обязанностей в ночное время. Каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере по сравнению с работой в нормальных условиях. Конкретные размеры повышения оплаты труда за работу в ночное время устанавливаются коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников, трудовым договором.

К большому сожалению, несвоевременная выплата заработной платы работнику – это довольно часто встречающаяся на практике проблема. Обратите внимание, законодательно предусмотрены способы самозащиты работника, если он попал в такую ситуацию. Так, при задержке выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы.

В рамках вопроса остановимся также на таком понятии, как «система оплаты труда». В ТК РФ определено, что заработная плата работнику

устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у работодателя системами оплаты труда. Иными словами, закон устанавливает, что системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов, доплат и надбавок компенсационного характера, регулируются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами. При этом должно быть соблюдено требование о том, что условия оплаты труда, определенные трудовым договором, не могут быть ухудшены по сравнению с установленными трудовым законодательством.

Наиболее универсальной моделью системы оплаты труда является тарифная система. Она представляет собой совокупность норм, обеспечивающих дифференцированную оплату труда работников различных категорий (в зависимости от квалификации, сложности, интенсивности, условий труда и его характера).

В данную систему включены следующие элементы: тарифные ставки, оклады (должностные оклады), тарифные сетки, тарифные разряды, тарифные коэффициенты, доплаты и надбавки за работу с неблагоприятными условиями труда. Посредством тарификации определяется сложность выполняемых работ.

Более подробную информацию по вопросу о системах оплаты труда и в целом по оплате труда вы можете получить из рекомендованной по теме литературы.

2. Дисциплинарная и материальная ответственность

Как уже отмечалось в предыдущей лекции, трудовой договор представляет собой соглашение, заключенное между работником и работодателем. Соответственно, стороны трудового договора принимают на себя определенные обязательства. Обязанность сторон трудового договора соблюдать условия заключенного ими соглашения является неотъемлемой частью существования трудового правоотношения. Работодатель вправе требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу

работодателя. Работник также вправе требовать от работодателя исполнения им своих обязанностей по отношению к работнику. Подчинение работников трудовой дисциплине и трудовому распорядку является одной из важнейших обязанностей работника. При этом работодатель обязан создавать все условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда. В соблюдении дисциплины труда проявляется отношение работника ко всем другим своим обязанностям по трудовому договору.

В соответствии со статьей 189 Трудового кодекса РФ под дисциплиной труда понимается обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Под трудовым распорядком понимается порядок взаимоотношений работодателя и работника, направленный на обеспечение необходимого поведения всех субъектов трудового права. Главной целью создания трудового распорядка является установление контроля над совместной трудовой деятельностью.

Правила поведения работников устанавливаются трудовым законодательством, иными актами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором и локальными нормативными актами. Основным локальным нормативным актом, определяющим правила поведения работников, является акт, именуемый Правилами внутреннего трудового распорядка.

Правила внутреннего трудового распорядка утверждаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников. Данный документ регламентирует порядок приема и увольнения работников, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений, которые связаны с особенностями, характером и направленностью деятельности данного работодателя.

За нарушение трудовой дисциплины, то есть за совершение

дисциплинарного проступка, работник может быть привлечен к дисциплинарной ответственности. Иными словами, дисциплинарный проступок является основанием для привлечения лица, совершившего это деяние, к дисциплинарной ответственности.

Согласно статье 192 Трудового кодекса РФ под дисциплинарным проступком понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. Если трудовые обязанности не были исполнены работником не по его вине (а, например, в связи с тем, что работодателем не были созданы условия, необходимые для выполнения этих обязанностей), говорить о наличии дисциплинарного проступка нельзя. Неисполнение незаконно возложенных обязанностей, то есть тех обязанностей, которые не обусловлены трудовой функцией, также не является противоправным. Работодатель применяет меры правового воздействия к работникам, допустившим нарушение трудовой дисциплины, в виде привлечения к дисциплинарной ответственности. В случаях, предусмотренных законом, нарушитель может быть привлечен к материальной ответственности. Кроме того, допускается одновременное привлечение и к дисциплинарной, и к материальной ответственности.

Дисциплинарная ответственность разграничивается на общую и специальную. Общая дисциплинарная ответственность регулируется Трудовым кодексом РФ и распространяется на всех работников за исключением тех, для которых предусмотрена специальная дисциплинарная ответственность.

Виды дисциплинарной ответственности

При общей дисциплинарной ответственности к работнику применяются следующие дисциплинарные взыскания:

– замечание;

– выговор;

– увольнение по основаниям, связанным с виновным поведением работника, совершившего дисциплинарный проступок.

Увольнение является наиболее строгим дисциплинарным взысканием. Трудовой кодекс РФ в статье 81 устанавливает основания прекращения трудовых отношений по инициативе работодателя, в том числе в связи с виновными действиями работника.

Порядок применения дисциплинарных взысканий установлен статьей 193 Трудового кодекса РФ. Выделим основные правила привлечения к дисциплинарной ответственности:

– за каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание;

– до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника объяснение в письменной форме; если работник не представляет объяснений по истечении двух рабочих дней, работодателем составляется соответствующий акт, который подтверждает соблюдение процедуры привлечения к трудовой ответственности и ее законность;

– дисциплинарное взыскание применяется работодателем не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка и по общему правилу не позднее шести месяцев со дня его совершения; по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки дисциплинарное взыскание применяется не позднее двух лет со дня совершения проступка;

– приказ о наложении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех дней со дня его издания; если работник отказывается от ознакомления, работодатель составляет соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание сохраняет свое действие в течение одного

года. В трудовую книжку записи о дисциплинарных взысканиях не вносятся.

Применение дисциплинарного взыскания является правом работодателя, а не его обязанностью. При выборе взыскания работодатель должен руководствоваться принципами справедливости, соразмерности и законности.

Специальная дисциплинарная ответственность применяется на основе уставов и положений о дисциплине. В пример можно привести Положение о дисциплине работников железнодорожного транспорта Российской Федерации.

Специальную дисциплинарную ответственность отличают: 1) конкретный круг лиц, который может быть привлечен к ней; 2) более широкий круг дисциплинарных взысканий (например, согласно упомянутому Положению машиниста могут лишить свидетельства на право управления локомотивом на определенный срок).

Итак, мы охарактеризовали дисциплинарную ответственность работников. Далее остановимся на **материальной ответственности**. По общему правилу сторона трудового договора (работник или работодатель), причинившая ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии Трудовым кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами. Таким образом, под материальной ответственностью в трудовом праве понимается основанная на нормах трудового права обязанность одной стороны трудового договора возместить ущерб, причиненный другой стороне этого договора.

Для наступления материальной ответственности необходимо наличие ряда условий, в числе которых:

– наличие имущественного ущерба (реального ущерба или упущенной выгоды (то есть неполученных доходов)) потерпевшей стороны; при этом потерпевшая сторона обязана доказать размер ущерба и подтвердить факт его причинения;

– противоправность поведения (действия или бездействия) стороны трудового договора, повлекшего за собой причинение ущерба;

– наличие вины в причинении ущерба; если сторона докажет, что вред причинен не по ее вине, то она освобождается от ответственности; однако из

данного правила есть исключения: в случаях, прямо предусмотренных законом, сторона возмещает вред независимо от вины; например, работодатель возмещает вред работнику независимо от наличия или отсутствия вины при несвоевременной выплате заработной платы;

– установление причинной связи между противоправным поведением и наступившим ущербом; в отсутствие такой связи отсутствует и основание материальной ответственности.

В зависимости от субъектов материальной ответственности различают материальную ответственность работодателя и материальную ответственность работника.

Работодатель обязан возместить работнику неполученный им заработок во всех случаях незаконного лишения его возможности трудиться. Такая обязанность согласно статье 234 Трудового кодекса Российской Федерации наступает, если заработок не получен в результате:

– незаконного отстранения работника от работы, его увольнения или перевода на другую работу;

– отказа работодателя от исполнения или несвоевременного исполнения решения органа по рассмотрению трудовых споров или государственного правового инспектора труда о восстановлении работника на прежней работе;

– задержки работодателем выдачи работнику трудовой книжки, внесения в трудовую книжку неправильной или не соответствующей законодательству формулировки причины увольнения работника.

Работодатель возмещает вред при наличии соответствующего заявления работника, которое он обязан рассмотреть в 10-дневный срок со дня его поступления. Если работник не согласен с принятым работодателем решением, он может обжаловать его в суде.

На практике может произойти такая ситуация, когда работодатель будет уклоняться от получения заявления от работника, попросту его не принимать. В этом случае необходимо направить соответствующее заявление по почте заказным письмом с описью вложения. На основании вернувшегося

отправителю уведомления можно будет отследить, когда именно данное письмо было вручено адресату. Опись вложения подробно фиксирует перечень всех документов, пересылаемых в конверте. В связи с этим вы всегда сможете в последующем доказать факт обращения к работодателю и его содержание.

Согласно статье 236 Трудового кодекса РФ при нарушении работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации), исчисленных начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. Кроме того, в данном случае работник имеет право потребовать возмещения морального вреда, возникшего в результате неправомерных действий работодателя.

В соответствии с главой 39 Трудового кодекса РФ работник также является субъектом материальной ответственности. Он обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. При этом упущенная выгода работодателя не подлежит взысканию с работника.

Материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику.

За причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка.

Однако Трудовой кодекс также предусматривает полную материальную ответственность работника, которая состоит в его обязанности возмещать причиненный работодателю прямой действительный ущерб в полном размере.

Полная материальная ответственность возлагается на работника, например, в случаях недостачи ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу; причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или

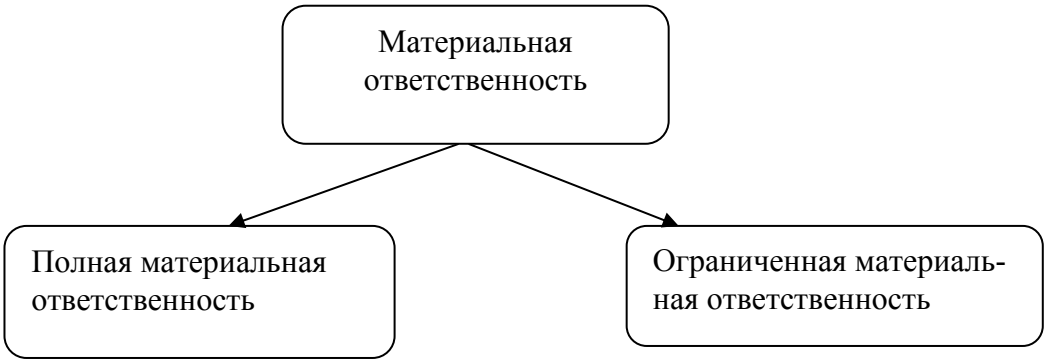
иного токсического опьянения и в иных случаях. С полным перечнем оснований полной материальной ответственности работника вы можете ознакомиться в статье 243 Трудового кодекса РФ.

Материальная ответственность в полном размере причиненного работодателю ущерба может быть установлена также трудовым договором, заключаемым с заместителями руководителя организации, главным бухгалтером.

Таким образом, в зависимости от пределов ответственности материальная ответственность классифицируется на:

– полную материальную ответственность;

– материальную ответственность в пределах среднемесячного заработка (для работника по общему правилу).



Виды материальной ответственности

Для работодателя всегда предусматривается полная материальная ответственность по отношению к работнику. Для работника полная материальная ответственность устанавливается в случаях, прямо предусмотренных законом.

Также материальную ответственность можно классифицировать в зависимости от количества субъектов ответственности. По данному критерию выделяются коллективная ответственность и индивидуальная ответственность.

Особенностью коллективной материальной ответственности является невозможность разграничения ответственности каждого работника за вред,

который был причинен работодателю.

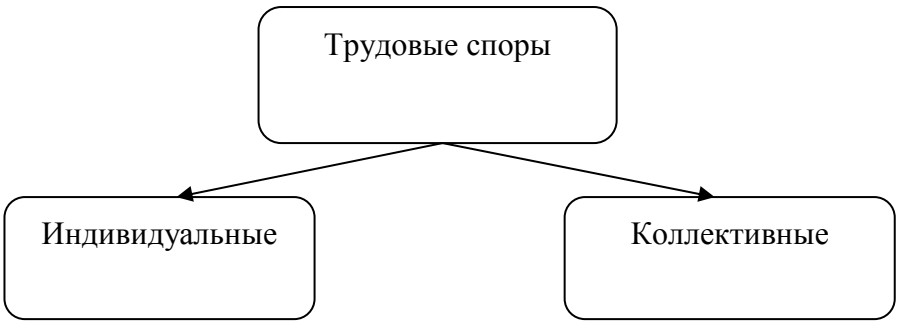
Так, в соответствии со статьей 245 Трудового кодекса РФ при совместном выполнении работниками отдельных видов работ, связанных с хранением, обработкой, продажей, перевозкой или иным использованием переданных им ценностей, когда невозможно разграничить ответственность каждого работника за причинение ущерба и заключить с ним договор о возмещении ущерба в полном размере, может вводиться коллективная (бригадная) материальная ответственность.

По договору о коллективной (бригадной) материальной ответственности ценности вверяются заранее установленной группе лиц, на которую возлагается полная материальная ответственность за их недостачу.

3. Трудовые споры

Законодательство Российской Федерации признает право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных способов их разрешения, включая право на забастовку.

Трудовые споры представляют собой разногласия между работодателем (или его представителями) и работником (работниками) по вопросам регулирования трудовых отношений, поступившие на разрешение специального юрисдикционного органа.



Виды трудовых споров

Вид спорного правоотношения позволяет подразделить все трудовые

споры на следующие группы:

– споры, вытекающие из трудовых правоотношений;

– споры, вытекающие из правоотношений по трудоустройству у конкретного работодателя;

– споры, вытекающие из правоотношений по организации труда;

– споры, вытекающие из правоотношений социального партнерства, ведения коллективных переговоров, заключения коллективных договоров;

– споры, вытекающие из правоотношений по материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда;

– споры из иных отношений, регулируемых нормами трудового законодательства.

Все трудовые споры, как уже упоминалось, делятся на *индивидуальные и коллективные*.

Предметом индивидуального трудового спора является защита субъективных трудовых прав и законных интересов определенного работника.

Предмет коллективного трудового спора образуют права и интересы коллектива работников, которые касаются социально-экономических условий их труда.

Индивидуальные трудовые споры – споры искового характера. Коллективные трудовые споры являются спорами неискового характера.

В основе возникновения индивидуальных и коллективных трудовых споров лежат разные причины. Причинами индивидуальных трудовых споров являются нарушения работодателем трудовых прав работника. Причинами коллективных трудовых споров – глубинные противоречия, разногласия по определенному кругу вопросов, вытекающих из правоотношений, тесно связанных с трудовыми правоотношениями (например, противоречия, связанные с системой начисления и выплаты заработной платы, с предоставлением работникам социальных гарантий и т. д.).

Остановимся подробнее на индивидуальных трудовых спорах.

Согласно статье 381 Трудового кодекса РФ индивидуальным трудовым

спором признаются неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства, коллективных договоров, соглашений, локальных актов, трудовых договоров, по поводу которых произошло обращение с заявлением в органы, уполномоченные рассматривать индивидуальные трудовые споры.

Сторонами индивидуального трудового спора являются работодатель и работник. Употребление термина «работник» довольно условно, так как под категорию индивидуальных трудовых споров будут подпадать споры между работодателем и бывшим работником, например, по вопросам незаконного увольнения. Кроме того, в данную категорию споров включаются также споры между работодателем и лицом, намеревающимся поступить к нему на работу (например, в случае необоснованного отказа).

Согласно статье 382 Трудового кодекса РФ индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами.

Частью 2 статьи 385 Трудового кодекса РФ закрепляется, что в случае, если работник сам непосредственно или при участии своего представителя не смог урегулировать разногласия, возникшие в процессе трудовых отношений, в ходе непосредственных переговоров с работодателем, то такой индивидуальный трудовой спор может быть рассмотрен комиссией по трудовым спорам (КТС).

Таким образом, первой стадией рассмотрения и разрешения трудового спора являются прямые переговоры работника с работодателем по урегулированию разногласий.

Несмотря на то, что в Трудовом кодексе России отсутствуют положения, посвященные непосредственно переговорам в рамках трудового спора: отсутствует определение понятия «переговоры», не определен правовой статус участников переговоров, на практике переговоры сторон достаточно часто становятся наиболее быстрыми, с наименее затратным способом урегулирования трудовых споров.

В переговорах может участвовать как сама сторона спора, так и ее представители. Интересы работодателя могут представлять руководитель

организации, работник кадровой службы и любой иной представитель работодателя, наделенный соответствующими полномочиями. Интересы работника имеют право представлять различные субъекты (профсоюз, адвокат или иной уполномоченный на то представитель).

Стороны также могут обратиться к медиатору.

Если посредством переговоров спор не был урегулирован, заинтересованная сторона может обратиться в комиссию по трудовым спорам. Данный юрисдикционный орган рассматривает большинство индивидуальных трудовых споров, вытекающих из трудового правоотношения (в том числе споры об оплате труда). Тем не менее для разрешения некоторых трудовых споров законодательство предусматривает исключительно судебный порядок. Например, непосредственно в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора. В таких случаях работник не может обратиться в комиссию по трудовым спорам для рассмотрения своего индивидуального трудового спора.

Особенность правового положения комиссии по трудовым спорам выражается в том, что она является постоянно действующим самостоятельным юрисдикционным органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, ее решения не нуждаются в чьем-либо утверждении.

Комиссии по трудовым спорам образуются по инициативе работников (представительного органа работников) или работодателя (организации, индивидуального предпринимателя) из равного числа представителей работников и работодателя.

Работодатель и представительный орган работников, получившие предложение в письменной форме о создании комиссии по трудовым спорам, обязаны в десятидневный срок направить в комиссию своих представителей.

Для обращения в комиссию по трудовым спорам установлен трехмесячный срок со дня, когда работник узнал или должен был узнать о нарушении своего права. В случае пропуска срока последний может быть восстановлен, но только

при наличии уважительных причин у заявителя.

Комиссия по трудовым спорам обязана рассмотреть трудовой спор в 10-дневный срок со дня подачи заявления.

Заседание комиссии по трудовым спорам считается **правомочным**, если на нем присутствуют не менее половины избранных в ее состав членов со стороны работника и работодателя. Решение принимается путем голосования, большинством голосов. Решение должно быть мотивированным. В случае несогласия с решением заинтересованное лицо может обжаловать его в суде.

Решения комиссии по трудовым спорам могут быть обжалованы в течении 10 дней со дня вручения заинтересованному лицу копии решения.

Вопросам рассмотрения индивидуальных трудовых споров в судах посвящена статья 391 Трудового кодекса РФ.

Рассмотрение индивидуальных трудовых споров в суде регулируется гражданским процессуальным законодательством РФ с особенностями, предусмотренными для данной категории споров трудовым законодательством.

Одной из таких особенностей является срок для обращения в суд. Так, срок исковой давности по делам о незаконном увольнении составляет один месяц, который исчисляется со дня вручения копии приказа об увольнении, либо со дня выдачи трудовой книжки, либо со дня, когда работник отказался от получения приказа об увольнении или трудовой книжки.

По иным трудовым спорам работник обращается в суд в трехмесячный срок, исчисляемый со дня, когда он узнал о нарушении своего права.

По искам о взыскании с работника материального ущерба предусмотрен годичный срок исковой давности, течение которого начинается со дня обнаружения ущерба.

Еще одна особенность связана с тем, что работники при обращении в суд с исками о восстановлении на работе, взыскании заработной платы (денежного содержания) и иными требованиями, вытекающими из трудовых отношений, освобождаются от уплаты государственной пошлины и судебных расходов.

В статье 394 Трудового кодекса предусмотрены некоторые особенности

вынесения решений по трудовым спорам об увольнении и о переводе на другую работу.

Так, при признании увольнения или перевода на другую работу незаконным работник должен быть восстановлен на прежней работе. Кроме этого работник имеет право по решению суда на выплату среднего заработка за все время вынужденного прогула (при увольнении) или разницы в заработке за все время выполнения нижеоплачиваемой работы (при переводе).

Если у работника нет желания продолжать трудовые отношения с работодателем (ответчиком по делу), суд может принять решение об изменении формулировки основания увольнения на увольнение по собственному желанию. При вынесении такого решения дата увольнения должна быть изменена на дату вынесения решения судом. Решения суда о восстановлении на работе, выплате работнику заработной платы в течение трех месяцев подлежат немедленному исполнению.

Перейдем к рассмотрению понятия и особенностей разрешения коллективных трудовых споров.

Понятие коллективного трудового спора закреплено в статье 398 Трудового кодекса РФ. Под коллективным трудовым спором понимаются неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов.

Коллективные трудовые споры отличаются от индивидуальных субъектным составом (особенность заключается в том, что в споре участвует именно коллектив работников). Как уже отмечалось, отличие заключается также в предмете спора. Спор может возникать из-за:

– установления и изменения условий труда;

– заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, согла-

шений;

– отказа работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов.

Разрешение коллективного трудового спора может осуществляться исключительно по инициативе работников или их представителей.

Требования работников утверждаются либо на соответствующем собрании работников (оно будет считаться правомочным, если на нем присутствует более половины работающих) либо решение может утвердить представительный орган работников (собрав подписи более половины работников).

Датой начала трудового спора является день отклонения требований работников работодателем.

Основным способом разрешения коллективного трудового спора являются примирительные процедуры, проводимые примирительной комиссией, с участием посредника или в трудовом арбитраже.

Примирительная комиссия является временным органом, создаваемым сторонами на равноправной основе специально для разрешения конкретного коллективного трудового спора.

Правила рассмотрения коллективного трудового спора с участием посредника предусмотрены в статье 403 Трудового кодекса РФ. Порядок рассмотрения конкретного спора с участием посредника определяется соглашением сторон.

Трудовой арбитраж является завершающей стадией примирительных процедур. В его состав входят представители не только сторон коллективного трудового спора, но и государственного органа по урегулированию коллективных трудовых споров.

В соответствии со статьей 409 Трудового кодекса РФ работники имеют право на забастовку в качестве способа разрешения коллективного трудового спора.

Работники имеют право приступить к забастовке в случае, если спор не был разрешен с помощью примирительных процедур. Кроме того, основанием

для забастовки является невыполнение работодателем соглашений, достигнутых в ходе разрешения коллективного трудового спора или невыполнения работодателем решения трудового арбитража. В рамках реализации права на забастовку работники должны действовать добросовестно. Должно быть принято решение об объявлении забастовки непосредственно работниками либо профессиональным союзом.

О начале забастовки работодатель должен быть предупрежден в письменной форме не позднее, чем за 5 дней, а если забастовка объявляется профессиональным союзом – не позднее, чем за 7 дней.

Трудовым законодательством предусмотрено, что забастовка может быть начата не позднее двух месяцев со дня принятия решения о ее объявлении.

В ходе подготовки и проведения забастовки участники коллективного трудового спора должны соблюдать правила, установленные Трудовым кодексом РФ, поскольку несоблюдение сроков и процедур является бесспорным основанием для признания забастовки незаконной.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Трудовой кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=9A3286B11ED1979AA5D1A7FE3E203343&BASENODE=1&ts=7351624000310213447658976 85&base=LAW&n=289887&rnd=94ECEF5D733D30A3610DAA7BD4C9FBC9#00988335739022268.

Литература

1. Кашанина Т. В. Право : учебник и практикум для приклад. бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт,

2018. – 484 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/book/6A66DDC9-87E6-4B78-8664-3B7671DC2686/pravo.

1. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

2. Трудовое право : учебник для приклад. бакалавриата / В. Л. Гейхман, И. К. Дмитриева, О. В. Мацкевич [и др.] ; под ред. В. Л. Гейхмана. – М. : Юрайт, 2015. – 407 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=307064A5F6670202FC0A53D38178F87F&BASENODE=32799&ts=735162400031021344765897685&base=CMB&n=18072&rnd=94ECEF5D733D30A3610DAA7BD4C9FBC9#024982334473108425.

Глава 10. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Административное право как отрасль права

Изучение отрасли административного права начинают с рассмотрения такого понятия, как управление, поскольку само административное право традиционно определяется как управленческое, а термин «администрация» дословно обозначает «управление».

В самом общем смысле управление может быть определено как воздействие субъекта управления на объект управления в целях его упорядочивания и перевода всей системы управления в новое состояние.

Разновидностью управления является **социальное управление**, которое может быть определено как управление общественными процессами, институтами и обществом в целом. Среди социального управления выделяют государственное управление.

Государственное управление можно определить как разновидность деятельности государства, характеризующуюся специальными субъектами, особыми формами и методами, направленную на практическую организацию жизни общества.

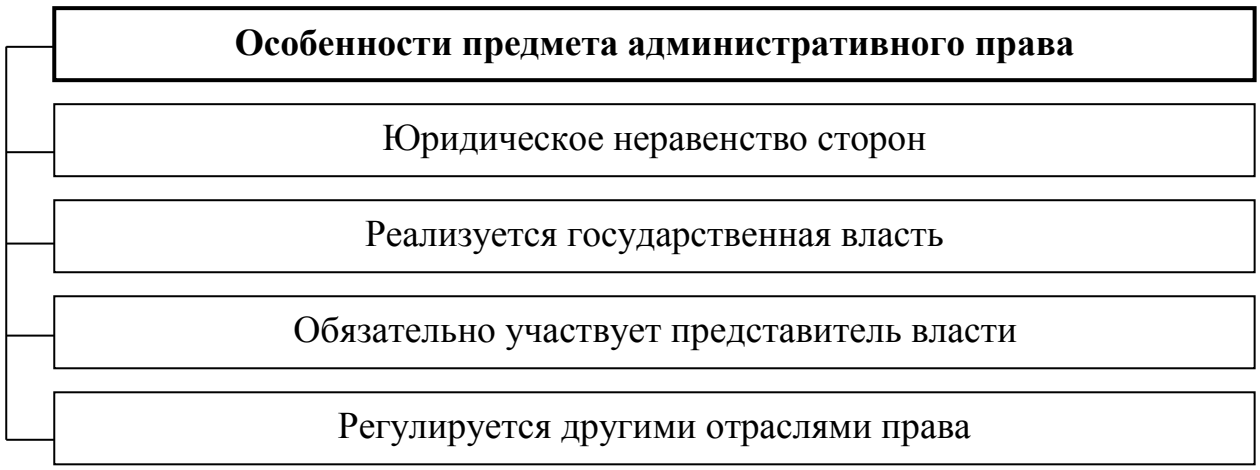
Зачастую государственное управление отождествляют с исполнительной властью, однако это не совсем верно. Исполнительная власть выступает средством реализации государственного управления, поскольку система исполнительной власти в основном и обеспечивает государственно-управленческое воздействие. При этом государственное управление как разновидность управления присутствует и в системе законодательной, и в системе судебной власти, поскольку ни одна система не обходится без управления.

Административное право как отрасль права – это совокупность правовых норм, регулирующих управленческие отношения, возникающие в сфере деятельности органов исполнительной власти и иных органов государственного управления.

Рассматривая эту отрасль права, важно определить, что входит в предмет административного права, то есть на что направлено правовое регулирование норм. И здесь среди ученых и исследователей нет единства мнений[1].

Многие авторы включают в предмет административного права лишь общественные отношения в сфере исполнительной власти или государственного управления. Другие определяют предмет как систему общественных отношений, возникающих в процессе практической реализации исполнительной власти. Третьи включают в предмет административного права помимо государственно-управленческих, также административно-юрисдикционные (то есть «полицейские») отношения и отношения в области административной юстиции. Также есть мнение, что административное право регулирует отношения по государственному управлению, государственному регулированию и государственным услугам.

Очевидно, что предмет административного права можно определять по-разному, однако есть общие существенные признаки, характеризующие общественные отношения, регулируемые административным правом.



Особенности предмета административного права

[1] Далее приводятся мнения различных ученых о предмете административного права, собранные в учебном пособии Административное право : учеб.-метод. пособие / В. Ф. Лёвин, О. О. Томилин. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2013. – С. 14–15.

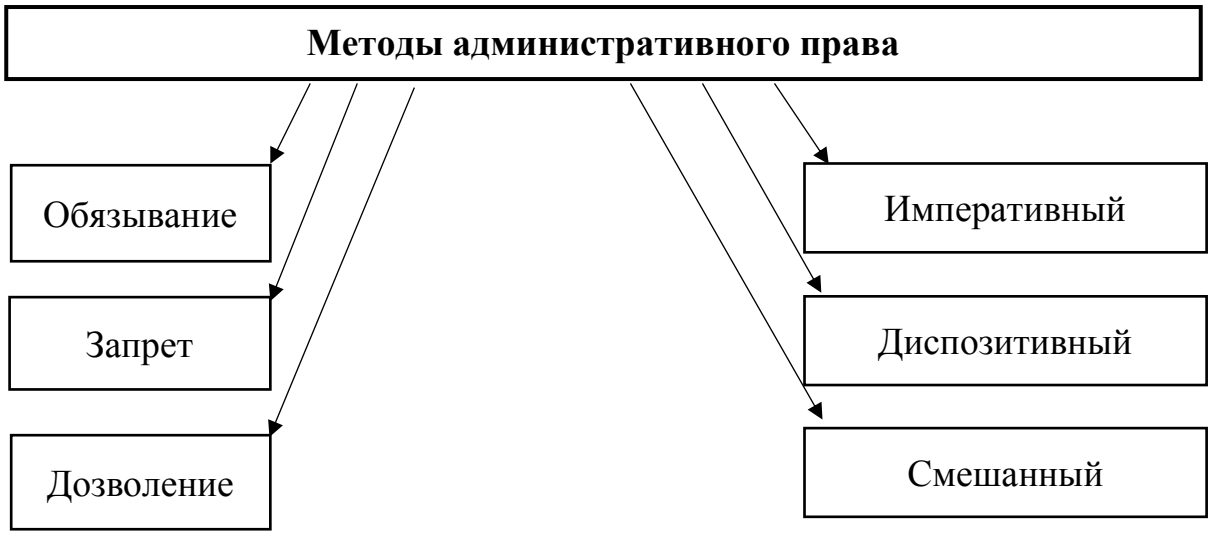
1. Отношения основаны на **юридическом неравенстве сторон**. Неравенство предполагает наличие властных полномочий у одного участника и их отсутствие у другого либо наличие, но в меньшем объеме.

2. Административное право регулирует отношения, в рамках которых **реализуется государственная власть** – прежде всего исполнительная, реже судебная, властные полномочия иных государственных органов, например, прокуратуры. Эти отношения могут быть охарактеризованы как **властеотношения**.

3. Административное право регулирует отношения, в которых **обязательно участвует представитель власти** – орган или должностное лицо, реализующие свои властные полномочия.

4. Административное право регулирует отношения, которые **могут регулироваться и другими отраслями права** – конституционным, трудовым, финансовым, муниципальным.

Критерий, позволяющий отграничить административное право от других отраслей права, – это метод правового регулирования, то есть способ воздействия на общественные отношения, составляющие предмет правового регулирования.



Методы административного права

Выделяют три универсальных метода: обязывание, запрет, дозволение, которые в своем сочетании (в разных пропорциях) составляют **метод административно-правового регулирования**.

