Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тихоокеанский государственный университет»

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Утверждено издательско-библиотечным советом университета
в качестве учебного пособия

2-е издание, переработанное и дополненное

Под редакцией Е. В. Хадыкиной

Хабаровск
Издательство ТОГУ
2017

УДК 34(075.8)
ББК Х0я7
П685

Авторы: Т. А. Овчинникова (гл. 1); О. В. Климова (гл. 2), Е. В. Кравчук (гл. 3); В. А. Мидюков (гл. 4); Е. В. Еремина (гл. 5); С. Ю. Симорот (гл. 6); Е. В. Хадыкина (гл. 7, 9); П. В. Кузьмин (гл. 8)

Рецензенты: кафедра публичного и частного права (Дальневосточный институт управления-филиал ФГБОУ ВО Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. г. Хабаровск); кандидат юридических наук, доцент Е. В. Ким (Дальневосточный институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Хабаровске)

Правоведение : учеб. пособие / Т. А. Овчинникова [и др.] ; под П685 ред. Е. В. Хадыкиной. – 2-е изд., перераб. и доп. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2017. – 240 с.

ISBN 978-5-7389-2317-3

В учебном пособии в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов по неюридическим специальностям и направлениям подготовки, закрепляющих среди общекультурных компетенций способность использовать основы правовых знаний в различных сферах общественной жизни, рассмотрены основные отрасли российской правовой системы, приведены понятия права, его термины и принципы, дана характеристика основных правовых институтов.

Для обучающихся по неюридическим специальностям и направлениям подготовки.

Первое издание книги вышло в 2013 г.

УДК 340.1(075.8)
ББК Х0я7

© Тихоокеанский государственный университет, 2013

ISBN 978-5-7389-2317-3

© Тихоокеанский государственный университет, 2017

Предисловие ко 2-му изданию

Динамичное развитие общественных отношений неизбежно влечет за собой изменение норм права, регулирующих те или иные общественные отношения. Второе издание учебного пособия по дисциплине «Правоведение» было подготовлено с учетом изменений и дополнений, внесенных в законодательное регулирование основ конституционного строя, гражданских, семейных, наследственных правоотношений, в нормы административного и уголовного права. Учебная дисциплина «Правоведение» была дополнена темой «Правовые основы противодействия коррупции», которая рекомендована для включения в подготовку всех обучающихся в высших учебных заведений в связи с разработкой и реализацией программы повышения правосознания и антикоррупционного просвещения граждан РФ.

Учебное пособие рассчитано на студентов неюридических специальностей и направлений подготовки, содержит в себе основные отрасли российской правовой системы, а также обобщенный курс теории государства и права.

Основной целью учебного процесса по дисциплине «Правоведение» авторы пособия считают повышение правосознания и развитие высокого уровня правовой культуры всего российского общества. Задачами, стоящими на пути достижения этой цели, должны стать формирование знаний, умений и навыков всех выпускников вуза в сфере поиска, анализа, толкования и применения соответствующих правовых норм. Знания, умения и навыки, приобретенные при освоении курса, будут полезны как в повседневной жизнедеятельности, так и в различных сферах профессиональной деятельности.

Выражаем признательность рецензентам учебного пособия – кафедре Публичного и частного права ДВИУ РАНХиГС, ее заведующей – кандидату юридических наук, доценту Наталье Михайловне Медведевой, а также заведующей кафедрой Гражданско-правовых дисциплин ДФ ВГЮУ, кандидату юридических наук, доценту Ким Елене Витальевне.

Предисловие к 1-му изданию

Происходящие в Российской Федерации реформы практически во всех отраслях жизнедеятельности населения нуждаются в активной правовой поддержке со стороны всего общества. Динамизм развития системы права, трансформация общественных отношений, связанных с реформированием общественных отношений во многих сферах государственной и общественной жизни, все это предопределило выбор тематики учебного пособия.

Учебное пособие содержит курс основ российского законодательства для студентов неюридического профиля. В подготовке разделов учитывался возрастающий интерес представителей всех направлений специальностей к основам организации совместной деятельности людей, т. е. к праву и его различным отраслям, что должно предопределять реализацию социальных идеалов, воплощать в жизнь непреходящие ценности.

Право сопровождает человека с момента рождения и до окончания жизненного пути. Трудно назвать сферу отношений между людьми, вообще выпадающую из правового пространства, и представить культурного, образованного человека, не владеющего основами права.

Главной задачей учебного пособия является формирование основ правового сознания и правовой культуры в процессе знакомства студентов с необходимым минимумом правовых знаний. Это должно привести к пробуждению интереса к праву, формированию навыков и умений по применению норм права в конкретной ситуации. Учебное пособие сообщает лишь основы знаний о праве и государстве, формирует в ходе обучения интерес к правовым явлениям и институтам, который в дальнейшем может стать основой для углубленного осознания основ российского законодательства. Основной целью процесса считаем создание юридически грамотного общества. Эта сложная работа, требующая диалога и усилия всех членов общества. Поспешность и непродуманность решения могут привести к значительным экономическим и социальным потерям.

Авторы выражают искреннюю благодарность коллегам по Юридическому факультету Тихоокеанского государственного университета, рецензентам учебного пособия – доктору юридических наук В. В. Кулыгину, кафедре «Право» Хабаровской государственной академии экономики и права, а также заведующему кафедрой Светлане Федоровне Носовой за полезные советы в процессе работы над рукописью издания.

Введение

Реальностью сегодняшнего дня является обширная, систематическая и всеохватывающая законотворческая деятельность, обусловленная перманентными глубинными изменениями во всех сферах развития Российского государства. Формируются новые отрасли и рынки, проектирование и практическая реализация которых требует интеллектуальной и кадровой поддержки.

Правоведение – одна из учебных дисциплин, изучаемых студентами неюридических специальностей и направлений подготовки. В качестве ее основных задач можно выделить ознакомление с основными теоретическими концептами российской правовой науки, формирование умения осуществлять поиск юридически значимой актуальной информации, выработку прикладных навыков праксиологической деятельности в сфере правоприменения. В рамках данной дисциплины происходит знакомство с основным категориально-понятийным аппаратом теории государства и права, формируются базовые знания основ конституционного строя России, представления об основных институтах трудового, гражданского, семейного, уголовного, административного права.

Преподавательское сообщество в современных условиях столкнулось с вызовами новых Федеральных государственных образовательных стандартов, требующими от выпускника образовательной организации наличия совокупности серьезных компетенций, в том числе касающихся правовых знаний в различных сферах деятельности, функционала на основе действующей нормативно-правовый базы.

Предлагаемое учебное пособие создавалось с целью внести вклад в непростое дело «создания» выпускника нового типа, способного эффективно решать те сложные задачи, которые современность ставит перед ним. Правоведение – это основы, базовые положения права и отдельных отраслей российской системы права. Для более глубокого и всестороннего изучения заявленных вопросов требуется основательная дополнительная проработка учебной литературы, научных изданий и нормативного материала, обращение историко-теоретическим и

отраслевым юридическим наукам. Мировоззренческое значение, социальный смысл права как феномена предполагает обращение обучающихся к общественным (гуманитарным) наукам, таки как философия, социология, политология и другие.

Учебное пособие может быть использовано студентами на различных этапах обучения и в различных формах учебных занятий. Ознакомление накануне лекции с соответствующей темой позволит сформировать чувство «осознанной включенности» в рабочий процесс, логически систематизировать полученную информацию, акцентировать внимание на дополнительной информации, озвученной лектором. Материал, содержащийся в пособии, также может быть использован в качестве своеобразного плана для ответа на вопросы практического занятия. Безусловно полезным окажется использование данного пособия при самостоятельной работе. Вдумчивое изучение основ отраслей права есть первичная ступень к дальнейшему научному познанию. Самостоятельная работа дает возможность осмыслить предлагаемые теоретико-правовые положения, экстраполировать теорию к практическим реалиям, выявить проблемные и пробельные области правовой действительности, выработать в конечном итоге самобытный стиль мышления и умение критической оценки правового материала.

Структурно учебное пособие состоит из предисловия, введения, 9 глав, заключения. Содержание каждой части обусловлено логикой изложения материала: пропедевтические выкладки введения; теоретико-правовые характеристики основных отраслей российской системы права с кратким обзором действующего законодательства в главах пособия; актуализация некоторых проблем юридической науки в заключении.

Авторский коллектив надеется, что учебное пособие будет полезно не только обучающимся по этому курсу, но и широкому кругу читателей, интересующихся вопросами права.

1. Государство и право

Возникновение государства и права

Развитие общества в догосударственный период

С возникновением общества возникает потребность в управлении, в регулировании общественных отношений. Каждый индивид имеет собственные интересы, которые выступают решающим личностным регулятором. Для существования общества требуется согласовать интересы индивидов, найти компромисс между ними, объединить их.

В истории догосударственного общества выделяют два этапа: первобытное стадо; родовую общину.

Значительное время люди существовали в условиях первобытного стада. Это был период так называемой присваивающей экономики (охота, сбор плодов, рыболовство). Орудия труда были совсем примитивными, но уже их наличие поднимало человека над животным миром. Власть в этот период практически не отличалась от власти, существующей в стаде животных.

Развитие общества определялось и природными условиями. Присваивающая экономика в период нового каменного века (неолита) постепенно вытеснялась производящей. В науке этот период называется «неолитической революцией». Этот термин ввел английский археолог Г. Чайлд в середине XX в. для характеристики процессов, происходящих в обществе около 10–12 тыс. лет назад. В этот период возникли экологические кризисные явления, которые создали угрозу человеку как биологическому виду. Изменения климата привели к вымиранию мегафауны (мамонтов, шерстистых носорогов и т. п.). В связи с этим отпала необходимость и возможность жить крупными стадами.

На определенном этапе развития общества появилось более обширное и прочное образование, чем первобытное стадо, объединение людей – род.

Род – исторически сложившаяся общность людей, основанная на кровном родстве, имеющая общую собственность и ведущая совместное хозяйство.

Этап разложения родовой общины предшествовал возникновению государства и права и характеризовался разрушением внутриродовых связей и зарождением будущих государственно-правовых институтов.

Экономическим отношениям родового строя соответствовала организация общественной власти и система управления делами первобытного коллектива, при котором: источником власти была вся родовая община в целом; родовая община основывалась на семейных отношениях; общественная власть опиралась на традиции, авторитет, уважение, строилась на началах общественного самоуправления; органом общественной власти при родовом строе являлось собрание всех взрослых членов рода; повседневное управление делами родовой общины осуществлял старейшина, избираемый обычно на собрании всеми членами рода.

Таким образом, власть в период родовой организации общества строилась на принципах первобытной демократии. Специальных органов, занимающихся только управлением, не существовало.

Нормы регулирующие отношения в первобытном обществе (социальные нормы)

Любой социальной общности присущ определенный внутренний порядок, который достигается с помощью власти и социальных норм, регулирующих и упорядочивающих общественные отношения.

Социальные нормы – это правила поведения, целенаправленно регулирующие отношения между людьми в обществе. Именно они явились прообразом будущего права. Социальные нормы возникли, прежде всего, из экономических предпосылок.

Основными социальными нормами при родовом строе являлись первобытные обычаи, нормы морали, религиозные нормы, табу и мифология.

Первобытные обычаи – это исторически сложившиеся правила поведения, вошедшие в привычку людей в результате их многократного применения в течение длительного времени. Первобытные обычаи:

представляли собой особые социальные нормы, которые возникали как результат наиболее целесообразного поведения людей, выражали интересы всех членов первобытного коллектива и распространялись на всех членов общества; не содержали четкого разграничения между правами и обязанностями – право воспринималось как обязанность, а обязанность как право; нигде не записывались, а существовали только в сознании людей, были их внутренней потребностью; действовали в силу привычки, в случае необходимости их применение обеспечивалось авторитетом всего рода, а основными мерами воздействия за несоблюдение или нарушение первобытных норм было убеждение.

Нормы первобытной морали – правила поведения, регулировавшие отношения между людьми на основе первобытных представлений о добре и зле, чести и справедливости. Нормы морали появились на том этапе развития человеческого общества, когда у людей появилась способность оценивать свои собственные поступки и поступки окружающих с точки зрения добра и зла.

Система «Табу» представляет систему религиозных запретов, охраняемую мнимыми или реальными мерами принуждения.

Мифология – совокупность мифов, отражавших представления людей о мире, природе и человеческом бытие. В них закреплялись способы изготовления орудий, сведения о маршрутах кочевий, местах для стоянок, нормы семейно-брачных отношений и ряд других правил поведения.

Таким образом, можно сделать вывод, что в первобытном обществе власть и нормы, регулирующие общественные отношения, обладали рядом специфических особенностей: члены родовой общины сами устанавливали для себя правила поведения, сами обеспечивали их исполнение и сами привлекали нарушителей установленного порядка к ответственности.

В результате длительного развития экономики, производительных сил, которое происходило на протяжении всей истории первобытного общества, постепенно создаются предпосылки для разложения данного строя и образования государства.

Возникает родоплеменная знать, распоряжающаяся общественной собственностью, увеличивается её доля в процессе распределения.

Управлять становится выгодным. Появляется система наследования должностей.

Последствием «неолитической революции» явилось возникновение к VII тыс. до н. э. в отдельных регионах (в долинах рек Нил, Тигр и Евфрат, Инд, Янцзы) раннеклассового общества.

Около пяти тысяч лет назад здесь складываются первые известные государственные образования. В этот же период независимо друг от друга возникают государства в Месоамерике, в Горном Перу.

Неравномерность общественного развития, влияние географических, климатических, биологических, экологических, психологических, военных, а также субъективных факторов обусловили разновременное возникновение государств.

Основные теории возникновения государства и права

В науке о государстве и праве существует множество концепций их происхождения. Это вполне очевидно, так как каждая из них отражает взгляды различных групп, слоев, классов, научных школ на рассматриваемый процесс. В основе этих взглядов и суждений всегда находились различные экономические, политические, идеологические и другие интересы.

Экономическая теория

Эта теория называется ещё марксистской, материалистической или классовой. Основоположниками её считались К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин.

С точки зрения экономической, или классовой, теории происхождения государства и права важную роль в постепенном разложении первобытного строя и переходе к классовой общественно-экономической формации сыграли экономические факторы. Возникновение государства и права рассматривается как естественно-исторический процесс развития общества.

Совершенствование орудий труда, связанный с этим рост производительности труда позволили сконцентрировать силы отдельных племен в определенной сфере хозяйства. На смену естественному

разделению труда, когда мужчины занимались одним делом, а женщины – другим, пришло общественное разделение труда. Экономическая теория происхождения государства выделяет три крупных общественных разделения труда в следующей последовательности: отделение скотоводства от земледелия; отделение ремесел от земледелия; появление купцов. Эти явления сопровождались формированием органов публичной власти.

Три крупных общественных разделения труда повлекли за собой дальнейшее совершенствование орудий труда, рост его производительности. Появляются излишки продуктов. Возникает экономическое неравенство. Появляется частная собственность. Происходит деление общества на имущих и неимущих, эксплуататоров и эксплуатируемых. Имущественное неравенство повлекло за собой и социальное неравенство.

В новых экономических и социальных условиях старая родовая организация не смогла существовать. Здесь требовался особый орган, который смог бы сохранить и поддерживать господство одного класса над другим, обеспечить функционирование всего общества. Таким органом и явилось государство как результат и проявление непримиримости классовых противоречий. В силу этих же причин возникает и право, нормы которого закрепляют сложившиеся отношения.

Экономическая теория происхождения государства является, безусловно, научной, поскольку подтверждается серьезными научными разработками, основанными на конкретных исторических фактах. Однако положения этой теории носят односторонний характер и не учитывают другие факторы и все многообразие причин возникновения государства и права. Здесь заметно увлечение экономическим детерминизмом и классовым антагонизмом при одновременной недооценке этнических, географических, психологических, религиозных, военных и других факторов, способствующих возникновению государства.

Теория насилия

Данная концепция происхождения государства и права сформировалась на рубеже XIX–XX вв. В основе теории насилия лежит утверждение о том, что главная причина возникновения государства и

права лежит не в социально-экономическом развитии общества и возникновении классов, а в завоевании, порабощении одних племен другими. В этом проявляется внешний аспект теории.

В общественной жизни все большую роль приобретает политика захвата чужих территорий. Захватническая война становится постоянной функцией общества. Война ведется с целью расширения своей территории, захвата военной добычи и пленных, которых превращают в рабов. Возникает необходимость создания специальных органов для управления захваченными территориями.

По мнению Е. Дюринга, собственность, классы и государство есть результат внутреннего насилия одной части общества над другой. Элементы военной демократии (военный вождь, совет вождей и народное собрание) постепенно трансформируются в особую публичную власть, в государственные учреждения.

Таким образом, в теории насилия выделились два течения у которых были свои сторонники:

1. Сторонники внешнего насилия (Л. Гумплович), утверждающие, что классы и социальные группы складываются на основе побеждающих и побежденных народов.

2. Сторонники внутреннего насилия (Е. Дюринг), исходившие из классового расслоения внутри общества в результате усиления в нём военной прослойки.

В то же время эту теорию нельзя считать универсальной. Войны приобрели захватнический характер на том этапе развития общества, когда экономически стало возможным и выгодным закабалять побежденные племена и народы, эксплуатировать их, превращая в рабов. Кроме того, необходим такой уровень экономического развития, который позволил бы содержать государственный аппарат. Если такой уровень не достигнут, то никакие войны и завоевания сами по себе не могут привести к возникновению государства.

Теория договорного происхождения государства

Одним из первых известных авторов договорной концепции возникновения государства можно считать китайского философа Мо-Цзы (ок. 479–400 гг. до н. э.). Природу государственной власти он выводил из

стремления людей к порядку и справедливости. С целью преодолеть хаос люди учреждают государство и выбирают себе правителя.

Однако в своем классическом виде договорная теория появилась лишь в канун буржуазных революций XVII–XVIII вв. Наиболее известные её представители: Г. Гроций, Ж.-Ж. Руссо, Т. Гоббс, Д. Локк, А. Н. Ради-щев, П. И. Пестель и др.

Согласно договорной теории, государство рассматривается как результат договора, как продукт сознательного творчества людей, которые передают часть своей свободы государству. В результате у правителя и общества возникает комплекс взаимных прав и обязанностей. Государство берет на себя обязательство по обеспечению безопасности своих подданных и охране их частной собственности.

Таким образом, возникновение государства и права представляется не эволюционным процессом, а разовым, субъективным актом. Данная теория не может считаться научной. Невозможно поверить, что большие массы людей могли договориться между собой при наличии острых социальных противоречий и при отсутствии реальных властных структур.

Достоинством данной теории являются её идеи, положения, касающиеся неприемлемости узурпации власти одним лицом или группой, о возможности масс оказать влияние на становление государственно-правовых институтов. И в современных условиях теория продолжает играть важную идеологическую и политико-практическую роль.

Психологическая теория

Авторами и сторонниками этой теории являются Марк Тулий Цицерон, Н. М. Коркунов, Л. И. Петражицкий, Г. Тардт, З. Фрейд и др. Психологическая теория происхождения государства объясняет появление государства особыми свойствами человеческой психики: потребностью людей жить вместе; привычкой подчиняться, осознанием зависимости членов первобытного общества от вождей, жрецов.

Государство, по мнению представителей данной теории, представляет собой организацию для руководства обществом со стороны выдающихся личностей. Оно есть продукт разрешения психологических противоречий между инициативными личностями, способными к принятию

ответственных решений, и пассивной массой, исполняющей данные решения.

Источник возникновения государства, по мнению М. М. Ковалев-ского, следует искать в психическом воздействии отдельных личностей, способных к инициативе, к творчеству. Широкие массы не способны ни к чему иному, как к подчинению своей деятельности чужому примеру и руководству.

Безусловно, свойства психики оказывают определенное влияние на возникновение, развитие и функционирование государства. Социальные закономерности реализуются через человеческое поведение, через деятельность. Поэтому свойства человеческой психики оказывают влияние на реализацию этих закономерностей. Но утверждения об их решающей роли в вопросе происхождения государства и права явно преувеличены. К тому же сама человеческая психика формируется под влиянием соответствующих экономических, социальных и других внешних условий.

Теологическая теория

Эта теория одна из древнейших. Несмотря на то, что божественное обоснование государства и права имело место ещё в глубокой древности, в целостном виде теологическая теория была сформулирована в начале новой эры. Наиболее известные её представители Августин Аврелий, Фома Аквинский. В XX в. современную интерпретацию теологической теории предложили Жак Маритен и другие богословы и правоведы, попытавшиеся небезуспешно соединить достижения науки с религиозными догмами.

Особенно широкое возрождение данные идеи получили в период развития феодальных отношений. Основной смысл данной теории в том, чтобы утвердить приоритет духовной организации над светской. Такое всевластие церкви приводило к искажению религиозных учений и церковному мракобесию.

К середине XIII в. появляется учение известного богослова Фомы Аквинского. Он утверждал, что процесс возникновения и развития государства и права аналогичен процессу сотворения богом мира. Божественный разум управляет всем миром. Он лежит в основе природы, общества, мирового порядка, каждого отдельного государства.

Религия, по мнению Ф. Аквинского, должна обосновывать необходимость возникновения и существования государства. В свою очередь государство обязано защищать религию.

Главная особенность теологической теории состоит в том, что её представители никогда не ставили перед собой задачу объяснить процесс происхождения государства. Их основная задача – обоснование государственной власти. Вопрос о достоверности данной теории связан с вопросом веры.

Патриархальная теория

Патриархальная теория также имеет древнюю историю. Представители данной теории Конфуций, Аристотель, Платон, Р. Фильмер, Н. К. Михайловский исходили из того, что государство возникает от разрастающейся большой семьи. Глава этой семьи (отец) становится главой государства – монархом. Отсюда следует вывод о непререкаемости государственной власти.