Обязывание в административном праве выражается в возложении на субъектов юридических обязанностей, например, обязанности водителя, перечисленные в Правилах дорожного движения. Это преобладающий метод в административном праве.

Запрет как метод административного права предполагает определение перечня тех действий, совершение которых запрещено. Запреты могут быть общими, нарушение которых влечет применение мер ответственности (административного наказания или дисциплинарного взыскания) или специальными, адресованными особым субъектам.

Дозволение – это предоставление возможности участникам общественных отношений совершать определенные действия по своему усмотрению, то есть иметь субъективные права. Примером дозволения может служить выбор должностным лицом при назначении административного наказания, его вида и размера.

Согласно другому подходу преобладающим в административном праве является **императивный метод**, то есть – метод односторонне обязательных, властных предписаний, не допускающий возможности выбора варианта поведения. По сути этот метод выражается в установлении запретов и возложении юридических обязанностей.

Другие методы из этой классификации – диспозитивный (представляющий право самим участникам регулировать отношения) и смешанный (сочетающий первый и второй методы) – не характерны для отрасли административного права, хотя в ней тоже присутствуют.

2. Понятие и состав административного правонарушения, виды административных правонарушений

Понятие административного правонарушения закреплено нормативно в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях в статье 2.1.

Согласно этой статье **административным правонарушением** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Анализ этого определения позволяет выделить ряд неотъемлемых признаков, без наличия которых ни одно деяние не может считаться административным правонарушением.

Признаки административного правонарушения

Первый из них **противоправность**. Этот признак называют еще формальным (или юридическим) признаком. Противоправность означает нарушение правовых норм, установленных ими запретов или возложенных ими обязанностей. Причем речь идет о нормах не только административного, но и других отраслей права: конституционного, финансового, налогового, экологического и др. Такие

нормы могут содержаться как в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, так и в нормативных правовых актах субъектов РФ и органов местного самоуправления. Обязательный компонент противоправности состоит в том, что соблюдение этих норм охраняется мерами административной ответственности.

Следующий признак – **виновность**, что предполагает наличие у лица, совершившего правонарушение, вины в форме умысла или неосторожности.

Третий обязательный признак административного правонарушения – это само **деяние** в форме действия или бездействия. **Действие** предполагает активное поведение, выражающееся в нарушении запретов, установленных правовыми нормами. **Бездействие**, наоборот, выражается в пассивном поведении лица, неисполнении им возложенных на него обязанностей, то есть несовершении тех действий, которые от него требовались.

И последний обязательный признак – **наказуемость**, которая означает, что конкретное действие или бездействие может быть признано административным правонарушением только в том случае, если за его совершение предусмотрено административное наказание.

Раскрывая понятие административного правонарушения, законодатель не указывает на его состав. Вместе с тем в теории административного права и на практике именно состав административного правонарушения называют юридическим основанием административной ответственности.

Если признаки административного правонарушения являются свойствами, присущими всем правонарушениям, то элементы юридического состава позволяют квалифицировать конкретное деяние в качестве конкретного административного правонарушения.

Состав административного правонарушения – это совокупность законодательно установленных объективных и субъективных признаков, характеризующих деяние как административное правонарушение. Выделяют четыре **элемента состава – объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона**, каждый из которых объединяет несколько признаков.

Состав административного правонарушения

Объект административного правонарушения – это охраняемые законом общественные отношения, на которые посягает правонарушитель и которым может быть причинен вред. Объекты принято разделять на **родовые** (указаны в названиях соответствующих глав особенной части Кодекса об административных правонарушениях) и **видовые**, на которые непосредственно направлено правонарушение.

В данном элементе состава иногда выделяют **предмет правонарушения** – то, на что направлено посягательство или из-за чего было совершено правонарушение. Хотя некоторые авторы[1] относят предмет к объективной стороне юридического состава.

[1] Например, Казина Т. В. Процесс доказывания по делам об административных правонарушениях (комментарий законодательства). – 2015. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Объективная сторона административного правонарушения включает в себя признаки, характеризующие само деяние и обстановку, в которой оно было совершено. Это самый содержательный по числу признаков элемент состава. Сюда входят **деяние** в форме действия или бездействия, вред (моральный, материальный или физический) и причинно-следственная связь между ними.

В зависимости от особенностей конструкции объективной стороны все составы административных правонарушений делятся на два вида:

1) **материальные**, обязательным признаком которых является наличие вредных последствий деяния и причинной связи между ними (например, порча земель (ст. 8.6 Кодекса));

2) **формальные**, для которых наличие или отсутствие вредных последствий правового значения не имеет (например, превышение установленной скорости движения (ст. 12.9 Кодекса)).

В некоторых случаях наличие вреда или его размер отграничивают административное правонарушение от уголовного преступления, в частности причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью при нарушении Правил дорожного движения является административным правонарушением (ст. 12.24 КоАП РФ). А если при тех же нарушениях вред окажется тяжким, то это уже уголовное преступление (ст. 264 УК РФ).

К факультативным признакам объективной стороны состава административного правонарушения относятся место, время, обстановка, способ, орудия и средства совершения правонарушения.

Субъект административного правонарушения характеризуется признаками, которые показывают, кто совершил противоправное деяние. Субъектом правонарушения может быть физическое или юридическое лицо.

Для характеристики физического лица как субъекта административного правонарушения необходимы два условия: достижение 16-летнего возраста и вменяемость (то есть состояние психического здоровья, позволяющее осознавать фактический характер и социальный смысл своих действий, а также руководить ими). Лицо, соответствующее этим двум критериям, является **общим субъектом**

административного правонарушения. Выделяют также **специальных субъектов** (это иностранные граждане, родители несовершеннолетних детей, собственники транспортных средств) и **особых субъектов**. Последние обладают полным или частичным иммунитетом от административной юрисдикции и привлекаются к ответственности на особых основаниях, причем чаще всего к ним может быть применена лишь дисциплинарная ответственность. Это лица, указанные в ст. 2.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, – военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и др.

При характеристике юридического лица в качестве субъекта административного правонарушения необходимо учитывать положения гражданского законодательства, определяющие понятие и признаки юридического лица.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризует отношение лица к своему деянию. Наиболее подробно урегулирована субъективная сторона состава правонарушения, совершенного физическим лицом. Здесь выделяется вина, то есть психическое отношение лица к своему деянию и его последствиям. В зависимости от соотношения воли и сознания формулируются формы вины (умысел и неосторожность) и ее виды (прямой и косвенный умысел, самонадеянность и небрежность).

Также в субъективной стороне выделяют мотив и цель, которые необходимы для конкретизации некоторых составов, например изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики (ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ) .

Вина юридического лица определяется особо. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Классифицировать административные правонарушения можно по различным основаниям. По **родовому объекту** посягательства в КоАП выделяются следующие административные правонарушения:

– посягающие на права граждан;

– в области охраны собственности;

– в области охраны окружающей природной среды и природопользования;

– в промышленности, строительстве и энергетике;

– в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель;

– на транспорте;

– в области дорожного движения;

– в области предпринимательской деятельности;

– против порядка управления;

– посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;

– в области воинского учета и др.

В зависимости от характера деяния выделяют:

1) **обычное** правонарушение, характеризующееся единым кратковременным актом противоправного поведения (например проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика (ч. 1 ст. 12.12 КоАП РФ));

2) **длящееся правонарушение**, когда деяние выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных правовым актом обязанностей (к примеру, неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних (ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ));

3) **продолжаемое правонарушение**, когда несколько однотипных деяний объединены одним общим умыслом (пример – нарушение тишины в ночное время с использованием включенных на большую громкость телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других громкоговорящих устройств, когда эти действия периодически прекращаются и повторяются вновь);

4) **повторное** – это однородное правонарушение, которое совершено одним и тем же лицом, за которое оно уже подвергалось административному наказанию (ч. 3 ст. 12.12 КоАП РФ).

По форме вины административные правонарушения делятся на **умышленные** и **неосторожные.**

По составу выделяют правонарушения с **материальным** и **формальным** составом. О чем мы уже говорили.

3. Административное наказание: понятие, виды

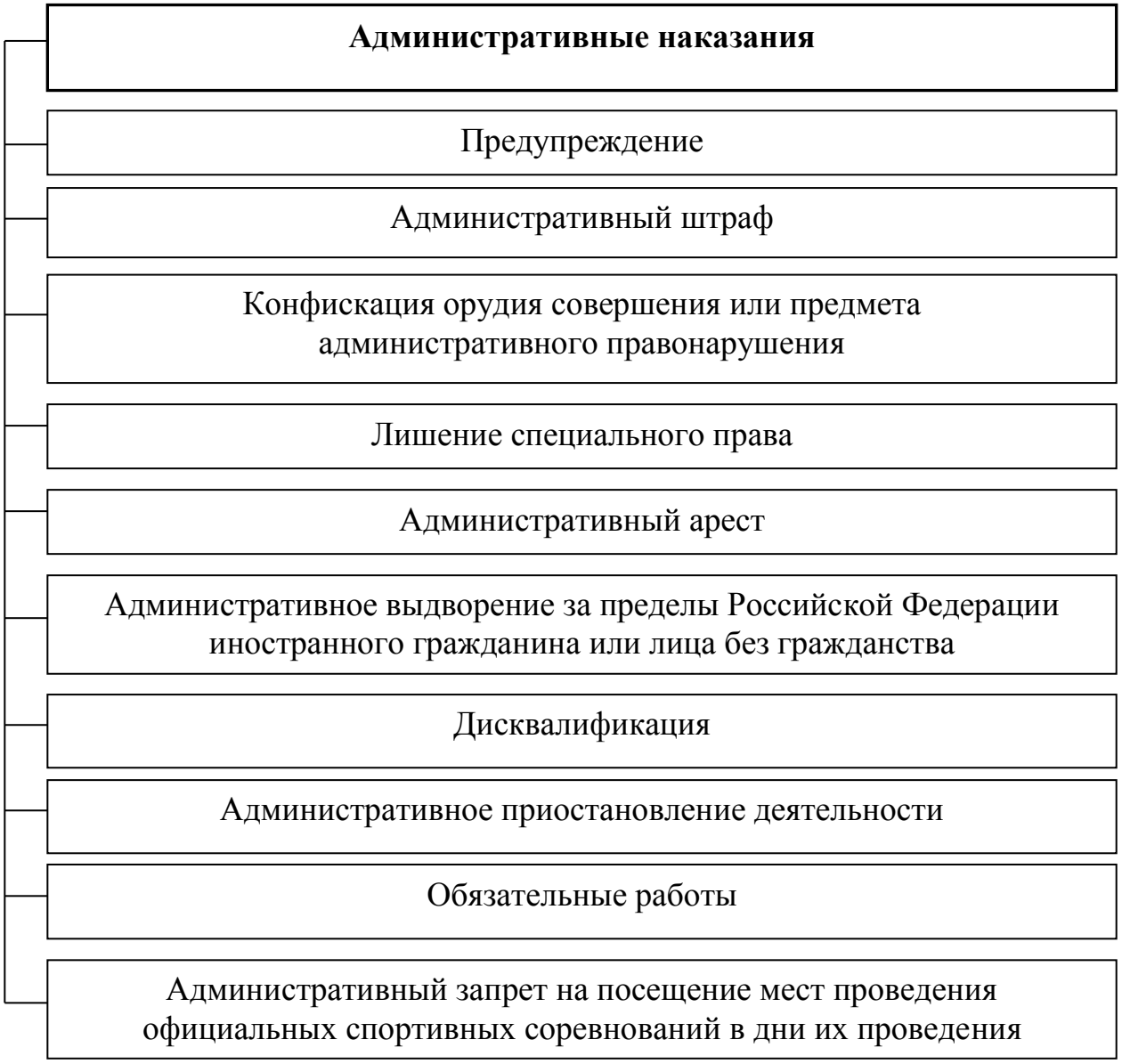
Согласно положений главы 3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **административное наказание** – это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения.

Целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Причем указанная цель не может достигаться путем унижения человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинения ему физических страданий, а также нанесением вреда деловой репутации юридического лица.

Кодекс об административных правонарушениях закрепляет 10 видов административных наказаний, на каждом из которых мы остановимся отдельно.

1. **Предупреждение** – это мера исключительно морального воздействия, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица, суть которой в негативной оценке совершенного лицом деяния. Предупреждение выносится в письменной форме, как правило, за впервые совершенные незначительные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда и угрозы его причинения. Никаких других отрицательных последствий для правонарушителя не наступает. Предупреждение предусмотрено в качестве альтер-

нативной санкции, например, за управление транспортным средством с нечитаемыми, нестандартными или неправильно установленными государственными регистрационными знаками (ст. 12.2 КоАП РФ).



Виды административных наказаний

2. **Административный штраф** – это мера имущественного характера, состоит в принудительном изъятии денежных средств у нарушителя и обращении их в соответствующий бюджет (государственный или местный). Штраф самый распространенный вид административного наказания, так как носит универсаль-

ный характер, выполняет фискальную функцию и оказывает эффективное воздействие на правонарушителя. Законодательством установлены минимальные и максимальные размеры административного штрафа. Минимальный штраф – 100 руб., а максимальный зависит от нарушителя. Для физических лиц административный штраф по общему правилу не может превышать 5 000 (пяти тысяч) руб., для должностных лиц – 50 000 (пятидесяти тысяч) руб., для юридических лиц – 1 000 000 (одного миллиона) руб. Но в некоторых случаях за отдельные правонарушения, размер административного штрафа может превышать установленные пределы. Например, самовольная добыча янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней влечет наложение административного штрафа **на граждан** в размере от 200 до 500 тыс. руб. (ст. 7.5 КоАП РФ); производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц** в размере от 500 тыс. до 1 млн руб. (ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ); оказание финансовой поддержки терроризму влечет наложение административного штрафа **на юридических лиц** в размере от 10 до 60 млн руб. (ст. 15.27.1 КоАП РФ).

Самый распространенный способ исчисления размера штрафа – в твердо фиксированной сумме. Однако административный штраф может исчисляться также:

– в величине, кратной стоимости похищенного, поврежденного или уничтоженного имущества (например при мелком хищении);

– в величине неуплаченного налога или иного обязательного платежа (при нарушениях налогового и таможенного законодательства);

– в величине, кратной незаконно полученной прибыли, выручке, иного дохода правонарушителя (так называемый «оборотный штраф» за нарушение антимонопольного законодательства);

– и в других размерах, указанных в ст. 3.5 Кодекса об административных правонарушениях.

3. **Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения**. Данное административное наказание предполагает безвозмездное обращение в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается только судьей и только в отношении вещей, находящихся в собственности правонарушителя.

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

4. **Лишение специального права** – одно из строгих административных наказаний, так как выражается в значительном ограничении статуса лица (то есть оно утрачивает целый комплекс прав и обязанностей) и назначается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования данным правом. Данное наказание применяется только к физическим лицам и касается субъективных прав – права на управление транспортным средством (самоходной машиной, маломерным судном), занятия охотой, права на оружие. Назначается только судьей на срок от одного месяца до трех лет.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, кроме случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также в иных случаях, указанных в ст. 3.8 Кодекса об административных правонарушениях. Лишение права на занятие охотой не назначается лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, кроме охоты с нарушением установленных сроков охоты.

5. **Административный арест** – это самое строгое административное наказание, так как выражается в кратковременном лишении физического лица его

важнейшего права – свободы. При административном аресте нарушитель содержится в условиях изоляции от общества, поэтому ограничиваются и другие права человека – свобода передвижения, личная и телесная неприкосновенность.

Арест не назначается беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Административный арест назначается только судьей на срок до пятнадцати суток, а за некоторые нарушения на срок до тридцати суток (например, за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах и других случаях).

6. **Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства**. Как видно, данное наказание имеет особый субъект – это лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации. Административное выдворение заключается в принудительном и контролируемом перемещении или самостоятельном выезде указанных лиц через государственную границу за пределы Российской Федерации.

Данное наказание назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – соответствующими должностными лицами пограничных войск. Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим – иностранным гражданам.

7. **Дисквалификация** – это административное наказание, выражающееся в лишении физического лица права замещать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Применяется к особым субъектам, а именно к лицам, осуществляющим различные управленческие функции в коммерческих и некоммерческих организациях, к государственным и муниципальным служащим, а также лицам, осуществляющим деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг, деятельность в сфере подготовки спортсменов или проведения спортивных мероприятий, в области проведения экспертизы промышленной безопасности, в области независимой оценки пожарного риска, медицинскую или фармацевтическую деятельность.

Назначается только судьей на срок от шести месяцев до трех лет.

8. **Административное приостановление деятельности** – специфический вид наказания, состоящий во временном запрете (на срок до девяноста суток) деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также механизмов, агрегатов, участков, цехов, производственных линий, магазинов и т. д. в случае угрозы жизни и здоровью людей или совершения некоторых серьезных административных правонарушений (например в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности и других). Назначается судьей, а также должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (за грубое нарушение требований промышленной безопасности).

Административное приостановление деятельности как наказание следует отличать от приостановления деятельности как меры административного пресечения.

9. **Обязательные работы** – наказание, заключающееся в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Данное наказание назначается судьей на срок от двадцати до двухсот

часов и отбывается не более четырех часов в день (в некоторых случаях до восьми часов в день).

Это наказание не применяется к тем же лицам, к которым не применятся административный арест.

10. **Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения**. Достаточно новый вид наказания (введен в 2013 г. в качестве меры борьбы с агрессивными фанатами) и заключается во временном запрете гражданину на посещение официальных спортивных соревнований в дни их проведения за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Данное наказание назначается судьей на срок от шести месяцев до семи лет.

Законодательство подразделяет все административные наказания на основные и дополнительные (ст. 3.3 КоАП РФ). Смысл классификации состоит в том, что за совершение административное правонарушение может быть назначено только одно основное наказание или одно основное и одно дополнительное.

Только в качестве **основных административных наказаний** могут устанавливаться и применяться: предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу (за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида), административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы.

В качестве **как основного, так и дополнительного административного наказания** могут применяться: конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Также перечисленные административные наказания можно классифицировать в зависимости от субъекта административной ответственности на:

– административные наказания, **применяемые к физическим лицам** (любые виды наказаний);

– административные наказания, **применяемые к юридическим лицам** (предупреждение, административный штраф, конфискация, административное приостановление деятельности).

Административная ответственность может регулироваться не только федеральным законодательством, но и законодательством субъекта РФ, однако на региональном уровне могут устанавливаться только два вида административных наказания – предупреждение и административный штраф.

В зависимости от негативных последствий административные наказания можно условно разделить на:

– личные (например предупреждение);

– имущественные (административный штраф, конфискация);

– организационные (дисквалификация, административное приостановление деятельности).

Также следует отметить, что большинство из предусмотренных административных наказаний находится в исключительной юрисдикции судей. В частности, это конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства (хотя в отдельных случаях это наказание назначается должностными лицами органов исполнительной власти), дисквалификация, административное приостановление деятельности (лишь за один состав должностными лицами), обязательные работы и административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований. Указанные наказания назначаются судьями по всем составам правонарушений, за совершение которых они предусмотрены. В административном же порядке, то есть специальными должностными лицами, могут применяться только предупреждение и административный штраф и, как отмечалось выше, в отдельных случаях – административное выдворение и административное приостановление деятельности.

4. Основные начала назначения административного наказания

Общие правила назначения административного наказания закреплены в главе 4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которым за совершение административного правонарушения административное наказание назначается в пределах, установленных КоАП РФ или законом субъекта РФ, предусматривающим ответственность за данное деяние. При этом правила назначения административного наказания едины на всей территории Российской Федерации. Субъекты РФ могут устанавливать отдельные виды административных правонарушений, если они не предусмотрены КоАП РФ, и наказания за них, причем только в виде предупреждения и административного штрафа.

Назначать наказания вправе лишь лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. В КоАП РФ им посвящена отдельно глава 23. В регионах России лица, уполномоченные рассматривать административные правонарушения и соответственно налагать за них наказания, определяются в законах субъектов РФ об административных правонарушениях.

Перечень таких лиц достаточно велик. Среди более чем 80 органов административной юстиции есть и судьи разных уровней и систем (мировые судьи, судьи районных судов общей юрисдикции, военных судов и арбитражных судов), и органы исполнительной власти как федерального, так и регионального уровня, различные должностные лица.

Органы административной юстиции при назначении административного наказания наделены определенной самостоятельностью, которую еще называют усмотрением[1], ограниченным следующим:

– выбором одного из основных наказаний, предусмотренных санкцией статьи;

[1] Административное право. Общая часть : учебник / С. Н. Братановский. – М. : Директ-Медиа, 2013. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– применением или неприменением дополнительного наказания, предусмотренного санкцией статьи;

– индивидуализацией наказания в пределах его минимальных и максимальных размеров.

Также административное усмотрение ограничивают **два важных правила**:

– никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение;

– назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Как мы помним, КоАП РФ разделяет административные наказания на основные и дополнительные. За одно административное правонарушение возможно наложение одного основного либо одного основного и одного дополнительного административного наказания из перечня наказаний, указанных в санкции применяемой статьи.

Индивидуализация наказания достигается путем учета обстоятельств, влияющих на его вид и размер. К таким обстоятельствам относятся: личность виновного (для физического лица), его имущественное положение, финансовое положение (для юридического лица), обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Личность виновного учитывается, поскольку к некоторых лицам определенные наказания применены быть не могут. Так, например, к несовершеннолетним и женщинам, имеющим малолетних детей, не могут применяться административный арест и обязательные работы.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;

3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;

4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;

6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;

7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор);

8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме этого КоАП РФ могут быть предусмотрены иные обстоятельства, смягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета обстоятельств, смягчающих административную ответственность, при назначении административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений.

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

Отметим, что данные обстоятельства не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения. При этом КоАП РФ могут быть предусмотрены

иные обстоятельства, отягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при назначении административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений.

Поскольку одним из отягчающих вину обстоятельств является повторность совершенного правонарушения, то важно установить, когда эта повторность имеется, а когда нет. Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Наличие смягчающих обстоятельств должно влечь снижение наказания вплоть до минимального размера, наличие же отягчающих обстоятельств, наоборот – применение повышенного размера наказания вплоть до максимального, но и то и другое в пределах санкции статьи об административном правонарушении.

Вместе с тем закон содержит и ряд исключений, предусматривающих возможность назначения наказания ниже низшего предела, предусмотренного санкцией статьи, а также замену одного вида наказания на другой, более мягкий, и не предусмотренный данной статьей. Такие исключения возможны лишь при установлении исключительных обстоятельств, а также для некоторых субъектов административной ответственности, впервые совершивших административные проступки.

Речь идет о возможности снижения административного штрафа до половины от минимального размера, предусмотренного статьей, в случаях, указанных в ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ (для физических лиц) и в ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ (для юридических лиц) и замены административного штрафа предупреждением для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их работникам при наличии условий, предусмотренных ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Следует также упомянуть, хоть и лишь для некоторых административных правонарушений, но все-таки возможности в отношении виновного лица применять дополнительные ограничения и обязанности, то есть выйти за пределы санкции статьи. Так, согласно ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

При совершении нескольких административных правонарушений одним лицом действует общее правило, согласно которому административное наказание налагается за каждое правонарушение в отдельности. Однако при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего разные составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу или должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу более строгого административного наказания.

Важным для рассмотрения дела об административном правонарушении и решении вопроса о назначении наказания является такое обстоятельство, как **давность привлечения к административной ответственности**. Она закреплена в ст. 4.5 КоАП РФ и означает, что постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено и соответственно административное наказание не может быть назначено через определенный промежуток времени со дня совершения административного правонарушения. Предполагается, что с истечением времени негативные последствия совершенного деяния, имеющие признаки административного правонарушения, забываются и лицо, совершившее это деяние, уже не нуждается в наказании.

По общему правилу срок давности привлечения к административной ответственности **составляет 2 месяца** со дня совершения административного правонарушения. Однако КоАП РФ предусматривает ряд важных и значительных исключений из этого общего срока, причем эти исключения постоянно изменяются и увеличиваются.

Так, если дело об административном правонарушении рассматривается судьей, то этот срок увеличивается **до 3 месяцев.**

Если лицо привлекается к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об экспортном контроле, антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.8, 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27, частью 2 статьи 12.30 настоящего Кодекса), об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, об организации и о проведении азартных игр, в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о пожарной безопасности, о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях и целого ряда других правонарушений, то **срок давности увеличивается до 1 года** со дня совершения административного правонарушения.

Если лицо привлекается к ответственности за нарушение таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле, за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.35.1, 6.1.1 КоАП РФ, за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, то срок давности составляет уже **2 года.**

3 года можно привлекать к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о политических партиях (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.64–5.68 настоящего Кодекса) и о несостоятельности (банкротстве).

И **максимальный срок давности** привлечения к административной ответственности – **6 лет** со дня совершения административного правонарушения – установлен за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.27.1 настоящего Кодекса) и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

При длящемся административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Специальные сроки давности установлены также за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации. При этом лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее 1 года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении – 1 года со дня его обнаружения.

В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки давности начинают исчисляться со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

В случае удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту жительства данного лица срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело, по месту жительства

лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 6.18 КоАП РФ, в части использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода начинает исчисляться со дня получения общероссийской антидопинговой организацией заключения лаборатории, аккредитованной Всемирным антидопинговым агентством, подтверждающего факт использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода.

Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении согласно ст. 24.5 КоАП РФ.

Другими обстоятельствами, исключающими возможность привлечения лица к административной ответственности являются:

– **недостижение** лицом, совершившим административный проступок, **возраста** административной ответственности, то есть 16 лет;

– **состояние крайней необходимости**, то есть совершение деяния, содержащего все признаки состава правонарушения в ситуации, когда причинение лицом вреда охраняемым законом интересам совершено для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и причиненный вред является менее значительным, чем вред предотвращенный;

– **невменяемость**, то есть состояние физического лица во время совершения противоправного деяния, при котором оно не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Кроме указанных обстоятельств, всегда исключающих применение наказания за административное правонарушение, имеются случаи и обстоятельства, когда освобождение от административной ответственности возможно.

Так, несовершеннолетнее лицо в возрасте от 16 до 18 лет может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних, если с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав посчитает это возможным.

Также возможность освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием имеется у судьи, органа или должностного лица, уполномоченного решить дело об административном правонарушении при установлении малозначительности совершенного административного правонарушения в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ. Понятие малозначительности при этом в законе не раскрывается, однако имеются судебные разъяснения этого обстоятельства. Так, согласно п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

КоАП РФ закрепляет еще несколько случаев освобождения от административной ответственности, но они имеют место быть уже при обжаловании вынесенного постановления, то есть когда административное наказание уже назначено.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/.

Иные правовые акты

1. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Литература

1. Административное право. Общая часть : учебник / С. Н. Братановский. – М. : Директ-Медиа, 2013. – 921 с. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Административное право : учеб.-метод. пособие / В. Ф. Лёвин, О. О. Томилин. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2013. – 148 с.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 1–10. Постатейный научно-практический комментарий / Р. Ч. Бондарчук, А. Б. Вержбицкий, В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. Б. В. Россинского. – М. : Библиотечка «Российской газеты», 2014. – Вып. VII–VIII. – 800 с. [Электрон. ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

Глава 11. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

1. Уголовный закон: понятие, структура, действие

В соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции РФ уголовное законодательство относится к ведению Российской Федерации. Следовательно, **уголовный закон** – это принятый федеральным органом законодательной власти нормативный правовой акт, содержащий нормы, устанавливающие преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, систему наказаний, а также порядок и условия освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Действующее уголовное законодательство кодифицировано. Основным источником уголовного права является **Уголовный кодекс РФ** от 13 июня 1996 г. (далее – УК РФ). В соответствии с ч. 1 ст. 1 УК РФ новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в УК РФ.

УК РФ основывается на Конституции РФ и общепризнанных принципах и нормах международного права (ч. 2 ст. 1 УК РФ). Это означает, что нормы уголовного закона не должны противоречить Конституции РФ, которая имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ч.1 ст. 15 Конституции РФ). Кроме того, положения УК РФ должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам РФ, которые являются составной частью ее правовой системы (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

УК РФ состоит из двух частей – Общей и Особенной. Нормы **Общей части УК РФ** закрепляют основные задачи уголовного законодательства, основания уголовной ответственности и освобождения от нее, принципы и пределы действия уголовного закона во времени, в пространстве и по кругу лиц, понятие преступления, возраста уголовной ответственности, обстоятельств, исключающих преступность деяний; цели и систему наказаний, а также основания освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Особенная часть УК РФ включает в себя описание отдельных видов преступлений и установленных за их совершение наказаний. Особенная часть УК РФ состоит из шести разделов.

1. Раздел VII. Преступления против личности.

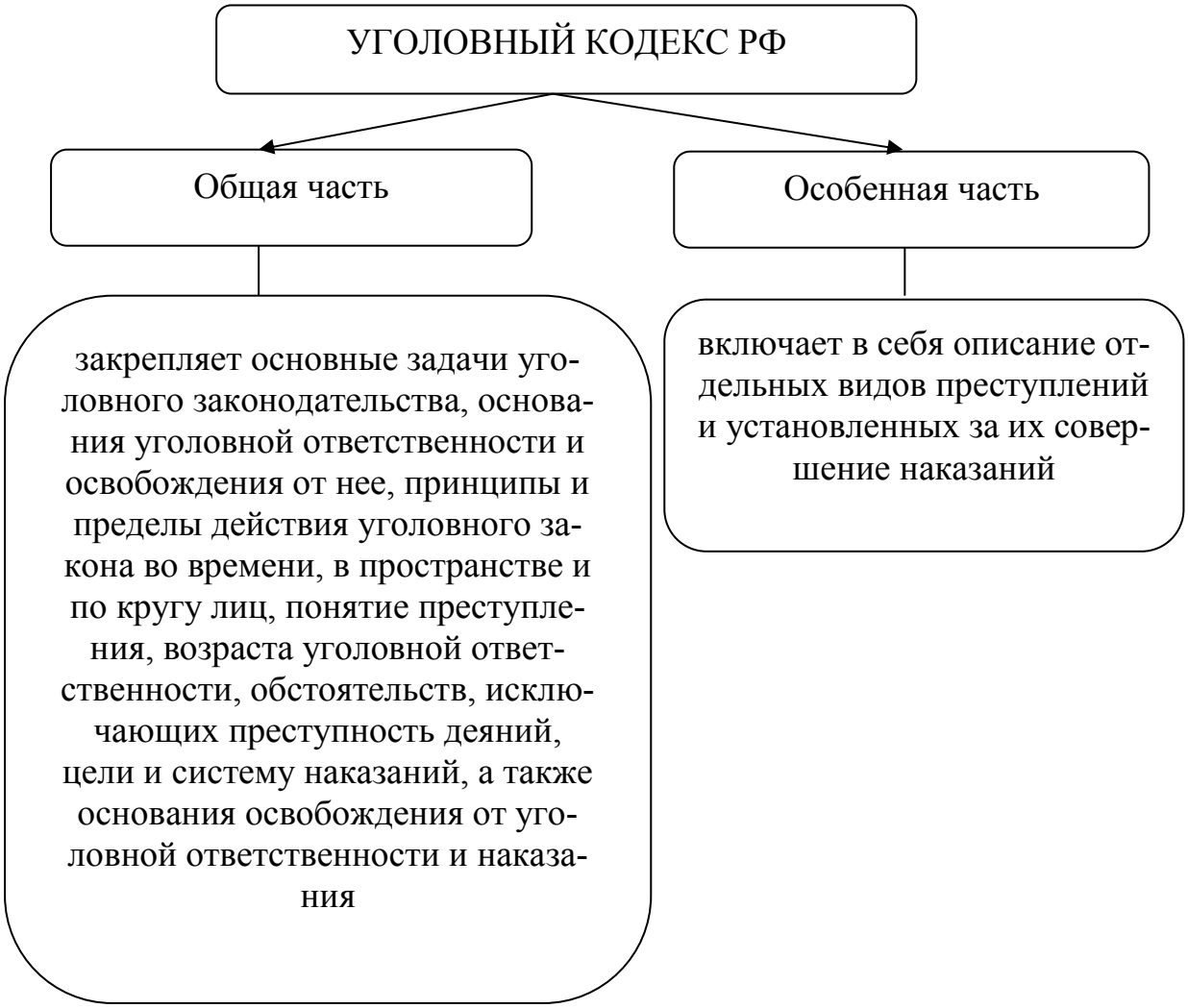
2. Раздел VIII. Преступления в сфере экономики.

3. Раздел IX. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка.

4. Раздел X. Преступления против государственной власти.

5. Раздел XI. Преступления против военной службы.

6. Раздел XII. Преступления против мира и безопасности человечества.



Структура Уголовного кодекса РФ

Уголовный закон действует в течение определенного времени, на определенной территории и в отношении определенного круга лиц.

Принцип **действия уголовного закона во времени** характеризуется тем, что преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния. При этом временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий (ст. 9 УК РФ).

Действие уголовного закона во времени

Исключением из принципа действия уголовного закона во времени является правило об обратной силе уголовного закона, установленное ст. 10 УК РФ, в соответствии с которой уголовный закон, устраняющий преступность деяния,

смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет. Если новый уголовный закон смягчает наказание за деяние, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных новым уголовным законом.

Сущность принципа **действия уголовного закона в пространстве** выражается в том, что все лица, совершившие преступление на территории соответствующего государства, несут уголовную ответственность согласно закону данного государства независимо от того, являются ли они гражданами этого государства, иностранными гражданами или лицами без гражданства. В соответствии с ч. 1 ст. 11 УК РФ лицо, совершившее преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по настоящему Кодексу.

Преступления, совершенные в пределах территориального моря или воздушного пространства Российской Федерации, признаются совершенными на территории Российской Федерации. Действие УК РФ распространяется также на преступления, совершенные на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Лицо, совершившее преступление на судне, приписанном к порту Российской Федерации, находящемся в открытом водном или воздушном пространстве вне пределов Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по УК РФ, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. По УК РФ уголовную ответственность несет также лицо, совершившее преступление на военном корабле или военном воздушном судне Российской Федерации независимо от места их нахождения.

Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые пользуются иммунитетом, в случае совершения этими лицами преступления на территории Российской Федерации разрешается в соответствии с нормами международного права (ст. 11 УК РФ).

В соответствии с положениями ст. 12 УК РФ граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие вне пределов Российской Федерации преступление против интересов, охраняемых УК РФ, подлежат уголовной ответственности в соответствии с УК РФ, если в отношении этих лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного государства.

Военнослужащие воинских частей Российской Федерации, дислоцирующихся за пределами Российской Федерации, за преступления, совершенные на территории иностранного государства, несут уголовную ответственность по УК РФ, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации или иным документом международного характера, содержащим обязательства, признаваемые Российской Федерацией, в сфере отношений, регулируемых УК РФ, если иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

Порядок выдачи лиц, совершивших преступления, регламентируется ст. 13 УК РФ, согласно которой граждане Российской Федерации, совершившие

преступление на территории иностранного государства, не подлежат выдаче этому государству. Иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации и находящиеся на территории Российской Федерации, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Российской Федерации.

2. Преступление: понятие, признаки, состав, виды. Соучастие в преступлении

Преступление – виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания (ч. 1 ст. 14 УК РФ).

Анализируя понятие преступления, можно выделить следующие его **признаки**: общественная опасность, противоправность, виновность, наказуемость.

Признаки преступления

Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности (ч. 2 ст. 14 УК РФ). Вопрос о признании того или иного деяния малозначительным решается правоприменителем в каждом конкретном случае.

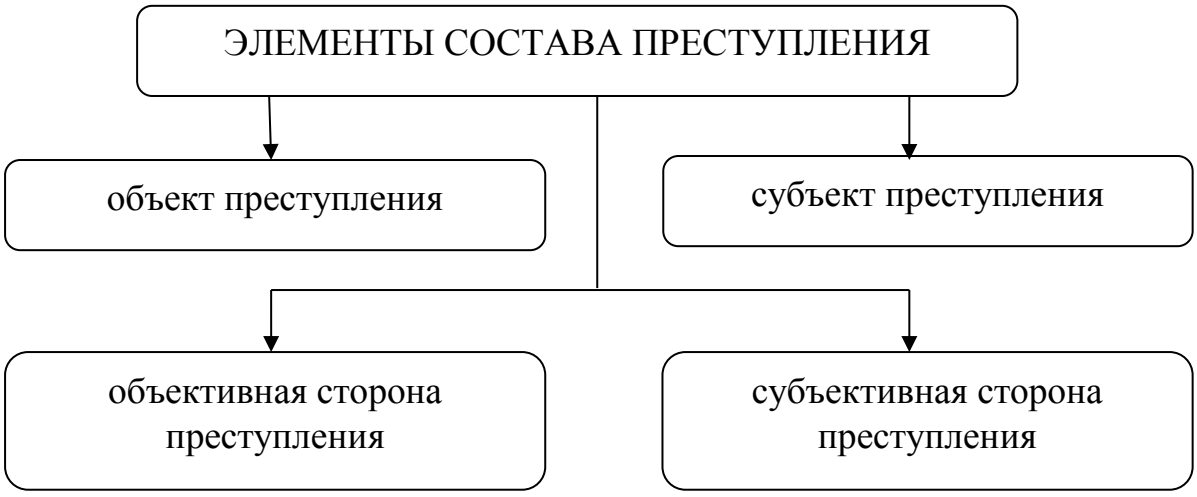
Преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются УК РФ. Применение уголовного закона по аналогии не допускается (ст. 3 УК РФ).

Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина (ч. 1 ст. 5 УК РФ). Уголовное законодательство запрещает объективное вменение, то есть уголовную ответственность за невиновное причинение вреда.

Для привлечения лица, совершившего противоправное деяние, к уголовной ответственности и признания его виновным в совершении преступления необходимо установить, что в совершенном им деянии имеется состав определенного преступления, предусмотренного уголовным законом.

Состав преступления – совокупность установленных в уголовном законе объективных и субъективных признаков, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как преступление.

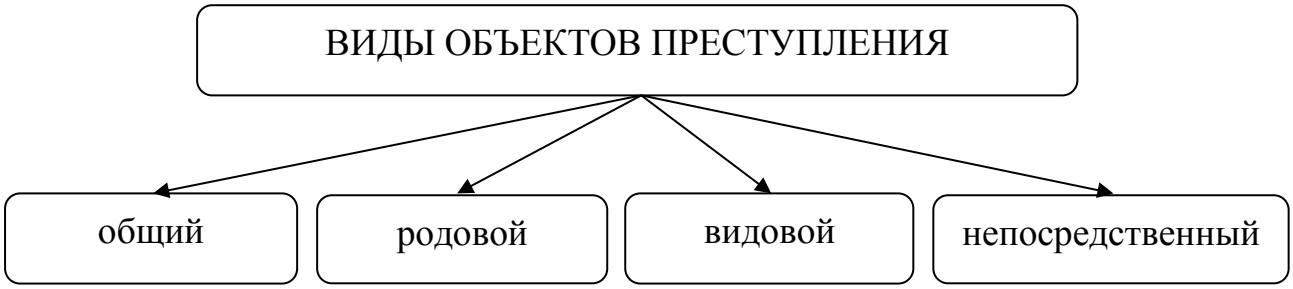
Элементами состава преступления являются: объект преступления, объективная сторона преступления, субъективная сторона преступления и субъект преступления.



Элементы состава преступления

Объект преступления – это охраняемое уголовным законом общественное отношение, на которое посягает преступление (например, права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественная безопасность, окружающая среда, конституционный строй РФ, мир и безопасность человечества).

Принято выделять: общий, родовой, видовой и непосредственный объекты преступлений.



Виды объектов преступления

Общим объектом преступления признается вся совокупность общественных отношений, взятых под охрану уголовным правом.

Родовой объект – это группа однотипных общественных отношений, охраняемых единым комплексом взаимосвязанных уголовно-правовых норм.

Видовой объект является частью родового объекта, объединяющего более узкие группы отношений.

Непосредственный объект – это конкретное общественное отношение, против которого направлено преступное посягательство.

С объектом преступления тесно связан **предмет преступления**, то есть предмет материального мира, на который непосредственно воздействует преступник (например, имущество, любые предметы, животные и т. д.).

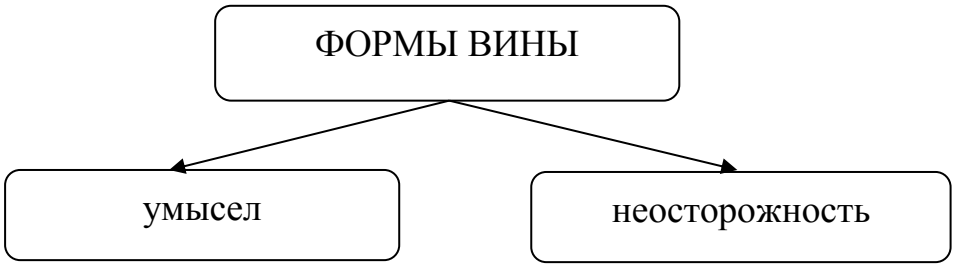
Объективная сторона состава преступления выражается в общественно опасном деянии (действии или бездействии), причиняющем или создающем угрозу причинения вреда охраняемым уголовным законом личным, общественным или государственным интересам.

Объективную сторону преступления характеризуют следующие **признаки**: совершение деяния в форме действия или бездействия, общественно опасные последствия, причинная связь между деянием и общественно опасными последствиями, способ, время, место, обстановка, орудия и средства совершения преступления.

Признаки объективной стороны преступления

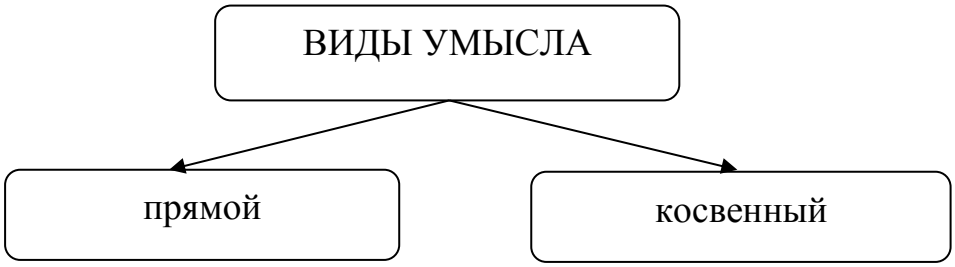
Субъективная сторона преступления характеризует внутреннюю сторону преступления и представляет собой психическое отношение субъекта преступления к совершаемому им запрещенному уголовным законом общественно опасному деянию (действию или бездействию) и его последствиям.

Обязательным признаком субъективной стороны преступления является **вина** лица, совершившего преступление, в форме умысла или неосторожности.



Формы вины

Согласно ст. 25 УК РФ **преступлением, совершенным умышленно**, признается деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом.

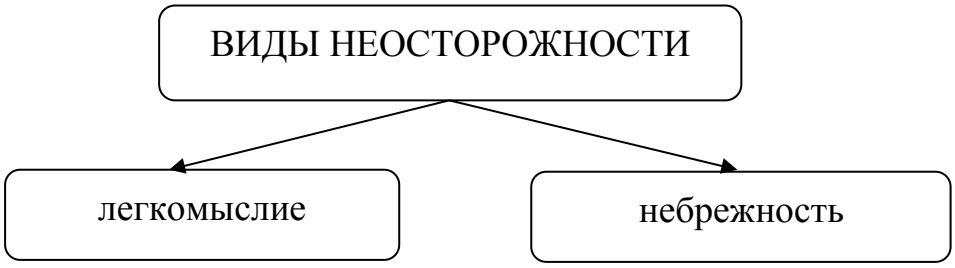


Виды умысла

Преступление признается совершенным с **прямым умыслом**, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления.

Преступление признается совершенным с **косвенным умыслом**, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично.

В соответствии со ст. 26 УК РФ **преступлением, совершенным по неосторожности**, признается деяние, совершенное по легкомыслию или небрежности.



Виды неосторожности

Преступление признается совершенным **по легкомыслию**, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий.

Преступление признается совершенным **по небрежности**, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

Субъективная сторона состава преступления включает также мотив и цель преступления.

Мотив преступления – это обусловленные определенными потребностями и интересами внутренние побуждения, которые вызывают у лица решимость совершить преступление и которыми оно руководствовалось при его совершении (например, корыстные, хулиганские и др. мотивы).

Цель преступления – это мысленная модель будущего результата, к достижению которого стремится лицо при его совершении.

Субъектом преступления является физическое лицо, совершившее преступление и способное нести уголовную ответственность за содеянное.

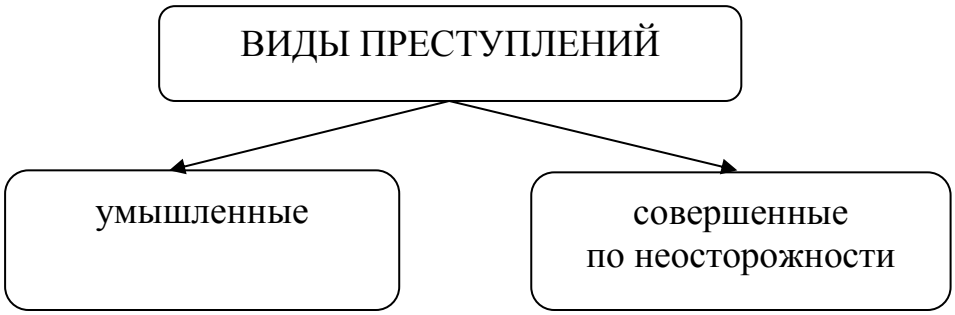
Лицо должно быть вменяемым и достигшим возраста уголовной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 УК РФ Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления **16-летнего возраста.**

За совершение отдельных преступлений, перечисленных в ч. 2 ст. 20 УК РФ, уголовная ответственность наступает **с 14 лет,** например, за убийство (ст. 105 УК РФ), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ), кражу (ст. 158 УК РФ), грабеж (ст. 161 УК РФ), разбой (ст. 162 УК РФ), вымогательство (ст. 163 УК РФ), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ) и др.

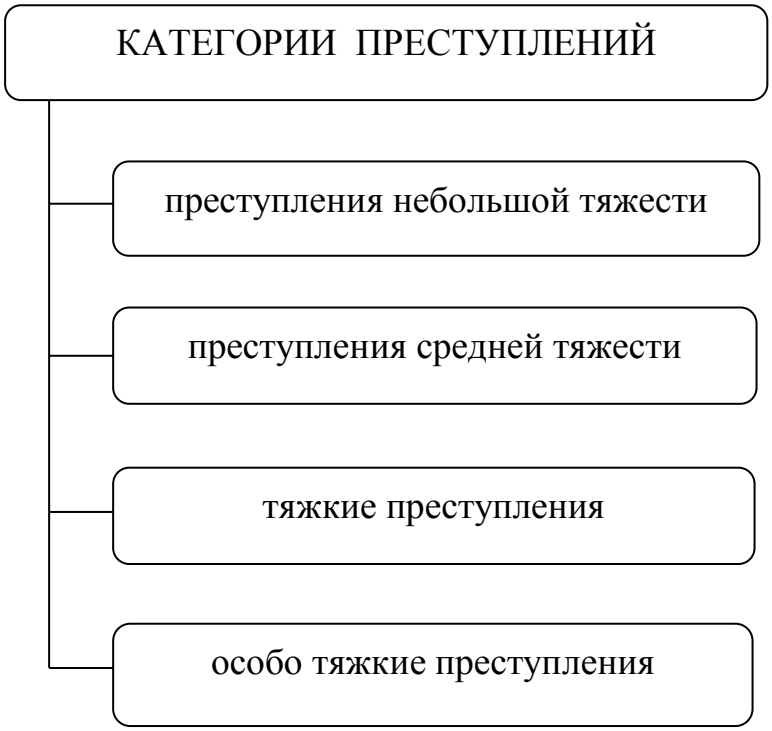
Преступления подразделяются на отдельные **виды** по различным классификационным признакам.

По форме вины они делятся на: умышленные и совершенные по неосторожности.



Виды преступлений по форме вины

В зависимости от **характера и степени общественной опасности** согласно ст. 15 УК РФ преступления подразделяются на: преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления.



Категории преступлений

Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы.

Преступлениями средней тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает три года лишения свободы.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы.

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

По родовому **объекту посягательства** выделяют: преступления против личности; преступления в сфере экономики; преступления против общественной безопасности и общественного порядка; преступления против государственной

власти; преступления против военной службы; преступления против мира и безопасности человечества.

Виды преступлений по родовому объекту посягательства

В пределах этих групп с учетом **видового объекта** преступления делятся на виды.

Например, к **преступлениям против личности** относятся преступления против:

- ✓ жизни и здоровья;
- ✓ свободы, чести и достоинства личности;
- ✓ половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- ✓ конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- ✓ семьи и несовершеннолетних.

В числе **преступлений против общественной безопасности и общественного порядка** выделяют:

✓ преступления против общественной безопасности;

✓ против здоровья населения и общественной нравственности;

✓ против безопасности движения и эксплуатации транспорта;

✓ экологические преступления и преступления в сфере компьютерной информации.

Также преступления делятся на отдельные виды с учетом **непосредственного объекта** посягательства. Так, преступления против жизни и здоровья подразделяются на:

✓ преступления, посягающие на жизнь (составы этих преступлений закреплены в статьях 105-110 УК РФ);

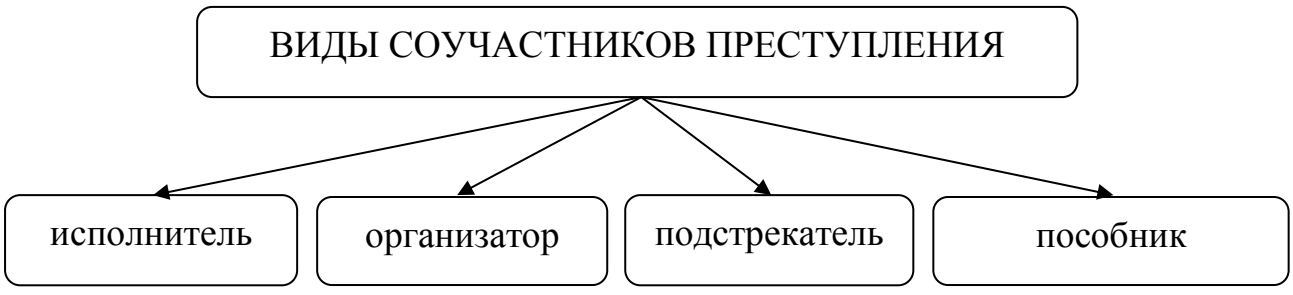
✓ преступления, посягающие на здоровье человека (статьи 111–118, 121, 122, 124 УК РФ);

✓ преступления, ставящие в опасность здоровье или жизнь (статьи 119, 120, 123, 125 УК РФ).

Преступление может быть совершено как одним лицом, так и несколькими лицами. В последнем случае можно говорить о соучастии в преступлении.

Согласно ст. 32 УК РФ **соучастием в преступлении** признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления.

Соучастниками преступления являются исполнитель, организатор, подстрекатель и пособник.



Виды соучастников преступления

Исполнитель – это лицо, непосредственно совершившее преступление либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами (соисполнителями), а также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств.

Организатор – это лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими.

Подстрекатель – лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом.

Пособник – это лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий, а также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы.

Преступление признается совершенным **группой лиц**, если в его совершении совместно участвовали два или более исполнителя без предварительного сговора.

Преступление считается совершенным **группой лиц по предварительному сговору**, если в нем участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления.

Преступление признается совершенным **организованной группой**, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений.

Преступление считается совершенным **преступным сообществом (преступной организацией)**, если оно совершено структурированной организованной группой или объединением организованных групп, действующих под единым руководством, члены которых объединены в целях совместного совершения

одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды.

3. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

Уголовное законодательство Российской Федерации устанавливает обстоятельства, при наличии которых действия, внешне подпадающие под признаки какого-либо преступления, не влекут за собой уголовную ответственность. К **обстоятельствам, исключающим преступность деяния**, относят такие действия, как:

- ✓ необходимая оборона (ст. 37 УК РФ);
- ✓ причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК РФ);
- ✓ крайняя необходимость (ст. 39 УК РФ);
- ✓ физическое или психическое принуждение (ст. 40 УК РФ);
- ✓ обоснованный риск (ст. 41 УК РФ);
- ✓ исполнение приказа или распоряжения (ст. 42 УК РФ).

Виды обстоятельств, исключающих преступность деяния

Необходимая оборона. Не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно не соответствующие характеру и степени общественной опасности посягательства. Не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление. Не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Крайняя необходимость. Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно

угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Физическое или психическое принуждение. Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в результате физического принуждения, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием).

Обоснованный риск. Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели. Риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями (бездействием) и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам. Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Исполнение приказа или распоряжения. Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

4. Понятие и виды уголовного наказания

Уголовное наказание может быть применено к лицу, совершившему преступление.

Наказание – это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда (ч. 1 ст. 43 УК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 43 УК РФ наказание применяется в **целях:** восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

Цели наказания

В соответствии со ст. 44 УК РФ **видами наказаний** являются: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; принудительные работы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь.

Все **виды наказаний**, предусмотренные УК РФ делятся на три группы: основные наказания; дополнительные наказания; наказания, которые применяются в качестве как основных, так и дополнительных.

Обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, принудительные работы, арест, содержание в дисциплинарной воинской

части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь применяются только в качестве **основных видов наказаний**.

Штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и ограничение свободы **применяются в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний**.

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград применяется только в качестве **дополнительных видов наказаний**.

Охарактеризуем отдельные виды наказаний. **Штраф** – это денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных законом.

Штраф устанавливается в размере от 5 тыс. до 5 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет либо исчисляется в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа, взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств (ст. 46 УК РФ).

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

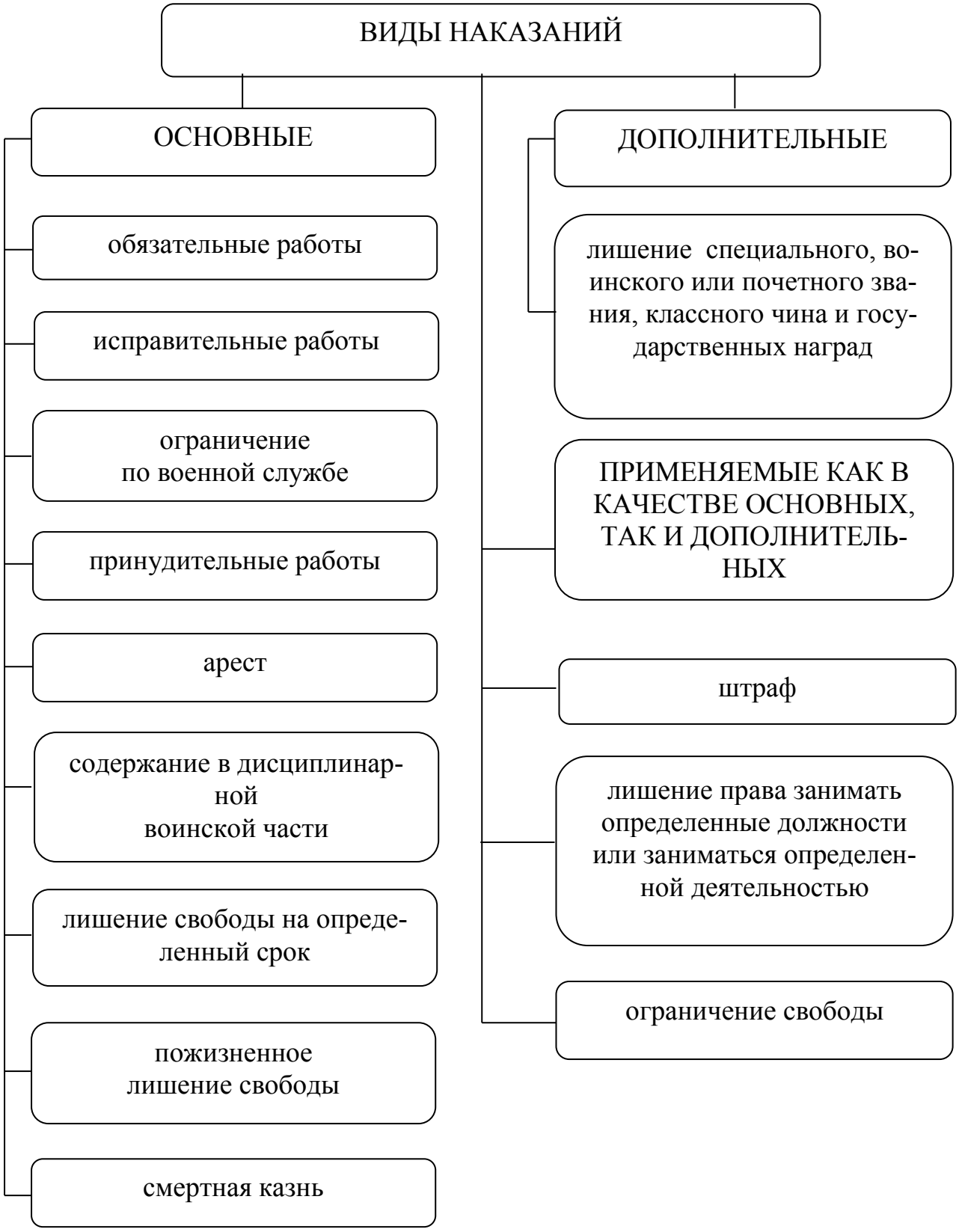
Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания (ст. 47 УК РФ).

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград назначается при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления (ст. 48 УК РФ).

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ.

Обязательные работы устанавливаются на срок от 60 до 480 ч и

отбываются не свыше 4 ч в день (ст. 49 УК РФ).



Виды наказаний

Исправительные работы назначаются осужденному, имеющему основное место работы, а равно не имеющему его.

Осужденный, имеющий основное место работы, отбывает исправительные работы по основному месту работы.

Осужденный, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного.

Исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет.

Из заработной платы осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20 % (ст. 50 УК РФ).

Ограничение по военной службе назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет за совершение преступлений против военной службы.

Из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20 %.

Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания (ст. 51 УК РФ).

Ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений: не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток; не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования; не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования; не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях; не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия

специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы.

При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от одного до четырех раз в месяц для регистрации.

Ограничение свободы назначается на срок от двух месяцев до четырех лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также от шести месяцев до двух лет в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам или лишению свободы (ст. 53 УК РФ).

Принудительные работы применяются как альтернатива лишению свободы за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые.

При назначении судом наказания в виде лишения свободы на срок более пяти лет принудительные работы не применяются.

Принудительные работы заключаются в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

Принудительные работы назначаются на срок от двух месяцев до пяти лет.

Из заработной платы осужденного к принудительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, и в пределах от 5 до 20 %.

Принудительные работы не назначаются несовершеннолетним, лицам, признанным инвалидами I или II группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, женщинам, достигшим 55-летнего возраста, мужчинам, достигшим 60-летнего возраста, а также военнослужащим (ст. 53.1 УК РФ).

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев.

В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца.

Арест не назначается лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора 18-летнего возраста, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет (ст. 54 УК РФ).

Содержание в дисциплинарной воинской части назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Это наказание устанавливается на срок от трех месяцев до двух лет за совершение преступлений против военной службы, а также в случаях, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок (ст. 55 УК РФ).

Лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму.

Лишение свободы устанавливается на срок от двух месяцев до двадцати лет (ст. 56 УК РФ).

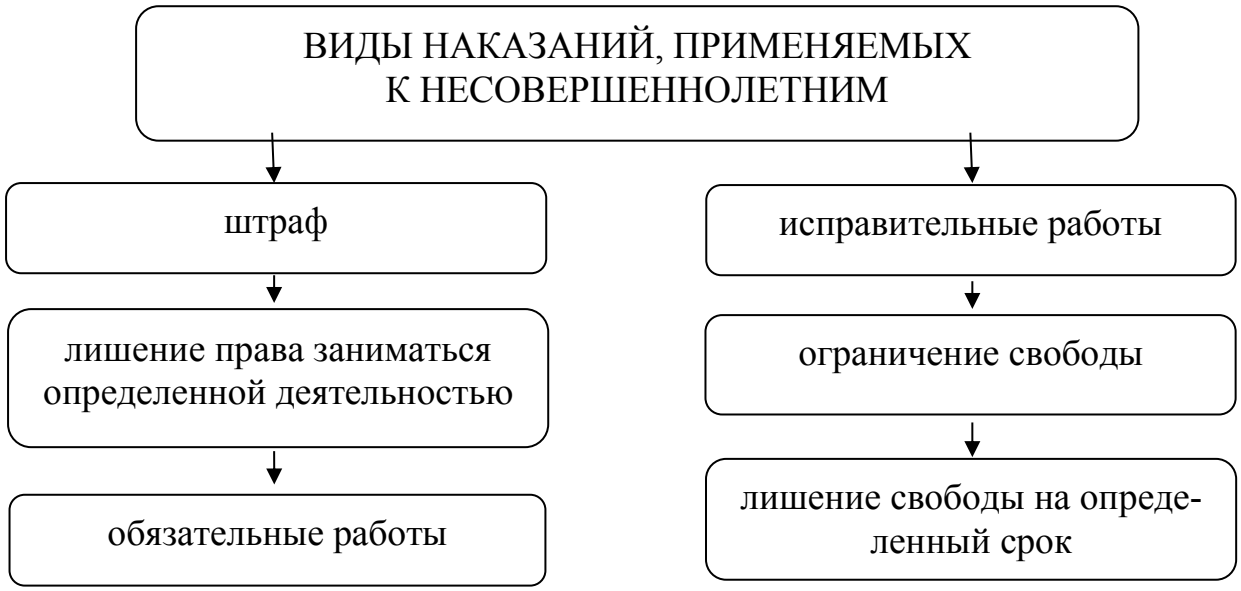
Пожизненное лишение свободы устанавливается за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, а также за совершение особо тяжких преступлений против здоровья населения и общественной нравственности, общественной безопасности, половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста.

Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65-летнего возраста (ст. 57 УК РФ).