Живучесть теории показывает, что она отражает какие-то реальные стороны перехода к государственным формам организации общества, однако преувеличение роли семьи представляется исторически неверным. Рассматриваемая теория вряд ли может быть названа научной.

Ирригационная теория

В основе этой теории лежит концепция Э. Витфогеля, в соответствии с которой обосновывается происхождение государства в странах Древнего Востока: Древнем Египте, Шумере, Древнем Китае и др. По мнению Витфогеля, основной причиной возникновения государства в странах этого региона являлась объективно существовавшая потребность организовать огромные массы людей для строительства и обслуживания впоследствии ирригационных сооружений.

Организация этих работ привела к формированию управленческого класса, порабощающего общество.

Строительство ирригационных сооружений в этих регионах являлось необходимым условием развития цивилизаций. Поэтому данная теория может претендовать на научность и достоверность в отношении ряда

стран. Более того, именно на основании данной теории можно проследить процесс зарождения и развития государств в двух основных формах – западной и восточной. Исходя из положений теории, можно объяснить целый ряд современных проблем, обусловленных восточным, либо западным типом государства. Но эта причина не должна рассматриваться в качестве единственной и всеобщей.

Особенности рассмотренных теорий возникновения государства и права заключаются в том, что их представители пытались объяснить возникновение всех государств одной или узкой группой причин. Они пытались на основе этой группы причин создать универсальную теорию, способную объяснить причины и процесс происхождения любого государства. Подобные попытки бесперспективны. Различные государства возникали в силу самых разных причин, и унифицировать их исходя из одной группы факторов невозможно.

Можно выделить общие закономерности возникновения государств:

- становление государства представляет собой достаточно длительный исторический процесс, а не одномоментный акт;
- государство возникает из недр первобытнообщинного строя как закономерный результат естественного развития общества вследствие экономического развития, появления частной собственности, имущественной дифференциации населения, а также изменений в нормативном регулировании;
- первичные государства не навязываются обществу извне, не являются результатом чьего-то решения. Государство возникает в силу объективного развития общества, когда на определенном этапе общество не может обходиться без такого органа управления, когда возникающие противоречия не могут быть разрешены в рамках догосударственной организации и когда уровень экономического развития позволяет содержать аппарат политической публичной власти;
- государство в определенной мере есть продукт сознательной деятельности людей;
- о появлении признаков государства в обществе свидетельствует прежде всего выделение особого слоя людей, не производящих материальных благ, а занятых лишь управленческими делами. Этот

аппарат формировался из родоплеменной знати либо верхушки имущих классов;

- государственные органы и организации частично появились в результате модернизации органов и организаций, сложившихся в рамках первобытнообщинного строя, частично – путем полного вытеснения последних.

Возникновение права, его развитие в различные исторические эпохи

Право появляется в мире в силу тех же причин, что и государство, и под воздействием тех же экономических, социальных и политических процессов изменяется.

До появления имущественного разделения и социального неравенства населения общество не нуждалось в праве. Оно вполне могло обходиться с помощью других социальных норм. Положение изменилось с появлением частной собственности, социального неравенства и эксплуатации человека человеком. Прежние обычаи, рассчитанные на полное равенство членов общества и на добровольное соблюдение содержащихся в них правил, в новых условиях оказались бессильными. Возникла необходимость в нормах, подкрепленных принудительной силой государственного аппарата, выражающего интересы, прежде всего, имущих классов.

Осознание своих потребностей и способность личным трудом удовлетворять их делало индивида свободным. Однако эта свобода была относительной. Столкновение индивидуальных интересов вызывает необходимость их согласования, достижения компромисса. Монопольная зависимость личности от общества потеряла былое значение. Наряду с ней возникла более динамичная, гибкая система зависимостей от других членов общества.

Существуют различные точки зрения на историю возникновения права: право существовало до возникновения государства; право возникает одновременно с государством, является результатом деятельности соответствующих государственных органов.

Расхождения опосредуются различными подходами к правопониманию. Первая точка зрения в большей степени присуща историкам и этнографам. Правоведы, несомненно, придерживаются второй

позиции. И это вполне оправданно. В строго юридическом смысле слова право тем и отличается от других социальных регуляторов, что оно устанавливается от имени государства и обеспечивается его принудительной силой. Поэтому оно может возникнуть только одновременно с государством. Таким образом, в основе возникновения права лежат те же причины, что и в основе возникновения государства.

Но право появляется не на пустом месте. Для его возникновения имелась достаточно широкая нормативная база. На завершающем этапе развития первобытного общества, к моменту возникновения государства, сложилась достаточно эффективная система социальных норм. Именно эту систему историки, этнографы и называют правом. Социальные нормы до правовой культуры и явились основным источником права в идеальном смысле.

Признаки, отличающие право от социальных норм первобытного общества:

- право устанавливается от имени государства, а прежние социальные нормы исходили от всего рода или племени и складывались в основном бессознательно, в результате многократного повторения наиболее целесообразных вариантов поведения;
- право охраняется специальными государственными органами, а другие социальные нормы – мерами общественного воздействия, то есть мерами, исходившими от всего;
- право закрепляется в определенных формах, а социальные нормы в основном живут в сознании людей и передаются от поколения к поколению;
- право является достаточно динамичным регулятором общественных отношений, в то время как социальные нормы консервативны, не подвержены быстрому и произвольному изменению;
- для права характерна предельно четкая различимость между правами и обязанностями, а в социальных нормах эти границы размыты;
- основная масса населения устраняется от формирования содержания правовых предписаний.

Таким образом, государство и право возникли в результате эволюционного развития общества и явились закономерным результатом взаимодействия целого ряда важнейших факторов.

Государство: понятие, типы, формы

Понятие государства и его основные признаки

Государство является продуктом развития общества и с момента своего возникновения постоянно развивается вместе с ним.

Государство не может быть слабым и пассивным, но оно и не должно возвышаться над обществом. Необходимо сильное государство, осознающее вместе с тем пределы своего вмешательства в жизнь общества. Пределы государственного вмешательства в общественную жизнь – это одна из сложных проблем теории государства и права.

Основные признаки государства: наличие особого аппарата политической публичной власти; наличие определенной территории, на которой проживает; наличие государственного суверенитета; наличие права; существование системы налогов.

Названные признаки составляют политико-юридическую характеристику государства. Содержание этих признаков по мере развития общества уточняется, приобретает новый смысл и значение. Но в целом их сущность остается неизменной для любых типов государств.

Суверенитет государства означает свойство государственной власти, которое выражается в верховенстве этой власти внутри страны и в её самостоятельности и независимости на международной арене.

Верховенство предполагает полноту власти государства на своей территории. Никакая другая власть не вправе присваивать себе функции государственной власти на данной территории или ставить себя выше государственной власти. Верховенство государственной власти проявляется в том, что она: распространяется на всю территорию страны; осуществляет властные полномочия в специфических формах; осуществляет правовое регулирование деятельности всех организаций на территории страны; обладает прерогативой отменять акты других субъектов политики, если они не соответствуют государственным предписаниям; обеспечивает права, свободы и обязанности личности; регламентирует полномочия государственных органов и должностных лиц; обладает монопольной возможностью применения особых средств принуждения.

Верховенство не означает неограниченности государственной власти. В демократическом обществе государственная власть ограничена правовыми рамками и волей народа. Надо иметь в виду, что суверенитет является лишь признаком государства, т. е. внешним проявлением его особых свойств. Он не означает неограниченных властных полномочий государственных органов и должностных лиц. Поэтому применительно к властным субъектам правомерно говорить не об их суверенитете, а только об ограниченном объеме властных полномочий.

Независимость государственной власти означает её способность самостоятельно отстаивать интересы своего народа в отношениях с другими государствами и с международными организациями. Если какая-либо внешняя сила заставляет государство принять решение, не отвечающее национальным интересам, то налицо нарушение суверенитета. Это явный признак слабости государства.

Однако независимость также не может являться абсолютной. Любое государство является членом международного сообщества и испытывает воздействие норм и принципов международного права. Соотношение национальных и международных интересов является сегодня одной из важнейших проблем в процессе установления нового международного порядка.

С учетом рассмотренных признаков государство можно определить, как властно-политическую организацию общества, обладающую государственным суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, монополией на легальное насилие и издание законов, установление и взимание налогов и сборов на определенной территории.

Форма государства

Для характеристики государства особое значение имеют философские категории «содержание» и «форма». Форма государства непосредственно зависит от его содержания и определяется им. При этом нельзя игнорировать и определенное обратное воздействие формы государства на его содержание.

Форма государства характеризуется тремя элементами: формой правления; формой государственного устройства; государственным (политическим) режимом.

Форма правления государства

Форма правления представляет способ организации высшей государственной власти, включающий в себя порядок образования, структуру и правовое положение высших и региональных государственных органов и порядок взаимоотношений их между собой и с населением. Практически все современные государства подразделяются на монархии и республики.

Монархия (от греч. monarchia – единовластие, единодержавие) – это форма правления, при которой верховная государственная власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха и передается по наследству. Признаки монархии: верховная власть принадлежит единоличному главе государства; монарх получает содержание из государственной казны; отсутствует юридическая ответственность монарха; власть монарха является пожизненной; высшая власть передается по наследству.

Сегодня существуют следующие виды монархии: абсолютная и ограниченная (конституционная).

Абсолютная монархия встречается уже очень редко. С определенной долей условности, можно отнести к странам с абсолютной монархией Саудовскую Аравию, Катар, Кувейт, Бруней. Для абсолютной монархии в полной мере характерны все перечисленные признаки монархии.

Ограниченная (конституционная) монархия предусматривает, что наряду с монархом носителем суверенитета выступают другие высшие государственные органы, ограничивающие его власть. Ограниченная монархия может существовать в двух видах: дуалистической и парламентской.

Дуалистическая монархия существует сегодня в Иордании, Марокко. Здесь власть монарха формально-юридически ограничена каким-либо представительным органом или конституцией. Дуалистическая монархия является как бы переходной формой от абсолютной к парламентской монархии. Она постепенно сходит с политической арены вслед за абсолютной.

Парламентская монархия существует в Великобритании, Бельгии, Дании, Швеции, Японии. Такая форма правления предполагает максимальное ограничение власти монарха. Монарх является как бы

символом нации. Он не имеет реальной власти. Государственную власть осуществляет правительство, формируемое парламентом по результатам парламентских выборов. Правительство отчитывается только перед парламентом.

Республика (от лат. res publica – общественное дело) – это форма правления, при которой организация управления обществом формально строится на принципах «представительного правления». Глава государства является выборным и сменяемым. Единственным источником власти является народное большинство. Более 150 государств имеют республиканскую форму правления.

Признаки республики: выборность и сменяемость властных органов и должностных лиц власти; выборность на определенный срок; коллегиальность управления; зависимость от воли избирателей и подотчетность; разделение властей и наделение государственных органов строго определенной компетенцией.

Исходя из того, кто формирует правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно, республики подразделяются на президентские, парламентские и смешанные.

Форма государственного устройства

Под государственным устройством принято понимать, как административно-территориальное деление государства, так и национально-государственную организацию, взаимоотношение государства в целом и его составных частей. С помощью данного понятия определяется соотношение власти в центре и на местах.

Чрезмерно централизованное государство обрекает себя на неэффективность. Несоразмерно децентрализованное государственное устройство чревато распадом государства.

Форма государственного устройства – это элемент формы государства, характеризующий внутреннюю структуру государства, метод его политического и территориального деления, обусловливающий определенные взаимоотношения центра и территорий.

На становление формы государственного устройства в различных странах оказывают влияние национальные, исторические, политические, социальные, географические, военные и другие факторы. В настоящее

время выделяются две формы государственного устройства: унитарная и федеративная.

Унитарное (единое) государство – это единое централизованное государство, состоящее из различных административно-территориальных единиц, не имеющих признаков государственности.

Федерация (лат. foederatio – объединение, союз) – сложное союзное государство, состоящее из территориальных образований, обладающих определенной политической самостоятельностью и некоторыми признаками государственности.

Государственный (политический) режим

Государственный (политический) режим – это система методов осуществления политической, государственной власти, используемая стоящей у власти социальной группой.

Политика (от греч. polis – город-государство и прилагательного от него – politikos: все, что связано с городом, – государство, гражданин и проч.; politika – государственные и общественные дела) – особая форма социальной деятельности, связанная с распределением и осуществлением власти внутри государства и между государствами.

В самом общем виде выделяют два вида государственных режимов: демократический и антидемократический.

Основные черты демократического режима: закрепление и реальное существование широкого спектра политических и социальных прав и свобод граждан, их гарантированность государством, учет, по возможности, интересов меньшинства; формирование высших органов государственной власти и управления посредством всеобщих и свободных выборов; наличие правового государства и гражданского общества; реальное осуществление принципа разделения властей; ответственность власти перед народом; наличие эффективных механизмов обеспечения воздействия населения на характер и содержание государственной власти; наличие и существование многопартийной политической системы, политического плюрализма и конкурентной борьбы за власть между различными политическими силами; обеспечение контроля общества над государственными органами.

Условно можно выделить два вида демократических режимов: либерально-демократический; консервативно-демократический.

Либерально-демократический характеризуется тем, что приоритет отдается личности, её правам и свободам во всех сферах общественной жизни. Предоставляются широкие свободы в экономической и политической сферах. Роль государства сводится к защите прав, свобод и собственности граждан.

Консервативно-демократические режимы в большей степени опираются на политические традиции, больший вес в обществе имеют интересы государства. Такой вид режима необходим современной России.

Антидемократические режимы характеризуются методами осуществления власти, ограничивающими права и свободы граждан, их реальное участие в политической жизни страны.

Виды антидемократических режимов: авторитарный; тоталитарный; нацистский.

Авторитарный режим представляет собой власть одного лица или группы лиц, осуществляемую в своих интересах и по своему усмотрению.

Тоталитарный (totes – весь, целый, полный) режим характеризуется абсолютным контролем государства над всеми областями общественной жизни, полным подчинением человека политической власти и господствующей идеологии.

Нацистский режим также обладает всеми чертами авторитарного и тоталитарного режимов, его характерная особенность заключается в господстве нацистской идеологии.

Функции и механизм государства

Функции государства

Функции государства – это основные направления деятельности государства, выражающие его сущность, задачи и социальное назначение на конкретно-историческом этапе развития общества.

Выполняя определенные функции, государство воздействует на состояние общественных процессов, их динамику и развитие. Функции

государства формируются объективно под воздействием целей и задач, обусловленных сущностью государства, экономической и политической структурами общества, интересами социальных групп, классов, народа.

Если цель государства есть то, к чему стремится общество (правящая группа), а задачи – этапы её достижения, то функции – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач. Таким образом, задачи государства имеют исходное значение по отношению к его функциям, являются их непосредственной предпосылкой, а функции представляют собой средство выполнения задач.

Понятие и назначение государственного механизма, его структура

Под механизмом государства понимается структурно оформленная система государственных органов, учреждений и предприятий, с помощью которых государство воздействует на общественные процессы, решает свои задачи, реализует свои внутренние и внешние функции.

Механизм государства определяется его функциями и задачами. Эта связь характеризуется как причинно-следственная, которая опосредуется влиянием формы государства. В классовом государстве этот механизм включает систему органов и учреждений, через которую политические силы, стоящие у власти, реализуют государственную власть, обеспечивают свое политическое, экономическое и идеологическое превосходство и осуществляют руководство обществом. В нем воплощается материальная сила власти, он всегда существует в определенной форме, которая обеспечивает реальность этой силы.

В основе построения и функционирования механизма государства лежат объективные и субъективные факторы, определяющие наиболее важные особенности его внутреннего строения, структуры, характера, форм и методов деятельности, способствующие соединению его различных составных звеньев в особую систему.

Механизм любого государства – это четко организованная, строго упорядоченная система, обусловленная: общностью экономической основы всех элементов; единством политической власти; общностью официальной идеологии (а в некоторых странах её единством); наличием общих принципов построения и функционирования элементов; общностью конечных целей и задач, стоящих перед различными элементами государственного механизма.

В самом общем виде механизм государства можно определить, как структурно-функционально оформленную систему средств государственного воздействия на общественные процессы.

Структура государственного механизма: государственный аппарат; государственные учреждения и службы; государственные корпорации и предприятия.

Государственный аппарат – это основная часть механизма государства, представляющая собой систему государственных органов, наделенных властными полномочиями для реализации функций государства, осуществления государственной власти. Таким образом, государственный аппарат – это система государственных органов, взаимосвязанных единством конечной цели, общими принципами, наделенных властными полномочиями, а также располагающих материально-техническими возможностями для осуществления государственных функций.

Государственный аппарат можно назвать «государственной властью» или «публичной властью». Он создается для осуществления властных функций государства, и это наиболее ощутимо проявляется в конкретной структуре государственного аппарата.

Государственный аппарат: формируется государством и осуществляет свои функции от его имени; состоит из особой группы людей, которые выделились из общества и занимаются только тем, что управляют; обладает компетенцией, наделяется властными полномочиями; обладает организационной структурой, организационными и материальными орудиями принуждения; осуществляет свою деятельность на основе государственного материально-финансового обеспечения; имеет юридически закрепленную организационную структуру и территориальный масштаб деятельности.

Государственный орган как элемент государственного аппарата обладает абсолютно всеми этими признаками. Главное, что отличает государственный орган от других элементов государственного механизма, – это наличие властных полномочий. Государственно-властные полномочия на практике проявляются в издании государственными органами от имени государства юридически обязательных нормативных и индивидуальных актов, подкрепленных при необходимости силой государственного принуждения.

Государственный орган есть относительно самостоятельное, структурно обособленное и юридически оформленное звено государственного аппарата, создаваемое государством в целях осуществления определенного вида государственных функций, наделенное соответствующей компетенцией и опирающееся в процессе своих полномочий на организационную, материальную и принудительную силу государства.

Государственные органы иерархически соподчинены друг другу. Обособление отдельного звена государственного аппарата и превращение его в доминирующую силу само по себе является показателем кризиса политической власти, который периодически испытывает государство.

По характеру деятельности структуру государственного аппарата можно представить тремя видами органов: правотворческих, правоисполнительных и правоохранительных.

Правотворческие, или представительные, органы являются первичными органами, основой для других органов, избираются, в основном, непосредственно гражданами.

Органы исполнительной власти – это управленческие, исполнительно-распорядительные органы, ведущие повседневную работу по государственному управлению общественными процессами в интересах общества (или его части, формирующей власть). Они имеют установленную иерархичность, располагают вспомогательными государственными учреждениями и материальными ресурсами для принятия и реализации актов управления.

Правоохранительные органы обеспечивают стабильность общественных отношений. Эти органы включают организационный и материальный аппарат принуждения (суды, прокуратура, милиция, ФСБ, разведка, тюрьмы и т. д.).

Государственные служащие – это чиновники, специально занимающиеся управлением. Они различаются по своему правовому положению в механизме государства. Это положение определяется Конституцией и другими нормативно-правовыми актами.

Государственные учреждения и службы – это такие государственные организации, которые осуществляют непосредственную практическую деятельность по выполнению функций государства в различных сферах

(почта; учреждения образования, культуры, здравоохранения и т. п.). Учреждения также создаются органами государственной власти для обеспечения своей повседневной деятельности (аппарат Государственной Думы и т. п.).

Государственные корпорации и предприятия учреждаются для осуществления хозяйственной деятельности в целях производства продукции, выполнения работ и оказания услуг для удовлетворения потребностей общества и извлечения прибыли в рамках выполнения социально-экономических задач государства.

Единство и разделение государственной власти

Государственный аппарат внутри един – его части подчиняются целому. Каждый государственный орган как часть целого выступает носителем государственной власти.

Единство государственной власти обусловлено: единой экономической основой государства; общностью политической основы деятельности государственного аппарата; общностью целей и задач, выполняемых государственными структурами; наличием общих принципов построения и функционирования государственных органов.

Государственная власть разделяется на законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательные органы (органы государственной власти) занимают центральное место в структуре госаппарата. Вместе с тем, несмотря на монопольное положение в сфере законотворчества, высший законодательный орган, особенно в парламентских странах, подвержен довольно эффективному воздействию со стороны правительства.

Система органов государственного управления осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность. Исполнительный характер этой деятельности проявляется в том, что они выступают непосредственно исполнителями решений законодательной власти. Распорядительный характер проявляется в издании собственных актов и в возможности контроля за их выполнением.

Дискуссионным остается вопрос о месте Президента РФ в системе государственной власти. В соответствии с принципом обеспечения

равновесия ветвей власти и установлением Конституцией РФ только трех ветвей власти, президент должен относиться к исполнительной власти. Попытки поставить Президента РФ над всеми ветвями власти чреваты рецидивами авторитаризма и нарушением стабильности.

По мере развития общества управление его делами, а, следовательно, и структура государственного аппарата усложняются.

Система судебных органов основной социальной функцией имеет защиту прав, свобод и законных интересов граждан путем осуществления правосудия.

В научной литературе нет единого мнения о том, как должны соотноситься между собой различные ветви государственной власти, а следовательно, и их носители – государственные органы, должны ли они быть абсолютно равными и автономными или должна существовать их определенная субординация. В большинстве стран получила признание концепция приоритета законодательной власти, источником которой является народ, предложенная ещё в XVII в. Дж. Локком.

Теория разделения властей могла возникнуть лишь на той стадии развития общества, когда созрели все необходимые предпосылки для активного участия широких слоев общества в социально-политической жизни, когда появилась потребность защиты нарождающихся прав и свобод, предотвращения возможности узурпации государственной власти со стороны отдельных лиц или каких-либо государственных органов. Это объективные факторы. Субъективными же факторами являются политико-правовые и философские воззрения Дж. Локка и Ш. Монтескье.