Смертная казнь как исключительная мера наказания может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь (ст. 59 УК РФ).

В России действует мораторий на смертную казнь, то есть полный отказ государства от этого вида наказания вне зависимости от тяжести совершенного преступления.

Свои особенности имеет назначение наказания несовершеннолетним. В соответствии со ст. 88 УК РФ к ним **могут быть применены следующие виды наказаний**: штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; ограничение свободы; лишение свободы на определенный срок.



Виды наказаний, применяемых к несовершеннолетним

5. Основные правила назначения уголовного наказания

Основные правила назначения уголовного наказания состоят в следующем:

1. Лицу, признанному виновным в совершении преступления, назначается справедливое наказание в пределах, предусмотренных соответствующей статьей Особенной части УК РФ. Это означает, что назначенное судом наказание не

может быть ниже минимального или выше максимального предела, установленного санкцией, предусмотренной за данное преступление.

2. При назначении наказания учитываются положения Общей части УК РФ о понятии, целях и видах наказания, об особенностях уголовной ответственности и наказаниях несовершеннолетних и другие нормы.

3. Более строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное преступление назначается только в случае, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение целей наказания (ч. 1 ст. 60 УК РФ).

4. Более строгое наказание, чем предусмотрено соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершенное преступление, может быть назначено:

– по **совокупности преступлений**, то есть при совершении двух или более преступлений, ни за одно из которых лицо не было осуждено;

– по **совокупности приговоров**, то есть когда осужденный после вынесения приговора, но до полного отбытия наказания совершил новое преступление.

5. При назначении наказания учитываются: характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи.

В соответствии с ч. 1 ст. 61 УК РФ **смягчающими обстоятельствами** признаются:

✓ совершение впервые преступления небольшой или средней тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств;

✓ несовершеннолетие виновного;

✓ беременность;

✓ наличие малолетних детей у виновного;

✓ совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания;

✓ совершение преступления в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;

✓ совершение преступления при нарушении условий правомерности необходимой обороны, задержания лица, совершившего преступление, крайней необходимости, обоснованного риска, исполнения приказа или распоряжения;

✓ противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления;

✓ явка с повинной, активное способствование раскрытию и расследованию преступления, изобличению и уголовному преследованию других соучастников преступления, розыску имущества, добытого в результате преступления;

✓ оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему.

Согласно ч. 2 ст. 61 УК РФ **перечень смягчающих обстоятельств не является исчерпывающим.** При назначении наказания могут учитываться и другие обстоятельства в качестве смягчающих.

Если смягчающее обстоятельство предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК РФ в качестве признака преступления, оно само по себе не может повторно учитываться при назначении наказания (ч. 3 ст. 61 УК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 63 УК РФ **отягчающими обстоятельствами** признаются:

✓ **рецидив преступлений**, то есть совершение умышленного преступления лицом, осужденным за умышленное преступление, за которое судимость не снята и не погашена;

✓ наступление тяжких последствий в результате совершения преступления;

✓ совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного

сообщества (преступной организации);

✓ особо активная роль в совершении преступления;

✓ привлечение к совершению преступления лиц, которые страдают тяжелыми психическими расстройствами либо находятся в состоянии опьянения, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

✓ совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

✓ совершение преступления из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;

✓ совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;

✓ совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного;

✓ совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего;

✓ совершение преступления с использованием оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств, специально изготовленных технических средств, наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых и радиоактивных веществ, лекарственных и иных химико-фармакологических препаратов, а также с применением физического или психического принуждения;

✓ совершение преступления в условиях чрезвычайного положения, стихийного или иного общественного бедствия, а также при массовых беспорядках, в условиях вооруженного конфликта или военных действий;

✓ совершение преступления с использованием доверия, оказанного

виновному в силу его служебного положения или договора;

✓ совершение преступления с использованием форменной одежды или документов представителя власти;

✓ совершение умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел;

✓ совершение преступления в отношении несовершеннолетнего (несовершеннолетней) родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего (несовершеннолетней), а равно педагогическим работником или другим работником образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним (несовершеннолетней);

✓ совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма.

В отличие от перечня обстоятельств, смягчающих наказание, **перечень отягчающих обстоятельств является исчерпывающим.**

Если отягчающее обстоятельство предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК РФ в качестве признака преступления, оно само по себе не может повторно учитываться при назначении наказания (ч. 2 ст. 63 УК РФ).

УК РФ предусматривает случаи, когда может быть **назначено более мягкое наказание, чем предусмотрено за данное преступление** (ст. 64 УК РФ). В частности, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с целями и мотивами преступления, ролью виновного, его поведением во время или после совершения преступления, и других обстоятельств, существенно уменьшающих степень общественной опасности преступления, а равно при активном содействии участника группового преступления раскрытию этого преступления наказание может быть назначено ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РФ, или суд может назначить более мягкий вид наказания, чем предусмотрен этой статьей, или не применить дополнительный вид наказания, предусмотренный в качестве обязательного.

Свои особенности имеет **назначение наказания** в случаях:

✓ заключения досудебного соглашения о сотрудничестве (ч. 2, 4 ст. 62 УК РФ, ст. 63.1 УК РФ);

✓ согласия обвиняемого с предъявленным обвинением (ч. 5 ст. 62 УК РФ);

✓ при вердикте присяжных заседателей о снисхождении (ст. 65 УК РФ);

✓ за неоконченное преступление (ст. 66 УК РФ);

✓ за преступление, совершенное в соучастии (ст. 67 УК РФ);

✓ при рецидиве преступлений (ст. 68 УК РФ);

✓ по совокупности преступлений (ст. 69 УК РФ);

✓ по совокупности приговоров (ст. 70 УК РФ).

В случае **заключения досудебного соглашения о сотрудничестве при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением, а также при вердикте присяжных заседателей о снисхождении** срок или размер наказания не может превышать две трети максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного за совершенное преступление. Пожизненное лишение свободы или смертная казнь не применяются.

При **назначении наказания за неоконченное преступление** учитываются обстоятельства, в силу которых преступление не было доведено до конца.

Неоконченным преступлением признаются приготовление к преступлению и покушение на преступление.

Под **приготовлением к преступлению** понимаются приискание, изготовление или приспособление лицом средств или орудий совершения преступления, приискание соучастников преступления, сговор на совершение преступления либо иное умышленное создание условий для совершения преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам (ч. 1 ст. 30 УК РФ).

Уголовная ответственность наступает за приготовление только к тяжкому и особо тяжкому преступлениям (ч. 2 ст. 30 УК РФ).

Срок или размер наказания за приготовление к преступлению не может превышать половины максимального срока или размера наиболее строгого вида

наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РФ за оконченное преступление.

Покушением на преступление признаются умышленные действия (бездействие) лица, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам (ч. 3 ст. 30 УК РФ).

Срок или размер наказания за покушение на преступление не может превышать трех четвертей максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РФ за оконченное преступление.

Смертная казнь и пожизненное лишение свободы за приготовление к преступлению и покушение на преступление не назначаются.

При **назначении наказания за преступление, совершенное в соучастии,** учитываются характер и степень фактического участия лица в его совершении, значение этого участия для достижения цели преступления, его влияние на характер и размер причиненного или возможного вреда.

При **назначении наказания при рецидиве** учитываются характер и степень общественной опасности ранее совершенных преступлений, обстоятельства, в силу которых исправительное воздействие предыдущего наказания оказалось недостаточным, а также характер и степень общественной опасности вновь совершенных преступлений.

Срок наказания при рецидиве преступлений не может быть менее одной третьей части максимального срока наиболее строгого вида наказания, предусмотренного за совершенное преступление, но в пределах санкции соответствующей статьи Особенной части УК РФ.

При **совокупности преступлений** наказание назначается отдельно за каждое совершенное преступление с учетом следующих особенностей. В частности, окончательное наказание может назначаться путем поглощения менее строгого наказания более строгим либо путем частичного или полного сложения назначенных наказаний.

В данном случае окончательное наказание не может превышать более чем наполовину максимальный срок или размер наказания, предусмотренного за наиболее тяжкое из совершенных преступлений.

При **назначении наказания по совокупности приговоров** к наказанию, назначенному по последнему приговору суда, частично или полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору суда.

Окончательное наказание по совокупности приговоров в виде лишения свободы не может превышать 30 лет, а за совершение таких преступлений, как террористический акт (ст. 205 УК РФ), содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ) и других преступлений, перечисленных в ч. 5 ст. 56 УК РФ, – более 35 лет.

Окончательное наказание по совокупности приговоров должно быть больше как наказания, назначенного за вновь совершенное преступление, так и неотбытой части наказания по предыдущему приговору суда.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

Литература

1. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/bookread2.php?book=966700.

2. Галактионов С. А. Уголовное право России. Общая и Особенная части : учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. В. К. Дуюнова. – 5-е изд. – М. :

РИОР ; ИНФРА-М, 2017. – 752 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/bookread2.php?book=612279.

3. Шулепов Н. А. Уголовное право Российской Федерации. Общая и особенная части : учебник / Т. Б. Басова, Е. В. Благов, П. В. Головенков [и др.] ; под ред. А. И. Чучаева. – М. : КОНТРАКТ ; ИНФРА-М, 2017. – 704 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/bookread2.php?book=894678.

Глава 12. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

1. Экологические функции государства

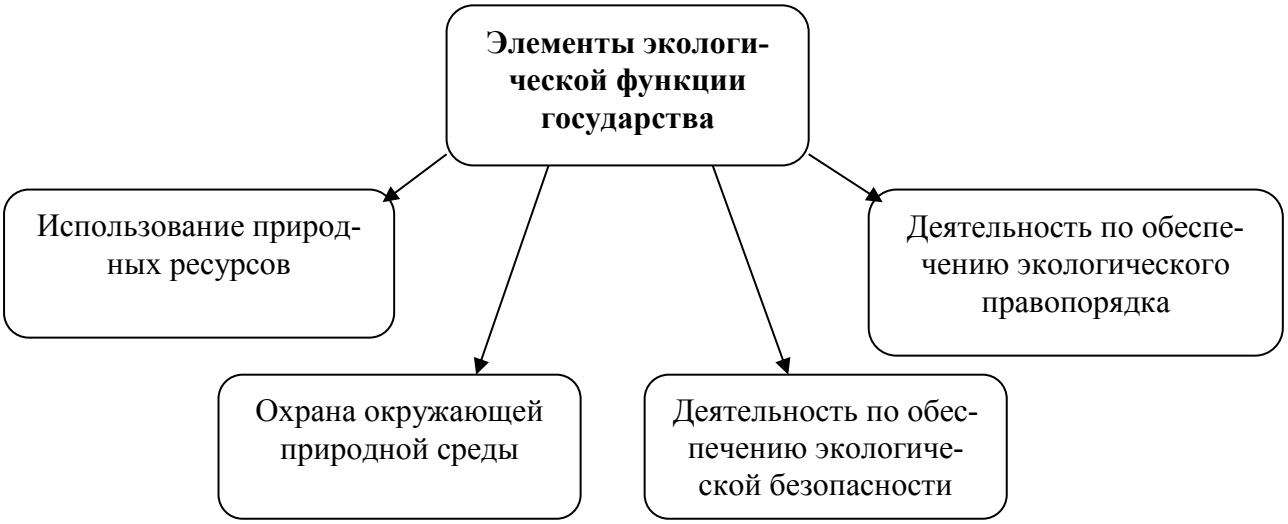
В современных условиях развития Российской Федерации экологическая функция государства приобретает важное значение и включает следующие элементы:

– использование природных ресурсов;

– охрана окружающей природной среды;

– деятельность по обеспечению экологической безопасности;

– деятельность по обеспечению экологического правопорядка.



Элементы экологической функции государства

Сегодня использование природных ресурсов (или природопользование) предусматривает особый вид деятельности, который предполагает извлечение полезных свойств компонентов природной среды с целью их вовлечения в хозяйственный оборот с учетом оценки всех видов воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности. Следует признать, что регулирование государством использования природных ресурсов необходимо для их рационального

использования, что способствует охране окружающей природной среды, росту экономического, культурно-оздоровительного эффекта.

Деятельность государства, связанная с охраной окружающей природной среды представляется самостоятельным элементом экологической функции и предусматривает не только сохранение, но и восстановление природной среды, и воспроизводство природных ресурсов.

Деятельность по обеспечению экологической безопасности заключается в реализации целого ряда мер, которые осуществляются в тесном взаимодействии друг с другом с целью устранения, недопущения и нейтрализации угроз природной среде и наиболее важным, жизненным интересам человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий. В данном случае целесообразно применять такие средства, как организационные, правовые, экологические, экономические, материально-технические, воспитательные и иные.

Деятельность по обеспечению экологического правопорядка как элемент экологической функции государства заключается в реализации мер соответствующими органами государственной власти, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие экологических правонарушений.

При осуществлении экологического правопорядка происходит урегулирование посредством правовых норм природоохранительных и природоресурсных общественных отношений. Для его реализации необходимо наличие реального уровня соблюдения законности, обеспечение и реализация субъективных прав и соблюдение юридических обязанностей всеми гражданами, органами государственной власти и общественными организациями в области охраны окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

Таким образом, экологическая функция Российской Федерации состоит из основных направлений внутренней и внешней деятельности государства (использование природных ресурсов, охрана окружающей природной среды, дея-

тельность по обеспечению экологической безопасности, деятельность по обеспечению экологического правопорядка), направленных на обеспечение благоприятных условий существования граждан РФ и сохранения окружающей природной среды не только на территории нашего государства, но и в масштабе всей планеты.

2. Понятие экологического права, его предмет и методы правового регулирования. Источники экологического права

Экологическое право следует понимать как отрасль российского права, состоящую из системы правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Экологическое право следует рассматривать как самостоятельную комплексную отраслью права, которая регулирует общественные отношения в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Комплексность данной отрасли объясняется тем, что общественные отношения в сфере экологии регулируются нормами не одной отрасли, а целого ряда отраслей российского права (конституционного, гражданского, административного и др.).

Следует отличать предмет экологического права от предметов смежных отраслей права, таких как земельное, горное, водное, лесное, хотя их основная задача также заключается в охране и рациональном использовании окружающей природной среды. Разница в предмете правового регулирования состоит в том, что экологическое право регулирует отношения по рациональному использованию и охране окружающей природной среды в целом, а смежные отрасли регулируют отношения, касающиеся отдельных природных объектов (например, земли, недр, вод, лесов и др.).

Предмет экологического права		
Отношения в сфере охраны окружающей среды	Отношения в сфере рационального использования природных ресурсов	Отношения по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц

Предмет экологического права

Таким образом, **предметом экологического права** являются общественные отношения, складывающиеся в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и защиты экологических прав физических и юридических лиц.

Конституция РФ закрепляет основополагающие и общеправовые принципы рассматриваемой отрасли, выражающиеся в приоритете охраны природы, закреплении ответственности нынешнего поколения перед будущим, закреплении экологического суверенитета государства. Основные же принципы экологического права перечислены в ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Хозяйственная и иная деятельность субъектов экологического права (органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц), оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

– соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

– обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

– научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

– охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

– ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

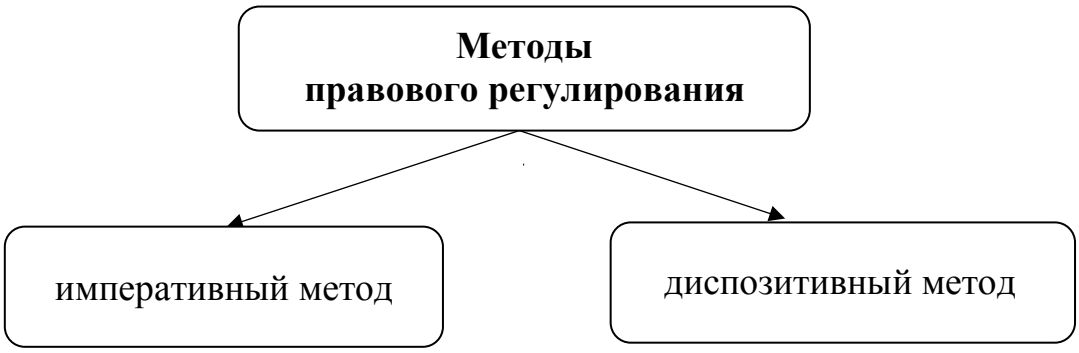
– платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

– независимость контроля в области охраны окружающей среды;

– презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

– обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Методы правового регулирования. При регулировании экологических отношений применяются императивный и диспозитивный методы правового регулирования.



Методы правового регулирования
экологических правоотношений

Применение императивного метода необходимо в виду обязательного соблюдения порядка использования и охраны окружающей природной среды.

Следует отметить применение экономического механизма, заключающегося в оплате возможности использования природных ресурсов; в применении

средств по экономическому стимулированию рационального использования и охраны окружающей природной среды и др.

Источники экологического права. Под источниками экологического права следует понимать форму его внешнего выражения, регулирующую общественные отношения в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности посредством принятия уполномоченными на то органами государственной власти и органами местного самоуправления необходимых нормативных актов.

Основной объем правовых норм, регулирующих экологические правоотношения в области охраны и рационального использования природных ресурсов, а также их сохранения и восстановления, закреплен кодифицированными законодательными актами (Земельный, Лесной, Водный кодексы Российской Федерации) и иными законодательными актами РФ.

В качестве первоначального источника экологического права выступает Конституция РФ, закрепляющая не только его основополагающие принципы, но и цели правового регулирования в сфере экологических отношений. Так, нормами Конституции РФ установлены: экологические права и обязанности граждан РФ (ст. 42, 58); право собственности на землю и другие природные ресурсы (ст. 9, 36); компетенции государственных органов в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды (ст. 71, 72, 114).

Значительную роль в регулировании экологических отношений определяют федеральные законы, являющиеся актами высшей юридической силы и действующие на всей территории РФ. Среди них следует выделить определенный ряд законов: федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О недрах», «О животном мире», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», «Об особо охраняемых природных территориях», а также некоторые др.

Одним из основных законов в системе экологического законодательства является Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружаю-

щей среды». Данный закон распространяет свое действие в пределах всей территории Российской Федерации, в том числе на континентальном шельфе и в исключительных экономических зонах. Указанный закон систематизирует нормы, регулирующие право граждан на здоровую и благоприятную окружающую природную среду; закрепляет особый экономический механизм, способствующий охране окружающей среды; закрепляет правила по нормированию качества окружающей среды; устанавливает порядок и правила государственной экологической экспертизы; содержит перечень экологических требований, необходимых при осуществлении проектирования, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов; содержит перечень возможных чрезвычайных экологических ситуаций; закрепляет особо охраняемые природные территории и объекты; устанавливает порядок и правила осуществления экологического контроля и др.

Правовые нормы, закрепляющие ответственность за правонарушения в области охраны и рационального использования природных ресурсов, содержатся в Кодексе РФ об административных правонарушениях, в Уголовном кодексе РФ и др.

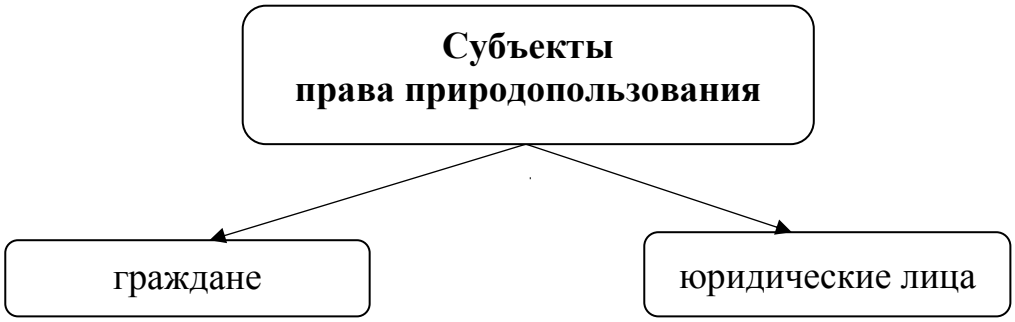
3. Объекты экологического права. Право природопользования и его виды

В науке экологического права используются термины «природопользование» и «право природопользования», которые часто отождествляют, что принципиально неверно.

Под правом природопользования подразумевается совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Под природопользованием понимается эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности. Иначе, это есть фактическое использование конкретных природных объектов, в том числе и использование полезных свойств окружающей природной среды.

К субъектам права природопользования относят граждан и юридические лица.

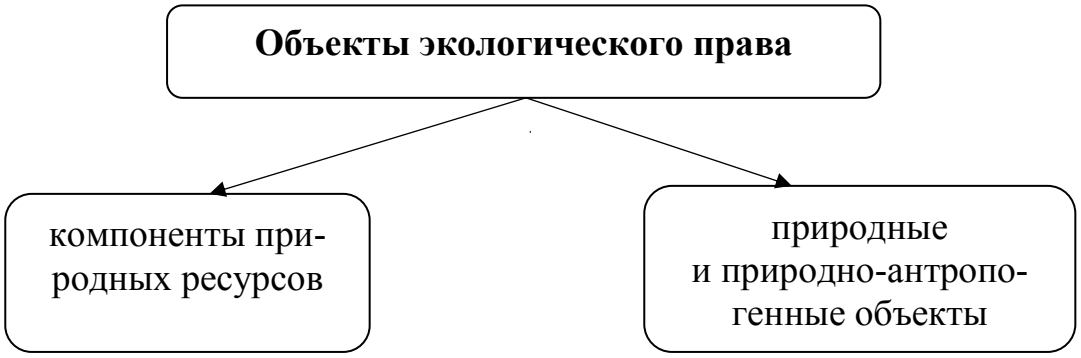


Субъекты права природопользования

Объектами экологического права выступают:

– соответствующие компоненты природных ресурсов; к природным ресурсам относят компоненты природной среды (например, земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы);

– природные и природно-антропогенные объекты, имеющие потребительскую ценность вследствие их использования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления.



Объекты экологического права

Право природопользования представлено разными видами относительно требований по наличию разрешительной документации – это право общего природопользования и право специального природопользования.

Общее природопользование характеризуется отсутствием какого-либо специального разрешения. Реализуется данное право гражданами по факту рождения и существования человека, то есть как его естественное право.

Специальное же природопользование имеет целевой характер (по видам используемых объектов подразделяется на землепользование, пользование недрами, водой и лесопользование, пользование растительным и животным миром, использование атмосферного воздуха и пр.) и реализуется хозяйствующими субъектами и гражданами только на основе разрешительных документов соответствующих органов государства.

Также имеет место и такой вид права природопользования, как особое природопользование, которое используется в целях государства, установленных законодательством, например, с целью обороны государства.

Выделяют и комплексное природопользование, которое отражает использование природных ресурсов и оказание воздействия на окружающую природную среду только одним природопользователем с использованием природно-ресурсного потенциала определенной территории. В данном случае процесс добычи одного вида природного ресурса позволяет свести к минимуму нанесение потенциального ущерба иным природным ресурсам.

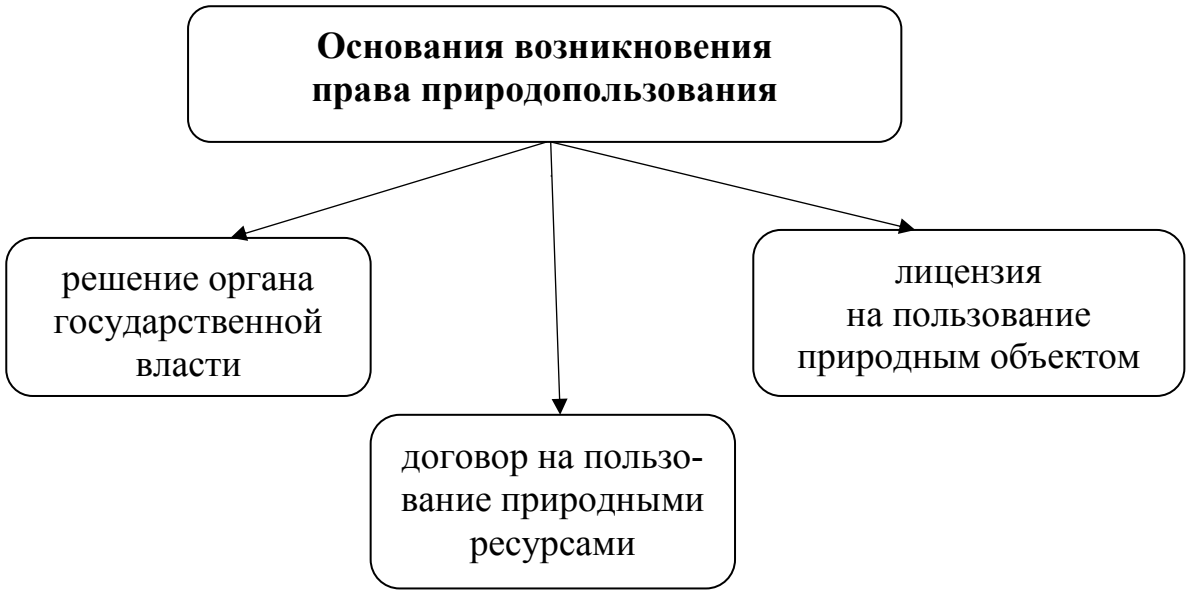
Еще одним основанием для выделения видов права природопользования является титул, закрепляющий право природопользования, это – непосредственное природопользование (осуществляемое собственниками природных объектов) и производное природопользование (осуществляемое на основе иного вещного или обязательственного права).

Право природопользования можно разделить на виды и по другим основаниям. Так, в зависимости от срока пользования выделяют бессрочное, долгосрочное и краткосрочное; от способа использования – право природопользования,

осуществляемое с изъятием природного ресурса из природной среды и без изъятия природного ресурса из природной среды.

Указанные ранее виды права природопользования в зависимости от целей использования могут подразделяться на подвиды. Например, земли могут использоваться для нужд промышленности, лесного хозяйства, сельского хозяйства, энергетики и т. д.

Для реализации права природопользования необходимо наличие оснований его возникновения, изменения и прекращения. Укажем общие основания.



Основания возникновения права природопользования

1. Решение определенного компетентного органа государственной власти о предоставлении в пользование или во владение конкретного природного объекта, принимаемое Правительством РФ, органом исполнительной власти субъекта РФ либо их совместным решением, а также органом местного самоуправления.

2. Лицензия на пользование природным объектом, выдаваемая специально уполномоченным государственным органом, получение которой необходимо при возникновении права пользования объектами животного мира, права комплексного природопользования и др.

3. Договор на пользование природными ресурсами, реализуемый посредством специфических видов договоров природоресурсного законодательства: в водном законодательстве – договоры водопользования; в лесном законодательстве – договоры аренды, концессии, безвозмездного пользования; в земельном законодательстве – договор аренды и временного пользования; в законодательстве о недрах – лицензионный договор и соглашение о разделе продукции. В некоторых ситуациях заключение договора не требуется, например при лесопользовании в течении короткого периода времени или при использовании гражданами объектов животного мира.

В качестве оснований прекращения права природопользования в общем порядке следует указать:

1) истечение установленного срока для реализации права природопользования;

2) оформление природопользователем отказа от использования природного объекта в дальнейшем;

3) смерть гражданина или ликвидация юридического лица;

4) неиспользование природного объекта в течение установленного законодательством срока;

5) выявленное нецелевое использование природного объекта (цель пользования указана в лицензии или договоре);

6) установленные нарушения закрепленных лицензией, договором и законодательством условий и требований при пользовании природного объекта;

7) изъятие природного объекта для государственных или муниципальных нужд.

Законодательством РФ о природных ресурсах закреплены и иные основания прекращения права природопользования, связанные с пользованием конкретного природного объекта.

На практике возможно применение перехода права природопользования от одного лица к другому, но только лишь в порядке правопреемства:

– в случае смерти гражданина право природопользования переходит к его наследникам;

– в случае реорганизации юридического лица право природопользования переходит к лицу, к которому переходят права и обязанности данного юридического лица в сфере природопользования.

При этом необходимо соблюдать условия перехода права природопользования к другим лицам:

– использование правопреемниками объекта природопользования для собственных нужд;

– неизменность цели природопользования.

В большинстве случаев реализация права природопользования некоторых природных ресурсов осуществляется посредством лицензирования.

Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление указанного в ней вида деятельности и определяет обязательные для исполнения требования его реализации. Получение лицензии требуется для реализации права пользования объектами животного мира, участком недр, права комплексного природопользования, пользования участком лесного фонда. Законодательством установлены конкретные виды деятельности, которые могут осуществляться только на основании лицензии. Так, лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

– утилизация, складирование, перемещение, размещение, захоронение, уничтожение промышленных и иных отходов, материалов, веществ;

– проведение экологической паспортизации, сертификации, экологического аудита, осуществление видов деятельности, связанных с работами (услугами) природоохранного назначения;

– деятельность, осуществляемая юридическими, а также физическими лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Лицензирование осуществляют уполномоченные органы, а именно Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы.

4. Экологический контроль и экологическая экспертиза

Экологический контроль – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

К объектам экологического контроля следует отнести окружающую среду (ее компоненты) и деятельность по соблюдению экологических правил и нормативов органами государственной власти, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Экологический контроль представлен системой экологического контроля.

Система экологического контроля

Государственный экологический мониторинг выражается в наблюдении за состоянием окружающей среды органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Он осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду, а также в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды. Порядок его организации и осуществления устанавливается Правительством РФ.

Экологический мониторинг предусматривает мониторинг атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, объектов животного мира, уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа Российской Федерации, состояния недр, исключительной экономической зоны Российской Федерации, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

Государственный экологический контроль является видом административно-управленческой деятельности, осуществляемой органами общей и специальной компетенции федеральных органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ (природоохранительные инспекции) в порядке, установленном Правительством РФ.

Производственный экологический контроль применяется с целью обеспечения реального выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности необходимых мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также с целью соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Муниципальный экологический контроль реализуется на территории муниципального образования органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами в соответствии с законодательством РФ и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Общественный экологический контроль применяется с целью обеспечения реализации права каждого на благоприятную окружающую среду, а также с целью недопущения и предотвращения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

Важное место в осуществлении экологического контроля занимает экологическая экспертиза, сущность которой состоит в проведении предварительной проверки хозяйственной деятельности на соответствие экологическим требованиям с целью предупреждения возможных потенциальных вредных последствий данной деятельности.

Экологическая экспертиза представляет собой установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается Федеральным законом «Об экологической экспертизе». Ее сущность заключается в предварительной проверке соответствия хозяйственной деятельности экологическим требованиям, а ее цель – в предупреждении вредных последствий этой деятельности.

В основе экологической экспертизы находятся следующие принципы:

– презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

– обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;

– комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;

– обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;

– достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;

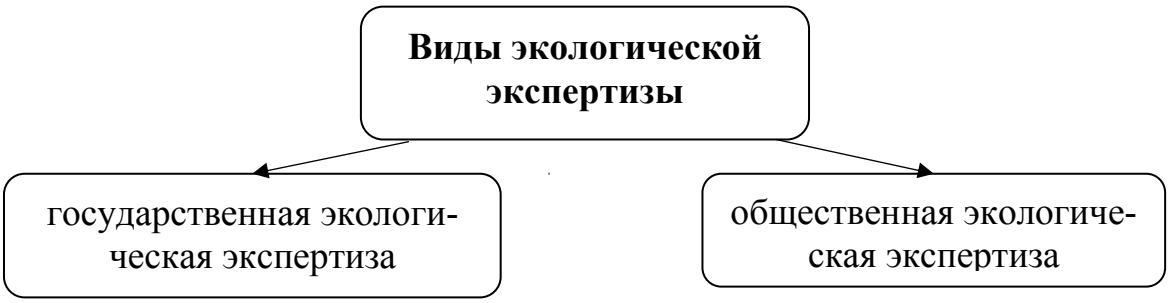
– независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;

– научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;

– гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;

– ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

Экологическая экспертиза в Российской Федерации представлена государственной экологической экспертизой и общественной экологической экспертизой.



Виды экологической экспертизы

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

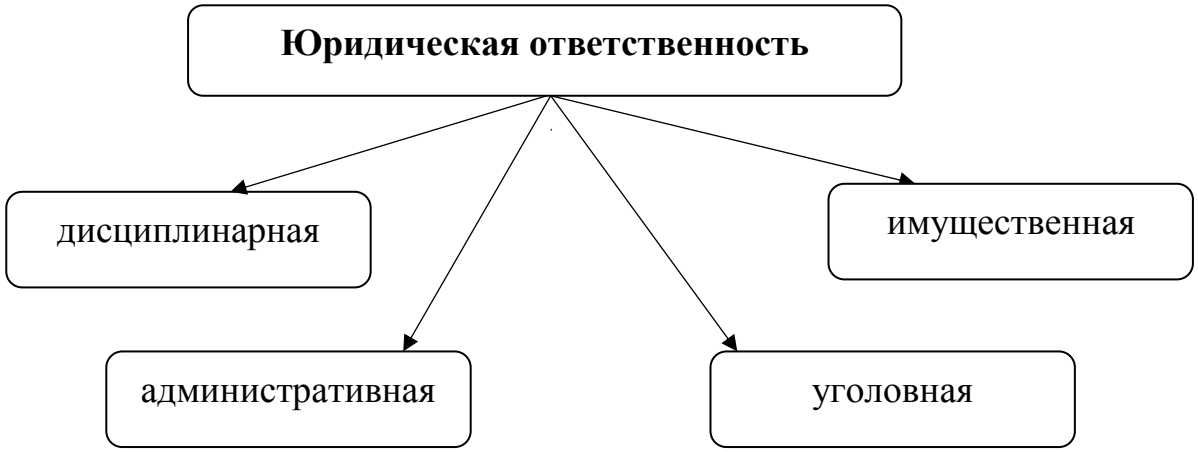
Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней при наличии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.

Заключение общественной экологической экспертизы учитывается при проведении государственной экологической экспертизы в случае, если она была осуществлена в отношении того же объекта до дня окончания срока проведения государственной экологической экспертизы. Данное заключение приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Экологическое правонарушение и юридическая ответственность за его совершение

Экологическое правонарушение определяется как противоправное, виновное деяние лица (действие или бездействие), посягающего на экологический правопорядок, установленный законодательством РФ, с целью причинения вреда природной среде либо создающего реальную угрозу такого причинения.

Следствием экологического правонарушения является юридическая ответственность, которая устанавливается в зависимости от степени причиненного вреда в виде имущественной, дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.



Виды юридической ответственности,
применяемые за совершенные экологические правонарушения

При систематическом, злостном уничтожении или порче природных богатств следует говорить об экологическом преступлении и о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности в соответствии с Уголовным кодексом РФ.

Под экологическим преступлением следует понимать виновное общественно опасное деяние, посягающее на установленный в Российской Федерации экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Уголовная ответственность за экологические преступления определяется Уголовным кодексом Российской Федерации, в частности положениями главы «Экологические преступления», в которой содержится 17 статей (ст. 246–262).

За нарушения экологического законодательства наиболее часто применяется административная ответственность. Экологическим административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Дисциплинарная ответственность за экологические проступки применяется в отношении работников предприятий, учреждений, организаций в соответствии с положениями, уставами, правилами внутреннего трудового распорядка и другими нормативными актами.

В соответствии с трудовым законодательством за правонарушения в сфере экологического правопорядка может быть применена и материальная ответственность (имущественная ответственность работников, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением).

Если последствиями несоблюдения соответствующих норм и правил причиняется вред окружающей природной среде, предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам, то применяется к виновным лицам, как юридическим, так и физическим, гражданско-правовая (имущественная) ответственность. В соответствии с Гражданским кодексом РФ имущественный вред возмещается виновной стороной в полном объеме (ст. 1064 ГК РФ).

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Земельный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 25 окт. 2001 г. № 136-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа :

http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=301204&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.43003267286581637#00486121779018693 36.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=183433859708094721100 16705&cacheid=5BC2966A90C0116DAFFC80AFB205061E&mode=splus&base=LAW&n=301185&rnd=8EB275F0DC8B497862989275B2476D42#026399088806706694.

3. Об охране окружающей среды : Федер. закон от 10 янв. 2002 г. № 7-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://base.garant.ru/5755820/.

4. Об экологической экспертизе : Федер. закон от 23 нояб. 1995 г. № 174-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://base.garant.ru/10108595/.

Литература

1. Кашанина Т. В. Право : учебник и практикум для приклад. бакалавриата / Т. В. Кашанина, Н. М. Сизикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 484 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : https://biblio-online.ru/book/6A66DDC9-87E6-4B78-8664-3B7671DC2686/pravo.

2. Малько А. В. Правоведение : учебник / А. В. Малько, В. В. Субочев. – М. : Юр. Норма ; НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 304 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/query/?text=правоведение+2018&x=0&y=0.

3. Экологическое право : учебник / О. И. Крассов. – 4-е изд., пересмотр. – М. : Норма ; ИНФРА-М, 2017. – 528 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://znanium.com/catalog/product/752337.

Глава 13. ОСНОВЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

1. Понятие процессуального права

Отрасли права делятся на *материальные и процессуальные. Процессуальные и материальные отрасли права тесно связаны между собой.* Процессуальное право определяет порядок защиты материального права. Например, право собственности на объект недвижимости регулируется нормами материального права. При этом судебная защита этого права в случае, например, если кто-либо чинит препятствия собственнику в пользовании объектом недвижимости, будет регулироваться нормами процессуального права. Рассмотрение и разрешение дел судами представляют собой регламентируемую последовательность действий компетентных органов государственной власти. На основе процессуального права суды осуществляют правосудие, то есть деятельность по рассмотрению и разрешению дел.

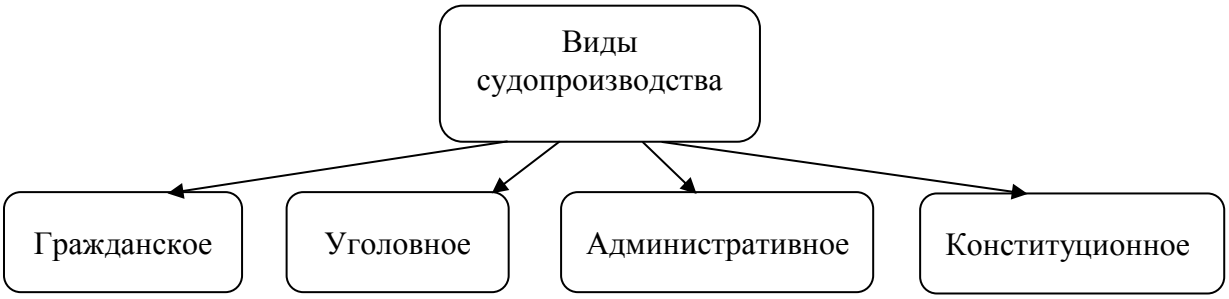
Таким образом, процессуальное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, арбитражных, административных дел, а также дел, рассматриваемых в порядке конституционного судопроизводства.

Суды стремятся к правовой определенности при рассмотрении и разрешении дел. Ведь от соблюдения судами принципа правовой определенности, выраженного в ясности и постоянстве содержания правовых норм, а также правового положения субъектов, напрямую зависит реализация конституционного права каждого на судебную защиту. В связи с этим каждая процессуальная отрасль имеет свой предмет регулирования, который строго определен и на который воздействуют нормы именно этой отрасли права. Нормы процессуального права закрепляют порядок, процедуры деятельности компетентных органов государства, направленные на охрану норм материального права.

Процессуальные нормы в своем развитии неоднократно подвергались и подвергаются унификации, в том числе с целью единообразия судебной практики по определенному кругу вопросов. Так, в 2015 г. был принят Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, в результате в предмет регулирования гражданского процессуального права перестали входить дела, возникающие из публичных правоотношений.

В настоящее время ведется работа над разработкой проекта единого гражданского процессуального кодекса, который заменит гражданский процессуальный кодекс, арбитражный процессуальный кодекс и кодекс об административном судопроизводстве. Работа над созданием единого процессуального кодекса направлена на унификацию всех процессуальных норм, за исключением уголовного процесса, в едином кодифицированном акте.

Согласно статье 118 Конституции РФ выделяются четыре вида судопроизводства: гражданское, уголовное, административное и конституционное. Конституция РФ, определяя виды правосудия, не называет арбитражное судопроизводство. Из этого следует вывод, что основной закон страны понимает гражданское судопроизводство в широком смысле, включая в него рассмотрение и разрешение дел как в судах общей юрисдикции, так и в арбитражных судах.



Виды судопроизводства

Рассмотрим более подробно основные отрасли процессуального права.

Гражданское процессуальное право – это самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность норм, регулирующих порядок рассмотрения дел судами, а также отношения, складывающиеся между судом и дру-

гими участниками процесса при осуществлении правосудия по гражданским делам. Нормы и институты гражданского процессуального права направлены на регулирование деятельности суда и других участников судопроизводства по рассмотрению и разрешению индивидуальных конкретных дел о восстановлении или защите нарушенного или оспариваемого права или установлению юридически значимого факта.

Гражданское процессуальное право следует отличать от понятия гражданский процесс. Данные понятия соотносятся как общее и частное. Если гражданское процессуальное право представляет собой совокупность норм, регулирующих порядок рассмотрения дел судами, то гражданский процесс − это сама деятельность по рассмотрению дел судами. По сути гражданский процесс является предметом гражданского процессуального права как отрасли права.

Метод правового регулирования в рассматриваемой отрасли права представляет собой совокупность средств, приемов и способов, с помощью которых государство способно регулировать гражданские процессуальные отношения. В гражданском процессуальном праве императивный и диспозитивный методы правового регулирования совмещены. Тем не менее в регулировании гражданских процессуальных отношений преобладает императивный метод. Связано это с тем, что деятельность по рассмотрению и разрешению гражданских дел судами строго регламентирована и нормы гражданского процессуального права не позволяют их применять произвольно.

Уголовно-процессуальное право является одной из ведущих отраслей российского права. Нормы уголовно-процессуального права подчинены основной задаче уголовного судопроизводства, выраженной в защите прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления, а также защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод. Предметом уголовно-процессуального права выступают общественные правоотношения, возникающие в результате уголовного судопроизводства. При этом уголовное судопроизводство и уголовный процесс – это синонимичные понятия. Под уголовным процессом понимается деятельность суда,

иных уполномоченных государственных органов, осуществляемая в установленном уголовно-процессуальным законом порядке, при производстве по уголовным делам на досудебных и судебных стадиях, а также правоотношения, возникающие в ходе указанной деятельности.

Уголовно-процессуальные отношения имеют публичный характер, и движение дела по стадиям не зависит от воли сторон. В связи с этим методом уголовно-процессуального права является императивный метод.

Административное процессуальное право представляет собой установленные государством общеобязательные правила поведения, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе разрешения индивидуально-конкретизированных дел в сфере государственного управления, а также деятельность органов исполнительной власти. Предметом административного процессуального права является административное судопроизводство. Под административным судопроизводством понимается вид судебной деятельности, направленный на осуществление судебной власти в сфере административных и иных публичных правоотношений с целью защиты прав граждан и организаций и реализацию других задач административного судопроизводства.

Как видно, нормы административного процессуального права направлены в первую очередь на защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений.

Для административного процессуального права характерно сочетание императивного и диспозитивного методов. Наличие элементов диспозитивности в методе административного процессуального права обусловлено необходимостью создания равных условий для защиты прав и отстаивания интересов участников административного судопроизводства.

Конституционный судебный процесс – это система последовательно осуществляемых процессуальных действий, совершаемых конституционным судом и другими участниками конституционного судопроизводства в связи с рассмот-

рением и разрешением конкретного дела. Особенностью конституционного судебного процесса является тот факт, что одним из его субъектов в обязательном порядке является конституционный суд. При этом конституционное судопроизводство является частью конституционного права и не является самостоятельной отраслью права.

2. Принципы гражданского процесса и уголовного процесса

Все отрасли процессуального права основываются на определенных исходных, базовых началах, выражающих сущность соответствующей отрасли права и обеспечивающих ее единство. Эти исходные начала именуются **принципами процессуального права.**

В зависимости от юридической силы источника закрепления принципы процессуального права делятся на конституционные и принципы, закрепленные в ином законодательстве.

Классификация видов процессуального права

Начнем с конституционных принципов процессуального права, выступающих общими началами применительно ко всем процессуальным **о**траслям, в том числе к уголовному и к гражданскому процессу.

1. **Принцип законности**. Это общеправовой принцип, закрепленный в статье 15 Конституции РФ. Его суть заключается в обязанности всех субъектов, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления,

должностных лиц, граждан и их объединения соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. Принцип законности закреплен также и в нормах отраслевого законодательства. Например, статья 195 Гражданского процессуального кодекса, предъявляя требования к судебному решению, вынесением которого заканчивается рассмотрение дела по существу, гласит: «Судебное решение должно быть законным и обоснованным». Применительно к уголовному процессу можно отметить, что доказательства, полученные в ходе уголовного судопроизводства с нарушением принципа законности, не могут быть положены в основу обвинения и доказывания по уголовному делу.

2. **Осуществление правосудия только судом**. Данный принцип является межотраслевым и в равной степени закреплен в нормах как гражданско-процессуального, так и уголовно-процессуального законодательства. Согласно статье 118 Конституции РФ единственным органом, наделенным полномочиями осуществлять правосудие, является суд. Нормы гражданско-процессуального и уголовно-процессуального законодательства конкретизируют указанное положение применительно к своему предмету.

3. **Принцип единства судебной системы** выражен в соблюдении всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства; в признании обязательности исполнения судебных постановлений, вступивших в законную силу, и в закреплении единства статуса судей.

4. **Принцип независимости судей**. Согласно ему судьи в рамках осуществления своей деятельности подчиняются только нормам закона. Какое-либо воздействие на судей, а также вмешательство в их деятельность недопустимо.

5. **Принцип гласности означает**, что разбирательство уголовных и гражданских дел во всех судах открытое, за исключением ряда случаев, предусмотренных законодательством.

Закрытое судебное разбирательство в соответствии с уголовным процессуальным законодательством предусмотрено в следующих случаях:

– если открытое судебное разбирательство может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны;

– если рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими возраста шестнадцати лет;

– при рассмотрении уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности;

– когда этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их родственников или близких лиц.

В соответствии с гражданским процессуальным законодательством в закрытом судебном заседании дела слушаются в целях защиты чести и доброго имени лица, участвующего в деле, соблюдения принципа неприкосновенности частной жизни. В закрытом заедании рассматриваются также гражданские дела, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, тайну усыновления (удочерения) ребенка, а также другие дела, если это предусмотрено федеральным законом.

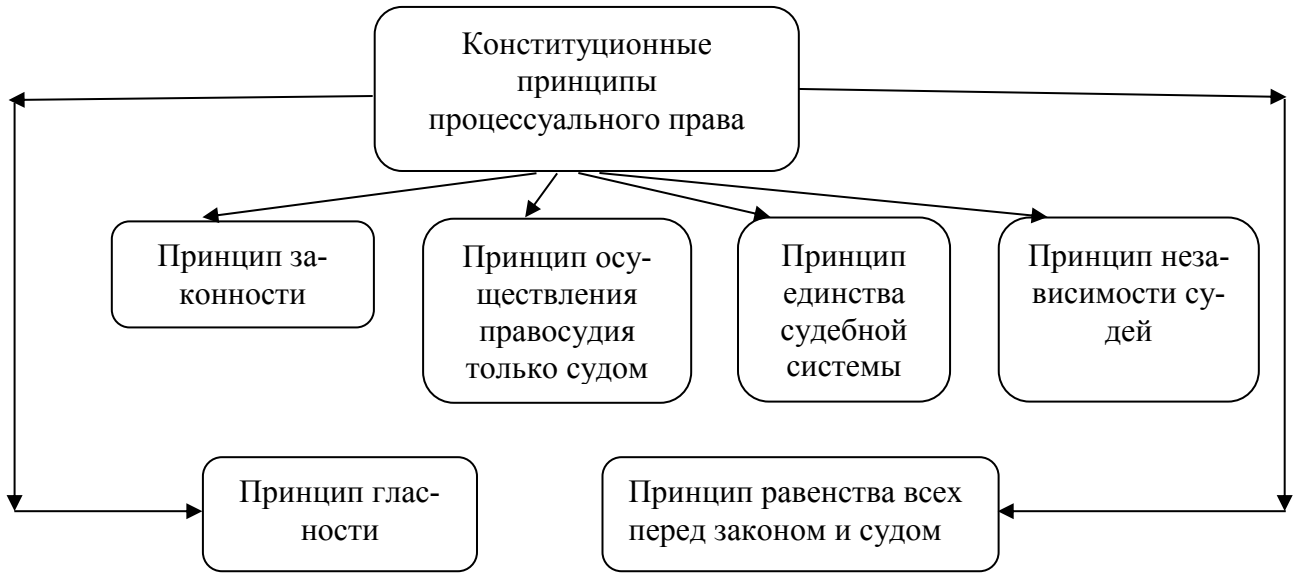
Решения судов объявляются публично (даже если дело рассматривалось при закрытом разбирательстве), за исключением случаев, если такое объявление решений затрагивает права и законные интересы несовершеннолетних.

Принцип гласности закреплен в статье 123 Конституции РФ, а также в статье 10 Гражданского процессуального кодекса и статье 241 Уголовного процессуального кодекса. Данный принцип не следует путать с принципом доступности правосудия, означающим обеспеченную законом возможность беспрепятственно обратиться в суд за защитой своего нарушенного права и получить такую защиту.

6. **Равенство всех перед законом и судом**. Данный принцип вытекает из положений статьи 19 Конституции РФ, в которой закреплено, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности и т. д. Применительно к гражданскому судопроизводству, помимо равенства граждан перед законом и судом, следует говорить и о равенстве организаций, которые также принимают участие в судебном

разбирательстве.

Таковы конституционные принципы процессуального права.



Виды конституционных принципов процессуального права

Далее остановимся на принципах, закрепленных в отраслевом процессуальном законодательстве.

1. **Состязательность и равноправие сторон**. Данный принцип означает, что каждая из сторон должна выполнить возложенную на нее обязанность по доказыванию определенных фактов. Для достижения этого стороны наделяются равными правами, несут равные обязанности. Несоблюдение принципа состязательности отражается на законности и обоснованности судебного решения. Стороны наделены равными правами, а все доказательства, представленные ими, имеют одинаковую юридическую силу. Принцип равноправия сторон создает условия для реализации принципа состязательности, то есть равные права и обязанности предполагают равную возможность использовать их для обоснования своей позиции по делу.

Также необходимо обратить внимание на то, что суд во время рассмотрения дела по существу сохраняет свою независимость и беспристрастность, не поддерживая позицию ни истца, ни ответчика (в

гражданском процессе), ни стороны обвинения, ни стороны защиты (в уголовном процессе). В противном случае при несоответствующем закону поведении судьи можно говорить о нарушении принципа состязательности и равноправия сторон.

2. **Принцип сочетания единоличного и коллегиального рассмотрения дел в судах**. Рассматриваемый принцип обращен к составу суда, который правомочен рассматривать гражданские дела в любой инстанции. Так, по общему правилу гражданские дела в суде первой инстанции рассматриваются судьями этих судов единолично или в предусмотренных федеральным законом случаях коллегиально. При апелляционном производстве по жалобе на решение мирового судьи судья районного суда рассматривает ее единолично, а в верховном суде субъекта – на решение районного суда – коллегиально. При кассационном и надзорном производстве пересмотр дел осуществляется коллегиально. Рассмотрение уголовных дел осуществляется судом коллегиально или судьей единолично.

Суд первой инстанции рассматривает уголовные дела в составе:

– мирового судьи по уголовным делам, подсудным ему;

– судьи федерального суда общей юрисдикции;

– судьи федерального суда общей юрисдикции и коллегии из двенадцати присяжных заседателей;

– коллегии из трех судей федерального суда общей юрисдикции в случаях, прямо предусмотренных законом.

Рассмотрение уголовных дел в апелляционном порядке осуществляется в районном суде – судьей районного суда единолично, в вышестоящих судах – судом в составе трех судей федерального суда общей юрисдикции.

При кассационном и надзорном производстве пересмотр дел осуществляется коллегиально.

3. **Принцип государственного языка судопроизводства** означает, что судопроизводство ведется на русском языке. В случае, если кто-либо из участников процесса не владеет русским языком, он имеет право пользоваться

услугами переводчика. Переводчик должен быть предупрежден об уголовной ответственности за заведомо ложный перевод. Соблюдение данного принципа способствует правильному установлению обстоятельств дела, вынесению законного и обоснованного решения, обеспечивает доступность судебной защиты.

4. **Принцип диспозитивности** по своей сути схож с принципом равноправия сторон и означает возможность лиц, участвующих в деле, распоряжаться правами, которые предоставлены законом, и средствами их защиты по своему усмотрению.

5. **Принцип сочетания устности и письменности судопроизводства**. В соответствии с данным принципом исковые требования, ходатайства, письменные доказательства предъявляются в письменном виде, однако оглашаются устно. Само разбирательство в суде проводится устно при ведении письменного протокола. Судебное решение составляется в письменной форме и оглашается устно.

Рассмотренные принципы характерны как для гражданского процессуального права, так и для уголовно-процессуального права. Однако в отношении уголовного процесса следует отметить дополнительно некоторые начала судебного разбирательства.

1. **Принцип неприкосновенности личности** означает, что никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований, предусмотренных уголовным и уголовно-процессуальным законодательством. Лицо, в отношении которого в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, а также лицо, которое задержано по подозрению в совершении преступления, должно содержаться в условиях, исключающих угрозу его жизни и здоровью.

2. **Принцип неприкосновенности жилища** означает, что осмотр жилища производится только с согласия проживающих в нем лиц или на основании судебного решения. Обыск и выемка в жилище могут производиться на основании судебного решения, за исключением случаев, предусмотренных

уголовно-процессуальным законодательством. В исключительных случаях, когда производство осмотра жилища, обыска и выемки в жилище не терпит отлагательства, указанные следственные действия могут быть произведены на основании постановления следователя или дознавателя без получения судебного решения.

3. **Принцип презумпции невиновности** означает, что обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Подозреваемый или обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого, лежит на стороне обвинения. Важным проявлением презумпции невиновности является тот факт, что обвинительный приговор не может быть основан на предположениях.

4. **Принцип свободы оценки доказательств** предполагает, что судья, присяжные заседатели, а также прокурор, следователь, дознаватель оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в уголовном деле доказательств, руководствуясь при этом законом и совестью. При этом ни одно из доказательств не имеет заранее установленной силы.

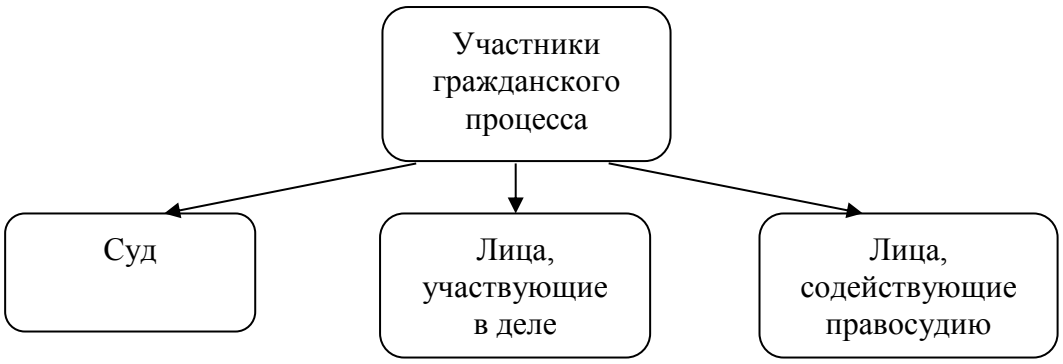
5. **Принцип охраны прав и свобод человека и гражданина**. Это один из наиболее прогрессивных и демократичных принципов современного уголовного судопроизводства. В соответствии с ним подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту, которое они могут осуществлять лично либо с помощью защитника и (или) законного представителя. Суд, прокурор, следователь и дознаватель разъясняют подозреваемому и обвиняемому их права и обеспечивают им возможность защищаться всеми способами и средствами.

Таким образом, мы рассмотрели вопрос о принципах процессуального права. Более подробно данный вопрос вы можете изучить, воспользовавшись рекомендованной по теме литературой.

3. Участники гражданского и уголовного процесса

Все участники судопроизводства по конкретному делу являются субъектами процессуальных правоотношений, возникших в связи с его рассмотрением.

В зависимости от своей процессуальной роли и характера заинтересованности в исходе дела все субъекты гражданского процессуального права делятся на три большие группы.



Участники гражданского процесса

Первая группа – это суды, то есть органы, осуществляющие правосудие в его различных формах.

Правовое положение суда как субъекта процессуального права и основного участника гражданского процесса характеризуется целым рядом особенностей. Суд занимает главное место в системе гражданских процессуальных отношений. Указания суда обязательны для исполнения всеми участниками процесса. Суд для участия в гражданском процессе наделяется властными полномочиями, образующими в совокупности его компетенцию. Компетенция как основание участия суда в гражданском процессе отражает властное начало судейской деятельности и правовой статус суда.

Вторая группа – это лица, участвующие в деле. Данную группу участников гражданского процесса отличает наличие интереса к исходу дела. К лицам, участвующим в деле в соответствии с гражданским процессуальным законодательством, относятся:

– стороны;

– третьи лица;

– прокурор;

– лица, обращающиеся в суд за защитой прав, свобод и законных интересов других лиц или вступающие в процесс в целях дачи заключения;

– заявители и другие заинтересованные лица по делам особого производства.

Лица, участвующие в деле, принимают активное участие в судопроизводстве при рассмотрении судом всех материально-правовых и процессуально-правовых вопросов по делу. В статье 35 Гражданского процессуального кодекса закреплен широкий перечень их процессуальных прав, в числе которых: право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии, заявлять отводы, представлять доказательства и участвовать в их исследовании, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам; заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств и т. д.

Стороны в гражданском процессе – это истец и ответчик. Лицо, в интересах которого дело начато по его собственному заявлению (или исковому заявлению), а также по заявлению лиц, обращающихся в суд за защитой его прав, является истцом. Иными словами, истец – это лицо, чьи права нарушены. Ответчик – это лицо, привлекаемое судом к ответу по требованию, закрепленному истцом. Законом предусматривается также возможность совместного участия в одном деле нескольких истцов и нескольких ответчиков в том случае, если предметом спора являются их общие права или обязанности. При наличии нескольких истцов и нескольких ответчиков в одном деле возникает процессуальное соучастие сторон.

Основных участников гражданского процесса отличает наличие у них так называемых распорядительных прав. Так, истец имеет право на отказ от иска, ответчик – на его признание в части или в полном объеме, стороны имеют право заключить мировое соглашение. У других лиц, участвующих в деле, таких прав не имеется.

В разрешении спора могут быть заинтересованы также иные лица, участвующие в деле наряду со сторонами. Такие лица называются третьими. Они делятся на третьих лиц, которые предъявляют самостоятельные требования относительно предмета спора, и третьих лиц, которые не предъявляют самостоятельных требований относительно предмета спора. Третьи лица не инициируют возбуждение гражданского дела, они вступают в уже начатый процесс. Третье лицо, заявляющее самостоятельные требования, вступает в процесс потому, что считает, что спорное право принадлежит ему, а не истцу или ответчику. Приведем пример. При рассмотрении иска о расторжении брака и разделе совместно нажитого имущества истцом будет являться один из супругов, который инициирует возбуждение гражданского дела, другой супруг будет выступать ответчиком. Но в случае, если квартира приобреталась, например, на деньги родителей одного из супругов, и они подадут заявление о признании права собственности на квартиру по этому основанию за ними, данные лица и будут являться третьими лицами, предъявляющими самостоятельные требования относительно предмета спора. Третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований на предмет спора, – это лицо, участвующее в деле на стороне истца или ответчика в связи с тем, что в последующем решение может на нем отразиться. Например, третьим лицом, не предъявляющим самостоятельные требования относительно предмета спора, будет выступать субподрядчик при рассмотрении иска заказчика о некачественном выполнении работ к генподрядчику в том случае, если эти работы производил непосредственно субподрядчик. В случае, если решение будет в пользу истца, генподрядчик будет иметь право взыскать все убытки при наличии вины субподрядчика в таком неблагоприятном исходе.

Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Прокурор также

вступает в процесс и дает заключение по определенным категориям дел, например, о выселении, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью и т. д.

Обратиться в суд за защитой чужих интересов могут также другие лица, например, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

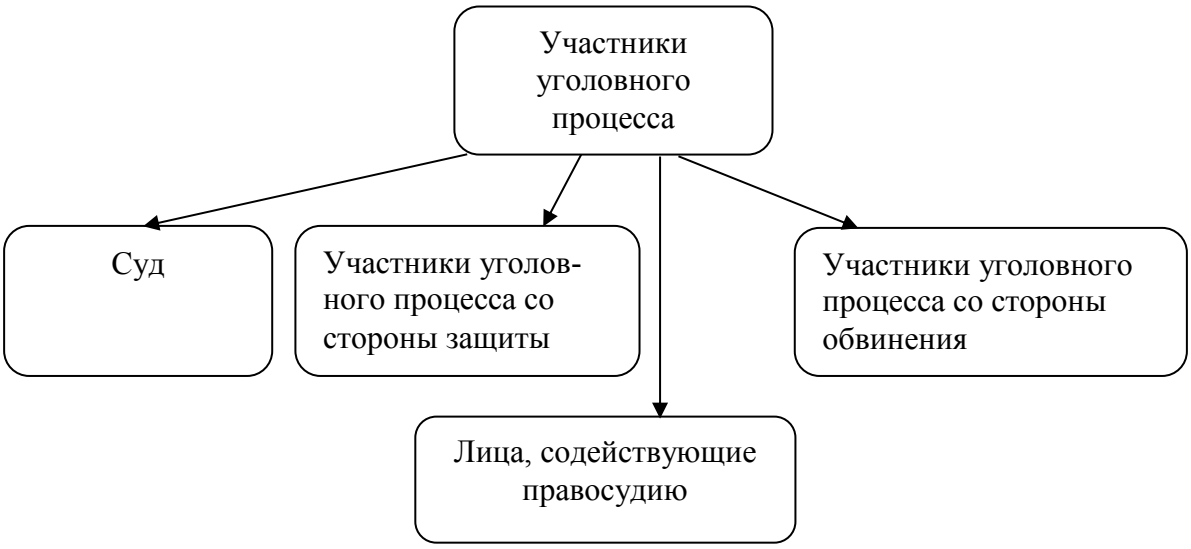
Третью группу участников гражданского процесса составляют лица, содействующие осуществлению правосудия. Данную группу участников процесса характеризует отсутствие собственного интереса в исходе дела. В данную группу включаются: эксперты, специалисты, свидетели, переводчики и т. д.