Несмотря на многообразие взглядов в рамках данной теории, можно выделить ряд постулатов, составляющих её основу:

- в каждой стране, именующей себя демократической, законодательная, исполнительная и судебная власти не только тесно связаны между собой единым государственным механизмом, но и относительно самостоятельны;
- между ними должен существовать некий баланс, система сдержек и противовесов;
- они должны действовать на постоянной правовой основе;

- несмотря на равноправный характер всех трех ветвей власти, законодательная власть носит первичный характер.

Все попытки поставить исполнительную власть над другими ветвями власти приводили к нарушению равновесия в обществе, и как следствие, – к крупным потрясениям.

Принципы организации и деятельности госаппарата

Под принципами организации и деятельности государственного аппарата понимаются наиболее важные ключевые идеи и положения, лежащие в основе его построения и функционирования. Важнейшие принципы организации и деятельности государственных органов: гуманизм, означающий, что государство в лице своих органов и должностных лиц должно выступать гарантом прав человека, признавать ценность человека как индивида, как личности; демократизм – обеспечение реального участия народа в управлении делами общества через представительную и непосредственную демократию; принцип оптимального построения структуры государственного аппарата, в том числе соотношения госаппарата с экономическими возможностями общества по содержанию государственного аппарата; законность и конституционность, опосредующие требование о том, что государство в лице своих органов и должностных лиц должно действовать в пределах действующего законодательства; гласность – доступность для общества информации о деятельности государственного аппарата; централизм – иерархическая структура государственного механизма, подчинение нижестоящих органов вышестоящим; сочетание единоначалия и коллегиальности; сочетание выборности и назначения; деидеологизация – право свободного и равного доступа всех граждан на государственную службу, независимо от их политических взглядов и убеждений; профессионализм, компетентность, соблюдение этических стандартов; национальное равноправие – обеспечение доступа к замещению должностей в государственном аппарате всем лицам, независимо от национальности; разделение властей, служащее определенной гарантией против узурпации власти.

Государство в политической системе общества

Понятие и структура политической системы общества

Понятия «государство» и «общество» не тождественны. Государство выделилось из общества на определенной ступени его развития.

Общество есть совокупность обладающих волей и сознанием индивидов и их организация, складывающаяся на основе поиска компромиссов между личными и коллективными интересами. Причем эти интересы имеют объективный и постоянный характер. Степень организованности общества и зависит от гармоничного сочетания различных, порой противоречивых интересов. А их несовместимость, дисгармония ведут к дестабилизации общественных отношений. Это обусловлено тем, что общество не просто конгломерат индивидов, а сложное социальное образование, основанное на многообразных связях и отношениях составляющих его членов.

В самом общем виде под системой понимается целевая совокупность взаимосвязанных элементов, образующих единое, относительно самостоятельное, целое явление. Необходимым условием существования системы является взаимодействие составляющих её элементов между собой и с внешней средой. В процессе этого взаимодействия элементы системы приобретают качества, несвойственные им в отдельности.

Политическая система есть разновидность социальной системы, главная особенность которой заключается в связи с волевой деятельностью людей и их различных объединений.

Реализация интересов различных классов и социальных групп осуществляется в рамках определенной политической системы общества. В этом процессе участвуют различные организации и объединения. В совокупности они представляют собой политическую организацию общества.

Политическую систему общества составляют несколько компонентов:

1. Институциональный – т. н. политическая организация или политическая структура общества.

2. Регулятивный – политические нормы и принципы, регулирующие политическую жизнь общества и процесс осуществления политической власти.

3. Функциональный – политические отношения, складывающиеся между субъектами в процессе борьбы за власть и её реализации;

4. Мировоззренческий – политическое сознание и политическая культура, характеризующие психологические и идеологические стороны политической власти и политической системы.

Определяющим элементом политической системы общества является его политическая организация. Она представляет собой совокупность государственных органов, а также ассоциаций, объединений, образуемых гражданским обществом для участия в делах государства, решения иных политических вопросов. Политическая организация включает в себя государство в лице его органов и учреждений; политические партии; органы местного самоуправления; общественные объединения; религиозные объединения.

Каждая организация, входящая в политическую систему, занимает в ней своё особое место, имеет специальное назначение, свои функции, в соответствии с которыми участвует в решении общих задач общества.

Таким образом, политическая система – это универсальная управляющая система государственно-организованного общества, элементы которой связаны политическими нормами и политическими отношениями и которая, в конечном счете, способствует реализации интересов различных социальных групп в процессе осуществления государственной власти.

Правовое государство и гражданское общество

Сегодня под термином «гражданское общество» понимается общество, находящееся на высокой ступени развития, отвечающее ряду выработанных историческим опытом критериев.

Общество возникло на той ступени развития человечества, когда появились первые попытки осмысленного регулирования межличностных отношений на основе осознания человеком своего места в природе и первобытном коллективе.

История государственно-организованного общества делится на две эпохи:

- эпоху кастово-сословных обществ, основанных на правовом неравенстве;
- эпоху становления и развития гражданского общества, основанного на юридическом равенстве и делении социальных интересов на частные и общие (публичные).

Для первой эпохи характерны: иерархическое строение общества, сословность права; формирование государственного аппарата из представителей привилегированного сословия; стремление государства полностью поглотить общество.

Соотношение общества и государства опосредовалось неоднородностью самого общества. Любое общество делится на устойчивые социальные группы, оказывающие влияние на содержание и форму государства и права. В добуржуазной эпохи государство и общество рассматривались как одно целое. Государственный аппарат формировался здесь только из представителей высших сословий, а само общество держалось на государственно-правовой регламентации и охране сословных привилегий. Таким образом, господствующие сословия осуществляли функции государственной власти. Государство и общество отождествлялись именно с этими сословиями.

Экономические, идеологические и политические предпосылки гражданского общества начали складываться в XVI–XVII вв. в эпоху европейских буржуазных революций на основе формального юридического равенства.

Появлению условий для формирования основ гражданского общества способствовали: развитие промышленности и торговли; углубление разделения труда, специализация; развитие товарно-денежных отношений; переворот в общественной идеологии; развитие культуры и искусств; распространение буржуазной протестантской этики; оформление в теорию естественного права основных общих идей, связанных с представлением о гражданском обществе как о социально-политическом идеале.

В период с конца XVII до конца XIX в. в наиболее развитых странах сформировались основы гражданского общества в виде первоначального капитализма. Общественные отношения основывались на (формальном)

всеобщем юридическом равенстве и частном предпринимательстве, семейных и нравственных ценностях, находящихся в относительной независимости от государства. Произошло отделение общества от государства. Именно в XVIII в. получил распространение термин «гражданское общество». Оно истолковывалось как цивильное, частное, приватное, т. е. такое, в котором, помимо официальных институтов, существует неподконтрольный им уклад жизни – область реализации отдельных индивидов и их объединений, взаимоотношения товаропроизводителей и потребителей.

Под гражданским обществом стали понимать особую сферу отношений, главным образом имущественных, рыночных, семейных, нравственных, которые должны были находиться в известной независимости от государства. Здесь имелась в виду обособленная социальная среда свободного предпринимательства, инициативы, предприимчивости, где государство должно было выполнять лишь роль арбитра.

Особый этап в истории развития гражданского общества начинается со второй половины XX в., он связан с социализацией гражданского общества, чему способствовал целый ряд факторов, а именно: страх буржуазии перед социалистическими революциями; положительные стороны реального социализма; достижения научно-технической революции; развитие представительных институтов власти; отделение государственной власти от собственности; повышение уровня образования и политического сознания широких слоёв населения; реальное разделение властей; повышение роли государства в регулировании экономических общественных отношений; утверждение идей гуманизма, общечеловеческих ценностей.

Эти факторы способствовали ограничению эгоизма буржуазии, вынудили её учитывать интересы других социальных слоёв общества, идти с ними на компромисс, что привело к формированию «среднего класса», утверждению не только юридического, но и фактического равенства между членами общества.

Главный постулат гражданского общества, его экономическая основа – собственность и отказ государства от претензий на роль единственного

регулятора общественных отношений. Собственность выступает главной предпосылкой свободы личности и всего общества.

Либерализация экономических отношений не должна означать полный уход государства с экономического поля. Государство должно осуществлять экономическое регулирование, уравновешивать баланс интересов между конкурирующими субъектами.

Социальной основой гражданского общества является «средний класс». К среднему классу в современном цивилизованном обществе относят тех граждан, которые способны своим трудом обеспечить себе достойное существование, при создании государством соответствующих условий. «Ни один гражданин не должен быть настолько богат, чтобы быть в состоянии купить другого, и ни один – настолько беден, чтобы быть вынужденным продаваться». Многочисленность среднего класса – основа основ стабильности государства. В современном демократическом государстве средний класс составляет самую многочисленную часть народа. Именно эта часть настроена в духе сохранения и умножения основных демократических институтов, социально-нравственных связей, скрепляющих народ.

Правовой основой гражданского общества является принцип юридического равенства всех его членов. Становление и развитие юридического равенства по своим социальным последствиям сопоставимо с неолитической революцией. На смену вертикальным структурам пришло преобладание горизонтальных отношений, основанных на равноправии и договорных отношениях свободных людей. Эти отношения и составляют суть гражданского общества.

Само гражданское общество – это общество равноправных людей, свободно проявляющих свои личностные качества и творческую инициативу в рамках действующего права.

Сущность гражданского общества состоит в том, что оно объединяет граждан и выражает прежде всего их интересы, а не волю правящей элиты.

Противоречия между государством и гражданским обществом являются стимулом общественного развития. В то же время между ними не должно быть антагонизмов. Государство в идеале призвано выступать доверенным представителем общества и нести ответственность перед ним.

Гражданское общество формируется, развивается и функционирует в диалектическом единстве и противоречии с государством. Главным условием существования гражданского общества является наличие правового государства. Раздельное существование гражданского общества и правового государства немыслимо.

Государственная власть, как и любая другая, стремится к неограниченному расширению своих полномочий, что ведет к ущемлению прав и свобод личности. Такое стремление обусловлено как объективными факторами, так и субъективными, самой природой власти и биосоциальной сущностью властвующих. Ограничить власть может только другая власть – власть права, власть общества.

Правовое государство воспринимается как такой тип государства, власть которого основана на праве, им ограничивается и через него реализуется. Именно через право, имеющее всеобщий, формально определенный характер, предоставляется возможность выразить и защитить интересы различных индивидов.

Правовые ограничения необходимы для того, чтобы недостатки властной личности не трансформировались в пороки государственной власти. Поэтому правом ограничиваются не собственно управляющие воздействия со стороны государственных структур на личность, а лишь необоснованные и противоправные ущемления интересов граждан.

Концепция правового государства основывается на ряде основополагающих принципов: обеспечении баланса прав и интересов личности и общества; признании, что народ является источником государственной власти; верховенстве Конституции и законов во всех сферах общественной жизни; единстве государственной власти и её разделении на законодательную, исполнительную и судебную; взаимной ответственности государства и личности, государства и общества; принципе федерализма для федеративных государств.

Приоритет прав человека над интересами государства немыслим без взаимной ответственности государства и личности. Личность и государство в лице его органов и должностных лиц должны выступать в качестве равноправных партнеров. Реальное обеспечение прав и свобод личности зависит не только от их законодательного закрепления, но и от системы гарантий их реализации.

Система гарантий включает:

- социально-экономические гарантии (обладание собственностью, выбор рода занятий, право на труд, право заниматься предпринимательской деятельностью и т. д.);
- политические гарантии (проведение референдумов и выборов и учет их результатов в деятельности власти, система разделения властей, реальная многопартийность, участие граждан в управлении обществом);
- юридические гарантии (наличие правового законодательства, реальная судебная защита интересов граждан, процессуальное право, право граждан обращаться в международные организации);
- административные гарантии (планирование и координация экономической деятельности в стране, охрана природной и культурной среды, социальное обеспечение граждан, запреты, касающиеся определенной деятельности, ущемляющей права и свободы граждан).

Российская действительность характеризуется тем, что, признавая широкий объем прав и свобод граждан, государственная власть не создает систему гарантий их реализации.

Теория правового государства отражает общечеловеческие ценности. Однако в процессе практического воплощения её идей в каждой стране на первый план выступают интересы правящей элиты. Правовой характер такого государства зависит от того, насколько совпадают интересы политической элиты и основной массы населения.

Государство и общество соотносятся между собой как часть и целое. Динамика соотношения общества и государства основывается на изменении форм собственности и разделении труда. Примитивные формы собственности и разделения труда приводили к полному огосударствлению общественной жизни. При докапиталистическом строе сословно-кастовое государство практически совпадало с правящей элитой общества и было обособлено от основной массы населения.

Гражданское общество складывалось в процессе ликвидации сословного неравенства и снижения влияния государства на производственные и межличностные отношения.

Государство представляет особый социальный организм, со своей структурой, специфическими интересами, своеобразным мышлением и психологией государственных служащих. Оно стремится к господству над

обществом и достигает его, когда государственно-бюрократический аппарат преследует цели закрепления своего привилегированного положения, ограничивает права и свободы личности, насаждает единомыслие, восстанавливая, таким образом, отношения, свойственные сословно-кастовому обществу.

Гражданское общество по своей природе недостаточно организованно. При отсутствии социальной основы гражданского общества – среднего класса – представительные учреждения имеют склонность к превращению в декоративные придатки государственной власти. Общественное мнение в таких случаях искусственно формируется в интересах правящей социальной группы с помощью информационной агрессии со стороны средств массовой информации, подконтрольных государственно-бюрократическому аппарату или представителям правящей элиты.

Соотношение государства и общества включает в себя три главных аспекта: единство, различия и взаимодействие.

Общие черты правового государства и гражданского общества:

- государство и общество детерминированы общими экономическими, культурными и иными условиями формирования, развития и функционирования;
- государство и общество имеют в основном совпадающие цели и задачи, выступают средствами социальной регуляции и упорядочения отношений, обеспечения баланса общих и индивидуальных интересов;
- государство и общество являются гарантами прав личности.

Различия государства и гражданского общества

Любое государство основано как руководимая единым центром вертикальная система, иерархия государственных органов и должностных лиц, связанных отношениями подчиненности и государственной дисциплины. Эта система содержится за счет общества (налоги, сборы, займы). Цель государства, оправдание его существования – охрана общества и управление происходящими в нем процессами в интересах правящей социальной группы.

Гражданское общество представляет собой горизонтальную систему связей и отношений граждан, их объединений, основанных на равенстве и личной инициативе, в том числе и на самостоятельности добычи средств к существованию (взносы, пожертвования).

Институтами гражданского общества являются семья, коммерческие, научные, профессиональные и другие общественные образования, осуществляющие свою деятельность на основе равенства и реального самоуправления. Институты гражданского общества возникают по инициативе населения. Они не могут формироваться по решению органов государственной власти.

Государственные органы и должности создаются и должны действовать на основе права.

Элементы структуры гражданского общества правом в такой степени не предопределены и не обусловлены. Создание и деятельность их объединений, определенная деятельность граждан могут регулироваться правом, но создаются и существуют эти объединения только по доброй воле их участников и на основе норм права.

Различия структур гражданского общества и государства порождают особенности правового регулирования частных и публичных правоотношений, обусловливают наличие общедозволительного и разрешительного типов правового регулирования.

Граждане и их организации имеют правоспособность, дающую им возможности совершать любые действия, не запрещенные правом. Использование права в основном не является обязанностью гражданина.

Государственные органы и должностные лица наделены компетенцией, ограничивающей их действия исходя из цели их создания и предмета ведения. Они обязаны пользоваться предоставленными полномочиями.

Взаимодействие государства и гражданского общества

Государство вырабатывает нормативно-правовую основу функционирования элементов гражданского общества и обеспечивает их охрану с применением, при необходимости, государственного принуждения.

Гражданское общество обеспечивает легитимность государственной власти, формирует общественное мнение, которое должно лежать в основе правотворческой и правоприменительной деятельности государства в лице его органов.

Таким образом, между государством и правом существуют сложные и многообразные диалектические взаимосвязи, которые необходимо

учитывать, как при теоретическом осмыслении данных общественных институтов, так и в процессе реформирования общественной и государственно-правовой сферы.

Через институты демократии, через общественное мнение гражданское общество стремится подчинить себе государство, которое становится не столько орудием классового господства, сколько средством достижения общественного компромисса.

Формальное равенство, права и свободы личности, обособленность государства от общества, представительные учреждения и другие институты современного государства коренным образом изменили государство и право, их соотношение с гражданским обществом.

Вопросы для самоконтроля

1. Социально-экономическая характеристика первобытного общества.
2. Основные теории возникновения государства и права.
3. Общие закономерности возникновения государства.
4. Особенности возникновение государственности в различных регионах.
5. Развитие права в различные исторические эпохи.
6. Понятие государства и его основные признаки.
7. Сущность государства.
8. Основные вопросы типологии государств.
9. Понятие формы государства.
10. Понятие и содержание функций государства.
11. Принципы организации и деятельности государственного аппарата.
12. Понятие и структура политической системы общества.
13. Государство и политические партии.
14. Взаимодействие государства с общественными объединениями.
15. Основы гражданского общества.
16. Основные положения концепции правового государства.
17. Соотношение правового государства и гражданского общества.

2. Конституционное право

Понятие и юридические свойства Конституции

Юридические свойства Конституции

Конституция в переводе с латинского языка означает установление. В юридической науке под Конституцией понимают основной закон (или совокупность наиболее важных законов) государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий его политическую и экономическую систему, устанавливающий систему органов государственной власти, управления, судопроизводства, основные права и свободы человека.

Конституция закрепляет важнейшие общественные отношения между гражданином, обществом и государством и основы организации государства (основы конституционного строя и систему органов государственной власти).

Конституция как юридический документ занимает важное место в механизме правового регулирования. В системе нормативных правовых актов ей принадлежит ведущая роль, т. к. Конституция регулирует наиболее важные общественные отношения.

1. Высшая юридическая сила означает, что ее нормы и принципы имеют приоритет перед всеми иными правовыми актами, принимаемыми в РФ и не должны противоречить ей. Верховенство Конституции обеспечивается ч. 1 ст.15 Конституции РФ: «Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ». Если принимается правовой акт, не соответствующий Конституции РФ, он или не применяется, или признается судебным органом конституционного контроля – Конституционным Судом РФ – неконституционным и утрачивает силу.

2. Нормативный характер – Конституция состоит из норм права, имеющих представительно – обязывающий характер и обязательных для исполнения. Нормы конституции упорядочивают общественные отношения и стабилизируют жизнь государства.

3. Учредительный характер – 1. Конституция учредила (провозгласила) конституционные ориентиры строительства гражданского общества, демократического правового государства с республиканской формой правления; 2. учредила новые органы государственной власти (Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Конституционный Суд РФ).

4. Прямое действие означает, что положения Конституции действуют непосредственно. Норма о прямом действии содержится в ст. 15 Конституции.

5. Юридическая база текущего законодательства – Конституция является ядром правовой системы в силу своего учредительного характера и верховенства. Она определяет основные направления развития государства и законодательства.

6. Стабильность не означает несменяемости Конституции. Она сочетается с подвижностью, динамизмом. Изменения в социально-экономической и политической сферах служат основанием для внесения поправок в Конституцию или принятие новой.

7. Особая правовая охрана – положения Конституции обеспечены наивысшей степенью правовой защиты.

Форма и структура Конституции РФ

Конституция РФ 1993 г. признает высшей ценностью не интересы государства, а интересы человека и гражданина. В экономической сфере не закрепляется государственная собственность, а равным образом защищаются все её виды. В политической и идеологической сфере закреплен соответствующий плюрализм (многопартийность, отказ от единственной и обязательной идеологии и т. д.).

Конституция РФ состоит из преамбулы, двух разделов, в первом из которых имеется девять глав и в общей сложности 137 статей, во втором разделе – 9 пунктов.

Преамбула – это вводная часть закона, в которой указываются цели его принятия, основные принципы и другие исходные положения.

Преамбула Конституции РФ в большей мере имеет идеологический характер, но как органическая часть Конституции она не может не иметь юридического значения. Оно состоит в том, что все нормы Конституции

должны соответствовать провозглашенным в преамбуле целям и принципам и истолковываться в соответствии с ними.

Раздел первый Конституции РФ состоит из девяти глав.

Гл. 1 «Основы конституционного строя содержит в себе 16 статей.

Гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» является самой большой по объему и состоит из 48 статей (ст. 17–64).

Гл. 3 «Федеративное устройство» имеет 15 статей (ст. 65–79).

Гл. 4 «Президент РФ» включает в себя 14 статей (ст. 80–93).

Гл. 5 «Федеральное Собрание» состоит из 16 статей (ст. 94-109).

Гл. 6 « Правительство РФ» включает 8 статей (ст. 110–117).

Гл. 7 «Судебная власть» содержит 12 статей (ст. 118–129)

Гл. 8 «Местное самоуправление» (ст. 130–133).

Гл. 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134–137).

Раздел второй «Заключительные и переходные положения» состоит из 9 пунктов.

В п. 1. установлено, что Конституция РФ вступает в силу со дня официального ее опубликования по результатам всенародного голосования (25.12.1993 г.).

В п. 2. раздела второго Конституции РФ отмечено, что законы и другие правовые акты, действовавшие на территории РФ до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции РФ.

Переходные положения, установленные в ряде пунктов раздела второго Конституции РФ, в настоящее время утратили юридическое значение, поскольку все вопросы осуществления государственной власти, статуса члена Совета Федерации и Государственной Думы в настоящее время реализуются в полном соответствии с требованиями Конституции РФ.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина в РФ

Понятие, элементы и принципы правового статуса личности в РФ

Правовой статус человека и гражданина в РФ – это совокупность прав, свобод и обязанностей, которыми наделяется личность как субъект

правоотношений, возникающих в процессе реализации всех отраслей права.