Гражданским процессуальным законодательством предусмотрено право граждан вести свои дела в суде лично или через представителей. Личное участие в деле гражданина не лишает его права иметь по этому делу представителя. Дела организаций в суде ведут их органы, действующие в пределах полномочий, предоставленных им учредительными документами, либо представители.

Теперь поговорим об участниках уголовного процесса. Участниками уголовного судопроизводства могут быть физические лица и юридические лица, которые, преследуют различные цели, отстаивают различные интересы и наделены комплексом процессуальных прав и обязанностей, обеспечивающих возможность их активного участия в производстве по делу.

Участников уголовного процесса также можно классифицировать.

Главным участником уголовного процесса является суд, реализующий функцию осуществления правосудия по уголовному делу. Только суд может признать лицо виновным в совершении преступления и назначить ему наказание на основании всестороннего и объективного исследования доказательств по делу. Суд, рассматривая уголовное дело, действует в пределах своих полномочий. Он независим и беспристрастен.



Участники уголовного процесса

Следующую группу участников уголовного процесса составляют участники со стороны обвинения. Поговорим о них более подробно.

Прокурор – это должностное лицо, уполномоченное в пределах компетенции, предусмотренной уголовно-процессуальным законодательством, осуществлять от имени государства уголовное преследование, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Прокурор как участник уголовного процесса осуществляет две основные функции:

– функцию надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия;

– функцию осуществления от имени государства уголовного преследования.

Следователь является важнейшим участником уголовного процесса со стороны обвинения. Его основной функцией является производство предварительного следствия по уголовному делу, в процессе чего он осуществляет уголовное преследование.

Следователь, осуществляя свои функции, должен действовать объективно, непредвзято и беспристрастно, так как он в соответствии с законом он не имеет личной заинтересованности в исходе дела. В том случае, если следователь прямо или косвенно заинтересован в исходе дела, в соответствии с уголовным процессуальным законодательством в отношении него должен быть заявлен отвод.

Руководитель следственного органа в уголовном судопроизводстве осуществляет функцию ведомственного процессуального контроля деятельности следователя и наделен рядом полномочий, в числе которых поручение производства предварительного следствия следователю или нескольким следователям. Также руководитель следственного органа вправе изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому следователю.

Полный перечень прав и обязанностей следователя и руководителя следственного органа закреплен в нормах уголовного процессуального кодекса (в статьях 38, 39).

Органы дознания уполномочены в соответствии с федеральным законом осуществлять оперативно-розыскную деятельность, производство дознания по уголовным делам, по которым предварительное следствие необязательно, возбуждать уголовные дела, проводить неотложные следственные действия по уголовным делам, по которым предварительное следствие обязательно, а также осуществлять иные процессуальные полномочия в уголовном судопроизводстве.

Потерпевший – это физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Защита прав и законных интересов потерпевшего является одной из важнейших задач уголовного судопроизводства.

Частный обвинитель – лицо, подавшее заявление в суд по уголовному делу частного обвинения и поддерживающее обвинение в суде. В качестве частного обвинения могут выступать сам потерпевший, его законный представитель и представитель по уголовным делам частного обвинения.

Следующей группой участников уголовного процесса являются участники со стороны защиты, в числе которых подозреваемый, обвиняемый и защитник.

Подозреваемый – это лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством; которое задержано по подозрению в совершении преступления; к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения; которое уведомлено о подозрении в совершении преступления.

Обвиняемый – это лицо, в отношении которого в установленном законом порядке вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого либо вынесен обвинительный акт, либо составлено обвинительное постановление.

Защитник – это лицо, осуществляющее в установленном уголовно-процессуальным законом порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу. Защитник, являясь участником уголовного процесса, представляет не интересы правосудия, а интересы подозреваемого и обвиняемого.

В качестве защитника в уголовное судопроизводство допускаются адвокаты.

В уголовном судопроизводстве предусмотрено также участие иных лиц, например, свидетелей, понятых, экспертов, переводчиков и т. д.

К иным участникам уголовного судопроизводства относятся лица, являющиеся источниками информации, которая может иметь доказательственное значение либо привлекаемые для оказания технической или иной помощи (содействия) в рамках уголовного судопроизводства.

Более подробно об этом можно прочитать в рекомендованных по теме источниках.

4. Доказательства в гражданском и уголовном процессе

Доказательства позволяют установить истину по делу, так как с помощью

них суд устанавливает фактические обстоятельства дела. Довольно часто на практике бывает ситуация, когда заинтересованное в исходе дела лицо старается привести как можно больше доказательств в обоснование своей позиции: привести нескольких свидетелей, не уточняя у них, что именно они могут подтвердить, приобщить к делу значительное количество документов, распечатать СМС-сообщения, которые могут иметь отношение к рассмотрению дела или вообще к нему не относиться и т. д. Такой подход не всегда является обоснованным, так как это может отвлечь внимание суда от действительно важного доказательства.

Именно поэтому все доказательства как в уголовном, так и в гражданском процессе должны соответствовать принципам относимости и допустимости. Относимость означает, что доказательства подтверждают факты, имеющие отношение к рассматриваемому спору, значимы для его разрешения по существу. Иными словами, доказательства должны подтверждать конкретный доказываемый факт.

Допустимость означает, что подлежащие доказыванию факты должны быть подтверждены определенными средствами доказывания и не могут подтверждаться никакими другими доказательствами. Также обратите внимание, что доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу решения суда.

При этом именно суд оценивает доказательства в совокупности с учетом обстоятельств дела, характера спора, поведения заинтересованных лиц. Ни одно из доказательств не имеет заранее установленного преимущества по отношению к другим доказательствам.

Кроме того, доказательства должны быть достоверными и достаточными. Чтобы установить достоверность доказательств, суд должен оценить полученные доказательства исходя из их соответствия действительности, например, проверить доброкачественность источника, из которого они получены.

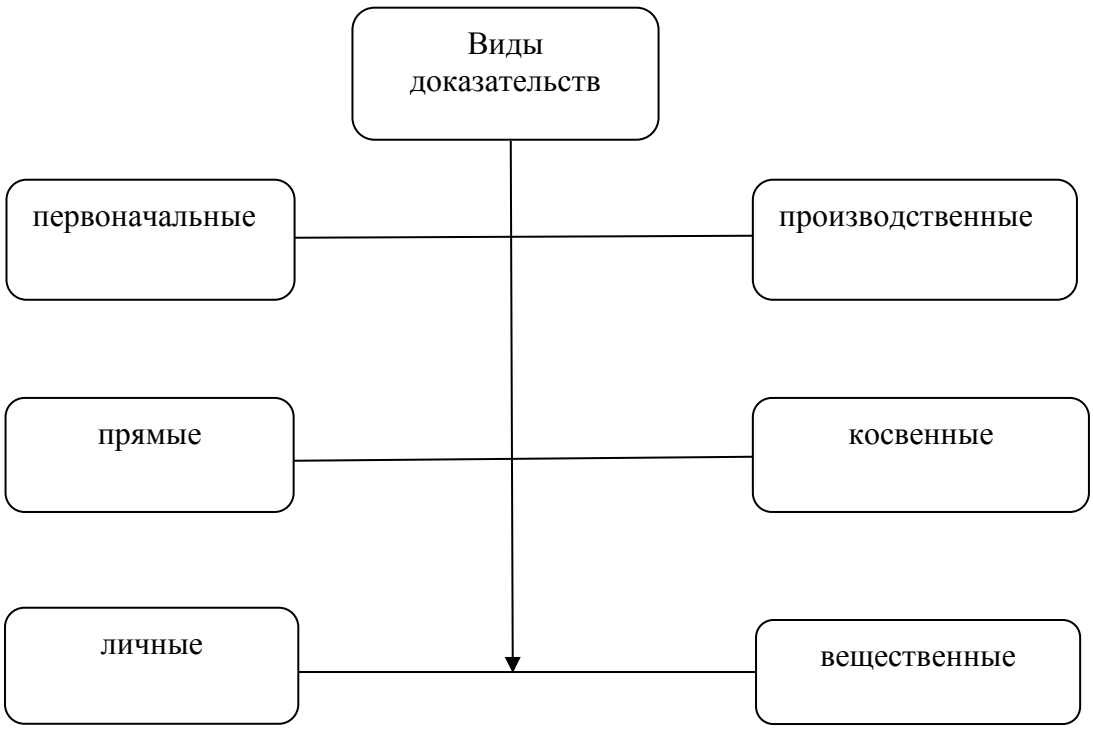
Достаточность доказательств означает, что на основе собранных

доказательств можно установить наличие обстоятельств, подлежащих доказыванию. Тем самым проверяется полнота собранных по делу доказательств.

Немаловажно также, чтобы доказательства представлялись своевременно. Часто заинтересованные в исходе дела лица совершают одну непростительную ошибку: не представляют свои доказательства по делу, даже самые значимые из них, надеясь изменить ситуацию в суде вышестоящей инстанции, в случае, если суд вынесет решение не в их пользу. Обратите внимание, что если суд, который рассматривал дело по существу, исследовал не все ваши доказательства и по вашей в этом вине, суд вышестоящей инстанции исследовать их не может в силу закона. Поэтому утаивая важное доказательство, вы рискуете, что оно вовсе не будет предметом рассмотрения суда. Таким образом, если у вас имеется возможность представить доказательство, делайте это в суде первой инстанции, в противном случае суды апелляционной или кассационной инстанции откажутся принять его.

Если у вас не имеется возможности представить доказательство в силу объективных препятствий для его получения, вы вправе заявить ходатайство перед судом первой инстанции о содействии в сборе доказательств. Если суд вам в этом неправомерно откажет, вы всегда сможете обжаловать его отказ в вышестоящей инстанции.

Доказательства можно классифицировать. Они бывают первоначальными, или доказательствами-первоисточниками, и производными. При этом под производными доказательствами понимаются доказательства, которые воспроизводят содержание других доказательств. Например, прямым доказательством в рамках уголовного процесса будут являться свидетельские показания о событии преступления, которое свидетель лично наблюдал. Производные доказательства – это сведения «из вторых рук», например, показания свидетеля о преступлении, которого он лично не наблюдал, но о котором ему рассказывало другое лицо.



Виды доказательств

Также доказательства делятся на прямые и косвенные. Прямым называется доказательство, которое позволяет сделать лишь один определенный вывод об искомом факте. Косвенное доказательство дает основание не для одного определенного, а для нескольких предположительных выводов, относительно искомого факта. Например, с точки зрения гражданского процесса, прямым доказательством передачи денег по договору займа будет являться расписка в получении денег. Косвенным же доказательством в отсутствии расписки будет являться претензия, которая была направлена заемщику с требованием вернуть денежные средства.

В зависимости от источника получения информации о фактах доказательства делятся на личные и вещественные.

Рассмотрим более подробно основные виды доказательств в гражданском и уголовном процессе.

1. Объяснения сторон и третьих лиц являются одним из видов доказательств в гражданском процессе. Объяснения сторон и третьих лиц подлежат проверке и

оценке наряду с другими доказательствами. Важным в данном случае моментом будет являться признание стороной обстоятельств, на которых другая сторона основывает свои требования и возражения. Признание заносится в протокол судебного заседания. Если признание изложено в письменном заявлении, оно приобщается к материалам дела. Если одна сторона признает определенные факты, то вторая сторона не должна их доказывать. В случае, если у суда имеются основания полагать, что признание обстоятельств совершено под влиянием обмана, насилия, угрозы, суд не принимает такое признание, вынося об этом определение.

Применительно к уголовному процессу одним из доказательств установления истины по делу являются показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего. Показания подозреваемого – любые сведения, которые стали известны данному участнику уголовного процесса и были сообщены им в ходе предварительного расследования. Подозреваемый вправе давать показания по поводу павшего на него подозрения в совершении преступления, обстоятельств, связанных с возбуждением в отношении его уголовного дела, обстоятельств задержания или избрания меры пресечения до предъявления обвинения.

Показания обвиняемого – любые сведения, которые сообщаются им на стадии предварительного расследования или в суде по факту совершенного преступления или по поводу предъявленного обвинения. Обвиняемый вправе давать показания о любых обстоятельствах, если считает, что они имеют значение для дела.

Показания потерпевшего – сведения, которые стали известны ему по поводу совершенного преступления, в результате которого потерпевшему был причинен физический, имущественный или моральный вред.

2. Как в гражданском, так и в уголовном процессах в качестве доказательства могут выступать свидетельские показания.

Свидетелем является лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения об обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела. Лицо, заявляющее ходатайство о вызове свидетеля, обязано

указать, какие обстоятельства может подтвердить свидетель, и сообщить суду его имя, отчество, фамилию и место жительства. Свидетель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос. Свидетельские показания являются самым распространенным видом доказательств. При этом закон ограничивает круг лиц, которые не могут быть допрошены в качестве свидетеля. Например, не могут быть допрошены в качестве свидетеля священнослужители религиозных организаций об обстоятельствах, которые стали им известны из исповеди.

3. Следующим видом доказательств являются письменные доказательства – это содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела, акты, договоры, справки, деловая корреспонденция, иные документы и материалы, позволяющие установить достоверность документа любым законным способом. Письменные доказательства представляются в подлиннике или в форме надлежащим образом заверенной копии. К письменным доказательствам относится также переписка посредством электронной почты, социальных сетей. Для подтверждения факта наличия этой переписки суд может обязать лиц, участвующих в деле, предоставить протокол осмотра доказательств, удостоверенных нотариусом.

4. С точки зрения гражданско- и уголовно-процессуального законодательства одним из доказательств по делу выступают вещественные доказательства, то есть предметы, которые по своему внешнему виду, свойствам, месту нахождения или по иным признакам могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела. Применительно к уголовному процессу вещественные доказательства являются одним из важнейших видов доказательств, так как, являясь материальными следами преступления, могут нести какую-либо доказательственную информацию о совершенном деянии. Доказательственное значение имеют их физические свойства, местонахождение или факт их создания.

5. При возникновении в процессе рассмотрения дела вопросов, требующих

специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства, ремесла, суд назначает экспертизу. Проведение экспертизы может быть поручено судебно-экспертному учреждению, конкретному эксперту или нескольким экспертам. Лица, участвующие в деле, вправе представить суду вопросы, подлежащие разрешению при проведении экспертизы. Окончательный круг вопросов, по которым требуется заключение эксперта, определяется судом. Эксперт дает заключение в письменной форме. Заключение эксперта должно содержать подробное описание проведенного исследования, сделанные в результате его выводы и ответы на поставленные судом вопросы. В случаях недостаточной ясности или неполноты заключения эксперта суд может назначить дополнительную экспертизу, поручив ее проведение тому же или другому эксперту. В связи с возникшими сомнениями в правильности или обоснованности ранее данного заключения, наличием противоречий в заключениях нескольких экспертов суд может назначить по тем же вопросам повторную экспертизу, проведение которой поручается другому эксперту или другим экспертам. Заключение эксперта не имеет заранее определенной юридической силы и подлежит оценке наряду с другими доказательствами.

Более подробную информацию по вопросу о доказательствах в гражданском и уголовном процессах вы можете получить из рекомендованной по теме литературы.

5. Стадии гражданского и уголовного процессов

Под стадией процесса следует понимать его определенную часть, объединенную совокупностью процессуальных действий. Каждая стадия процесса направлена на достижение самостоятельной цели. Одну стадию от другой отграничивает вынесение судом соответствующего постановления, что означает прекращение процессуальных отношений на данном этапе и начало отношений на другом этапе.

Таким образом, можно сделать вывод, что любая процессуальная стадия имеет:

– начало (например, стадия возбуждения гражданского дела начинается с момента вынесения судом определения о принятия искового заявления (заявления к производству);

– конец (например, определение о назначении дела к судебному разбирательству означает окончание стадии подготовки);

– специфические задачи (например, проверка законности и обоснованности вынесенного судебного решения);

– определенный круг участников процесса.

Рассмотрим более подробно каждую стадию гражданского и уголовного процесса. Необходимо отметить, что вопрос о количестве и сущности стадий применительно к гражданскому и уголовному процессу идентичен.

Так, первой стадией гражданского и уголовного процесса является подготовка дела к судебному разбирательству. Подготовка дела к судебному разбирательству – самостоятельная часть производства в суде первой инстанции. Ее целью является обеспечение своевременного и правильного разрешения дела. Чем качественнее будет произведена подготовка дела, тем эффективнее будет проистекать стадия судебного разбирательства.

Подготовка дела к судебному разбирательству обязательна по каждому делу. Стадия подготовки дела к судебному разбирательству начинается с момента вынесения судьей соответствующего определения и заканчивается вынесением определения о назначении дела к судебному разбирательству.

В рамках подготовки дела к судебному разбирательству основными задачами участников процесса являются: уточнение фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела; определение закона, которым следует руководствоваться при разрешении дела; разрешение вопроса о составе лиц, участвующих в деле; определение круга доказательств, которые необходимо предъявить участникам процесса.

После того как суд определит считать дело достаточно подготовленным начинается вторая стадия процесса – судебное разбирательство. Внутри соответствующей стадии выделяют несколько частей, а именно: подготовительную часть судебного разбирательства, исследование обстоятельств дела, судебные прения, постановление и оглашение судебного решения (применительно к уголовному процессу – приговора).

Основной задачей судебного разбирательства является правильное рассмотрение и разрешение гражданского и уголовного дел.

Стадия судебного разбирательства оканчивается вынесением судебного постановления, которым разрешается дело по существу.

С момента вынесения итогового судебного акта заканчивается рассмотрение дела в первой инстанции.

После окончания производства по делу в первой инстанции в зависимости от воли лиц, участвующих в деле, может быть возбуждено производство по делу в суде второй инстанции, апелляционной инстанции. Основной задачей пересмотра дела в порядке апелляционного производства является проверка судебного решения, вынесенного судом первой инстанции. Суд апелляционной инстанции проверяет вопросы права, то есть правильно ли судьи истолковали нормы права, были ли применены нормы, подлежащие применению, а также не были ли применены нормы, не подлежащие применению. Кроме того, суд апелляционной инстанции проверяет вопросы факта, то есть правильно ли суд первой инстанции оценил все фактические вопросы по делу. Апелляционное производство как стадия гражданского и уголовного процесса начинается с момента принятия апелляционной жалобы к производству и вынесения судом апелляционной инстанции соответствующего судебного акта. Заканчивается данная стадия вынесением постановления суда апелляционной инстанции, которым поданная апелляционная жалоба либо удовлетворяется, либо остается без удовлетворения, либо удовлетворяется в части. В зависимости от этого решение суда первой инстанции отменяется, остается без изменения либо изменяется в части.

В случае если подается апелляционная жалоба, решение (приговор) суда первой инстанции не вступает в законную силу до момента ее рассмотрения судом второй инстанции. После провозглашения постановления апелляционной инстанции, решение (приговор) суда первой инстанции вступает в законную силу. Это означает, что может быть возбуждено исполнительное производство, то есть приведение решения суда первой инстанции в действие.

Тем не менее участники процесса могут обжаловать вынесенные по делу итоговые судебные акты в порядке кассационного и надзорного производств.

Главный принцип, который необходимо соблюдать при обжаловании судебных постановлений, заключается в том, что нельзя миновать какую-либо стадию, предусмотренную процессуальным законодательством. То есть лица, участвующие в деле, не могут обжаловать решение, апелляционное постановление в порядке надзора, не обратившись перед этим в кассационную инстанцию.

Кассационное производство является следующей самостоятельной стадией гражданского и уголовного процессов. Основной задачей кассационного производства также является проверка вынесенных по делу судебных постановлений на предмет их законности и обоснованности. В отличие от апелляционного производства, кассация не проверяет вопросы факта, а проверяет лишь вопросы права.

Стадия кассационного производства начинается с момента принятия к производству кассационной жалобы и оканчивается вынесением соответствующего постановления суда кассационной инстанции, которым жалоба может остаться без удовлетворения, а решение суда первой инстанции, апелляционное постановление – без изменения, либо удовлетворена полностью или частично с последующим пересмотром судебных актов. В отличие от апелляционной инстанции суд кассационной инстанции может направить дело на новое рассмотрение.

Подача и рассмотрение кассационной жалобы по общему правилу не приостанавливает исполнительное производство. Тем не менее лица, участвующие в деле, могут подать ходатайство о приостановлении исполнительного производства в суд первой инстанции, который рассматривал дело по существу связи с подачей

кассационной жалобы. Однако данный вопрос будет решаться судом первой инстанции по собственному усмотрению, то есть заранее определить, будет ли исполнительное производство приостановлено, нельзя.

Следующей стадией гражданского и уголовного процесса является надзорное производство. Началом реализации данной стадии является подача надзорной жалобы непосредственно в Президиум Верховного суда Российской Федерации. Суд надзорной инстанции проверяет вынесенные судебные постановления на предмет их фундаментальных ошибок и наличия либо отсутствия нарушений конституционных прав граждан и организаций вынесенными судебными актами. Кроме того, в непосредственные задачи надзорной инстанции входит проверка судебных постановлений на предмет наличия или отсутствия нарушений единообразия в толковании норм права нижестоящими судами. Так, судебные постановления подлежат отмене или изменению, если при рассмотрении дела было нарушено единообразие в толковании и применении судами норм права.

Выделяют также такую стадию уголовного и гражданского процессов, как пересмотр дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

Данная стадия является факультативной и напрямую зависит от наличия соответствующих обстоятельств. И новые, и вновь открывшиеся обстоятельства не были и не могли быть известны на момент рассмотрения дела по существу. Новые обстоятельства – это указанные в законе обстоятельства, возникшие после принятия судебного постановления и имеющие существенное значение для правильного разрешения дела (например, признание Конституционным судом РФ не соответствующим Конституции РФ закона, примененного в конкретном деле в связи с принятием решения, по которому заявитель обращался в Конституционный Суд РФ). Вновь открывшиеся обстоятельства – это юридические факты, существовавшие в момент рассмотрения дела и имеющие большое значение для его разрешения, которые не были и не могли быть известны ни заявителю, ни суду (например, заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, фальсификация доказательств и т. д.).

Пересмотр дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам осуществляет суд первой инстанции, который непосредственно рассматривал дело по существу.

Таковы основные положения вопроса о стадиях гражданского и уголовного процессов. Более подробно можно ознакомиться с данной темой из рекомендованной литературы.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 14.11.2002г. № 138-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=301163&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.956270665894126#06918163295588151.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. № 174-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=287244&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.1581777020665906 5#02392234938561142.

Литература

1. Гражданский процесс : учебник для студентов высш. юрид. учеб. заведений / Д. Б. Абушенко, К. Л. Брановицкий, В. П. Воложанин [и др.] ; отв. ред. В. В. Ярков. – 10-е изд., перераб. и доп. – М. : Статут, 2017. – 702 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=EABB5320D39E47DBB254DDE505E8B065&BASENODE=32799&ts=134486829102104835668817006 7&base=CMB&n=18516&rnd=8B1E537604200A749A329FAD0EB45F1E#07297301194860861.

2. Курс уголовного процесса / А. А. Арутюнян, Л. В. Брусницын, О. Л. Васильев [и др.] ; под ред. Л. В. Головко. – М. : Статут, 2016. – 1278 с. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=68E7D63F77EFD2BEE864C3FACF27EE9C&BASENODE=32799&ts=177780218501843995480183398&base=CMB&n=18137&rnd=8B1E537604200A749A329FAD0EB45F1E#04754600628578127.

ТЕСТЫ

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Тема 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

1. Государство – это:

а) совокупность людей, объединенных общими интересами;

б) организация власти, действующая в отношении народа на определенной территории;

в) суверенное образование, на территории которого действуют созданные населением государственный аппарат, система права, налоговая система;

г) социально-политический институт управления гражданами;

д) система федеральных и региональных органов власти.

2. Укажите элементы формы государства:

а) форма государственного устройства;

б) государственный аппарат;

в) государственный режим;

г) форма правления;

д) форма права.

3. Суверенное государство N по составу является сложным, многонациональным, его территориальные единицы обладают значительной степенью самостоятельности, имеют свои правовые и судебные системы. Государство N:

а) унитарное государство;

б) монархия;

в) конфедерация;

г) федерация;

д) республика.

4. В государстве N президент как глава государства обладает широким кругом полномочий, избирается населением, возглавляет правительство. Государство N является:

а) монархией;

б) президентской республикой;

в) парламентской республикой;

г) унитарным государством;

д) авторитарным государством;

е) федерацией.

5. Соотнесите указанные характеристики методов осуществления государственной власти с тем или иным государственным режимом. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Государственный режим	**Характерные черты государственного режима**
Демократический	
Авторитарный	
Тоталитарный	

1 – декларативность прав и свобод человека;

2 – доминирование в обществе методов убеждения и компромисса;

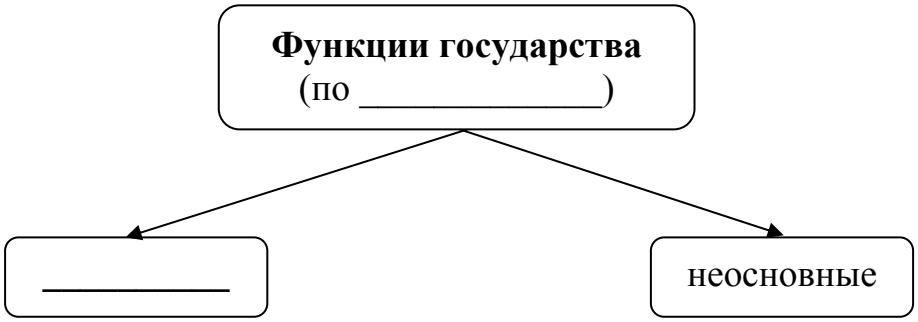
3 – частичный политический плюрализм;

4 – обеспечение широкого круга прав и свобод личности;

5 – господство единой официальной идеологии;

6 – полугласность.

6. Заполните схему. Впишите критерий классификации и вид функций государства.



7. Определите видовую принадлежность указанных ниже органов государственной власти. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку таблицы.

Органы государственной власти	
по принципу разделения властей	по территориальному критерию
Законодательные	Федеральные
Исполнительные	
	Региональные (органы государственной власти субъектов РФ)
Судебные	

1 – Правительство Российской Федерации;

2 – Государственное Собрание Республики Мордовия;

3 – Федеральная налоговая служба;

4 – Администрация Владимирской области;

5 – Курултай Республики Башкортостан;

6 – Федеральное Собрание Российской Федерации;

7 – Конституционный Суд Республики Карелия;

8 – Басманный районный суд ЦАО города Москвы;

9 – Прокуратура Российской Федерации.

8. Выберите верные утверждения о правовом государстве:

а) для правового государства характерна декларативность принципа разделения властей;

б) в правовом государстве устанавливается взаимная ответственность личности и государства;

в) для правового государства характерно верховенство закона;

г) в правовом государстве провозглашаются права и свободы граждан, создаются условия для их частичной реализации;

д) правовое государство является своеобразным идеалом, к которому надо стремиться.

9. Укажите черты, отличающие государственную (публичную) власть от иных видов власти:

а) всеобщность;

б) возможность оказывать влияние на граждан;

в) универсальность;

г) компетентность;

д) общеобязательность;

е) подзаконный характер.

10. Выберите верные суждения о гражданском обществе:

а) гражданское общество формируется и развивается в условиях авторитарного государственного режима;

б) для гражданского общества характерен политический плюрализм;

в) в гражданском обществе проявляется сознательная коллективность граждан;

г) гражданское общество отличается формальностью прав и свобод граждан;

д) институтами гражданского общества выступают органы местного самоуправления.

Тема 2. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА

1. Выберите верные утверждения. Право – это:

а) законодательно закрепленная возможность лица пользоваться тем или иным социальным благом;

б) вся совокупность социальных норм, регулирующих общественные отношения;

в) система универсальных формализованных правил поведения, установленных государством для регулирования общественных отношений;

г) совокупность международных и национальных законодательных актов;

д) система универсальных и специфических требований и норм поведения, реализуемых в одной из сфер общественной жизни.

2. Судебное решение по конкретному делу, ставшее образцом для разрешения аналогичных дел в будущем – это _____. Впишите словосочетание.

3. Выберите из указанных источников права нормативные правовые акты и расположите их по убыванию юридической силы. Порядковые номера нормативных правовых актов впишите последовательно слева направо.

1 – научная доктрина;

2 – федеральный закон;

3 – судебное решение;

4 – коллективный договор;

5 – приказ об увольнении работника;

6 – решение Совета депутатов городского округа Саранск;

7 – постановление Правительства Республики Мордовия.

Ответ: _____.

4. Момент вступления в законную силу большей части норм Семейного кодекса Российской Федерации:

а) определен общим правилом вступления федеральных законов в юридическую силу;

б) определен указанием на конкретную дату;

в) определен ссылкой на наступление указанного в тексте Семейного кодекса события;

г) не определен.

5. Какие правонарушения отличаются наибольшей степенью общественной опасности? Ответ: _____.

6. Для государства N характерны достаточно высокий уровень развития писаного права, отсутствие деления права на частное и публичное, вторичность значения нормативных правовых актов, первичность обязанностей, а не прав человека, тесное переплетение правовых норм с религиозно-нравственными постулатами. К какой правовой семье принадлежит правовая система государства N:

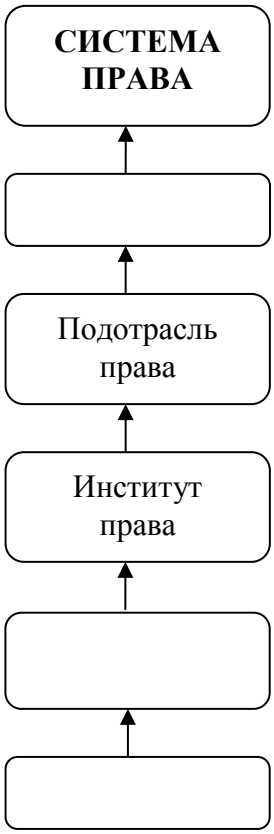
а) семье общего права;

б) традиционной;

в) мусульманской;

г) континентальной.

7. Какие элементы системы права пропущены в схеме? Восстановите схему, перенеся необходимые термины в пустые прямоугольники.



а) норма права;

б) частное право;

в) процессуальное право;

г) закон;

д) система законодательства;

е) субинститут права;

ж) отрасль права.

8. Определите, какими отраслями права регулируются указанные ниже отношения. Ярлык с ответом перенесите в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

а) гражданское право;

б) конституционное право;

в) уголовное право;

г) административное право.

№ п/п	**Общественные отношения**	**Отрасль права**
1	Кошкин в возрасте 17 лет, будучи в нетрезвом состоянии, на летней танцплощадке приставал к Коробковой, требуя, чтобы она с ним танцевала. Получив отказ, он оскорбил Коробкову нецензурной бранью	
2	Азрапкина Н. П. умерла 25.07.2017 г. Завещания ею составлено не было, что стало причиной спора о разделе имущества Азрапкиной между семьями Рыбкиных и Петуховых	
3	Водитель Горшков превысил допустимую в черте города скорость движения транспортного средства, не остановился на красный сигнал светофора и сбил пешехода Габарова. В результате нарушения был причинен тяжкий вред здоровью Габарова	
4	Гражданин Смирнов перед входом на избирательный участок увидел информационные плакаты с биографией кандидатов в депутаты органа законодательной власти одного из	

	субъектов Российской Федерации. Ознакомившись с биографией кандидата Мурызина и получив бюллетень для голосования, Смирнов проследовал в кабину для голосования, отметил фамилию Мурызина и опустил бюллетень в избирательную урну	

9. Какой способ правового регулирования использовал законодатель при закреплении указанных норм? Перенесите ярлык с ответом в соответствующую ячейку правого столбца таблицы. Учтите, что одно понятие может использоваться один раз, несколько раз либо не использоваться вовсе.

а) дозволение;

б) предписание;

в) запрет;

г) императивный;

д) диспозитивный.

№ п/п	**Норма права**	**Способ правового регулирования**
1	Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации	
2	Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме	

3	В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина	
4	Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налога является основанием для направления налоговым органом или таможенным органом налогоплательщику требования об уплате налога	
5	Договор дарения движимого имущества должен быть совершен в письменной форме в случаях, когда: дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает пять установленных законом минимальных размеров оплаты труда; договор содержит обещание дарения в будущем	
6	Не наследуют по закону родители после детей, в отношении которых родители были в судебном порядке лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах ко дню открытия наследства	
7	К наследованию могут призываться граждане, находящиеся в живых в день открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства	

10. 16-летний подросток Иванов, желая приобрести велосипед и не имея для этого достаточной денежной суммы, похитил велосипед неизвестного ему

Петрова, оставленный около продовольственного магазина. Охарактеризуйте состав данного противоправного деяния. Перенесите в соответствующие ячейки таблицы ярлыки с правильными ответами: объект; Петров; велосипед; объективная сторона; умысел; хищение велосипеда; субъект; отношения собственности; легкомыслие; признак правонарушения; субъективная сторона; Иванов; денежные средства; потерпевший; ответчик; виновность; наказание.

РАЗДЕЛ II. ОТРАСЛЕВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Тема 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Укажите особые юридические свойства Конституции Российской Федерации:

а) писанный характер;

б) юридическая сила;

в) учредительный характер;

г) верховенство;

д) общеобязательность;

е) прямое действие.

2. Пересмотр Конституции Российской Федерации возможен:

а) путем принятия специального закона о внесение изменений в Конституцию;

б) путем принятия специального указа Президента РФ о внесении изменений в Конституцию;

в) путем принятия новой Конституции РФ специально создаваемым органом;

г) путем внесения поправок в главы 1, 2 и 9 Конституции РФ.

3. Укажите основы конституционного строя Российской Федерации:

а) равенство перед законом и судом;

б) разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную;

в) правовое государство;

г) единая система государственной власти;

д) разнообразие форм правления;

е) федерализм.

4. Соотнесите вид федерального органа исполнительной власти с выполняемыми им функциями. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Вид федерального органа исполнительной власти	**Выполняемые функции**
Федеральное министерство	
Федеральная служба	
Федеральное агентство	

1 – осуществляет функции по контролю в установленной сфере деятельности;

2 – осуществляет функции по выработке государственной политики в установленной сфере деятельности;

3 – осуществляет функции по оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности;

4 – осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

5 – осуществляет функции по управлению государственным имуществом в установленной сфере деятельности;

6 – осуществляет функции по надзору в установленной сфере деятельности.

5. Укажите функции Президента РФ как главы государства:

а) утверждение военной доктрины Российской Федерации;

б) принятие мер по охране государственной целостности Российской Федерации;

в) определение основных направлений внутренней и внешней политики государства;

г) контроль за обеспечением прав и свобод человека и гражданина;

д) обеспечение согласованного функционирования органов государственной власти.

6. Отрешение Президента РФ от должности возможно:

а) в связи с выражением недоверия Государственной Думой РФ;

б) в связи с обвинением в государственной измене, выдвинутым Конституционным Судом РФ;

в) в связи с выдвижением Государственной Думой РФ обвинения в совершении тяжкого преступления;

г) в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

7. Выберите верные утверждения о Федеральном Собрании Российской Федерации:

а) Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из 450 депутатов, избираемых на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании;

б) Федеральное Собрание – двухпалатный парламент Российской Федерации;

в) Федеральное Собрание – верхняя палата законодательного органа Российской Федерации, в которую входят по два представителя от каждого субъекта РФ;

г) Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом Российской Федерации и состоит из Совета Федерации и Государственной Думы;

д) Федеральное Собрание – постоянно действующий орган, состоящий из представителей субъектов РФ, рассматривающий законодательные инициативы представительных органов субъектов РФ.

8. Выберите верные утверждения о Правительстве РФ:

а) в состав Правительства РФ входят Председатель Правительства РФ, Заместители Председателя РФ, федеральные министры, руководители федеральных служб и агентств;

б) Правительство РФ разрабатывает федеральный бюджет, управляет федеральной собственностью и решает вопросы гражданства;

в) Правительство РФ формируется Президентом РФ, и он вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ;

г) перед вновь избранным Президентом РФ Правительство РФ слагает свои полномочия;

д) Правительство РФ может быть отправлено в отставку Президентом РФ с согласия Государственной Думы.

9. К судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации относятся:

а) районные суды;

б) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов;

в) мировые судьи;

г) конституционные суды республик.

4. Заполните схему. Впишите недостающие слова или фразы.

11. Судья Конституционного Суда Республики Коми Б. после очередного повышения должностных окладов судьям федеральных судов общей юрисдикции написал письмо к Президенту РФ с просьбой найти возможность и повысить должностные оклады судьям Конституционного Суда Республики Коми, которым они не повышались уже более 5 лет. Начальник управления Администрации Президента РФ, рассмотрев указанное обращение, ответил отказом в удовлетворении его просьбы.

Судья Конституционного Суда Республики Коми Б., посчитав данный отказ незаконным, решил обжаловать его в суде, поскольку он обращался лично к Президенту РФ, поэтому и отказывать в удовлетворении его просьбы может только Президент РФ.

А. В каком суде может быть обжалован отказ начальника управления Администрации Президента РФ?

а) в Верховном Суде Российской Федерации;

б) в Конституционном Суде Российской Федерации;

в) в федеральном суде общей юрисдикции;

г) в Арбитражном суде г. Москвы.

Б. По какой причине судье Б. было отказано в удовлетворении его просьбы о повышении должностного оклада?

а) поскольку он не является судьей суда общей юрисдикции;

б) поскольку Президент РФ лишь назначает судей, но не устанавливает им должностные оклады;

в) поскольку финансирование конституционных судов субъектов РФ осуществляется за счет средств субъектов РФ.

В. В чьей компетенции находится установление и изменение должностных окладов судей конституционных судов субъекта РФ:

а) Президента РФ;

б) Государственной Думы РФ;

в) глав субъектов РФ;

г) законодательного (представительного) органа субъекта РФ.

Тема 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Комплекс прав и обязанностей, присущих каждому лицу, который находится в установленной правовой юрисдикции, – это:

а) индивидуальный правовой статус;

б) специальный правовой статус;

в) общий правовой статус;

г) особенный правовой статус.

2. Основы правового статуса личности в Российской Федерации закрепляются:

а) в главе 1 Конституции РФ;

б) в главе 2 Конституции РФ;

в) в главе 3 Конституции РФ;

г) в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации».

3. Выберите верные суждения о соотношении прав и свобод личности:

а) права и свободы личности − тождественные понятия, которые принято употреблять совместно;

б) правам личности с одной стороны общественных отношений противостоят корреспондирующие обязанности других лиц, а для свобод таких обязанностей не предусмотрено;

в) права предполагают возможность индивида обрести определенное благо, а свободы предполагают отсутствие стеснений и ограничений в их использовании;

г) права и свободы зависят от личности, для одного индивида – это право, а для другого − это свобода.

4. Конституционное право на жилище означает:

а) никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц;

б) каждому гарантируется получение жилья от государства;

в) каждому гарантируется возможность проживать в муниципальных жилых помещениях по договору социального найма;

г) каждому гарантируется возможность иметь жилое помещение, соответствующее установленным нормам, и не лишиться его произвольно.

5. Классифицируйте указанные ниже конституционные права и свободы в

предложенные группы прав и свобод. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Группа конституционных прав	**Конституционные права и свободы**
личные	
политические	
социально-экономические	

1 – право на частную жизнь;

2 – право на обращения;

3 – право на свободу и личную неприкосновенность;

4 – право на труд;

5 – право на жилище;

6 – право на объединение.

6. Выберите верное утверждение:

а) основное общее образование общедоступно, бесплатно и обязательно;

б) основное общее образование общедоступно и обязательно, но не бесплатно;

в) основное общее образование бесплатно и обязательно, но не общедоступно;

г) основное общее образование общедоступно и бесплатно, но не обязательно.

7. Выберите среди перечисленных конституционных обязанностей те, которые присущи только гражданам России:

а) соблюдение Конституции РФ и законов;

б) забота о детях и нетрудоспособных родителях;

в) получение основного общего образования;

г) забота о памятниках истории и культуры;

д) защита Отечества.

8. Гражданство – это:

а) специальный правовой статус человека, позволяющий идентифицировать себя как сознательного члена общества;

б) правовая связь человека с определенным государством, предоставляющая лицу определенные привилегии;

в) устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей;

г) идентифицирующий признак личности, которым государство наделяет определенных членов общества.

9. Выберите верные утверждения о принципах российского гражданства:

а) гражданство России предоставляется только при отсутствии у лица гражданства иного государства;

б) российское гражданство сохраняется при постоянном проживании гражданина за пределами Российской Федерации;

в) объем прав российских граждан, проживающих за рубежом, меньше, чем у граждан, проживающих в России;

г) российский гражданин может быть лишен гражданства только за государственную измену или шпионаж в пользу иностранного государства;

д) гражданство России сохраняется при приобретении гражданства иного государства.

10. Выберите основания приобретения российского гражданства, для которых предусмотрен общий и упрощенный порядок:

а) выбор гражданства (оптация);

б) прием в гражданство (натурализация);

в) приобретение гражданства по рождению (филиация);

г) восстановление в гражданстве (репатриация).

11. 59-летний гражданин России Степанов вступил в брак с гражданкой США Вильямс в июне 2017 г. и уехал на родину жены в штат Калифорния на постоянное место жительства. Через год, получив гражданство США, Степанов решил вернуться ненадолго в Россию для оформления трудовой пенсии по старости, поскольку проработал в России 30 лет. Степанов обратился в Пенсионный фонд России за назначением пенсии, предоставив все необходимые документы. Однако через месяц после подачи документов ему было отказано в назначении пенсии. Обоснованием отказа послужило то, что Степанов постоянно проживает за рубежом, возможно имеет там вид на жительство или гражданство иностранного государства и не исполнил предусмотренную законом обязанность по сообщению о таких фактах. В связи с этим у Пенсионного фонда России не возникает обязанности по социальному обеспечению Степанова в виде пенсии.

Гражданин Степанов обжаловал указанный отказ в суде.

А. Какое решение должен принять суд?

а) суд удовлетворит жалобу Степанова;

б) суд откажет в удовлетворении жалобы Степанова.

Б. Имеются ли основания для отказа в использовании права на пенсию Степанова?

а) оснований для отказа нет;

б) основанием для отказа в использовании права на пенсию является сокрытие факта наличия гражданства иного государства или вида на жительства в ином государстве;

в) основанием для отказа в использовании права на пенсию является постоянное проживание Степанова на территории иностранного государства.

В. Укажите правовые нормы, необходимые для решения задачи:

а) ст. 6 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

б) ст. 39, ст. 62 Конституции РФ, ст. 6 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

в) ст. 39, ст. 62 Конституции РФ.

Тема 5. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОТДЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ

1. Гражданское право регулирует:

а) финансовые и налоговые отношения;

б) имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения;

в) дисциплинарные отношения;

г) общественные отношения, возникающие из акта брака и принадлежности к семье;

д) отношения по установлению и реализации гражданских (личных) прав и обязанностей человека и гражданина.

2. Способность физического или юридического лица своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их – это:

а) правоспособность;

б) деликтоспособность;

в) дееспособность;

г) правовой статус.

3. Выберите верные утверждения о дееспособности несовершеннолетних в возрасте 14–18 лет:

а) предполагает право самостоятельно распоряжаться собственными доходами;

б) охватывает право совершать мелкие бытовые сделки;

в) предполагает право самостоятельно распоряжаться банковскими вкладами, открытыми на имя несовершеннолетнего его законными представителями;

г) может быть ограничена только судом;

д) не может быть ограничена, так как изначально является неполной;

е) предполагает обязанность самостоятельно нести имущественную ответственность по совершенным сделкам.

4. Возникновение полной дееспособности до совершеннолетия:

а) возможно при эмансипации;

б) возможно при получении несовершеннолетним среднего общего образования;

в) возможно при вступлении несовершеннолетнего в брак;

г) невозможно.

5. Гражданин может быть признан судом недееспособным вследствие:

а) злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами;

б) физических недостатков;

в) нетрудоспособности;

г) психического расстройства;

д) пристрастия к азартным играм.

6. Укажите коммерческие и некоммерческие юридические лица, перенеся ярлыки с цифрами, под которыми указаны правильные варианты ответов, в соответствующие ячейки таблицы.

1 – внешнеторговая ассоциация;

2 – общество с ограниченной ответственностью;

3 – адвокат;

4 – фонд помощи детям с ограниченными возможностями здоровья;

5 – производственный кооператив;

6 – муниципальное унитарное предприятие;

7 – товарищество собственников жилья;

8 – муниципальное учреждение здравоохранения;

9 – индивидуальный предприниматель;

10 – коммандитное товарищество.

Коммерческие юридические лица	**Некоммерческие юридические лица**

7. Реорганизация юридического лица осуществляется в форме:

а) слияния;

б) учреждения;

в) преобразования;

г) выделения.

8. Укажите права, составляющие «триаду правомочий собственника».

Ответ: _____

9. Предметом виндикационного иска является требование:

а) об истребовании своего имущества из чужого незаконного владения;

б) об устранении препятствий в осуществлении права собственности;

в) о применении мер уголовной ответственности к лицу, нарушившему право собственности истца;

г) о применении конкретного способа обеспечения исполнения обязательства.

10. Ситкина обратилась в суд с заявлением об объявлении ее мужа Ситкина умершим. В своем заявлении она указала, что муж уехал к школьному другу во Владивосток 5 лет назад и с тех пор она не получала никаких сведений о нем. Со школьным другом мужа она связаться не может и не могла, поскольку не знает ни номера его телефона, ни адреса.

Суд вынес решение об объявлении Ситкина безвестно отсутствующим, разъяснив Ситкиной, что через четыре года с момента вступления в силу этого решения она может обратиться в суд с заявлением об объявлении мужа умершим.

Правильное ли решение вынес суд и почему? Верные варианты ответов разместите в соответствующих ячейках таблицы.

Правильное ли решение вынес суд	**Почему суд вынес правильное (неправильное) решение**	**Нормативное обоснование решения задачи**

а) суд принял правильное решение;

б) суд принял неправильное решение;

в) разъяснения суда верны;

г) гражданин может быть объявлен умершим без предварительного признания его безвестно отсутствующим;

д) ст. 42 ГК РФ;

е) ст. 43 ГК РФ;

ж) п. 1 ст. 45 ГК РФ;

з) ст. 46 ГК РФ.

11. Гражданин N состоит в законном браке, имеет сестру и двух сыновей. Сын А состоит в законном браке, имеет дочь. Сын В состоит в гражданском браке, детей не имеет. После смерти гражданина N были выявлены следующие факты: сын А погиб до дня открытия наследства, завещания гражданин N не оставил.

А. Кто из указанных наследников получит наследство?

а) супруга гражданина N;

б) сестра гражданина N;

в) сын В;

г) сын А;

д) супруга сына А;

е) дочь сына А.

Б. Укажите доли наследников в формате обычных дробей (1/2, 1/8 и пр.). Если кто-либо из наследников получит все имущество гражданина N, поставьте в соответствующей ячейке 1. Если указанное в таблице лицо не получит наследство, поставьте в соответствующей ячейке 0.

Наследники	**Доли наследников**
супруга гражданина N	
сестра гражданина N	
сын А	
сын В	
супруга сына А	
дочь сына А	

В. Как будет распределено наследство гражданина N, если он завещал все свое имущество в равных долях сыновьям? Заполните таблицу, исходя из требований, изложенных в вышеуказанном пункте «Б».

Наследники	**Доли наследников**
супруга гражданина N	
сестра гражданина N	
сын А	
сын В	
супруга сына А	
дочь сына А	

12. Верно то, что наследство может быть принято:

а) по общему правилу в течение шести месяцев со дня открытия наследства;

б) по общему правилу в течение трех месяцев со дня открытия наследства;

в) фактически;

г) путем подачи нотариусу по месту жительства наследника заявления о принятии наследства;

д) под условием или с оговорками.

Тема 6. ОСНОВЫ ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОГО ПРАВА

1. К признакам гражданско-правовых обязательств относятся:

а) обязательства носят эквивалентный характер;

б) обязательства – это волевые правоотношения;

в) обязательства возникают только из договоров;

г) обязательства могут возникать в отношении объектов, которые будут созданы в будущем;

д) обязательства прекращаются только в результате их полного исполнения сторонами.

2. Охранительные обязательства возникают в результате:

а) сделок;

б) договоров;

в) неправомерных действий;

г) правонарушений.

3. В зависимости от оснований возникновения обязательства классифицируются на:

а) договорные;

б) внедоговорные;

в) судебные;

г) волевые.

4. Соотнесите указанные основания классификации сделок с их видами. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Основание классификации сделок	**Виды сделок**
количество сторон сделки	
момент заключения сделки	
наличие / отсутствие встречного предоставления	

1 – односторонние;

2 – реальные;

3 – многосторонние;

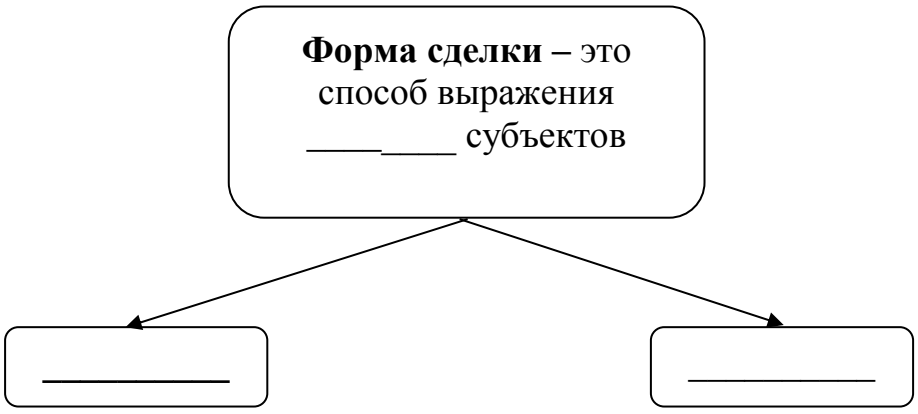
4 – безвозмездные;

5 – двусторонние;

6 – возмездные;

7 – консенсуальные.

5. Заполните схему. Впишите недостающее слово в определение формы сделки. Впишите, какие две формы сделки предусмотрены гражданским законодательством.



6. Выберите верные утверждения о недействительной сделке:

а) недействительная сделка не влечет правовых последствий, присущих данному виду сделки;

б) недействительные сделки бывают двух видов: оспоримые и ничтожные;

в) ничтожные сделки являются недействительными только по решению суда;

г) оспоримая сделка не порождает правовых последствий;

д) при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке.

7. Выберите верные утверждения о гражданско-правовом договоре:

а) граждане и юридические лица свободны в заключении договора;

б) стороны вправе заключить как предусмотренный, так и не предусмотренный законом договор;

в) совокупность условий, на которых заключен договор, составляет его предмет;

г) существенными называются условия, которые желательно отразить в гражданско-правовом договоре.

8. Соотнесите указанные основания классификации договоров с их видами. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Основание классификации договоров	**Виды договоров**
наличие / отсутствие встречного предоставления	
способ заключения договора	
юридическая направленность действий сторон	

1 – возмездные;

2 – основные;

3 – взаимосогласованные;

4 – безвозмездные;

5 – предварительные;

6 – договоры присоединения.

9. Гражданка Сидорина 82 лет выдала доверенность гражданину Иванову с объемом полномочий по заключению договора дарения недвижимости, принадлежащей ей на праве собственности. Гражданка Сидорина намеревалась подарить своей внучке жилой дом с тем, чтобы проживать там совместно с внучкой и получать от нее уход. Гражданин Иванов от имени гражданки Сидориной заключил договор дарения. Через некоторое время внучка гражданки Сидориной стала требовать, чтобы ее бабушка покинула жилое помещение. Гражданка Сидорина обратилась в суд с требованием о признании договора дарения недействительной сделкой, так как гражданка Сидорина указала, что в силу возраста и правовой неграмотности перепутала договор дарения с договором ренты.

Суд иск удовлетворил.

А. Правильное ли решение вынес суд при рассмотрении спора?

а) суд вынес правильное решение;

б) суд вынес неправильное решение.

Б. Имеются ли основания для признания сделки недействительной?

а) оснований для признания сделки недействительной нет;

б) основанием для признания сделки недействительной является отсутствие воли гражданки Сидориной на ее заключение;

в) основанием для признания сделки недействительной является преклонный возраст дарителя.

В. Укажите положение закона, необходимое для решения задачи:

а) п. 1 статьи 178 ГК РФ;

б) п. 1 статьи 578 ГК РФ;

в) статья 21 ГК РФ;

г) статья 17 ГК РФ.

10. Между ПАО «БАНК» и гражданином Скворцовым был заключен кредитный договор, по условиям которого заемщику предоставлен кредит на сумму 2 000 000 руб. на срок 240 месяцев с уплатой 11 % годовых. Кредит предоставлен для целевого использования – приобретения квартиры по договору долевого участия в строительстве многоквартирного жилого дома. Исполнение денежного обязательства обеспечено ипотекой указанной квартиры. Гражданин Скворцов исполнял обязательства ненадлежащим образом, денежные средства вносил нерегулярно и в недостаточном объеме.

ПАО «БАНК» обратился в суд с целью расторжения договора, взыскания долга и обращения взыскания на квартиру как на предмет ипотеки.

Гражданин Скворцов возражал против требования ПАО «БАНК» по причине того, что расторжение договора в судебном порядке возможно только после его отказа от расторжения договора в добровольном, досудебном порядке, а он такого отказа не давал.

Суд удовлетворил требование ПАО «БАНК».

А. Правильное ли решение вынес суд при рассмотрении спора?

а) суд вынес правильное решение;

б) суд вынес неправильное решение;

Б. Имеются ли основания для расторжения договора в судебном порядке?

а) оснований для расторжения договора в судебном порядке не имеется;

б) основанием для расторжения договора в судебном порядке является существенное нарушение договора другой стороной;

в) основанием для расторжения договора в судебном порядке является отказ другой стороны от расторжения договора в добровольном, досудебном порядке.

В. Укажите положения закона, необходимые для решения задачи:

а) статья 450 ГК РФ;

б) статья 811 ГК РФ;

в) статья 130 ГК РФ;

г) статья 56 Закона об «Ипотеке».

Тема 7. СЕМЬЯ И ПРАВО

1. Выберите верные утверждения:

а) семейное право является институтом гражданского права;

б) семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

в) семейное право и гражданское право имеют одинаковые предметы правового регулирования;

г) к отношениям, составляющим предмет семейного права, не применима исковая давность;

д) отношения, составляющие предмет семейного права, возникают из особых (по сравнению с гражданско-правовыми отношениями) юридических фактов.

2. Укажите признаки брака, исходя из содержания российского законодательства:

а) свободный союз лиц разного пола;

б) моногамный или полигамный союз;

в) договор между мужчиной и женщиной, порождающий взаимные права и обязанности;

г) консенсуальный союз мужчины и женщины;

д) равноправный союз двух физических лиц;

е) нацеленность на создание семьи.

3. В России заключению брака препятствует:

а) состояние лиц, желающих вступить в брак, в отношениях двоюродного родства;

б) наличие у лица, желающего вступить в брак, ВИЧ-инфекции;

в) непредставление лицами, желающими вступить в брак, совместного заявления о заключении брака;

г) достижение лицом, желающим вступить в брак, предельного возраста, установленного для заключения брака;

д) недееспособность хотя бы одного из лиц, желающих вступить в брак.

4. Расторжение брака в судебном порядке производится в следующих случаях:

а) при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей;

б) при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака;

в) если другой супруг признан безвестно отсутствующим или недееспособным;

г) если другой супруг осужден за совершение преступления на срок свыше трех лет;

д) во всех случаях при обращении одного из супругов в суд с заявлением о расторжении брака.

5. Признание брака недействительным НЕ влияет на:

а) раздел имущества супругов;

б) права детей, родившихся в таком браке;

в) действительность брачного договора;

г) права и обязанности супругов;

д) алиментирование супруга.

6. Верно то, что брачный договор:

а) может определять, какое имущество будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака;

б) может регулировать права и обязанности супругов в отношении детей;

в) может регулировать личные неимущественные отношения между супругами;

г) может быть заключен в отношении будущего имущества супругов;

д) может быть заключен до государственной регистрации заключения брака.

7. Учет мнения ребенка обязателен при решении вопросов, затрагивающих его интересы, по достижении ребенком возраста (завершите фразу, учитывая правила согласования и используя буквенное оформление числительного). Ответ: _____

8. Анастасия Белова по заключению врачей не могла иметь детей. Вступая в брак с Виктором Сорокиным, она этот факт от него скрыла. От прохождения медицинского обследования перед регистрацией брака отказалась.

Через несколько месяцев после регистрации брака Сорокин узнал о недуге жены и подал в орган записи актов гражданского состояния заявление о признании его с Беловой брака недействительным, поскольку от него была скрыта существенная информация.

Орган записи актов гражданского состояния вынес решение о расторжении брака между Сорокиным и Беловой.

А. Правильное ли решение вынес орган записи актов гражданского состояния?

а) орган ЗАГСа вынес правильное решение;

б) орган ЗАГСа вынес неправильное решение.

Б. Имеются ли основания для признания брака между Сорокиным и Беловой недействительным?

а) оснований для признания указанного брака недействительным нет;

б) основанием для признания данного брака недействительным является фиктивность союза Сорокина и Беловой;

в) основанием для признания данного брака недействительным является сокрытие Беловой заболевания, влияющего на возможность сохранения семьи.

В. Укажите положение закона, необходимое для решения задачи:

а) п. 1, 2 ст. 27 СК РФ;

б) п. 1, 2 ст. 19 СК РФ;

в) п. 1 ст. 15 СК РФ;

г) ст. 33 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

9. Французовы 10 лет прожили в зарегистрированном браке. При расторжении брака Французов заявил требование о разделе их общего имущества. В составе совместной собственности им были указаны вклад в сберегательном банке, квартира, дача, машина, золотое колье и серьги с бриллиантами. В судебном заседании было установлено, что вклад в сберегательном банке был сделан супругами в период брака на имя их сына Константина, квартира была подарена Французовой ее родителями, дача досталась ей по наследству от бабушки. В отношении драгоценностей Французова утверждала, что они были ей подарены мужем, однако Фразуцов это отрицал и пояснял, что драгоценности были совместно куплены супругами по просьбе жены.

Каким образом должно быть разделено указанное имущество? Ответ изложите в таблице, перенося в соответствующие ячейки ярлыки с правильными вариантами.

Общее имущество супругов	**Личное имущество Французова**	**Личное имущество Французовой**	**Доли супругов в общем имуществе**	**Нормативное обоснование решения задачи**

1) вклад в сберегательном банке;
2) квартира;
3) дача;
4) машина;
5) золотое колье и серьги с бриллиантами;
6) доли супругов в общем имуществе равны;
7) доля Французовой – 3/4 доля Французова –1/4;
8) доля Французовой – 2/3, доля Французова –1/3;
9) ст. 36 СК РФ;
10) ст. 38 СК РФ;
11) ст. 42 СК РФ;
12) ст. 39 СК РФ.

10. Романова обратилась в суд с иском к своему супругу Романову о взыскании алиментов на свое содержание и содержание их общей дочери в возрасте двух лет. В обоснование своих требований она указала, что находится в отпуске по уходу за ребенком, а муж отказывает ей в предоставлении денежных средств, мотивируя это недостатком своей заработной платы на оплату своих личных расходов (в частности расходов на отдых и содержание автомобиля). Романов против иска возражал, поскольку, по его мнению, он в необходимой степени участвует в содержании их общего ребенка, а жена не может требовать выплаты алиментов на свое содержание, так как является трудоспособной.

Суд принял решение о взыскании с Романова алиментов на содержание ребенка в размере одной трети доходов Романова. В удовлетворении требования о взыскании алиментов на ее собственное содержание Романовой было отказано.

Правильное ли решение принял суд? Ответ изложите в таблице, перенося в соответствующие ячейки ярлыки с верными вариантами.

Правильное ли решение принял суд?	**Почему суд принял правильное (неправильное) решение**	**Нормативное обоснование решения задачи**

1) суд вынес правильное решение;

2) суд принял неверное решение;

3) Романова имеет право на алименты в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;

4) Романов обязан содержать только ребенка;

5) на содержание одного ребенка удерживается 1/4 заработка и (или) иного дохода родителя, обязанного уплачивать алименты;

6) на содержание одного ребенка удерживается 1/3 заработка и (или) иного дохода родителя, обязанного уплачивать алименты;

7) ст. 89 СК РФ;

8) ст. 81 СК РФ;

9) ст. 98 СК РФ.

Тема 8. ТРУДОВОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОТДЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ

1. Работодателями могут являться:

а) только юридические лица;

б) только физические лица;

в) только коммерческие организации и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица;

г) физические лица или юридические лица (организации), вступившие в трудовые отношения с работником, а также в установленных федеральными законами случаях и иные субъекты, наделенные правом заключать трудовые договоры.

2. По общему правилу, срок испытания для всех категорий работников (за исключением руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений организаций) не может превышать _____. (Впишите слова в завершение предложения (с учетом правил согласования), используя словесное оформление числительного).

3. В случае, когда ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, то данный трудовой договор считается заключенным на _____. (Впишите слова в завершение предложения (с учетом правил согласования)).