Основы правового статуса личности – это наиболее значимые права, свободы и обязанности, имеющие особую ценность, как для человека, так и для государства.

Права, свободы и обязанности человека и гражданина составляют ядро правового статуса.

Права и свободы человека – это такие права и свободы, которые принадлежат каждому человеку независимо от его гражданства. В РФ подобными правами и свободами обладают не только ее граждане, но также иностранцы и лица без гражданства.

Права и свободы гражданина – это те права и свободы, которые принадлежат исключительно гражданину определенного государства, в данном случае гражданину РФ.

На конституционных принципах правового статуса личности базируется вся система прав и свобод человека и гражданина. Будучи конституционно закрепленными, эти принципы являются незыблемыми.

Речь идет о следующих принципах правового статуса личности:

1. признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, закрепление обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2);

2. признание приоритета общепризнанных принципов и норм международного права (ч. 1 ст. 17) как основополагающих для всей системы прав и свобод. Это, например, принципы и нормы Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской социальной хартии (1961 г.) и др.;

3. принцип неотчуждаемости основных прав и свобод человека и гражданина, их принадлежность каждому от рождения означает, что права и свободы не могут быть произвольно, т е. без законных оснований, ограничены; (ч. 2 ст. 17);

4. прямое, непосредственное действие прав и свобод. Этот принцип определяет смысл, содержание и применение законов, деятельность

законодательной и исполнительной власти и местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18).

5. принцип равноправия, под которым понимается:

– во-первых, равенство всех перед законом и судом,

– во-вторых, равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств,

– в-третьих, равенство прав и свобод мужчины и женщины и равные возможности для их реализации (ст. 19);

6. гарантированность прав и свобод человека и гражданина. Это социально-экономические, политические и юридические гарантии. Конституция закрепляет государственную защиту прав и свобод; именно государство выступает главным их гарантом (ст. 2, 17, 18, 19, 45).

Система конституционных прав и свобод. Обязанности граждан РФ

Права человека и гражданина – сложные и многообразные явления, которые могут классифицироваться в зависимости от следующих критериев:

1) исходя из этапов провозглашения основных прав и свобод на три поколения:

Первое поколение (17–18 вв.) – гражданские (личные) и политические (право на личную неприкосновенность, свободу слова и печати и т.д.); Они получили название «негативных», т. е. выражающих независимость личности в определенных действиях от власти государства, обозначающих пределы его невмешательства в область свободы и самовыражения индивида

Второе поколение (середина 20 в.) – социальные, экономические и культурные (право на труд, на отдых, на свободный доступ к достижениям культуры и т. д.). Они утвердились под влиянием борьбы народов за улучшение своего социально – экономического положения, за повышение культурного статуса, под воздействием социалистических идей и стран. Данные права называют «позитивными», т. к. их реализация требует

известных целенаправленных действий со стороны государства, т.е. позитивного вмешательства в их осуществление, создание необходимых обеспечивающих мер.

Третье поколение - коллективные или солидарные (право на мир, на информацию, на здоровую окружающую среду, на самоопределение). Эти права вызваны глобальными проблемами человечества и принадлежат не столько каждому индивиду, сколько целым нациям, народам. Данные права стали возникать после второй мировой войны на фоне освобождения многих стран от колониальной зависимости, усугубления экологических и гуманитарных проблем.

2) в зависимости от соподчиненности на: основные (участвовать в управлении делами государства) и дополнительные (избирательное право).

3) в зависимости от принадлежности лица к конкретному государству на: права российских граждан, иностранных граждан, лиц с двойным гражданством и лиц без гражданства.

4) в зависимости от степени распространения на: общие (присущие всем гражданам) и специальные (зависящие от социального, служебного положения, пола, возраста лица, а также других факторов, например, права потребителей, служащих, несовершеннолетних, женщин, пенсионеров, ветеранов, беженцев).

5) в зависимости от характера субъектов на: индивидуальные (право на жизнь, труд и т.п.) и коллективные (право на забастовку, митинги и т. п.).

6) в зависимости от содержания на: гражданские (личные), политические, социальные, экономические и культурные.

Личные права неотчуждаемы от человека, их нельзя лишить произвольно. Государство, если оно считает себя правовым, не дарует эти права человеку, а признает их и всемерно гарантирует.

Политические права и свободы связаны с возможностью участия граждан в управлении делами государства — это подгруппа политических прав, относящихся только к гражданам Российской Федерации. Другая подгруппа политических прав относится к каждому человеку и терминологически обозначается как «свобода» — свобода совести, свобода мысли и слова и т. д.

Социально-экономические права и свободы принадлежат каждому человеку и связаны с социальной политикой государства, с развитием в

нем производительных сил, рыночных отношений. Для их обозначения используется термин «права». Эти права призваны обеспечить достойное материальное благосостояние человека, раскрытие экономического потенциала личности. К ним примыкают и немногочисленные культурные права, и свободы человека, призванные обеспечить достойное духовное развитие личности.

Личные (гражданские) права и свободы человека и гражданина

Личные права и свободы – это права и свободы, принадлежащие человеку как определенному существу. Они неотъемлемы от человека, играют особую роль и занимают первое место в системе конституционных прав и свобод. На международно-правовом уровне эта группа прав определяется в качестве «гражданских».

Основное назначение личных прав заключается в том, чтобы:

1) гарантировать человеческую жизнь и обеспечить защиту от всяких форм насилия, жестокого и унижающего человеческое достоинство обращения;

2) индивидуализировать гражданина, создать ему условия личной неприкосновенности и невмешательства в частную и семейную жизнь;

3) гарантировать индивидуальную свободу, возможность беспрепятственного выбора различных вариантов поведения в сфере национальных, нравственных, религиозных и иных отношений, где индивид выступает как биосоциальное существо.

Эта группа прав принадлежит каждому человеку независимо от его гражданства, национальной и иной принадлежности и может быть реализована только самим человеком.

К данной группе прав и свобод человека относятся:

1) право на жизнь (ст. 20) – первое фундаментальное право человека, без которого все остальные права теряют свою ценность;

2) право на достоинство личности (ст. 21);

3) право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);

4) право на неприкосновенность частной жизни (ст.23. ст. 24);

5) право на неприкосновенность жилища (ст. 25);

6) право свободно определять и указывать свою национальную принадлежность и пользоваться родным языком (ст. 26);

7) право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства (ст. 27);

8) право на свободу совести (ст. 28).

Право на жизнь

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Конституции РФ, каждый имеет право на жизнь. Это означает, что никто не может быть произвольно лишен жизни.

Конституция РФ не содержит прямого запрета на убийство человека, однако именно такой запрет и подразумевается. Он находит свое выражение в УК РФ.

Статья 105 УК РФ, предусматривающая ответственность за убийство, раскрывает это понятие как умышленное лишение жизни другого человека. За совершение этого преступления установлены наиболее строгие меры уголовного наказания. Если оно совершено без отягчающих обстоятельств, судом может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок от 6 до 15 лет, а при отягчающих обстоятельствах (убийство двух или более лиц, с особой жестокостью, по найму и т. п.) - наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 20 лет либо смертная казнь или пожизненное лишение свободы.

Не является убийством, умышленное лишение жизни в состоянии необходимой обороны, если не превышены ее пределы (ст. 37 УК РФ). В данном случае одновременно реализуется другое конституционное право каждого человека защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ).

Другой аспект права на жизнь связан с вопросом о применении смертной казни. В ч. 2 ст. 20 Конституции РФ установлено, что «смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей».

Отсюда вытекают следующие гарантии против применения смертной казни:

1) эта мера наказания не вечна, со временем она будет отменена, о чем свидетельствует слова «впредь до ее отмены»;

2) она устанавливается только федеральным законом. Это означает, что смертная казнь не может быть установлена никакими иными актами: указом Президента РФ, постановлением Правительства РФ и т. д. Единственным федеральным законом, устанавливающим смертную казнь, является в настоящее время УК РФ,

3) смертная казнь – исключительная мера наказания. Ее исключительность закреплена в УК РФ. Это означает, что смертная казнь всегда имеет альтернативу в виде лишения свободы на определенный срок или пожизненное лишение свободы и у суда всегда есть возможность выбора наиболее справедливого вида наказания (ст. 60 УК РФ).

Кроме того, смертная казнь не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65-летнего возраста (ч. 2 ст. 59 УК РФ). Смертная казнь в порядке помилования может быть заменена пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок 25 лет (ч. 3. ст. 59 УК РФ);

4) смертная казнь может устанавливаться только за особо тяжкие преступления против жизни. Таких преступлений по УК РФ предусмотрено всего пять:

1) убийство при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 105 УК РФ);

2) посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ);

3) посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК РФ);

4) посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ);

5) геноцид (ст. 357 УК РФ);

В настоящее время смертная казнь в РФ официально не отменена, но на ее применение действует мораторий.

Это вызвано:

1) вступлением РФ в Совет Европы. Основополагающим документом этой международной организации в области прав и свобод человека и гражданина является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, принятая 4 ноября 1950 г.

РФ в 1997 г. подписала протокол № 6 к этой Конвенции и обязалась решить вопрос об отмене смертной казни;

2) конституционным положением о том, что каждому обвиняемому в совершении тяжкого преступления против жизни должно быть предоставлено право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Содержание права на жизнь не ограничивается запретом на применение смертной казни. Это право необходимо рассматривать в более широком аспекте – как возможность обращения к государству за защитой по поводу любого незаконного или неоправданного в медицинском отношении вмешательства в человеческий организм, что могло бы поставить под угрозу его жизнь и здоровье. Речь идет, например, о запрете эвтаназии, о правовых ограничениях на осуществление трансплантации человеческих органов, проведении медицинских и иных научных опытов над человеком.

Право на достоинство личности

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Конституции РФ, «достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления».

Достоинство личности - это совокупность высоких моральных качеств и уважение этих качеств в самом себе.

В Российской Федерации в порядке конкретизации этой конституционной нормы установлен целый ряд уголовно-правовых и гражданско-правовых мер защиты достоинства человека и его чести.

Клевета – это распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица.

Оскорбление – это унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме.

В соответствии со ст. 150 ГК РФ, нематериальные блага, в том числе честь и достоинство, могут быть защищены гражданином в судебном порядке.

Под достоинством личности понимается и достоинство уже умершего человека. Оно также может защищаться в гражданском процессуальном порядке. В соответствии с п. 4 ст. 24 УПК РФ, уголовное дело в отношении

умершего подозреваемого или обвиняемого не может быть прекращено, если его полное расследование послужит реабилитации умершего.

Конкретизацией права на достоинство личности служит и ч. 2 ст. 21 Конституции РФ, в которой установлено, что «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть, без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам».

Право на свободу и личную неприкосновенность

Свобода понимается как недопустимость физического или психического воздействия на человека, в результате чего он лишается элементарной способности передвигаться в нужном или желательном ему направлении.

С такой свободой тесно связана личная телесная или психическая неприкосновенность человека от постороннего воздействия других лиц.

В этой связи УК РФ предусмотрен целый ряд статей, предусматривающих ответственность за преступления против свободы и неприкосновенности: причинение вреда здоровью различной степени тяжести; похищение человека; незаконное лишение свободы; захват заложников и др.

Данная конституционная норма означает также недопустимость произвольного лишения свободы и нарушения личной неприкосновенности со стороны государства и его должностных лиц.

Согласно ч. 2 ст. 22 Конституции РФ, «арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов».

Арест – мера пресечения, предусмотренная УПК РФ в отношении подозреваемого или обвиняемого, применяемая при наличии достаточных данных полагать, что он скроется от дознания, предварительного следствия или суда, может продолжать заниматься преступной деятельностью, угрожать свидетелю, другим участникам уголовного судопроизводства, уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

Понятие «арест» в уголовно-процессуальном смысле аналогично понятиям «заключение под стражу» и «содержание под стражей».

Задержание до судебного решения - мера уголовно-процессуального принуждения в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления, за которое может быть назначено лишение свободы в тех случаях, когда это лицо было застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения, когда потерпевший или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление, когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления, и при наличии иных данных, дающих основание подозревать конкретное лицо в совершении преступления.

Право на неприкосновенность частной жизни

Частная жизнь – это те стороны личной жизни человека, которые он, в силу своей свободы, не желает делать достоянием других.

Право на частную жизнь включает в себя:

1) право на личную и семейную тайну;

2) на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

3) неприкосновенность жилища;

Право на личную и семейную тайну (ч. 1 ст. 23 Конституции РФ) означает, что никто не вправе требовать от человека каких-либо сведений о его происхождении, о факте его усыновления либо, наоборот, об усыновлении им ребенка, об интимных сторонах жизни, о перенесенных заболеваниях (врачебная тайна) и т. д.

Каждый вправе защитить свою честь и доброе имя (репутацию) в судебном порядке.

Тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений означает, что запрещается перлюстрация (вскрытие) писем и других почтовых отправлений, подслушивание телефонных переговоров. За такие незаконные действия УК РФ установлена уголовная ответственность.

Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (ч. 2 ст. 23 Конституции РФ).

Неприкосновенность жилища означает, что в соответствии со ст. 25 Конституции РФ, «никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных Федеральным Законом, или на основании судебного решения». Такими федеральными законами являются, в частности, УПК, Закон РФ «О полиции», ФЗ «О пожарной безопасности» и др.

УПК РФ предусматривает судебное решение не только в отношении обыска, но и выемки в жилище, а также для производства осмотра в жилище при отсутствии согласия, проживающих в нем лиц.

Сотрудники милиции вправе входить в жилые помещения и осматривать их при преследовании лиц, совершивших преступление. Обо всех случаях проникновения в жилище против воли проживающих в нем граждан полиция уведомляет прокурора в течение 24 часов.

Должностные лица органов управления и подразделений МЧС при осуществлении государственного пожарного надзора имеют право входить беспрепятственно в порядке, установленном законодательством РФ, в жилые и иные помещения, на земельные участки граждан при наличии достоверных данных о нарушении требований пожарной безопасности, создающих угрозу возникновения пожара и/или безопасности людей.

Политические права и свободы человека и гражданина

Эта группа прав и свобод связана с политической сферой жизни общества. В отличие от личных прав, политические, как правило, принадлежат гражданам конкретного государства и могут быть реализованы гражданами в объединении друг с другом.

К политическим правам и свободам относятся:

1) свобода мысли и слова (ст. 29);

2) право на информацию (ч. 2 ст. 24, ч. 4 ст. 29);

3) право на объединение (ст. 30);

4) право граждан РФ на проведение публичных мероприятий (ст. 31);

5) право на участие в управлении делами государства (с. 32);

6) право на обращения (ст. 33).

Право на свободу слова и на информацию

Ст. 29 Конституции гарантирует каждому свободу мысли и слова.

Свобода слова – это гарантированная государством возможность беспрепятственно выражать свои мнения и убеждения по самым различным вопросам посредством устного или печатного слова, а также другими средствами. Свобода слова предполагает выражение своих мнений не в частной беседе, а публично, не по личным вопросам, а по проблемам общественного характера.

Ограничения свободы слова возможны с целью охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения, уважения прав и репутации других лиц. Они могут устанавливаться только законом и в соответствии с Конституцией РФ.

Конституция запрещает пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, национальную, расовую или религиозную ненависть и вражду. Есть и иные ограничения. Например, ст.242 УК РФ устанавливает ответственность за незаконное распространение порнографических материалов; в соответствии со ст.152 ГК РФ суд может обязать ответчика опубликовать опровержение.

Злоупотребление свободой слова в СМИ недопустимо. За публикацию сведений, порочащих человеческое достоинство, отвечают редактор (издатель) и автор. Вместе с тем, неправомерно какое – либо давление на человека, принуждение его к отказу от собственного мнения и убеждений, поскольку они составляют часть внутреннего мира личности.

Свобода слова неотделима от права на информацию, которое включает право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ). Данное право предполагает также, что каждому гражданину обеспечивается возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (ч. 2 ст. 29).

Информация – это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления. Ограничения права на информацию касаются государственной тайны.

Право на объединение

Это право в общем виде закреплено в ч. 1 ст. 30 Конституции РФ и означает возможность для каждого человека создавать общественные, т. е. негосударственные, объединения совместно с другими лицами и возможность вступать в такие объединения.

В Конституции РФ не перечислены виды таких объединений, имеется лишь упоминание о профсоюзах, создаваемых для защиты интересов их членов.

Содержание конституционного права на объединение и виды общественных объединений установлены ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. с последующими изменениями и дополнениями.

Право граждан на объединение включает в себя:

– право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей,

– право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них,

– право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

Согласно ч. 2 ст. 30 Конституции РФ, никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребывание в нем.

Общественное объединение – добровольное самоуправляемое некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в Уставе общественного объединения.

Виды общественных объединений:

– общественные организации;

– общественные движения;

– общественные фонды;

– общественные учреждения;

– органы общественной самодеятельности.

Среди общественных объединений особо выделяются политические общественные объединения, т. к. правом на участие в них обладают только граждане РФ.

Право граждан РФ
на проведение публичных мероприятий

В ст. 31 Конституции РФ закреплено право граждан РФ «собираться мирно, без оружия проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование». Это право также зафиксировано ст. 27 ФЗ «Об общественных объединениях», однако оно принадлежит не только общественным объединениям, но и всем гражданам РФ.

Порядок и организация проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования регулируются Федеральным законом от 19.06.2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Посредством осуществления данного права граждане выражают коллективное мнение по различным вопросам общественной и государственной жизни, привлекают к ним внимание населения, соответствующих органов власти и управления, общественных объединений, предъявляют к ним определенные требования, защищают или поддерживают какие – либо социально – значимые инициативы.

Виды публичных мероприятий:

1) собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

2) митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

3) демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

4) шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

5) пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Для проведения перечисленных мероприятий требуется предварительное уведомление властей (не ранее 15 и не позднее 10 дней до проведения). Осуществление данного права не должно нарушать прав и свобод других лиц. Запрещается использование этого права для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, классовой, религиозной ненависти, для пропаганды насилия и войны.

Право граждан РФ на участие в управлении делами государства

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Конституции РФ, граждане России имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, лично, т. е. путем участия в выборах, в референдуме, в качестве депутата представительного органа или государственного служащего, так и через своих представителей, т. е. через представительные органы власти.

Составляющими этого конституционного права являются три компонента:

1) избирательные права граждан;

2) равный доступ к государственной службе;

3) право участвовать в отправлении правосудия.

Избирательное право гражданина может быть активным (право избирать) и пассивным (право быть избранным). Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Гарантии избирательных прав граждан установлены ФЗ от 12.06.2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан РФ» и ФЗ от 26.11.1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

Кроме возрастного ценза, есть и другие конституционные ограничения избирательных прав граждан, соответствующие мировой практике. В соответствии с ч. 3 ст. 32 Конституции РФ, не имеют право избирать и быть избранными две категории граждан:

- лица, признаваемые судом недееспособными;

- лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32 Конституции РФ). Государственная служба - профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов (ст. 2 ФЗ «Об основах государственной службы РФ»). К кандидату на должности государственных служащих (должности федеральных государственных служащих и должности государственных служащих субъектов РФ) предъявляются определенные требования:

– гражданство РФ;

– достижение 18-летнего возраста;

– владение государственным языком (русским и языком субъекта федерации, если такой язык установлен для государственных служащих субъектов РФ);

- наличие профессионального образования, необходимого для занятия соответствующей должности.

Гражданин не может быть принят на государственную службу или находиться на ней:

1) в случае признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) в случае лишения его права занимать государственные должности в течение определенного срока решением суда;

3) при наличии подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего выполнению лицом должностных обязанностей.

Имеются и некоторые другие ограничения, установленные ФЗ «Об основах государственной службы РФ». В остальном доступ к государственной службе является равным.

Право граждан на участие в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32 Конституции РФ), означает возможность участвовать в осуществлении судебной власти в качестве судьи, арбитражного или присяжного заседателя.

К кандидату на должность судьи предъявляются определенные требования, установленные ст. 119 Конституции РФ и отдельными федеральными законами.

Право граждан на обращения

В соответствии со ст. 33 Конституции РФ, граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальное или коллективное обращение в государственные органы или органы местного самоуправления. Это право предусматривает возможность обращаться с просьбой, жалобой или предложением в любой орган и к любому должностному лицу вплоть до Президента РФ. В обязанность должностного лица входит дать ответ на это обращение.

Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина

Социально-экономические права человека и гражданина связаны со сферой экономики, т. е. со способами производства материальных благ, формами собственности и распределением производственных благ.

Исходной нормой Конституции РФ в данном случае является ст. 34 о том, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Правовые основы предпринимательской деятельности граждан регулируются гражданским законодательством РФ.

Предпринимательская деятельность – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от выполнения работ, оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

К иной экономической деятельности относится, например, банковская деятельность, биржевая деятельность, внешнеторговая деятельность и др.

Частным лицам, зарегистрированным в качестве предпринимателей, не разрешается производство оружия, государственных наград, наркотических средств, денег и т. д. На многие виды экономической деятельности требуется специальное разрешение - лицензия.

В ч. 2 ст. 34 Конституции РФ специально запрещается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. В настоящее время действует ФЗ «О конкуренции и

ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1991 г.

Монополистическая деятельность – это противоречащие антимонопольному законодательству действия хозяйствующих субъектов или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, направленные на недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Конкуренция - состязательность хозяйствующих субъектов, когда их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестная конкуренция - это любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйственных субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйственным субъектам — конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Основной конституционной гарантией на предпринимательскую и иную экономическую деятельность является право на частную собственность (ст.35 Конституции РФ).

Часть 1 ст. 35 Конституции РФ устанавливает, что частная собственность охраняется законом. Нормы, направленные на такую охрану, содержатся в гражданском, административном и уголовном законодательствах РФ. При этом следует иметь в виду, что, в соответствии с ч. 2 ст. 8 Конституции РФ, признаются и защищаются равным образом все формы собственности: частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности и закон не отдает предпочтение ни одной из них.

Возможность права частной собственности на землю и другие природные ресурсы предусмотрена ст. 36 Конституции РФ. Часть 1 ст. 36 Конституции устанавливает, что граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Согласно ч. 2 ст. 36 Конституции, владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется собственниками свободно, если это не наносит

ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. В соответствии с ч. 3 ст. 36 Конституции РФ, условия и порядок пользования землей определяются на основе Земельного кодекса РФ.

К важнейшим социально-экономическим правам человека и гражданина относятся также право на труд и связанные с ними права (трудовые права).

В ч. 1 ст. 37 Конституции РФ установлено, что труд свободен и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а ч. 2 ст. 37 Конституции РФ прямо запрещает принудительный труд.

Часть 5 ст. 37 Конституции РФ устанавливает, что каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору обеспечиваются установленные ФЗ продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

К социально-экономическим правам относятся и такие права, которые обеспечивают создание иных условий для достойной жизни и свободного развития человека, в соответствии с характеристикой РФ как социального государства (ст. 7 Конституции РФ).

Это, в частности, государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей (право на социальное обеспечение); право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Право па охрану здоровья и медицинскую помощь предусмотрено в Конституции РФ и означает, что медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Часть 3 ст. 41 Конституции РФ предусматривает ответственность должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

С этой нормой связана и последующая ст. 42 Конституции РФ о том, что каждый имеет право па благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В частности, каждый гражданин имеет право в доступной для него форме получить соответствующую информацию о состоянии своего здоровья, сведения о результатах обследования, наличии заболевания, его диагнозе, методах лечения, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства или последствиях и результатах проведенного лечения.

К культурным правам человека и гражданина относятся:

– право на образование (ст. 43);

– право на охрану интеллектуальной собственности (ч. 1 ст. 44);

– право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44).

Право на образование

Часть 2 ст. 43 Конституции РФ гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Часть 3 ст. 43 Конституции РФ устанавливает, что каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Исходя из смысла ч. 1 и 2 ст. 43 Конституции РФ, образование может быть платным в негосударственных образовательных учреждениях, а также платным может быть высшее образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях для лиц, поступивших в него не на конкурсной основе. Платным может быть и среднее (полное) образование (11 классов) в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Родители или лица их замечающие (опекуны и попечители) обеспечивают получение детьми основного общего образования.

Часть 4 ст. 43 Конституции РФ указывает, что Российская Федерация устанавливает государственные образовательные стандарты, что означает государственный контроль за процессом образования, и поддерживает различные формы образования и самообразования.

Конституционное право граждан на участие в культурной жизни предполагает возможность осуществления деятельности по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

Право на культурную деятельность включает право на личную культурную самобытность, на приобщение к культурным ценностям, на гуманитарное и художественное образование, на свободу творчества (литературного, художественного и технического).

Конституционные обязанности российских граждан

Конституционные обязанности – это требование основным законом должного поведения от человека как члена сообщества.

Их можно подразделить на общие и конкретные.

К общим относятся следующие обязанности российских граждан:

1) соблюдать Конституцию и федеральные законы (ч. 2 ст. 15), соблюдать права и свободы других, нести установленные законом обязанности;

2) сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58);

3) заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятнбики истории и культуры (ст. 44).

Эти обязанности распространяются на всех без исключения категориям населения страны.

Конкретные обязанности включают в себя:

1) родительские обязанности (ст. 38);

2) обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);

3) воинская обязанность (ст. 59).

Данный круг обязанностей адресован к конкретным категориям населения: родителям, налогоплательщикам, военнообязанным.

Обязанность платить законно установленные налоги и сборы

Налог – обязательный безвозмездный взнос денежных средств органам государства или местного самоуправления в законодательно установленных размерах и в заранее указанные сроки. Во всех странах налоги являются мощным инструментом государственного регулирования экономики.

Налоги и сборы подразделяются на федеральные, субъектов Федерации и местные. К федеральным налогам относятся, например, подоходный налог с физических лиц, к налогам субъектов Федерации - налог на имущество предприятий, к местным - налог на имущество физических лиц, земельный налог и др. Они уплачиваются в бюджеты и во внебюджетные фонды различного уровня.

Налогоплательщик обязан своевременно и в полном размере уплачивать налоги.

Сбор – это платеж, установленный законодательством, вносимый предприятиями, организациями, учреждениями и физическими лицами, как правило, за услуги, оказываемые государственными органами или органами местного самоуправления (государственная пошлина, таможенная пошлина). К местным сборам относятся, в частности, сборы с владельцев собак, за выдачу ордера на квартиру, за выигрыш на бегах, на уборку территории.

Налоги и сборы возвращаются в конечном счете населению в виде бесплатного образования, бесплатного здравоохранения, материальной помощи и других видов социальной помощи, в частности инвалидам, детям, студентам, многодетным и другим категориям граждан. Доходы от взимания налогов направляются на обеспечение потребностей федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местного самоуправления.

За уклонение от налогов, сокрытие доходов и за другие нарушения налогового законодательства плательщики несут ответственность - финансовую (уплата пени, взыскание сумм сокрытого или заниженного дохода), административную (уплата штрафов) и в некоторых случаях – уголовную.

Конституционная обязанность граждан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам

Конституционная обязанность граждан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам конкретизируется в нескольких законах. Прежде всего, это предусмотрено в Законе РФ «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря

1991 г., в котором говорится, что граждане обязаны принимать участие в охране окружающей природной среды, соблюдать требования природоохранительного законодательства и установленные нормативы качества окружающей природной среды, своим личным трудом оберегать и приумножать природные богатства, постоянно повышать уровень своих знаний о природе, экологическую культуру, содействовать экологическому воспитанию подрастающего поколения.

Граждане также могут участвовать в общественном экологическом контроле и общественной экологической экспертизе.

Значительная часть обязанностей граждан по охране природы и рациональному использованию ее ресурсов установлена в законодательстве о земле, ее недрах, в водном и лесном законодательстве.

Родительские обязанности

Каждый ребенок с момента рождения имеет гарантированное государством право на воспитание и заботу. Это право обеспечивается в первую очередь предоставлением родителям родительских прав, которые одновременно являются обязанностями по воспитанию, что закреплено в ч. 2 ст. 38 Конституции. При этом особо подчеркивается равенство прав и обязанностей обоих родителей, основанное на общем конституционном принципе равенства прав и свобод мужчины и женщины (ст. 19 Конституции).

Отец и мать имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. Каждый из них (до достижения детьми совершеннолетия, т.е. до 18 лет) имеет право и обязан воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом и нравственном развитии. Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования. Они являются законными представителями своих детей и вправе выступать в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми лицами, в том числе в суде, без специальных полномочий.

Расторжение брака родителей или их раздельное проживание не влияют на объем родительских прав. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования ребенка (в браке и при его расторжении),

решаются отцом и матерью совместно, исходя из интересов детей и с учетом их мнения. В случае спора они разрешаются органом опеки и попечительства или судом.

Родители, злоупотребляющие своими правами или осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, не только не могут рассчитывать на защиту этих прав, но могут быть по суду в них ограничены или полностью их лишены.

Совершеннолетние трудоспособные дети, в свою очередь, должны заботиться о своих нетрудоспособных родителях. Эта конституционная норма отразила уже закрепленные в семейном законодательстве обязанности взрослых детей по отношению к своим родителям.

Закон обязывает детей заботиться о своих родителях и оказывать им помощь, а если они нетрудоспособны и нуждаются - содержать их. При отказе в материальном обеспечении родителей необходимые средства (алименты) взыскиваются с трудоспособных совершеннолетних детей по суду, при злостном уклонении от уплаты алиментов они могут быть привлечены к уголовной ответственности.

Не могут рассчитывать на защиту закона родители, лишенные родительских прав, а также уклонявшиеся в прошлом от выполнения родительских обязанностей.

Защита Отечества

Защита Отечества является обязанностью российских граждан мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, не имеющих права на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу.

Гражданин в соответствии с Законом имеет право вместо прохождения военной службы по призыву поступить на военную службу по контракту.

Военная служба военнообязанного может быть заменена ему так называемой альтернативной гражданской службой, если несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию, а также, если он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами.

Гарантии и защита конституционных прав и свобод, основания их ограничения

Конституция РФ предусматривает возможность человека защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Способами защиты прав граждан являются:

1) обращение в государственные органы и органы местного самоуправления;

2) обжалование действий (бездействий) должностных лиц, нарушающих права граждан;

3) обращения в средства массовой информации, правозащитные организации и общественные объединения.

Заявления и жалобы граждан по поводу их нарушенных прав разрешаются в срок до одного месяца со дня поступления в государственный, общественный орган, на предприятие, учреждение, организацию, которые обязаны разрешить вопрос по существу, а обращения, не требующие дополнительного изучения и проверки, – безотлагательно, но не позднее 15 дней.

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, что установлено ст. 46 федеральной Конституции.

Право на обжалование в суд действий или бездействий, решений органов и должностных лиц у гражданина возникает в случаях, когда:

1) нарушены его права и свободы;

2) созданы препятствия для осуществления его прав и свобод;

3) незаконно на него возложена какая – либо обязанность, или он незаконно привлечен к какой – либо ответственности.

Особое место принадлежит Конституционному Суду РФ, куда можно обратиться за защитой своих нарушенных прав законом, примененным или подлежащим применению в процессе рассмотрения дела конкретного гражданина.

Обязанностью государства является создание системы защиты прав и свобод, а также установление четких юридических процедур такой защиты.

Органы законодательной власти призваны создать четкую и полную правовую базу, обеспечивающую конкретизацию и развитие конституционных норм о защите прав и свобод человека и гражданина.

При Президенте РФ действует Комиссия по правам человека, которая является совещательным и консультативным органом, содействующим реализации главой государства его конституционных полномочий как гаранта прав и свобод человека и гражданина.

За границей обязанность защиты интересов российских граждан и юридических лиц возложена на должностных лиц дипломатических и консульских представителей, которые в своих действиях должны руководствоваться как национальным законодательством, так и международным правом.

В системе органов государственной власти, гарантирующих защиту прав и свобод граждан, особое место принадлежит Уполномоченному по правам человека в РФ. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой.

Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию Российского законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

В соответствии с международными договорами Российской Федерации каждому гарантируется, и международно-правовая защита его прав и свобод путем предоставления права обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Такими межгосударственными органами являются Комитет по правам человека ООН, Европейская комиссия прав человека Совета Европы, Европейский Суд по правам человека, специализированные организации и учреждения ООН (ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО и др.)

Конституционный механизм осуществления государственной власти в Российской Федерации

Президент Российской Федерации

Механизм осуществления государственной власти в России основан на принципе разделения властей – одном из принципов конституционного строя.

Нужно иметь в виду, что сама государственная власть едина и ее единственным источником в Российской Федерации является многонациональный российский народ. Речь идет о распределении функций между различными государственными органами: законодательными, исполнительными и судебными. В пределах своей компетенции по осуществлению своих функций эти государственные органы самостоятельны и независимы, но при этом они взаимодействуют друг с другом.

В ч. 1 ст. 11 Конституции РФ установлено, кто осуществляет государственную власть в России: Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ.

Так, в ст. 94 Конституции РФ установлено, что Федеральное Собрание – парламент РФ является представительным и законодательным органом РФ. Часть 1 ст. 111 Конституции РФ указывает, что

исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство РФ. Иное название судебной власти – правосудие. Оно, согласно ч. 1 ст. 118 Конституции РФ, является прерогативой судов (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ).

Президент РФ в ч. 1 ст. 80 Конституции назван главой государства и не отнесен ни к одной ветви государственной власти.

На уровне субъектов Федерации государственную власть осуществляют образуемые ими самостоятельно органы государственной власти. Поэтому в субъектах Федерации самые разнообразные системы государственной власти, в субъектах имеются главы субъектов, в одних субъектах законодательные органы называются Законодательное Собрание, в других – Областная Дума и т.д., в качестве исполнительных органов власти выступают Правительства субъектов или Администрации, но во всех соблюдается принцип конституционного строя – принцип разделения властей.

Местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти, но это одна из форм осуществления власти народом. Согласно ст.12 Конституции РФ, в России признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно. Однако органы местного самоуправления находятся во взаимодействии с государственными органами, конституционно делегируя друг другу различные полномочия.

Пост Президента России учрежден в 1990 г.

Президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях. Он обладает неприкосновенностью.

Президент приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их выполнение с истечением его

срока пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным главой государства.

Глава государства обладает символами президентской власти.

Президент избирается на 6 лет гражданами РФ на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а так же содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

К кандидату на пост Президента РФ ч.2 ст.81 Конституции РФ предъявляет следующие требования:

1) наличие гражданства РФ;

2) возраст не моложе 35 лет (возрастной ценз);

3) постоянное проживание на территории РФ не менее 10 лет (ценз оседлости).

Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более 2-х сроков подряд (ч. 3 ст. 81 Конституции РФ).

Определение результатов выборов проводится по абсолютной мажоритарной системе: избранным считается тот, кто получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В случае если ни один из кандидатов не был избран, ЦИК назначает повторное голосование, которое проводится через 21 день со дня голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Побеждает тот, кто набрал больше число голосов, чем соперник.

Президент РФ вступает в должность на 30-й день после официального объявления результатов голосования. Перед вступлением в должность он приносит народу присягу, текст которой приводится в ст. 82 Конституции РФ.

Компетенция Президента Российской Федерации

Компетенция Президента РФ обусловлена особым местом главы государства в системе государственной власти и определяется конституционными нормами и действующим законодательством.

Обширные прерогативы Президента можно подразделить на следующие группы.

1. Внешнеполитические полномочия. В соотв. со ст. 86 Конституции РФ, Президент осуществляет руководство внешней политикой РФ, ведет переговоры, подписывает международные договоры. Согласно ФЗ РФ «О международных договорах РФ», Президенту не требуется какое-либо удостоверение его полномочий; Президент подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей.

2. Полномочия в области обороны и безопасности. Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженных Сил РФ; определяет структуру и состав ВС; присваивает высшие воинские звания, утверждает положения о порядке прохождения военной службы, положения о Министерстве Обороны, Генеральном штабе, планы гражданской обороны; издает указы о призыве на военную службу, военные сборы, а так же об увольнении с военной службы. Глава государства определяет основные направления реформы в области обеспечения обороны и безопасности (утверждает Военную доктрину государства, Концепцию национальной безопасности). Президент вводит военное и чрезвычайное положение на всей территории РФ, либо на отдельной ее части (указы по этому вопросу подлежат утверждению Советом Федерации).

3. Полномочия Президента по участию в законодательном процессе. Президенту принадлежит право законодательной инициативы; право внесения предложений о поправках и пересмотре Конституции РФ; право давать заключения на законопроекты, содержащие замечания и конкретные предложения; право наложения вето на законы, принятые Федеральным Собранием (причины: несогласие с отдельным положением закона; противоречие закона Конституции РФ или федеральному законодательству; несоблюдение правил юридического составления законов). Вето налагается на 30-40% законов, принимаемых Федеральным Собранием; право Президента возвращать законы без рассмотрения, если нарушен порядок их принятия; право подписания и обнародования законов.

В Парламенте интересы Президента представляют его полномочные представители, которые участвуют и в работе согласительных комиссий;

4. Исполнительно-распорядительные и контрольные полномочия. Назначает Председателя Правительства РФ (с согласия Государственной Думы), освобождает от должности заместителей председателя Правительства, федеральных министров (по предложению главы Правительства); утверждает структуру органов исполнительной власти. Президенту принадлежит право отмены постановлений и распоряжений Правительства РФ, если последние противоречат Конституции РФ, федеральным законам или указам Президента. Кроме того, глава государства вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации. Контрольные функции Президента РФ проявляются в его праве роспуска Государственной Думы, освобождения от должности Председателя Правительства, отдельных министров.

5. Полномочия в области взаимоотношений с судебной властью. Президент обладает правом обращения в Конституционный Суд; представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности председателей Конституционного, Верховного судов, а также Генерального прокурора (вносит в СФ предложение об освобождении его от занимаемой должности). Президент решает вопрос о помиловании.

6. Полномочия в сфере конкретизации статуса личности. Решает вопросы российского гражданства и предоставления политического убежища, награждает государственными наградами, присваивает почетные звания РФ, высшие воинские и высшие специальные звания, осуществляет помилование.

Федеральное Собрание Российской Федерации

В соотв. со ст. 94 Конституции РФ, законодательную власть в РФ осуществляет Федеральное Собрание РФ – Парламент Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией РФ, парламент выполняет 2 основные функции: представительную и законодательную.

Представительная функция заключается в том, что парламент призван обеспечивать волю и интересы многонационального народа России.

Формирование Федерального Собрания осуществляется посредством свободных выборов. В конкурентной борьбе различные социальные группы проводят в парламент своих представителей, выражающих впоследствии не только их интересы, но и интересы всего общества. Представительная функция проявляется не только в порядке формирования ФС, но и в порядке его функционирования: при создании различных парламентских структур, обеспечивается принцип пропорционального представительства депутатских фракций и групп.

Законодательная функция – наиболее значимая и сложная. Она выражается в исключительном праве парламента разрабатывать и принимать законы, на которых основана деятельность всего государства.

Федеральное Собрание РФ является двухпалатным органом и включает две палаты – Государственную Думу, состоящую из 450 депутатов, и – Совет Федерации, включающий по 2 представителя от органов законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации (180 человек), плюс до 10 % представителей от Российской Федерации (назначает Президент РФ)

Выборы депутатов ГД регулируются ФЗ РФ от 22.02.2014 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которому депутатом может быть избран гражданин РФ, обладающий избирательным правом и достигший 21 года.

Порядок формирования Совета Федерации определяется ФЗ РФ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которому, членом Совета Федерации может быть гражданин РФ не моложе 30 лет, обладающий активным избирательным правом. ФЗ определяет процедуру избрания представителя в СФ от законодательного и назначения от исполнительного органов власти субъекта.

Представитель от законодательного органа власти субъекта РФ избирается этим органом на срок полномочий данного органа. Если парламент субъекта Федерации двухпалатный, то представитель избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий

соответствующей палаты. Решение законодательного (представительного) органа субъекта РФ оформляется постановлением.

Представитель в СФ РФ от исполнительного органа назначается высшим должностным лицом субъекта Федерации на срок его полномочий. Депутаты представительного органа могут большинством в 2\3 не согласиться с решением главы исполнительной власти. В этом случае, указ о назначении не вступает в силу.

Правительство
Российской Федерации

В Конституции РФ (ст.110) сказано, что «исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство РФ», ФКЗ РФ от 17.12.1997 г. «О Правительстве РФ» определил, что Правительство РФ – высший исполнительный орган государственной власти РФ.

Правительство РФ состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров.

Председатель Правительства назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. При этом предложение о кандидатуре Председателя вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента или после отставки Правительства либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

Представленную Президентом кандидатуру Председателя Правительства Государственная Дума рассматривает в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре. Если Государственная Дума три раза отклонит представленные кандидатуры, то Президент назначает Председателя Правительства, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Не позднее недельного срока после своего назначения Председатель Правительства представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов, исполнительной власти, а также предлагает кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, которые назначаются на должность и освобождаются от должности тоже Указом Президента.

Председатель Правительства может быть освобожден от должности в двух случаях:

1) по собственному заявлению об отставке;

2) в случае невозможности исполнения им своих полномочий.

Заместители Председателя и федеральные министры назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ.

Установлены ограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства: нельзя быть одновременно депутатом парламента, занимать другие должности в органах государственной власти, МСУ, общественных объединениях, в т. ч. в политических партиях; заниматься предпринимательской деятельностью лично или через договорных лиц; заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной или творческой и др.

Основные направления деятельности Правительства определяются его Председателем в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента (ст. 113 Конституции). Правительство РФ в соответствии со ст. 114 Конституции обладает рядом полномочий:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение, представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики. Одной из гарантий этого является закрепленное ст. 104 Конституции положение о том, что законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, вносятся в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации;

в) обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики России;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью,

ж) осуществляет другие полномочия, возложенные на него Конституцией, федеральными законами и указами Президента.

Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Они обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации.

К общим полномочиям Правительства относится: организация реализации внутренней и внешней политики РФ, осуществление регулирования в социально-экономической сфере; обеспечение единства системы исполнительной власти в РФ; формирование федеральных целевых программ и обеспечение их реализации; реализация права законодательной инициативы. К специальным: полномочия Правительства в сферах экономики; бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики; в социальной сфере; в сферах науки, образования и культуры; природопользования и охраны окружающей среды; обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью; обеспечения обороны и государственной безопасности; внешней политики и международных отношений.

Вопросы для самоконтроля

1. Структура Конституции Российской Федерации 1993 года.
2. Форма государства Российской Федерации по Конституции РФ 1993 г.
3. Система прав и свобод граждан Российской Федерации.
4. Условия ограничения прав и свобод в Российской Федерации.
5. Понятие государственного органа и органа государственной власти.

6. Система органов государственной власти по Конституции РФ 1993 г.

7. Правовой статус Президента РФ по Конституции РФ 1993 г.

8. Структура, порядок формирования и полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации.

9. Структура, порядок формирования и полномочия Правительства РФ.

10. Судебная система Российской Федерации.