4. Соотнесите указный ниже вид правоотношения с его признаками. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Вид правоотношения	**Признаки правоотношения**
Гражданско-правовые отношения	

Трудовые отношения	

1 – только личное выполнение трудовой функции;

2 – исполнитель может привлечь к исполнению своих обязательств других лиц;

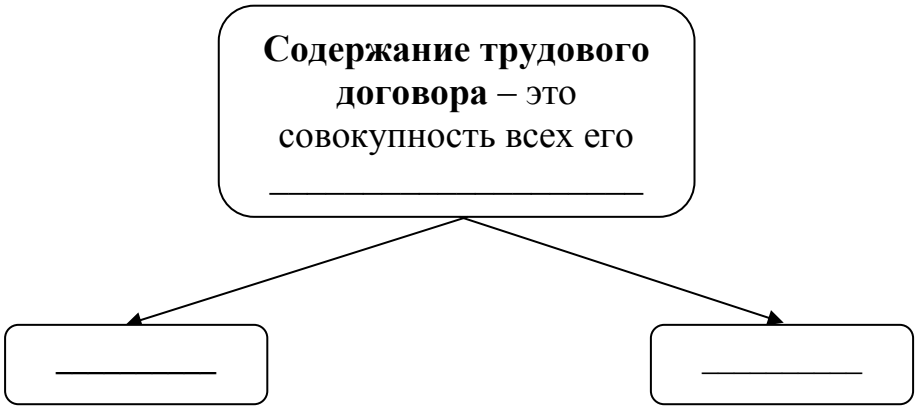
3 – исполнитель может самостоятельно определять способы и время выполнения задания;

4 – подчинение правилам внутреннего трудового распорядка;

5 – обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

6 – исполнитель не подчиняется локальным нормативным актам.

5. Заполните схему. Впишите недостающее слово в определение понятия «содержание трудового договора» и перечислите виды условий трудового договора.



6. Выберите верные утверждения о рабочем времени:

а) выделяется несколько видов рабочего времени: нормальное и неполное нормальная продолжительность рабочего времени – не более 40 ч в неделю;

б) сокращенное рабочее время устанавливается для всех работников на основании их личного заявления;

в) неполное рабочее время может устанавливаться в виде неполного рабочего дня и неполной рабочей недели;

г) неполное рабочее время отражается на продолжительности ежегодного основного отпуска.

7. Выберите верные утверждения о времени отдыха:

а) если нерабочий праздничный день совпадает с выходным днем, последний по общему правилу переносится на следующий после праздничного рабочий день;

б) продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 ч;

в) различают следующие виды отпусков: ежегодный (основной) оплачиваемый отпуск и отпуск без сохранения заработной платы;

г) ежегодный оплачиваемый отпуск не может быть разделен на части.

8. Соотнесите указанные основания классификации трудовых договоров с их видами. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Основание классификации трудовых договоров	**Виды трудовых договоров**
срок заключения трудового договора	
характер трудовых отношений	
характер условий выполнения работы	

1 – трудовой договор по основному месту работы;

2 – трудовой договор о сезонной работе;

3 – трудовой договор, заключаемый на неопределенный срок;

4 – о работе в нормальных (обычных) условиях;

5 – срочный трудовой договор;

6 – о работе в ночное время;

7 – трудовой договор на работе по совместительству.

9. Гражданин Смирнов работал по трудовому договору в ООО «Стрела». ООО «Стрела» в связи с неблагоприятной финансовой ситуацией своевременно не выплатила работнику Смирнову заработную плату. Задержка выплаты заработной платы составила 21 день. Работник Смирнов приостановил работу, предварительно уведомив об этом работодателя. Уведомление было направлено заказным письмом с описью вложения. На следующий день после получения уведомления работодателем Смирнов не вышел на работу. В результате этого ООО «Стрела» уволила работника по статье 81 Трудового кодекса Российской Федерации за однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей (прогул).

Гражданин Смирнов обратился в суд с иском о незаконном увольнении. Суд в удовлетворении искового заявления отказал.

А. Правильное ли решение вынес суд при рассмотрении спора?

а) суд вынес правильное решение;

б) суд вынес неправильное решение.

Б. Имелись ли основания для увольнения работника?

а) оснований для увольнения работника не имелось;

б) основанием для увольнения работника являлось однократное грубое нарушение им трудовой функции;

в) основанием для увольнения работника являлось допущенное работником нарушение при уведомлении работодателя о приостановлении работы.

В. Укажите положение закона, необходимое для решения задачи:

а) абзац 2 статьи 142 ТК РФ;

б) пункт 6 статьи 81 ТК РФ;

в) статья 310 ГК РФ.

10. Гражданин Барсуков был зарегистрирован в центре занятости как ищущий работу. При каждом посещении центра он просматривал вывешенные на тот момент на стенде вакансии, и если ему что-то подходило, он просил специалиста центра дать ему направление на работу. Приехав в центр занятости, он увидел, что в ООО «Лига» требуется электрогазосварщик. Специалист центра выдала ему направление на работу на эту должность. Однако, когда он приехал в ООО «Лига», ему сообщили, что вакансия закрыта. Барсуков отвез направление в центр занятости. При очередном посещении центра для отметки Барсуков увидел, что в эту же организацию требуется мастер участка. Он попросил специалиста центра, чтобы ему выдали направление на эту должность. Однако ООО «Лига» ему снова отказало по причине, что на вакантное место уже прияли другого человека.

Посчитав отказ необоснованным, так как по деловым качествам Барсуков отвечает требованиям вакансии мастера участка, Барсуков обратился в суд. ООО «Лига» представило в суд пояснения, что на момент обращения Барсукова с целью трудоустройства необходимость в вакансии отпала, поскольку отдел кадров уже начал к этому моменту оформление трудовых документов другого кандидата на должность.

Суд иск оставил без удовлетворения.

А. Правильное ли решение вынес суд при рассмотрении спора?

а) суд вынес правильное решение;

б) суд вынес неправильное решение.

Б. Имеются ли основания для удовлетворения иска в судебном порядке?

а) оснований для удовлетворения иска не имеется;

б) основанием для удовлетворения иска является нарушение ООО «Лига» норм трудового законодательства, а именно ч. 1 ст. 64 ТК РФ, согласно которой запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора;

в) основанием для удовлетворения иска является тот факт, что отказ ООО «Лига» в приеме на работу не основан на деловых качествах работника и носит дискриминационный характер;

г) основанием для удовлетворения иска является тот факт, что предоставление пояснений и документов, подтверждающих прием на работу другого кандидата на должность, не является достаточным доказательством отсутствия нарушений трудового законодательства.

В. Укажите положение закона, необходимое для решения задачи:

а) статья 16 ТК РФ;

б) статья 64 ТК РФ;

в) статья 56 ГПК РФ;

г) статья 35 Конституции РФ.

Тема 9. ОПЛАТА ТРУДА, ДИСЦИПЛИНАРНАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, РАЗРЕШЕНИЕ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

1. Одновременное применение нескольких мер дисциплинарных взысканий по отношению к одному работнику за один дисциплинарный проступок:

а) не допускается;

б) допускается, но только если работник совершил грубое нарушение трудовой дисциплины (прогул, появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и т. п.);

в) допускается, но только если работник имеет стаж работы в данной

организации более 5 лет;

г) допускается, но только если работник является молодым специалистом.

2. Непредоставление работником письменного объяснения по поводу совершенного им дисциплинарного проступка:

а) не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания;

б) освобождает его от привлечения к дисциплинарной ответственности;

в) влечет наложение на работника более строгого дисциплинарного взыскания ;

г) влечет наложение на работника дисциплинарного взыскания не строже замечания;

д) исключает применение увольнения как меры дисциплинарного взыскания.

3. Если трудовым договором конкретизирована материальная ответственность сторон этого договора, то:

а) договорная ответственность как работника, так и работодателя может быть установлена в повышенном размере, чем это предусмотрено Трудовым кодексом РФ или иными федеральными законами;

б) договорная ответственность как работника, так и работодателя может быть установлена в пониженном размере, чем это предусмотрено Трудовым кодексом РФ или иными федеральными законами;

в) договорная ответственность работодателя перед работником не может быть ниже, а работника перед работодателем – выше, чем это предусмотрено Трудовым кодексом РФ или иными федеральными законами;

г) договорная ответственность работника перед работодателем не может быть ниже, а работодателя перед работником – выше, чем это предусмотрено Трудовым кодексом РФ или иными федеральными законами.

4. Соотнесите виды дисциплинарной ответственности с характеризующими их признаками. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Вид дисциплинарной ответственности	**Признаки дисциплинарной ответственности**
Общая дисциплинарная ответственность	
Специальная дисциплинарная ответственность	

1 – к работнику могут применяться такие дисциплинарные взыскания, как замечание, выговор, увольнение по основаниям, связанным с виновным поведением работника;

2 – применяется на основе уставов и положений о дисциплине;

3 – регулируется Трудовым кодексом РФ и распространяется на всех работников, если иное не предусмотрено законом;

4 – применяется к конкретному кругу лиц, который может быть привлечен к такому виду дисциплинарной ответственности;

5 – содержит более широкий круг дисциплинарных взысканий.

5. Заполните схему. Впишите недостающие слова в определение понятия «заработная плата» и перечислите выплаты, которые она может в себя включать.

6. Выберите верные утверждения о материальной ответственности:

а) для наступления материальной ответственности необходимо наличие ряда условий, в числе которых наличие имущественного ущерба потерпевшей стороны;

б) потерпевшая сторона не обязана доказывать размер ущерба;

в) работодатель не обязан возмещать работнику не полученный им заработок в случае незаконного лишения его возможности трудиться;

г) работодатель возмещает вред при наличии соответствующего заявления работника, которое он обязан рассмотреть в 10-дневный срок со дня его поступления;

д) работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб и упущенную выгоду.

7. Выберите верные утверждения о коллективной материальной ответственности:

а) особенностью коллективной материальной ответственности является невозможность разграничения ответственности каждого работника за вред, который был причинен работодателю;

б) коллективная материальная ответственность и бригадная материальная ответственность – разные виды ответственности;

в) по договору о коллективной материальной ответственности ценности вверяются заранее установленной группе лиц, на которую возлагается полная

материальная ответственность за их недостачу;

г) коллективная материальная ответственность наступает также в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы.

8. Соотнесите виды трудовых споров с их признаками. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Основание классификации трудовых договоров	**Виды трудовых договоров**
Индивидуальный трудовой спор	
Коллективный трудовой спор	

1 – предметом спора является защита субъективных трудовых прав и законных интересов определенного работника;

2 – причиной спора являются разногласия по определенному кругу вопросов, вытекающих из правоотношений, тесно связанных с трудовыми правоотношениями;

3 – сторонами спора являются работодатель и работник;

4 – предметом спора являются права и интересы коллектива работников;

5 – причиной спора является нарушение работодателем трудовых прав работника;

6 – сторонами спора являются работодатель и коллектив работников.

9. Гражданин Портнов работал по трудовому договору в ООО «Фитнес лайф». В связи с производственной необходимостью Портнов был временно переведен на иное рабочее место, однако от ознакомления с соответствующим приказом он уклонился. ООО «Фитнес лайф» составило акт об отказе

гражданина Портнова об ознакомлении с приказом о его переводе. Работодатель зачитал Портнову приказ по телефону, направил СМС-уведомление о необходимости явиться на новое рабочее место. Гражданин Портнов не явился на новое рабочее место, в результате чего был уволен за однократное грубое нарушение трудовой дисциплины (прогул).

Портнов обратился в суд с требованием о признании приказа об увольнении незаконным. Суд в иске отказал.

А. Правильное ли решение вынес суд при рассмотрении спора?

а) суд вынес правильное решение;

б) суд вынес неправильное решение.

Б. Имелись ли основания для увольнения работника?

а) оснований для увольнения работника не имелось;

б) основанием для увольнения работника являлось однократное грубое нарушение им трудовой функции;

в) основанием для удовлетворения иска работника являлось неправомерное уведомление работодателя о переводе работника на новое рабочее место.

В. Укажите положение закона, необходимое для решения задачи:

а) статья 84.1 ТК РФ;

б) пункт 6 статьи 81 ТК РФ;

в) статья 310 ГК РФ.

10. Между акционерным обществом «Форд» и его работниками возник коллективный трудовой спор в связи с несогласием работников с условиями оплаты труда. Примирительные процедуры не привели к согласию между сторонами, в результате чего работники объявили забастовку.

АО «Форд» обратилось в суд с иском к забастовочному комитету, просило суд признать незаконной забастовку. В обоснование иска АО «Форд» указало на

неправомерность действий забастовочного комитета при проведении ими забастовки, выраженную в распространении среди работников АО «Форд» информационных листков. В информационных листках содержались сведения о продолжении забастовки и о достигнутых результатах, о требованиях работников и ходе переговоров с работодателем, объяснялись причины применения такой крайней меры разрешения трудового конфликта, как забастовка. Работникам, находящимся в простое, разъяснялся порядок их действий, а работникам, выведенным из простоя, предлагалось присоединиться к забастовке.

Суд исковые требования АО «Форд» не удовлетворил.

А. Правильное ли решение вынес суд при рассмотрении спора?

а) суд вынес правильное решение;

б) суд вынес неправильное решение.

Б. Имеются ли основания для удовлетворения иска в судебном порядке?

а) оснований для удовлетворения иска не имеется;

б) основанием для удовлетворения иска является нарушение забастовочным комитетом норм трудового законодательства;

в) основанием для удовлетворения иска является допущенное работниками злоупотребление правом при реализации права на забастовку.

В. Укажите положение закона, необходимое для решения задачи:

а) статья 413 ТК РФ;

б) статья 403 ТК РФ;

в) статья 2.1 КоАП РФ;

г) статья 5.40 КоАП РФ.

Тема 10. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. В предмет административного права как отрасли права входят:

а) общественные отношения в сфере исполнительной власти;

б) общественные отношения в сфере социальных услуг;

в) общественные отношения по местному самоуправлению;

г) отношения по государственному управлению, государственному регулированию и государственным услугам.

2. Преобладающим методом административно-правового регулирования является:

а) метод дозволения;

б) метод запрета;

в) метод обязывания;

г) диспозитивный метод.

3. Выберите лишний признак нормативного определения административного правонарушения:

а) виновность;

б) наказуемость;

в) противоправность;

г) деяние;

д) вредность.

4. Признаком какого элемента состава административного правонарушения является причинно-следственная связь:

а) объективной стороны;

б) объекта;

в) субъекта;

г) субъективной стороны.

5. Заполните схему. Впишите критерий классификации и вид административного правонарушения.

6. Деяние выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных правовым актом обязанностей – это:

а) правонарушение с материальным составом;

б) повторное правонарушение;

в) продолжаемое правонарушение;

г) длящееся правонарушение.

7. Административный штраф может исчисляться:

а) в величине, кратной стоимости похищенного, поврежденного или уничтоженного имущества;

б) в величине неуплаченного налога или иного обязательного платежа;

в) в величине, кратной незаконно полученной прибыли, выручке, иной статьи дохода правонарушителя;

г) в величине, кратной прожиточному минимуму;

д) в твердой денежной сумме.

8. Классифицируйте указанные ниже административные наказания. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Группы административных наказаний	Виды административных наказаний
личные	
имущественные	
организационные	

1 – дисквалификация;

2 – административное приостановление деятельности;

3 – административный арест;

4 – административный штраф;

5 – предупреждение;

6 – конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

9. Административный арест не может применяться к:

а) несовершеннолетним;

б) лицам, обучающимся в высших учебных заведениях на очной форме обучения;

в) женщинам, имеющим малолетних детей;

г) инвалидам III группы;

д) военнослужащим.

10. Выберите верные утверждения об административном приостановлении деятельности:

а) данное наказание может назначаться только судьей;

б) данное наказание может применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания;

в) данное наказание может применяться только к юридическим лицам;

г) срок данного наказания не может превышать три месяца;

д) данное наказание не может применяться за административные правонарушения, установленные законами субъектов РФ.

11. В ООО «Салют» в ходе проведения плановой выездной проверки было выявлено нарушение требований пожарной безопасности, выразившееся в загромождении эвакуационного выхода коробками с реализуемой продукцией. После проверки в отношении общества государственным инспектором по пожарному надзору был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, за которое минимальное наказание для юридического лица составляет административный штраф от 150 тыс. руб. Директор ООО «Салют» просил не привлекать общество к административной ответственности, поскольку указанное нарушение было сразу же устранено, не повлекло причинения какого-либо вреда, а имущественное положение общества не позволяет оплатить столь существенный штраф в полном объеме. Государственный инспектор по пожарному надзору при рассмотрении дела об административном правонарушении не освободил общество от административной ответственности, сославшись на то, что малозначительность не может иметь место при таком правонарушении, однако снизил размер налагаемого штрафа и вынес постановление об административном правонарушении, назначив в качестве наказания административный штраф в размере 75 тыс. руб.

ООО «Салют» обжаловало вынесенное постановление в суде.

А. Мог ли государственный инспектор по пожарному надзору освободить ООО «Салют» от административной ответственности по малозначительности?

а) да, мог;

б) нет, не мог.

Б. Вправе ли был государственный инспектор по пожарному надзору снизить минимальный административный штраф в данном случае?

а) да, вправе;

б) нет, не вправе;

в) административный штраф вправе снижать только суд.

В. Укажите правовые нормы, которые будет проверять суд, рассматривающий жалобу ООО «Салют»:

а) ст. 2.9, ст. 4.1, ст. 20.4 КоАП РФ;

б) ст. 4.1, ст. 20.4 КоАП РФ;

в) ст. 2.9, ст. 20.4 КоАП РФ.

Тема 11. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

1. Верны ли суждения?

А. Возможно применение уголовного закона по аналогии.

Б. Уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу.

а) верно только А;

б) верно только Б;

в) верны оба суждения;

г) оба суждения неверны.

2. Преступление – это:

а) общественно опасное действие или бездействие;

б) общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания;

в) виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания;

г) виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным или административным законами под угрозой наказания;

д) охраняемое уголовным законом общественное отношение.

3. Укажите элементы состава преступления:

а) субъект преступления;

б) мотив преступления;

в) объект преступления;

г) объективная сторона преступления;

д) место совершения преступления;

е) субъективная сторона преступления.

4. За совершение каких преступлений уголовная ответственность наступает с 14 лет?

а) мошенничество;

б) разбой;

в) убийство;

г) самоуправство;

д) кражу.

5. Выберите верные утверждения, характеризующие принцип вины:

а) нет наказания без признания лицом своей вины в совершении преступления;

б) уголовная ответственность за невиновное причинение вреда не допускается;

в) все сомнения толкуются в пользу подозреваемого в совершении преступления;

г) лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействия) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина.

6. Обстоятельством, исключающим преступность деяния, не является:

а) крайняя необходимость;

б) деятельное раскаяние;

в) обоснованный риск;

г) необходимая оборона;

д) исполнение приказа или распоряжения.

7. В каких случаях риск признается обоснованным?

а) если лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам;

б) если риск заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей;

в) если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями;

г) если риск заведомо был сопряжен с угрозой экологической катастрофы;

д) если риск заведомо был сопряжен с угрозой общественного бедствия.

8. Соотнесите указанные признаки, характеризующие соучастников преступления с их видом. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Виды соучастников преступления	**Признаки, характеризующие соучастников преступления**
исполнитель	
пособник	

1 – лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий;

2 – лицо, непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами;

3 – лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы;

4 – лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем;

5 – лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств;

6 – лицо, непосредственно совершившее преступление.

9. Более строгое наказание, чем предусмотрено соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса РФ за совершенное преступление, может быть назначено:

а) при наступлении тяжких последствий в результате совершения преступления;

б) при совершении преступления в результате физического или психического принуждения;

в) по совокупности преступлений;

г) при совершении преступления с особой жестокостью;

д) по совокупности приговоров.

10. Между 15-летними подростками Дивеевым и Семеновым произошла ссора, затем завязалась драка, во время которой Дивеев несколько раз ударил Семенова кулаком по голове. Один из ударов был нанесен в правый висок, что повлекло осколочный перелом височной кости, сопровождающийся внутричерепным кровоизлиянием. Семенов был доставлен в больницу, однако его состояние здоровья резко ухудшилось, и он через два дня умер.

А. Какова форма вины Дивеева в совершении данного преступления?

а) преступление совершено умышленно;

б) преступление совершено по неосторожности;

в) преступление совершено с двумя формами вины.

Б. Как следует квалифицировать действия Дивеева?

а) по ч. 1 ст. 105 УК РФ;

б) по ч. 4 ст. 111 УК РФ;

в) по ст. 116 УК РФ;

г) по ст. 109 УК РФ.

В. Какие признаки характеризуют субъект преступления?

а) вменяемость;

б) невменяемость;

в) достижение установленного уголовным законом возраста;

г) состояние здоровья.

Г. Что в данном случае относится к обстоятельствам, смягчающим наказание?

а) совершение впервые преступления небольшой или средней тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств;

б) несовершеннолетие виновного;

в) противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления;

г) наступление тяжких последствий в результате совершения преступления.

Тема 12. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

1. Основополагающим нормативным актом, определяющим права граждан на благоприятную окружающую среду, является:

а) Конституция РФ;

б) Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;

в) Закон РФ «Об охране окружающей среды»;

г) Основы законодательства РФ о предотвращении неблагоприятного воздействия на природную среду;

д) Экологический кодекс РФ.

2. Общественный экологический контроль в РФ осуществляется:

а) гражданами;

б) органами местного самоуправления;

в) общественными организациями;

г) общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством;

д) специально созданными организациями, имеющими статус коммерческого юридического лица и наделенными контрольными функциями.

3. Укажите цель оценки воздействия на окружающую среду:

а) предотвращение или смягчение воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий;

б) прогнозирование и оценка изменений окружающей среды, которые произойдут в результате оказанных на нее воздействий после осуществления намечаемой деятельности;

в) административное воспрепятствование хозяйственной деятельности природопользователей;

г) выполнение заказчиком требований экологического законодательства;

д) учет в подготавливаемых хозяйственных решениях возможных последствий их реализации.

4. В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждается:

а) Красная книга Российской Федерации;

б) соответствующий перечень растений, животных и других организмов;

в) Федеральный закон РФ;

г) порядок их охраны;

д) порядок сохранения их генетического фонда в низкотемпературных генетических банках и в искусственно созданной среде обитания.

5. Следствием экологического правонарушения является:

а) имущественная ответственность;

б) дисциплинарная ответственность;

в) юридическая ответственность;

г) административная ответственность;

д) уголовная ответственность.

6. Укажите экологические функции государства:

а) использование природных ресурсов;

б) борьба с последствиями стихийных бедствий;

в) деятельность по обеспечению экологической безопасности;

г) охрана правопорядка, прав, свобод и собственности граждан.

7. Реализация мер соответствующими органами государственной власти, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие экологических правонарушений, это:

а) использование природных ресурсов;

б) охрана окружающей природной среды;

в) деятельность по обеспечению экологического правопорядка;

г) деятельность по обеспечению экологической безопасности.

8. Отрасль российского права, состоящая из системы правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы, это:

а) экологическое право;

б) земельное право;

в) водное право;

г) гражданское право.

9. Перечислите основания возникновения права природопользования:

а) решение органа государственной власти;

б) желание природопользователя;

в) лицензия на пользование природным объектом;

г) оформление природопользователем соответствующего заявления по использованию природного объекта;

д) договор на пользование природными ресурсами.

10. Основаниями прекращения права природопользования в общем порядке являются:

а) истечение установленного срока для реализации права природопользования;

б) отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем;

в) значительное ухудшение арендатором арендованного имущества;

г) неиспользование природного объекта в течение установленного законодательством срока;

д) выявленное нецелевое использование природного объекта.

Тема 13. ОСНОВЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

1. Стадия уголовного процесса – это:

а) его определенная часть, объединенная совокупностью процессуальных действий, направленных на достижение самостоятельной (окончательной) цели;

б) составная часть единого судопроизводства;

в) часть процесса, заканчивающаяся вынесением судебного постановления;

г) комплекс процессуальных действий, предусмотренных нормами одного института уголовного процессуального права.

2. Лицо, участвующее в деле, – это:

а) судья;

б) свидетель;

в) эксперт;

г) прокурор.

3. Правом отказа от иска обладает:

а) истец;

б) ответчик;

в) переводчик;

г) свидетель.

4. К конституционным принципам правосудия относятся принципы:

а) независимости судей и подчинения их только закону;

б) непосредственности;

в) диспозитивности;

г) осуществления правосудия только судом;

д) состязательности;

е) разумного срока.

5. Гражданское и уголовное процессуальное права имеют такие родственные институты, как:

а) дознание;

б) предварительное расследование;

в) меры пресечения;

г) стадии проверки судебных постановлений;

д) судебное доказывание.

6. Соотнесите стадии процесса и действия участников гражданского судопроизводства. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Стадия	**Действия**
1. Возбуждение гражданского дела	
2. Подготовка гражданского дела к судебному разбирательству	
3. Судебное разбирательство	

1 – лицо, чьи права нарушены, обращается в суд с просьбой разрешить спор о праве;

2 – судья уточняет обстоятельства спорного правоотношения;

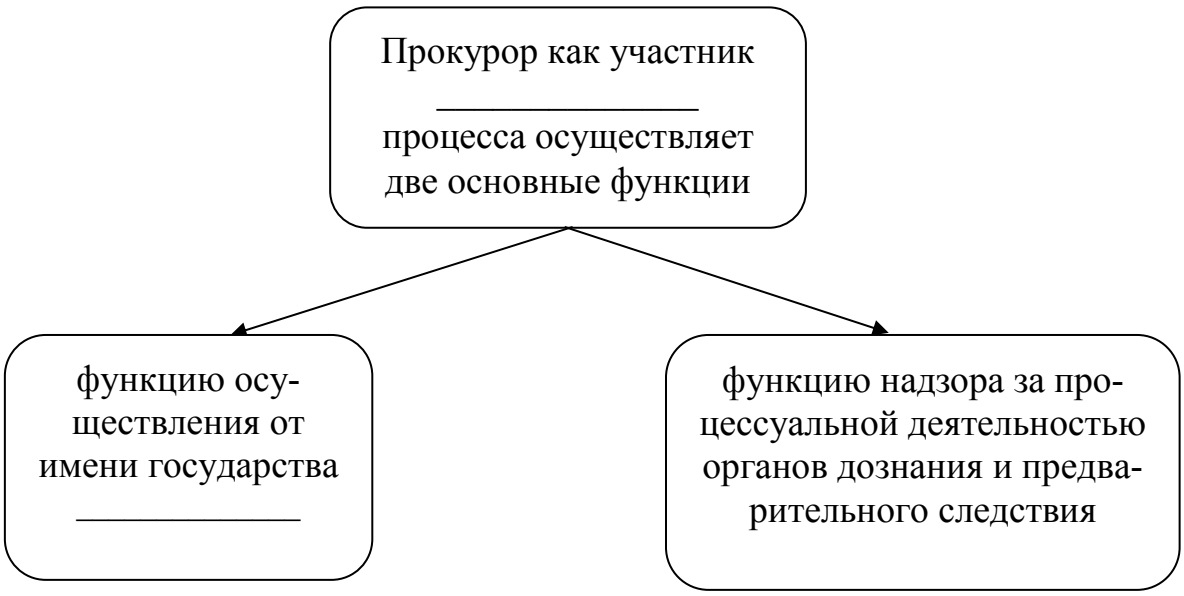
3 – суд рассматривает дело в судебном заседании с целью разрешить спор по существу;

4 – судья проверяет, соблюдены ли правила оформления искового заявления, правильно ли определена подсудность;

5 – судья определяет субъектный состав процесса;

6 – участники процесса выступают в судебных прениях.

7. Заполните схему. Впишите недостающие слова.



8. Выберите верные утверждения о статусе следователя в уголовном процессе:

а) следователь является участником уголовного процесса со стороны обвинения;

б) следователь может признать лицо виновным в совершении преступления и назначить ему наказание;

в) следователь имеет личную заинтересованность в исходе дела;

г) следователь, осуществляя свои функции, должен действовать объективно, непредвзято и беспристрастно.

9. Выберите верные утверждения о доказательствах в гражданском и уголовном процессах:

а) доказательства как в уголовном, так и в гражданском процессе должны соответствовать принципам относимости и допустимости;

б) экспертное заключение имеет заранее установленное преимущество по отношению к другим доказательствам;

в) доказательства должны быть достоверными и достаточными;

г) относимость доказательств означает, что доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу решения суда.

10. Соотнесите виды доказательств с конкретными примерами. Заполните таблицу, перенеся ярлык с цифрой ответа в соответствующую ячейку правого столбца таблицы.

Виды доказательств	**Примеры**
прямое доказательство	
косвенное доказательство	
производное доказательство	
вещественное доказательство	
личное доказательство	
первоначальное доказательство	

1 – свидетельские показания о событии преступления, которое свидетель лично наблюдал;

2 – претензия, направленная заемщику, с требованием вернуть денежные средства в отсутствии расписки в получении денег;

3 – расписка в получении денег как доказательство передачи денег по договору займа;

4 – показания свидетеля о преступлении, которого он лично не наблюдал, но о котором ему рассказывало другое лицо;

5 – объяснения третьих лиц;

6 – лом, которым взламывался сейф.

11. Богатов приобрел у Кошелева автомобиль «Рено». Через два месяца после покупки Иванов предъявил к Богатову иск о возврате этого автомобиля. В исковом заявлении он сослался на то, что именно данный автомобиль был похищен у него с неохраняемой автостоянки. При подготовке дела к судебному разбирательству судья выяснил, что Кошелев приобрел автомобиль в автосалоне.

Суд привлек к делу автосалон в качестве соответчика по делу и вынес по этому поводу определение.

А. Правильно ли поступил суд при привлечении автосалона в качестве соответчика?

а) суд поступил правильно;

б) суд поступил неправильно.

Б. Какое положение в процессе должен занять автосалон?

а) третье лицо, не заявляющее самостоятельного требования относительно предмета спора;

б) ответчик;

в) истец;

г) третье лицо, заявляющее самостоятельное требование относительно предмета спора.

В. Укажите положение закона, необходимое для решения задачи:

а) статья 43 ГПК РФ;

б) статья 40 ГПК РФ;

в) статья 34 ГПК РФ.

12. Рассматривая уголовное дело о похищении человека, Ленинский районный суд г. Пензы назначил медицинскую психиатрическую экспертизу в отношении обвиняемого Киреева. По результатам экспертизы Киреев признан полностью вменяемым. Суд признал выводы эксперта непротиворечивыми, компетентными, научно обоснованными. Защитник Киреева просил приобщить к материалам дела заключение специалиста, представляющее собой рецензию на экспертное заключение, согласно которому эксперты допустили ошибки при проведении медицинской экспертизы. На основании данного заключения защитник просил назначить повторную экспертизу. Суд не принял во внимание заключение специалиста, повторную экспертизу не назначил и вынес приговор, которым Киреев признан виновным в совершении преступления.

А. Правомерно ли поступил суд?

а) правомерно;

б) неправомерно.

Б. Имелись ли основания для удовлетворения ходатайства о проведении повторной экспертизы?

а) оснований не имелось;

б) основанием выступало заключение специалиста по делу, которое являлось допустимым доказательством по делу;

в) основанием являлись противоречия, допущенные в экспертном заключении, выявленные защитником и специалистом.

В. Укажите положения закона, необходимые для решения задачи:

а) статья 22 УК РФ;

б) статья 74 УПК РФ;

в) статья 195 УПК РФ;

г) статья 80 УПК РФ.