11. Государственные органы с особым статусом.

12. Система, порядок формирования и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Основы гражданского права Российской Федерации

Понятие основ гражданского законодательства

Источники гражданского законодательства представляют собой весь законодательный массив, регулирующий гражданско-правовые отношения.

При рассмотрении источников гражданского права на первое место следует поставить конституционные нормы – принципы, описанные в Конституции Российской Федерации. Примером может служить ст. 8 первой главы «Основы конституционного строя» Конституции Российской Федерации, которая утверждает, что в стране гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров и услуг. Далее в п. 2 статьи Конституции говорится о признании и защите равным образом всех форм собственности.

Особое значение в рамке источников гражданского законодательства отведено кодификационному акту – Гражданскому кодексу Российской Федерации. В данном документе, в п. 1 ст. 1 «Основные начала гражданского законодательства» говорится, что «гражданское законодательство основывается на признании равенства участников отношений, неприкасаемости собственности, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела»[1]. Отдельно подчеркнем наличие в п. 2 комментируемой статьи абзаца об ограничении гражданских прав в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов лиц, вступивших в гражданские правоотношения. В пунктах 3 – 5 этой же статьи говорится о добросовестности участников гражданских отношений, никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения, свободе перемещения товаров и услуг на всей территории России.

---

[1] *Гражданский* кодекс Российской Федерации (часть первая) (по сост. на 28.12.2016 № 497-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В продолжение комментирования основ гражданского законодательства укажем на наличие ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой определяются правовые отношения, регулируемые Кодексом, с упоминанием п. 3 исследуемой статьи. Данный пункт посвящен уточнению круга имущественных отношений, которые не регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено законодательством.

В заключение укажем ст. 3 Гражданского кодекса Российской Федерации, раскрывающую общность источников гражданского законодательства. В статье говорится о системе актов гражданского законодательства и отдельных актов, принятых Российской Федерацией (указы, постановления, распоряжения министерств и т. п.).

Наряду с Гражданским кодексом РФ к источникам гражданского законодательства относятся многочисленные специальные федеральные законы, регулирующие отдельные группы имущественных отношений на основе норм кодекса. Принципиальное значение имеет положение о том, что гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Это предусмотрено в Конституции РФ и ГК РФ. Следовательно, нормы гражданского законодательства не могут содержаться в нормативных актах, принятых субъектами федерации или органами местного самоуправления.

Отдельно отметим действие закона во времени прописанного в статье 4 Кодекса, в пункте первом подчеркивается распространение действия Закона на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Гражданское законодательство России не признает судебный прецедент в качестве источника права, но в этой связи существует определенная оговорка, закрепленная в ст. 5 «Обычаи», и возможность применения гражданского законодательства по аналогии, закрепленной в ст. 6 Гражданского кодекса. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора, данное утверждение оговорено в статье 7 Кодекса.

В завершении, для раскрываемости вопроса укажем следующие статьи обеспечивающие общее восприятие и построение основ гражданского законодательства:

- Основание возникновения гражданских прав и обязанностей (ст. 8 Кодекса);
- Осуществление гражданских прав (ст. 9 Кодекса);
- Пределы осуществление гражданских прав (ст. 10 Кодекса);
- Судебная защита гражданских прав (ст. 11 Кодекса);
- Способы защиты гражданских прав (ст. 12 Кодекса);
- Самозащита гражданских прав (ст. 14 Кодекса);
- Возмещение убытков (ст. 15 Кодекса).

Субъекты гражданского права

Субъектами гражданских правоотношений могут быть физические лица (граждане), юридические лица и публично-правовые образования. К числу последних действующее гражданское законодательство РФ относит Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

Социально-правовая возможность субъекта быть участником гражданских правоотношений называется правосубъектностью.

Предпосылками и составными частями гражданской правосубъектности являются правоспособность и дееспособность субъектов. Правоспособность – способность иметь гражданские права и обязанности, которая признается в равной мере за всеми лицами, участвующих в правоотношении. Юридическую сущность и предназначение понятия «правоспособность» раскрывают ст. 17 и 18 Гражданского кодекса Российской Федерации. Особое место занимает ст. 19 характеризующая возможность личности использовать имеющиеся имя, отчества, фамилии, псевдонима в рамке гражданского оборота. В статье 20 Кодекса описана обязанность гражданина об информировании противоположной стороны о смене места жительства. В рамке общей характеристики понятия правосубъектность оговорим важнейший признак, а это дееспособность. Дееспособность – способность субъекта своими действиями приобретать для себя права и создавать для себя обязанности (ст. 21 Гражданского кодекса Российской Федерации). К тому же

дееспособность охватывает и деликтоспособность субъекта – способность самостоятельно нести ответственность за совершенные гражданские правонарушения.

Гражданский кодекс РФ определяет следующие основания наступления полной дееспособности до достижения 18 лет:

а) вступление в брак;

б) эмансипация, т. е. несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, работает по трудовому договору (контракту) или занимается предпринимательской деятельностью с согласия законных представителей (ст. 27 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Физические лица в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, на основании ст. 26 Гражданского кодекса Российской Федерации, обладают частичной дееспособностью. Они вправе самостоятельно без согласия законных представителей совершать следующее действия: распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства и иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности; в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими; совершать мелкие бытовые сделки. По достижении шестнадцати лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов.

Физические лица в возрасте от шести до четырнадцати (малолетние) вправе совершать мелкие бытовые сделки на основании статьи 28 Гражданского кодекса РФ.

Лишение лица дееспособности и ограничение дееспособности описано в ст. 29 и 30 Гражданского кодекса Российской Федерации. Применение осуществляется с учетом недопустимости лишения и ограничения правоспособности и дееспособности гражданина (ст. 22 Гражданского кодекса Российской Федерации), но это возможно в следующих случаях:

а) злоупотребление спиртными напитками, наркотическими средствами, влечение к азартным играм, то есть действия, ставящие свою семью в тяжелое материальное положение – ограничение дееспособности;

б) психическое расстройство, вследствие которого гражданин не может понимать значение своих действий, влечет признание гражданина недееспособным;

в) явно неразумное распоряжение несовершеннолетним (от 14 до 18 лет) своим заработком, стипендией или иным доходом – ограничение или лишение права распоряжаться своими доходами.

Рассматривая общее понятие правоспособности в рамке гражданского права нужно помнить, что она должна соответствовать принципу «социальной справедливости». Принцип «социальной справедливости» основополагающий, он пронизывает все российское законодательство. Этим укажем, что правосубъектность юридического лица опирается в своей основе на правосубъектность физического лица (гражданина).

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Правоспособность юридического лица оговорена в ст. 49–54 Гражданского кодекса Российской Федерации. Она возникает в момент его создания, т. е. со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц в налоговом органе. Прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра юридических лиц.

Юридические лица на основании ст. 50 Гражданского кодекса подразделяются на коммерческие организации – юридические лица, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и некоммерческие организации – организации, не имеющие извлечения прибыли в качестве цели деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если только она соответствует этим целям.

Коммерческие организации могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), общественных движений, учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений (гражданами и юридическими лицами). К этим субъектам применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов.

Объекты гражданского права

К объектам гражданских прав на основании ст. 128 Гражданского кодекса Российской Федерации относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности; нематериальные блага.

Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке реорганизации юридических лиц, наследования (универсальное правопреемство) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте. Виды объектов, которые не допускаются в гражданский оборот, должны быть прямо указаны в законе. Виды объектов, ограниченные в обороте, могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо их нахождение в обороте допускается по специальному разрешению, указанному в законе (статья 129 Кодекса).

К вещам относятся земельные участки, здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, автомобиль, телевизор, шкаф, стол; поступления, полученные в результате использования имущества (плоды, продукция, доходы) и т. д.

Вещи в свою очередь можно разделить на недвижимые и движимые вещи. Недвижимая вещь – вещь, прочно связанная с землей, объекты,

перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения. К таким вещам также относят вещи, требующие государственной регистрации: морские, воздушные, космические суда, в данном случае речь идет о месте приписки судна. Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги, ценные бумаги, признаются движимым имуществом. Данное деление вещей предусмотрено на основании ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Также следует отметить существенные отличия в характеристике вещи, в возможности деления вещей на неделимую вещь, сложные вещи и главную вещь и принадлежность. Понятие неделимости вещи указывает на невозможность раздела вещи без потери её функциональной целостности (ст. 133 Гражданского кодекса Российской Федерации). Сложные вещи в совокупности образуют единое целое, предполагающее использование их по назначению, т. е. совокупность рассматривается как единая вещь (сложная вещь), понятие закреплено в ст. 134 Гражданского кодекса Российской Федерации. Главная вещь и принадлежность предполагают возможность использования вещи с учетом обслуживания главной вещи. Этим указывается на необходимость выделения принадлежности второстепенной вещи по отношению к главной вещи, данное выделение вещей закреплено в ст. 135 Гражданского кодекса Российской Федерации.

К животным применяются общие правила об имуществе постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. При осуществлении прав не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности (статья 137 Кодекса).

К результатам интеллектуальной деятельности относят: произведения науки, литературы и искусства; изобретение, полезная модель, промышленный образец; базы данных, секреты производства (ноу-хау) и т. д.

Информация включает в себя служебную и коммерческую тайну, т. е. информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа. На законных основаниях её обладатель принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Нематериальные блага – жизнь, здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право на имя, право авторства, изображение гражданина, иные личные нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона – неотчуждаемы и непередаваемы (статья 150 Кодекса).

Право собственности

Право собственности – совокупность норм права, наиболее полно обеспечивающая возможность владеть, пользоваться и распоряжаться индивидуально-определенной вещью по своему усмотрению, независимо от других лиц и без ограничения по сроку.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц (ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Собственник обязан нести бремя по содержанию принадлежащего ему имущества, и он несет риск случайной гибели или случайного повреждения имущества, если иное не предусмотрено законом или договором (ст. 210, 211 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В Российской Федерации равным образом признаётся частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ст. 212 ГК РФ).

Основания приобретения права собственности:

1. Первоначальные – это основания, при которых правопреемство отсутствует, т. е. приобретатель основывает свое право на собственном действии или событии, а не на праве предшественника или его содействии к приобретению данного права, в том числе в случаях, когда предыдущего собственника у вещи не было вовсе. К ним относится:

1) создание вещи;

2) переработка вещи;

3) самовольная постройка;

4) сбор общедоступных вещей;

5) обращение в собственность брошенной движимой вещи;

6) находка;

7) клад;

8) признание права муниципальной собственности на бесхозяйное недвижимое имущество;

9) приобретательная давность;

10) приобретение права собственности на плоды, продукцию, доходы;

11) приобретение права собственности от неуправомоченного отчуждателя.

2. Производные. Основаны на праве предшественника. К ним следует отнести:

1) передачу вещи по договору о ее отчуждении;

2) приобретение права собственности членом кооператива при полной выплате паевого взноса;

3) приобретение права собственности на имущество юридического лица при его реорганизации и ликвидации;

4) наследование имущества гражданина;

5) приватизацию;

6) национализацию;

7) реквизицию и т. д.

На основе рассмотренных понятий гражданского законодательства, субъектов гражданского права, объектов гражданского права и права собственности необходимо дать определение гражданского правоотношения.

Гражданское правоотношение – это урегулированное нормами гражданского права общественное отношение, которое складывается между равными, не подчиненными друг другу субъектами, наделенными взаимными правами и обязанностями, нарушение которых влечет применение принудительных мер имущественного характера.

Нормы гражданского права содержатся в основном в Гражданском кодексе РФ.

Особенности гражданских правоотношений:

1. Гражданские правоотношения – это отношения равных, не подчиненных друг другу субъектов, даже если одной из сторон выступает государство или муниципальное образование, поскольку в данном случае

публичные образования не вправе пользоваться своими властными возможностями.

2. В гражданские правоотношения способны вступать любые субъекты права – физические лица (граждане, иностранцы, лица без гражданства), юридические лица, муниципальные и государственные (публичные) образования.

3. В гражданских правоотношениях присутствуют особые способы защиты нарушенных субъективных гражданских прав, например, взыскание неустойки, возмещение убытков.

4. Содержание правоотношения образует права и обязанности участников.

Субъективное гражданское право есть мера дозволенного поведения субъекта гражданского правоотношения. Субъективная обязанность – мера должного поведения участника гражданского правоотношения. Сущность обязанностей кроется в необходимости совершения субъектом определенных действий или воздержания от социально-вредных действий.

Структура правоотношения может быть простой и сложной. Элементарно простой выглядит структура правоотношения, возникающего между заемщиком и заимодавцем, без права заимодавца на получение процентов. Единственному праву заимодавца требовать возврата долга по истечении срока займа корреспондирует единственная обязанность заемщика вернуть долг.

Большинству гражданских правоотношений присуща сложная структура содержания. Примером может служить структура содержания правоотношения, возникающего на основании договора поставки. Помимо главного субъективного права покупателя требовать передачи купленных товаров и его главной субъективной обязанности уплатить за товар и корреспондирующих им главных субъективных прав и обязанностей продавца, у сторон возникают многочисленные права и обязанности, связанные с исполнением и осуществлением главных прав и обязанностей. К числу таковых можно отнести:

- права и обязанности сторон по способам и формам расчетов за поставленный товар;

- способам выборки и доставки товара; порядку и методам приемки товаров по количеству и качеству; ответственному хранению товара и т. п.

Факты реальной действительности, с которыми действующие законы и иные правовые акты связывают возникновение, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей, т. е. правоотношений, называются юридическими фактами.

Юридические факты разнообразны и классифицируются по различным основаниям. По признаку зависимости от воли субъектов они подразделяются на действия и события.

Основным видом гражданско-правовых юридических фактов-действий являются сделки – волевые действия юридического или физического лица, направленные на достижение определенного правового результата.

События – явления реальной действительности, которые происходят независимо от воли человека. Например, такое событие, как землетрясение, является юридическим фактом, порождающим право лица, застраховавшего жилой дом, на получение страхового возмещения (компенсацию ущерба). Такое событие, как смерть человека, может породить многочисленные правовые последствия – прекращение обязательств, в которых участвовал умерший гражданин, правоотношения по наследованию имущества и др.

Обязательственные правоотношения
Понятие и виды
исполнения обеспеченных обязательств

Обязательство – правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п. либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. Обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда и из иных оснований, указанных в Гражданском кодексе (ст. 307 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Основания возникновения обязательств:

1) из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;

2) из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;

3) из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;

4) в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом;

5) в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;

6) вследствие причинения вреда другому лицу;

7) вследствие неосновательного обогащения;

8) вследствие иных действий граждан и юридических лиц;

9) вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Стороны обязательств называются «должник» и «кредитор». В качестве стороны могут участвовать одно или несколько лиц (ст. 308.1; 308.2 Кодекса).

Принципы исполнения обязательств:

1. Недопустимость одностороннего отказа от исполнения обязательства и одностороннего изменения его условий, за исключением случаев, предусмотренных законом.

2. Исполнение надлежащему лицу, если иное не вытекает из соглашения сторон или обычаев либо существа обязательства.

3. Исполнение в срок, установленный обязательством, а если срок не предусмотрен, то оно должно быть исполнено в разумный срок.

4. Исполнение в надлежащем месте, т. е. месте, установленном обязательством.

5. Исполнение в надлежащей валюте.

В целом, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с требованиями указанных в главе 22 «Исполнение обязательств» Кодекса, однако, кредитор вправе предпринимать дополнительные меры по исполнению обязательств должником, среди которых на основании гл. 23 «Обеспечение исполнения обязательств» Гражданского кодекса Российской Федерации являются:

1. Неустойка (штрафом, пеней) – определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

2. Залог, т. е. кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит это имущество (залогодателя), за изъятиями, установленными законом.

3. Удержание вещи, т. е. кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику либо лицу, указанному должником, вправе в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с нею издержек и других убытков удерживать ее до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено.

4. Поручительство, т. е. поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части.

5. Независимая гарантия, т. е. по независимой гарантии гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства. Требование об определенной денежной сумме считается соблюденным, если условия независимой гарантии позволяют установить подлежащую выплате денежную сумму на момент исполнения обязательства гарантом.

6. Задаток – денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

7. Обеспеченный платеж – это денежное обязательство, в том числе обязанность возместить убытки или уплатить неустойку в случае нарушения договора, по соглашению сторон. Они могут быть

обеспечены внесением одной из сторон в пользу другой стороны определенной денежной суммы (обеспечительный платеж). Обеспечительным платежом может быть обеспечено обязательство, которое возникнет в будущем.

При наступлении обстоятельств, предусмотренных договором, сумма обеспечительного платежа засчитывается в счет исполнения соответствующего обязательства.

В случае ненадлежащего исполнения обязательств могут быть применены меры гражданско-правовой ответственности на основании главы 25 «Ответственность за нарушение обязательств» Кодекса. К мерам гражданско-правовой ответственности относятся: возмещение убытков при прекращении договора; взыскание убытков и неустойки; исполнение обязательств в натуре; возмещение потерь, возникших в случае наступления определенных в договоре обстоятельств.

Обязательства прекращаются по одному из следующих оснований:

1. Исполнение обязательства;
2. Невозможность исполнения – если она вызвана обстоятельством, за которое ни одна из сторон не отвечает;
3. Предоставление отступного – по соглашению сторон обязательство может быть прекращено предоставлением взамен исполнения отступного (уплата денег, передача имущества и т. п.);
4. Появление новации – обязательство прекращается соглашением сторон о замене первоначального обязательства, существующего между ними, другим обязательством между теми же сторонами, которое предусматривает иной предмет или способ исполнения;
5. Прекращение долга – обязательство прекращается освобождением должника от лежащих на нем обязанностей, если это не нарушает прав других лиц в отношении кредитора;
6. Зачет – обязательство прекращается полностью или частично зачетом встречного однородного требования, срок которого наступил либо срок которого не указан или определен моментом востребования. Для зачета достаточно заявления одной стороны. Не допускается зачет требований о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, о взыскании алиментов и в иных случаях, предусмотренных законом.

Сделка. Гражданско-правовое последствие недействительности сделки

На практике очень часто употребляются как одинаковые по содержанию понятия «заключение договора» и «заключение сделки». Участники гражданских правоотношений связаны между собой не только экономически, но и юридически, т. е. правами и обязанностями. Такая юридическая связь и есть обязательство в силу договорных отношений. Следовательно, договор – это юридическое отношение, в силу которого одно лицо должно сделать для другого лица определенные действия в рамке заключенных условий, на взаимовыгодных условиях. Договор – незаменимое юридическое средство установления между сторонами прочных и ясных отношений и способ учесть интересы каждой из них.

Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ст. 153 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Сделки могут быть односторонними (если выражена воля одного лица, например, составление завещания) либо двух- или многосторонними (если выражена воля нескольких лиц, например, заключение договора купли-продажи). Двусторонние (а также многосторонние) сделки получили наименование «договоры» (ст. 154 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Гражданский кодекс закрепил в ст. 158 Гражданского кодекса Российской Федерации формы сделок. Они могут совершаться устно или в письменной форме (простой или нотариальной).

Классификация договоров в гражданском праве возможна по различным основаниям. Важное значение имеет классификация договоров в зависимости от имущественных отношений, которые оформляются с помощью договора. По этому основанию принято выделять несколько групп договоров, а в пределах каждой группы – виды договоров.

Наиболее важными являются следующие группы договоров:

1) договоры, оформляющие передачу имущества в собственность или в иное вещное право приобретателя. Это – купля-продажа, мена, дарение и др.;

2) договоры, оформляющие передачу имущества во временное пользование (имущественный наем, аренда);

3) договоры на производство работ (подряд, подрядный договор на капитальное строительство);

4) договоры по предоставлению различных услуг (договоры перевозки грузов, комиссионные договоры и др.).

В пределах каждой группы выделяются, как видно из приведенного перечня, отдельные виды договоров купли-продажи, аренды, перевозки, которые особенно широко используются в рыночных экономических отношениях. Отдельные виды договоров регулируются нормами части второй Гражданского кодекса РФ.

Недействительность сделки означает, что действие, совершенное в форме сделки, не обладает качествами юридического факта, т. е. нет подтверждения о совершении действия или же события, повлекшего заключение сделки. В данном случае фиксация юридического факта породила те последствия, наступления которых желали субъекты, заключившие сделку.

Общие правила о недействительности сделки прописаны во втором параграфе гл. 9 Гражданского кодекса Российской Федерации. Общее требование по сделкам гласит: сделка, совершенная без учета требований Гражданского кодекса или же признанная таковой судом, называется оспариваемой сделкой, если же независимо от такого признания – ничтожной сделкой (ст. 166 и 168 Гражданского кодекса РФ).

Признание сделки недействительной направлено на охрану и защиту всех участников сделки и влечет за собой прекращение всех прав и обязанностей. Поэтому сделка, признанная недействительной, недействительна с момента ее совершения. Однако, если из содержания сделки вытекает, что она может быть прекращена на будущее время, действие сделки, признанной недействительной, прекращается на будущее время (ст. 167 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Ничтожность сделки означает, что сама степень противоправности действия, совершенного в форме сделки, такова, что для признания ее недействительности достаточно констатации судом лишь одного факта совершения такого действия. Например, одной из сторон является недееспособное лицо, которое не отдает отчет о совершивших действиях в результате непонимания совершившего и не отдает отчет о возможных последствиях от совершенного действия.

Оспаривание сделки означает, что действия, совершенные в форме сделки, признаются судом при наличии предусмотренных законом оснований недействительными по иску заинтересованных лиц. Например, если в суде возникает спор о том, что сделка совершена под влиянием обмана со стороны одного из субъектов, то сделка может быть признана недействительной не сама по себе (как в случае с ничтожной сделкой), а только при доказанности дефектности. Это может произойти, когда одно из лиц было введено в обман, или же в отношении его было применено насилие (ст. 178, 179 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Исковая давность

Исковая давность – это один из видов срока, направленного на защиту гражданских прав. Он предоставляется лицу, в силу договора или иной договоренности. Лицо имеет право обратиться к компетентному органу с требованием о принудительном осуществлении и защите своего права. В случае с исковой давностью данным органом является суд, а письменное заявление – исковым заявлением.

Исковая давность – период времени, в течение которого можно требовать принудительного осуществления и защиты нарушенного права (ст. 195–197 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Исковая давность призвана содействовать устранению неустойчивости, неопределенности в отношениях между участниками гражданского оборота. Основной задачей исковой давности является сбор доказательств по нарушенному праву, которые со временем могут быть потеряны, уничтожены.

Сроки исковой давности и порядок их исчисления не могут быть изменены соглашением сторон (ст. 198 Гражданского кодекса Российской Федерации). Общий срок исковой давности три года (ст. 196 Гражданского кодекса Российской Федерации), в отдельных случаях может быть установлен специальный срок (ст. 197 Гражданского кодекса РФ).

Начало течения срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права (ст. 200 Гражданского кодекса Российской Федерации). Приостановление течения срока исковой давности оговорено в ст. 202 Гражданского кодекса Российской Федерации, данная статья указывает исчерпывающий список

случаев приостановления, т. е. иные случае в расчет при приостановлении срока не признаются. Возможен перерыв течения срока, которое закреплено в ст. 203 Гражданского кодекса Российской Федерации. В исключительных случаях происходит восстановление срока исковой давности (ст. 205 Гражданского кодекса Российской Федерации). Условия, при которых требование об исковой давности не распространяется, т. е. отсутствие срока давности, оговорены в ст. 206–208 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Внедоговорные обязательства

Внедоговорные обязательства – обязательства, возникающие не на основе соглашения сторон, а в связи с наступлением или выявлением фактов, имеющих свое отражение в законе, вследствие обязательства, возникшего в связи с причинением вреда.

Примером таких обязательств могут быть: а) причинение вреда одним субъектом другому (ст. 1064, 1065 Гражданского кодекса Российской Федерации); б) приобретение или сбережение имущества за счет средств другого лица без достаточных оснований (ст. 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации); в) предотвращение лицом без полномочия реальной угрозы ущерба имуществу других лиц в условиях, исключавших возможность предупреждения их о такой угрозе (ст. 1066, 1067 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Каждое из внедоговорных обязательств обладает особенностью, в то же время все они имеют общую направленность на восстановление имущественной сферы лица, понесшего вред, либо лица, за счет которого приобретено или сбережено имущество, либо лица, понесшего убытки при предотвращении реальной угрозы имуществу других лиц.

Гражданско-правовая ответственность

Гражданско-правовая ответственность является одной из разновидностей юридической ответственности, которой свойственны все признаки, характеризующие юридическую ответственность.

Для юридической ответственности характерны четыре основные признака:

1. Юридическая ответственность – лишь одна из форм государственно-принудительного воздействия на нарушителей норм права;

2. Применение её к лицу, совершившему правонарушение;

3. Применение её к правонарушителям только уполномоченными на это государственными или иными органами;

4. Применение к правонарушителю предусмотренных законом санкций, являющихся мерами юридической ответственности.

Особенностью гражданско-правовой ответственности является наличие особых объектов гражданского права, которые порождают особые общественные отношения. Таковыми следует считать имущественные отношения, выполняющие экономическое воздействие на субъектов права (например, право собственности – владеть, пользоваться, распоряжаться вещью), также следует выделить личные неимущественные отношения, которые могут быть и не связаны с имущественными отношениями (объекты интеллектуальной собственности (авторство, изобретение, нематериальные блага (жизнь, достоинство, честь и доброе имя)).

Выделяются виды гражданско-правовой ответственности, а это договорная и внедоговорная ответственность.

Договорная ответственность наступает в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, возникшего из договора. Внедоговорная ответственность имеет место, когда вред или убыток причиненный потерпевшему лицом, не состоящим с ним в договорных отношениях.

Основное различие договорной и внедоговорной ответственности состоит в том, что договорная ответственность наступает в случаях, не только предусмотренных законом, но и сторонами в договоре, тогда как внедоговорная – определяется только законом.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите источники гражданского права.
2. Понятие и признаки гражданской правосубъектности.
3. Дайте определение понятия «эмансипация».
4. Назовите признаки, характеризующие понятие «юридическое лицо».

5. Дайте определение понятиям юридических лиц «некоммерческого толка» и «коммерческого толка».

6. Назовите отличительные признаки «недвижимого» и «движимого» имущества.

7. Раскройте содержание «триады» права собственности.

8. Назовите основания приобретения права собственности;

9. Укажите отличительные признаки гражданских правоотношений от других видов правоотношений.

10. Дайте определение и укажите виды исполнения обеспечительных обязательств.

11. Назовите признаки, характеризующие понятие «сделка».

12. Обоснуйте признание той или иной сделки недействительной.

13. Дайте определение «исковой давности», укажите общий срок этой давности.

14. Дайте определение гражданской ответственности.

4. Основы семейного права РФ

Понятие и принципы семейных правоотношений

Семья – один из древнейших социальных институтов, возникший еще в первобытнообщинном строе и являющийся одной из главных причин возникновения государства.

Семья в социологическом аспекте основывается на понятии родства, характеризующегося общностью жизни и взаимной поддержкой.

В юридическом аспекте семья – это союз лиц, соединенных юридическими правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, свойства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание.

Юридически семья может существовать даже в тех случаях, когда в социальном плане семья уже распалась или даже и не существовала вовсе.

В социальном плане семья может существовать и без юридического оформления (при отсутствии семейных правоотношений).

Современное российское законодательство не формулирует легального определения брака, однако поскольку состояние в нем является юридическом фактом, с которым связывают возникновение правоотношений, следовательно, нужно сформулировать определение.

Брак – это свободный равноправный союз мужчины и женщины, заключенный с соблюдением порядка и условий, установленных законом, имеющий целью создание семьи и порождающий между супругами взаимные личные и имущественные права и обязанности.

Таким образом, семейное право – это отрасль права, регулирующая брачные отношения, основанные на понятии родства, свойства, усыновления, опеки, попечительства и т. п. и порождающие юридические права и обязанности граждан по отношению друг к другу и своим детям.

Основными началами (принципами) семейного права в Российской Федерации являются:

– признание брака, заключенного только в органах ЗАГСа;

– добровольность брачного союза;

– равенство супругов в семье, в том числе и в вопросах воспитания несовершеннолетних детей;

– решение внутрисемейных вопросов по взаимному согласию;

– приоритет семейного воспитания детей, забота об их благосостоянии и развитии, обеспечение приоритетной защиты их прав и интересов;

– обеспечение приоритетной защиты прав и интересов нетрудоспособных членов семьи.

Основными источниками семейного права являются Конституция РФ, Семейный кодекс (СК) РФ, принятый ГД РФ 8 декабря 1995 г., Гражданский кодекс (ГК) РФ, в котором нашли отражения некоторые аспекты семейных правоотношений, ФЗ от 15 ноября 1997 г. «Об актах гражданского состояния», ФЗ от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» и др.

Конституция РФ предусматривает, что семейные правоотношения находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ, поэтому наряду с СК РФ субъекты могут принимать свои правовые акты, регулирующие правоотношения супругов, не противоречащие СК РФ.

Заключение и прекращение брака

Согласно ст. 10 и 11 СК РФ брак заключается в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС) на основании письменного заявления.

Волеизъявление о заключении брака может быть выражено как в совместном заявлении, так и в отдельных заявлениях. При этом подпись заявления лицом, не явившимся в загс, должна быть нотариально удостоверена.

Брак заключается по истечении месяца со дня подачи заявления, в личном присутствии лиц, вступающих в брак.

СК РФ предусмотрены условия заключения брака и препятствия к его заключению.

В ст. 12 СК РФ закреплено два условия заключения брака;

- добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак;

- достижение ими брачного возраста.

В ст. 13 СК РФ установлен брачный возраст для мужчин и женщин в 18 лет.

В этой же статье предусмотрена возможность снижения брачного возраста по просьбе лиц, желающих вступить в брак, при наличии уважительных причин до 16 лет. В виде исключения, при наличии особых обстоятельств, возможно снижение брачного возраста и ниже 16 лет.

Вопросы о снижении брачного возраста входят в компетенцию органов местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак.

Кроме этого, условиями, препятствующими заключению брака, являются:

- состояние в другом зарегистрированном браке;

- близкое родство вступающих в брак (не допускается заключение брака между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами);

- наличие отношений между усыновителями и усыновленными;

- недееспособность хотя бы одного из желающих вступить в брак лиц, вследствие психического расстройства.

Согласно ст.15 СК РФ медицинское обследование лиц, вступающих в брак, проводится только по их согласию. Результаты обследования лица, желающего заключить брак, составляют медицинскую тайну и могут быть сообщены другому лицу, вступающему в брак, только с согласия прошедшего обследование.

Это правило применяется и в случае обнаружения у обследуемого лица венерического заболевания или ВИЧ-инфекции. Сокрытие этих заболеваний является основанием для обращения одного из супругов в суд с требованием о признании брака недействительным.

При наличии особых обстоятельств (беременность, рождение ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон и др. особых обстоятельствах) брак может быть зарегистрирован сразу же после подачи заявления или при наличии уважительных причин время его заключения может быть сокращено.

ЗАГС может увеличить срок или отказать в регистрации брака, в этом случае действие ЗАГСа обжалуется в суде.

Прекращение брака – это предусмотренное законом прекращение брачных правоотношений.

Основаниями прекращения брачных отношений являются:

- смерть одного из супругов (или признании такого юридического факта судом);

- расторжение брака по заявлению одного из супругов, либо по совместному заявлению, либо по заявлению опекуна лица, объявленного судом недееспособным;

- признание брака недействительным.

Расторжение брака при согласии обоих супругов осуществляется в органах ЗАГСа (административная форма) при отсутствии общих несовершеннолетних детей.

При этом если другая сторона была признана безвестно отсутствующей, или недееспособной, или осуждена к лишению свободы на срок свыше трех лет, то наличие детей не является причиной рассмотрения дела в суде.

Расторжение укладывается в тот же срок и в том же порядке, что и регистрация брака.

Прекращение брака начинает отсчет со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации.

В остальных случаях расторжение брака осуществляется в судебном порядке и прекращается брак со дня вступления решения суда в законную силу.

При вынесении решения о расторжении брака суд, как правило, решает следующие вопросы:

- с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети;

- порядок выплаты средств на содержание несовершеннолетних детей и (или) нетрудоспособного нуждающегося супруга;

- раздел общего имущества супругов.

Эти же вопросы могут быть предметом соглашения между супругами, которое утверждается судом. Суд может по собственной инициативе пересмотреть соглашение, если усмотрит наличие дискриминации одного из супругов или детей.

Расторжение брака следует отличать от недействительности брака.

Если расторжение брака прекращает супружеские отношения на будущее время, то недействительность брака прекращает супружеские отношения не только на будущее, но и на прошлое время, то есть обладает обратной силой и не порождает прав и обязанностей, предусмотренных СК РФ.

При этом имущественные отношения сразу же переходят под юрисдикцию ГК РФ об общей долевой собственности.

Зачастую один из супругов является добросовестным супругом, в таком случае суд может признать за ним права по СК РФ.

Признание недействительности брака не влияет на детей, родившихся в таком браке или родившихся в течение 300 дней после признания его недействительным. В этом случае дети сохраняют права на воспитание, материальное содержание, наследство и др.

Права и обязанности участников семейных правоотношений

При регистрации брака у супругов возникают личные неимущественные и имущественные права и обязанности.

Личные неимущественные права и обязанности заключаются в следующем:

- в равенстве сторон в решении вопросов семейной жизни;
- свободе выбора рода занятий, профессии, месте жительства и месте пребывания;
- свободе выбора своей фамилии.

Имущественные регламентируются СК РФ достаточно подробно и распадаются на две группы:

1. Нормы, регулирующие отношения супружеской собственности.
2. Нормы, регулирующие алиментные права и обязанности.

По действующему законодательству существуют два режима имущества супругов: договорной и законный.

Законный режим устанавливается диспозитивными нормами СК РФ, согласно которым он является режимом их совместной собственности.

В это имущество не входит личная собственность каждого из супругов.

Личной собственностью супруга является:

- имущество, нажитое до заключения брака;

- приобретенное имущество на средства, заработанные до заключения брака;

- имущество, полученное в дар, в порядке наследования или по другим безвозмездным сделкам;

- вещи индивидуального пользования (кроме предметов роскоши);

- а также вещи, приобретенные после фактического прекращения супружеских отношений, хотя и не расторгнутых официально.

Согласно тому, что имущество является личной собственностью каждый из супругов может владеть, использовать и распоряжаться своей собственностью, как он считает нужным. При этом супруг может распоряжаться имуществом другого только с согласия собственника (оформленного должным образом).

В состав имущества, находящегося в общей совместной собственности, входит имущество, нажитое во время брака:

- движимые и недвижимые вещи;

- всевозможные вложения в кредитные учреждения в виде ценных бумаг, вкладов, инвестиций в капитал и т. п.;

- доходы от деятельности приносящие прибыль;

- пенсии, пособия и другие выплаты, не имеющие специального назначения (кроме сумм по возмещению ущерба в связи с утратой трудоспособности и др.);

- личная собственность супруга, если в результате изменений, за счет совместных доходов, эта вещь приобрела значительно большую стоимость.

Владение, пользование и распоряжение общей собственностью осуществляется по обоюдному согласию, при этом предполагается, что один из супругов действует по согласию с другим.

Сделка, совершенная супругом, может быть признана недействительной только по иску другого супруга и при условии, что контрагент знал или заведомо должен был знать о несогласии другого супруга на эту сделку.

Раздел общего имущества осуществляется по соглашению или в судебном порядке.

Добровольный порядок раздела не предполагает нотариального оформления, но по желанию сторон их соглашение может быть заверено нотариусом.

Судебный порядок применяется при наличии разногласий о разделе имущества.

Имущество, нажитое в браке, делится поровну (или компенсируется, если отводимое имущество превышает причитающуюся долю), кроме вещей, приобретенных для детей и вкладов на их имя, а также личной собственности.

В отдельных случаях суд может отойти от принципа равенства долей, если ущемляются интересы детей, нетрудоспособного супруга, если один из супругов вел расточительный образ, нанося ущерб интересам семьи. Общие долги супругов распределяются исходя из пропорциональности долей при разделе.

Договорным режимом имущества супругов является режим, установленный в брачном договоре. *Брачный договор*, согласно СК РФ, имеет приоритетный характер.

Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих или вступивших в брак, определяющий имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Брачный договор может быть заключен как до (при этом свое действие он отсчитывает только с момента регистрации брака в ЗАГСе), так и после вступления в брак (при этом договор начинает действие согласно нотариальному удостоверению).

Брачный договор составляется письменно и удостоверяется нотариусом.

Содержание брачного договора регулирует только имущественные отношения и только между супругами, на детей эти права и обязанности не распространяются.

Брачный договор устанавливает режим собственности на имущество (при этом режим совместной собственности может быть заменен на совместно-долевой или режим раздельной собственности) как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества.

Кроме этого брачный договор может содержать алиментные обязанности, способы участия в доходах и расходах семьи, принципы распределения имущества в случае расторжения брака.

При всем многообразии вариантов содержания брачного договора он не может ограничивать имущественную правоспособность или

дееспособность супругов. Такие условия договора будучи принятыми являются ничтожными с момента заключения договора.

Изменение и расторжение брачного договора производится по взаимному согласию и также должно быть нотариально оформлено.

Как и любой договор, согласно гл. 29 ГК РФ, брачный может быть изменен или расторгнут по следующим основаниям:

- при существенном нарушении договора другой стороной;
- при существенном изменении обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора (например договор не предусматривает содержание инвалида-супруга);
- в других случаях, предусмотренных гражданским законодательством.

Брачный договор может быть признан недействительным по основаниям, предусмотренным ГК РФ для недействительности сделок (сделка, противоречащая основам правопорядка и нравственности, мнимая, притворная сделка, сделка в состоянии заблуждения, обмана, насилия, угрозы, в наркотическом или другом состоянии, при котором воля субъекта ослаблена); если условия договора ставят одного из супругов в неблагоприятное положение, а также в случае недействительности брака.

Алиментные обязанности супругов составляют вторую группу имущественных отношений. Все алиментные обязательства подразделяют:

1. На алиментные обязательства состоящих в браке.
2. На алиментные обязательства бывших супругов.

Супруги должны материально поддерживать друг друга. Если один из супругов не выполняет семейные обязанности по поддержке, а брачный договор этого также не предусматривает, то другая сторона может защищать свои права в суде. При этом таким правом обладает нетрудоспособный супруг, жена в период беременности и ухода за ребенком до 3 лет, ухаживающий супруг за ребенком-инвалидом. Нуждаемость в таких случаях доказывается в суде.

При расторжении брака право на содержание имеют те же категории бывших супругов и нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста, не позднее 5 лет с момента расторжения брака, если они состояли в браке длительное время.

Суд может (но не обязан) освободить бывшего супруга от обязанности по содержанию другого нетрудоспособного, если его нетрудоспособность

обусловлена антисоциальным образом жизни, а также из-за кратковременности бывшего брака.

Размер алиментных обязательств в каждом конкретном случае определяется судом в твердой денежной сумме, уплачиваемой ежемесячно.

Права ребенка, как и права супругов, условно можно разделить на две группы:

1. Личные.
2. Имущественные (права и обязанности по поводу имущества и алиментные права и обязанности).

К личным правам относятся:

- право жить и воспитываться в семье;
- право знать и общаться с родителями и другими родственниками;
- право ребенка выражать свое мнение;
- право иметь и изменять свою фамилию, имя, отчество;
- право на защиту своих прав и законных интересов.

К имущественным правам относят:

- право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи;
- право собственности на доходы полученные им, на имущество, им приобретенное, или полученное в дар, или по наследству, или приобретенное для использования его родителями.

В то же время ребенок не имеет права собственности на имущество родителей и может использовать их имущество лишь по взаимному согласию.

Алиментные права ребенка проистекают из обязанности родителей содержать своих несовершеннолетних детей.

Алиментные обязанности уже совершеннолетних детей проистекают из прав родителей по оказанию для них помощи в случае их нетрудоспособности.

Новшеством современного законодательства является институт алиментных соглашений.

По соглашению определяются размер, условия и порядок выплаты алиментов. При этом размер алиментов по соглашению не должен быть ниже размера, который был бы назначен в судебном порядке. Способы могут быть избраны исходя из доли к заработку, в твердой денежной

сумме с установленной периодичностью или единовременно, путем предоставления замещающего имущества и т. п.

Соглашение оформляется письменно и удостоверяется нотариусом и имеет силу исполнительного листа для взыскания судебными исполнителями. Соглашение может быть изменено по согласию сторон и заверено нотариусом или по решению суда.

В случае отсутствия соглашения и непредставления содержания своим детям добровольно алименты взыскиваются в судебном порядке в размере:

- на одного ребенка – 25 % заработка и иного дохода родителей;
- на 2 детей – 33,3 %;
- на 3 и более детей – половина заработка и (или) иного дохода родителей.

Вопросы для самоконтроля

1. Источники права, регулирующие брачные отношения.
2. Понятие брака и семьи. Различие брачных и семейных отношений.
3. Порядок и условия заключения брака.
4. Права и обязанности супругов.
5. Законный режим имущественных отношений супругов.
6. Брачный договор.
7. Права ребенка.
8. Алиментные права и обязанности супругов.
9. Алиментные обязанности совершеннолетних.

5. Наследственное право

Общие положения о наследовании

Наследственное право – это отрасль российской правовой системы, которая содержит правовые нормы, регулирующие порядок и условия перехода прав и обязанностей от умершего к другим субъектам права.

Наследственное право РФ является подотраслью гражданского права и регулируется разделом V части III Гражданского Кодекса РФ.

Суть общественного отношения, возникающего в результате смерти физического лица, – это взаимодействие остальных участников гражданского оборота по перераспределению имущества и имущественных прав и обязанностей, принадлежащих умершему (участнику, выбывшему из гражданских правоотношений), а также определение юридической судьбы наследства. Такое регулирование происходит в порядке универсального правопреемства. Оно состоит в том, что к наследникам переходят все права и обязанности наследодателя, принадлежавшие ему при жизни. Исключение составляют права и обязанности, которые носят личный характер. Причем наследство переходит как единое целое, как вся совокупность прав и обязанностей умершего.

Право наследования гарантируется Конституцией РФ и входит в число основных прав человека (ч. 4 ст. 35). Наследственное право неразрывно связано с правом частной собственности граждан РФ, гарантирует свободу завещания, позволяющую гражданам по своему усмотрению распорядиться имуществом на случай смерти, в рамках, предусмотренных законом, оберегает интересы несовершеннолетних детей наследодателя и других нетрудоспособных наследников, способствует укреплению семьи, так как закон существенно расширил возможности быть призванными к наследованию кровных родственников различной степени родства.

Понятие «наследование» закреплено в п. 1 ст. 1110 ГК РФ. При наследовании происходит переход имущества (наследства, наследственного имущества) умершего (наследодателя) к другим лицам

(наследникам) в порядке универсального правопреемства как единого целого.

Наследственное правопреемство является универсальным (общим). Это означает, что наследство, т. е. совокупность прав и обязанностей наследодателя, переходит к наследнику в неизменном виде как единое целое в один и тот же момент. При принятии наследства наследник становится носителем прав и обязанностей, переходящих к нему в порядке наследования с момента открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также от момента государственной регистрации права наследника на это имущество, когда такое право подлежит регистрации (п. 4 ст. 1152 ГК РФ).

Переход наследства к наследнику как единого целого означает, что он не имеет права принять только какую-либо часть наследства, например право собственности на квартиру, а от принятия прав и обязанностей по авторскому договору отказаться. Наследство может быть принято только как единое целое, в его составе могут оказаться даже такие права и обязанности наследодателя, о которых наследник не имел представления.

Универсальность правопреемства характерна для наследования как по закону, так и по завещанию. Пожалуй, единственным исключением является случай распределения наследодателем в завещании конкретных вещей в адрес конкретных наследников, если при этом какого-либо иного имущества не остается. Правопреемство каждого из наследников в этом случае будет сингулярным (частным).

Принципы наследственного права

Под принципами наследственного права понимаются основополагающие начала, на которых базируются все нормы, регулирующие отношения по поводу наследства.

Современное наследственное право Российской Федерации сформировано и развивается на основе следующих принципов:

- универсальности наследственного правопреемства;
- свободы завещания;
- охраны прав и интересов близких наследодателю лиц в сочетании с правами и интересами других лиц;
- свободы наследования;

- наиболее полного обеспечения исполнения воли наследодателя.

Принцип универсальности наследственного правопреемства проявляется в том, что наследство непосредственно переходит от наследодателя к наследникам в неизменном виде, как единое целое и в один и тот же момент. При этом наследники становятся правопреемниками наследодателя в отношении не только вещей и имущественных прав, но также и иного имущества, в том числе и обязанностей наследодателя.

Принцип свободы завещания проявляется в предоставлении любому гражданину возможности распорядиться своим имуществом на случай смерти в порядке, определенном законом, либо воздержаться от подобного распоряжения. При этом свобода завещания предполагает возможность распорядиться как всем, так и лишь частью принадлежащего гражданину имущества (причем как имеющегося у него, так и того, которое может появиться в будущем). Одновременно свобода завещания позволяет гражданину самостоятельно определить круг своих наследников и причитающиеся им доли в наследстве. Единственным ограничением свободы завещания являются правила об обязательной доле в наследстве, которые служат границей действия рассматриваемого принципа. При появлении в наследственных правоотношениях так называемых необходимых наследников на передовые позиции выходит принцип охраны прав и интересов близких наследодателю лиц в сочетании с правами и интересами других лиц.

Принцип охраны прав и интересов близких наследодателю лиц в сочетании с правами и интересами других лиц находит свое выражение не только в обеспечении интересов необходимых наследников. Прежде всего он проявляется в правилах об очередности призвания к наследованию, которыми восполняется невыраженная воля наследодателя. При этом основная цель, преследуемая законом, усматривается в имущественном обеспечении наиболее близких наследодателю лиц. Вместе с тем охрана интересов членов семьи наследодателя и других близких ему лиц должна соотноситься с реальными возможностями наследодателя, учитывая права и интересы его кредиторов и иных заинтересованных лиц (сособственников; лиц, проживающих в жилых помещениях, принадлежавших наследодателю, и др.). Действие рассматриваемого принципа (и прежде всего в части оптимального сочетания интересов

различных лиц) находит свое непосредственное выражение при решении вопросов раздела наследственного имущества, возмещения за счет наследственного имущества необходимых расходов, принятия мер к охране и управлению наследственным имуществом, а также во многих других ситуациях.

Принцип свободы наследования реализуется в виде возможности для призванных к наследованию наследников самостоятельно решать вопрос о принятии наследства и отказе от него. При этом в случае призвания к наследованию одновременно по нескольким основаниям наследник может принять наследство, причитающееся ему по одному из таких оснований, по нескольким из них или по всем основаниям. На тех же началах наследник вправе и отказаться от наследства, при этом может указать другого наследника, в пользу которого он отказывается.

Принцип наиболее полного обеспечения исполнения воли наследодателя проявляется при исполнении завещательных распоряжений наследодателя. При этом во внимание должна приниматься не только очевидная, но и предполагаемая воля наследодателя, обнаруживаемая в процессе толкования завещания.

Все рассмотренные принципы определяют сущностные черты правового регулирования наследственных отношений и находят свое выражение в системе правовых норм о наследовании.

Основания наследования

Основания наследования указаны в ст. 1111 ГК РФ. Наследование осуществляется по завещанию и по закону. При этом наследование по закону имеет место, когда оно не изменено завещанием.

Лица, которые могут призываться к наследованию, определены в ст. 1116 ГК РФ. Закон допускает призвание к наследованию не только граждан, находящихся в живых в день открытия наследства, но и тех, кто были зачаты при жизни наследодателя и родились живыми после открытия наследства, т.е. уже после смерти наследодателя. Граждане призываются к наследованию как по закону, так и по завещанию независимо от того, являются ли они дееспособными, недееспособными, частично или ограничено дееспособными. Иностранные граждане и лица без

гражданства призываются к наследованию на общих основаниях с гражданами РФ, если иное не установлено законами РФ.

Граждане, которые могут призываться к наследованию, существует одно обязательное условие: они должны быть достойными наследниками. Лица, не имеющие право наследовать, определены термином «недостойные наследники». Прежде всего, не имеют право наследовать ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали либо пытались способствовать призванию к наследованию не только их самих, но и других лиц, либо увеличению им или другим лицам доли наследства (п. 1 ст. 1117 ГК РФ). Необходимо учитывать, что законодатель делает акцент на умышленном характере таких противоправных действий. Лица, совершившие преступления по неосторожности или в состоянии невменяемости от наследования не отстраняются. В то же время сохраняют право наследовать граждане, которым наследодатель завещал свое имущество после утраты ими права наследовать в результате совершения ими соответствующих противоправных действий. Законом предусмотрены и другие случаи признания граждан недостойными наследниками.

Юридические лица могут быть наследниками только по завещанию. При этом наследниками могут быть и иностранные юридические лица. Для его призвания к наследованию необходимо, чтобы оно существовало как юридическое лицо на день открытия наследства. В качестве наследников по завещанию могут выступать также Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, иностранные государства и международные организации (ст. 1116 ГК РФ). Российская Федерация является исключительным наследником выморочного имущества. Основания для признания имущества выморочным совпадают с основаниями наследственного преемства этого имущества по закону государством.

Местом открытия наследства является последнее место жительства наследодателя. Если последнее место жительства наследодателя, обладавшего имуществом на территории Российской Федерации, неизвестно или находится за ее пределами, местом открытия наследства в

Российской Федерации признается место нахождения такого наследственного имущества. Если такое наследственное имущество находится в разных местах, местом открытия наследства является место нахождения входящих в его состав недвижимого имущества или наиболее ценной части недвижимого имущества, а при отсутствии недвижимого имущества - место нахождения движимого имущества или его наиболее ценной части. Ценность имущества определяется исходя из его рыночной стоимости (ст. 1115 ГК РФ).

Наследование по завещанию

Завещание может быть совершено гражданином, обладающим в момент его совершения дееспособностью в полном объеме, должно быть совершено лично, совершение завещания через представителя не допускается.

Завещатель вправе по своему усмотрению завещать имущество любым лицам, любым образом определить доли наследников в наследстве, лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, не указывая причин такого лишения, а в случаях, предусмотренных ГК РФ, включить в завещание иные распоряжения. Завещатель вправе отменить или изменить совершенное завещание в соответствии с правилами статьи 1130 ГК РФ. Завещатель не обязан сообщать кому-либо о содержании, совершении, об изменении или отмене завещания.

Завещатель вправе совершить завещание, содержащее распоряжение о любом имуществе, в том числе о том, которое он может приобрести в будущем, распорядиться своим имуществом или какой-либо его частью, составив одно или несколько завещаний, совершить завещание в пользу одного или нескольких лиц (статья 1116 ГК РФ), как входящих, так и не входящих в круг наследников по закону, указать в завещании другого наследника (подназначить наследника) на случай, если назначенный им в завещании наследник или наследник завещателя по закону умрет до открытия наследства, либо одновременно с завещателем, либо после открытия наследства, не успев его принять, либо не примет наследство по другим причинам или откажется от него, либо не будет иметь право наследовать или будет отстранен от наследования как недостойный.

Свобода завещания ограничивается правилами об обязательной доле в наследстве (статья 1149 ГК РФ).

Согласно ст. 1124 ГК РФ завещание должно быть составлено в письменной форме и удостоверено нотариусом. Удостоверение завещания другими лицами допускается в случаях, предусмотренных пунктом 7 статьи 1125, статьей 1127 и пунктом 2 статьи 1128 ГК РФ. Несоблюдение данных правил о письменной форме завещания и его удостоверении влечет за собой недействительность завещания.

В соответствии со ст. 1125 ГК РФ нотариально удостоверенное завещание должно быть написано завещателем или записано с его слов нотариусом. Завещание, записанное нотариусом со слов завещателя, до его подписания должно быть полностью прочитано завещателем в присутствии нотариуса. Если завещатель не в состоянии лично прочитать завещание, его текст оглашается для него нотариусом, о чем на завещании делается соответствующая надпись с указанием причин, по которым завещатель не смог лично прочитать завещание.

Завещание должно быть собственноручно подписано завещателем. Если завещатель в силу физических недостатков, тяжелой болезни или неграмотности не может собственноручно подписать завещание, оно по его просьбе может быть подписано другим гражданином в присутствии нотариуса. В завещании должны быть указаны причины, по которым завещатель не мог подписать завещание собственноручно, а также фамилия, имя, отчество и место жительства гражданина, подписавшего завещание по просьбе завещателя, в соответствии с документом, удостоверяющим личность этого гражданина.

В случае, когда право совершения нотариальных действий предоставлено законом должностным лицам органов местного самоуправления и должностным лицам консульских учреждений Российской Федерации, завещание может быть удостоверено вместо нотариуса соответствующим должностным лицом с соблюдением правил ГК РФ о форме завещания, порядке его нотариального удостоверения и тайне завещания.

Завещатель вправе совершить завещание, не предоставляя при этом другим лицам, в том числе нотариусу, возможности ознакомиться с его содержанием (закрытое завещание). Закрытое завещание должно быть

собственноручно написано и подписано завещателем. Несоблюдение этих правил влечет за собой недействительность завещания.

Закрытое завещание в заклеенном конверте передается завещателем нотариусу в присутствии двух свидетелей, которые ставят на конверте свои подписи. Конверт, подписанный свидетелями, запечатывается в их присутствии нотариусом в другой конверт, на котором нотариус делает надпись, содержащую сведения о завещателе, от которого нотариусом принято закрытое завещание, месте и дате его принятия, фамилии, об имени, отчестве и о месте жительства каждого свидетеля в соответствии с документом, удостоверяющим личность.

Принимая от завещателя конверт с закрытым завещанием, нотариус обязан разъяснить завещателю содержание п. 2 ст. 1126 ГК РФ и ст. 1149 ГК РФ и сделать об этом соответствующую надпись на втором конверте, а также выдать завещателю документ, подтверждающий принятие закрытого завещания.

По представлении свидетельства о смерти лица, совершившего закрытое завещание, нотариус не позднее чем через пятнадцать дней со дня представления свидетельства вскрывает конверт с завещанием в присутствии не менее чем двух свидетелей и пожелавших при этом присутствовать заинтересованных лиц из числа наследников по закону. После вскрытия конверта текст содержащегося в нем завещания сразу же оглашается нотариусом, после чего нотариус составляет и вместе со свидетелями подписывает протокол, удостоверяющий вскрытие конверта с завещанием и содержащий полный текст завещания. Подлинник завещания хранится у нотариуса. Наследникам выдается нотариально удостоверенная копия протокола (ст. 1126 ГК РФ).

Приравниваются к нотариально удостоверенным завещаниям согласно ст. 1127 ГК РФ:

1) завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных учреждениях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей и других стационарных лечебных учреждений, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов;

2) завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов;

3) завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических или других подобных экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций;

4) завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей;

5) завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.

Завещание, приравненное к нотариально удостоверенному завещанию, должно быть подписано завещателем в присутствии лица, удостоверяющего завещание, и свидетеля, также подписывающего завещание.

В остальном к такому завещанию соответственно применяются правила статей 1124 и 1125 ГК РФ.

Составление завещания в простой письменной форме допускается только в виде исключения в случаях, предусмотренных статьей 1129 ГК РФ, которая содержит нормы, регулирующие порядок завещания в чрезвычайных обстоятельствах.

Изложение гражданином последней воли в простой письменной форме признается его завещанием, если завещатель в присутствии двух свидетелей собственноручно написал и подписал документ, из содержания которого следует, что он представляет собой завещание. Данное завещание утрачивает силу, если завещатель в течение месяца после прекращения этих обстоятельств не воспользуется возможностью совершить завещание в какой-либо иной форме, предусмотренной статьями 1124 - 1128 ГК РФ.

Завещатель вправе отменить или изменить составленное им завещание в любое время после его совершения, не указывая при этом причины его отмены или изменения.

В соответствии со ст. 1131 ГК РФ при нарушении положений ГК РФ, влекущих за собой недействительность завещания, в зависимости от основания недействительности, завещание является недействительным в

силу признания его таковым судом (оспоримое завещание) или независимо от такого признания (ничтожное завещание). При этом не могут служить основанием недействительности завещания описки и другие незначительные нарушения порядка его составления, подписания или удостоверения, если судом установлено, что они не влияют на понимание волеизъявления завещателя. Завещание может быть признано судом недействительным по иску лица, права или законные интересы которого нарушены этим завещанием. Оспаривание завещания до открытия наследства не допускается.

Исполнение завещания осуществляется наследниками по завещанию, за исключением случаев, когда его исполнение полностью или в определенной части осуществляется исполнителем завещания (ст. 1134 ГК РФ).

Завещатель может поручить исполнение завещания указанному им в завещании гражданину-душеприказчику (исполнителю завещания) независимо от того, является ли этот гражданин наследником.

В соответствии со ст. 1136 ГК РФ исполнитель завещания имеет право на возмещение за счет наследства необходимых расходов, связанных с исполнением завещания, а также на получение сверх расходов вознаграждения за счет наследства, если это предусмотрено завещанием.

Наследование по закону

Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности, предусмотренной ст. 1142–1145 и 1148 ГК РФ.

Наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предшествующих очередей, то есть если наследники предшествующих очередей отсутствуют, либо никто из них не имеет права наследовать, либо все они отстранены от наследования (ст. 1117 ГК РФ), либо лишены наследства (п. 1 ст. 1119 ГК РФ), либо никто из них не принял наследства, либо все они отказались от наследства.

Наследники одной очереди наследуют в равных долях, за исключением наследников, наследующих по праву представления (ст. 1146 ГК РФ).

Наследниками первой очереди по закону являются дети, супруг и родители наследодателя.

Внуки наследодателя и их потомки наследуют по праву представления (ст. 1142 ГК РФ).

Если нет наследников первой очереди, наследниками второй очереди по закону являются полнородные и неполнородные братья и сестры наследодателя, его дедушка и бабушка как со стороны отца, так и со стороны матери.

Дети полнородных и неполнородных братьев и сестер наследодателя (племянники и племянницы наследодателя) наследуют по праву представления (ст. 1143 ГК РФ).

Если нет наследников первой и второй очереди, наследниками третьей очереди по закону являются полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя).

Двоюродные братья и сестры наследодателя наследуют по праву представления.

Если нет наследников первой, второй и третьей очереди (ст. 1142–1144 ГК РФ), право наследовать по закону получают родственники наследодателя третьей, четвертой и пятой степени родства, не относящиеся к наследникам предшествующих очередей.

Степень родства определяется числом рождений, отделяющих родственников одного от другого. Рождение самого наследодателя в это число не входит.

В соответствии с п. 1 ст. 1145 ГК РФ призываются к наследованию:

- в качестве наследников четвертой очереди родственники третьей степени родства - прадедушки и прабабушки наследодателя;

- в качестве наследников пятой очереди родственники четвертой степени родства - дети родных племянников и племянниц наследодателя (двоюродные внуки и внучки) и родные братья и сестры его дедушек и бабушек (двоюродные дедушки и бабушки);

- в качестве наследников шестой очереди родственники пятой степени родства - дети двоюродных внуков и внучек наследодателя (двоюродные правнуки и правнучки), дети его двоюродных братьев и сестер (двоюродные племянники и племянницы) и дети его двоюродных дедушек и бабушек (двоюродные дяди и тети).

Если нет наследников предшествующих очередей, к наследованию в качестве наследников седьмой очереди по закону призываются пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя.

Доля наследника по закону, умершего до открытия наследства или одновременно с наследодателем, переходит по праву представления к его соответствующим потомкам в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 1142, п. 2 ст. 1143 и п. 2 ст. 1144 ГК РФ, и делится между ними поровну.

Не наследуют по праву представления потомки наследника по закону, лишенного наследодателем наследства (п. 1 ст. 1119 ГК РФ), потомки наследника, который умер до открытия наследства или одновременно с наследодателем и который не имел бы права наследовать в соответствии с п. 1 ст. 1117 ГК РФ (ст. 1146 ГК РФ).

При наследовании по закону усыновленный и его потомство с одной стороны и усыновитель и его родственники – с другой приравниваются к родственникам по происхождению (кровным родственникам).

Усыновленный и его потомство не наследуют по закону после смерти родителей усыновленного и других его родственников по происхождению, а родители усыновленного и другие его родственники по происхождению не наследуют по закону после смерти усыновленного и его потомства, за исключением случаев, указанных в п.3 ст. 1147 ГК РФ.

В случае, когда в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации усыновленный сохраняет по решению суда отношения с одним из родителей или другими родственниками по происхождению, усыновленный и его потомство наследуют по закону после смерти этих родственников, а последние наследуют по закону после смерти усыновленного и его потомства.

Наследование в соответствии с настоящим пунктом не исключает наследования в соответствии с п. 1 ст. 1147 ГК РФ.

Граждане, относящиеся к наследникам по закону, указанным в ст. 1143–1145 ГК РФ, нетрудоспособные ко дню открытия наследства, но не входящие в круг наследников той очереди, которая призывается к наследованию, наследуют по закону вместе и наравне с наследниками этой очереди, если не менее года до смерти наследодателя находились на его

иждивении, независимо от того, проживали они совместно с наследодателем или нет.

К наследникам по закону относятся граждане, которые не входят в круг наследников, указанных в ст. 1142–1145 ГК РФ, но ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении и проживали совместно с ним. При наличии других наследников по закону они наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию (ст. 1148 ГК РФ).

При отсутствии других наследников по закону указанные в п. 2 ст. 1148 ГК РФ нетрудоспособные иждивенцы наследодателя наследуют самостоятельно в качестве наследников восьмой очереди.

Несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя, подлежащие призванию к наследованию на основании п. 1 и 2 ст. 1148 ГК РФ, наследуют независимо от содержания завещания не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (обязательная доля).

Право на обязательную долю в наследстве удовлетворяется из оставшейся незавещанной части наследственного имущества, даже если это приведет к уменьшению прав других наследников по закону на эту часть имущества, а при недостаточности незавещанной части имущества для осуществления права на обязательную долю - из той части имущества, которая завещана. В обязательную долю засчитывается все, что наследник, имеющий право на такую долю, получает из наследства по какому-либо основанию, в том числе стоимость установленного в пользу такого наследника завещательного отказа.

Если осуществление права на обязательную долю в наследстве повлечет за собой невозможность передать наследнику по завещанию имущество, которым наследник, имеющий право на обязательную долю, при жизни наследодателя не пользовался, а наследник по завещанию пользовался для проживания (жилой дом, квартира, иное жилое помещение, дача и тому подобное) или использовал в качестве основного источника получения средств к существованию (орудия труда, творческая

мастерская и тому подобное), суд может с учетом имущественного положения наследников, имеющих право на обязательную долю, уменьшить размер обязательной доли или отказать в ее присуждении.

Принятие наследства осуществляется подачей по месту открытия наследства нотариусу или уполномоченному в соответствии с законом выдавать свидетельства о праве на наследство должностному лицу заявления наследника о принятии наследства либо о выдаче свидетельства о праве на наследство. Если заявление наследника передается нотариусу другим лицом или пересылается по почте, подпись наследника на заявлении должна быть засвидетельствована нотариусом, должностным лицом, уполномоченным совершать нотариальные действия (п. 7 ст. 1125 ГК РФ), или лицом, уполномоченным удостоверять доверенности в соответствии с п. 3 ст. 185 ГК РФ. Принятие наследства через представителя возможно, если в доверенности специально предусмотрено полномочие на принятие наследства. Для принятия наследства законным представителем доверенность не требуется.

Признается, пока не доказано иное, что наследник принял наследство, если он совершил действия, свидетельствующие о фактическом принятии наследства, в частности если наследник: вступил во владение или в управление наследственным имуществом; принял меры по сохранению наследственного имущества, защите его от посягательств или притязаний третьих лиц; произвел за свой счет расходы на содержание наследственного имущества; оплатил за свой счет долги наследодателя или получил от третьих лиц причитавшиеся наследодателю денежные средства.

Наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства.

В случае открытия наследства в день предполагаемой гибели гражданина (п. 1 ст. 1114 ГК РФ) наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

Если право наследования возникает для других лиц вследствие отказа наследника от наследства или отстранения наследника по основаниям, установленным ст. 1117 ГК РФ, такие лица могут принять наследство в

течение шести месяцев со дня возникновения у них права наследования. Лица, для которых право наследования возникает только вследствие непринятия наследства другим наследником, могут принять наследство в течение трех месяцев со дня окончания срока, указанного в п. 1 ст. 1154 ГК РФ.

По заявлению наследника, пропустившего срок, установленный для принятия наследства (ст. 1154 ГК РФ), суд может восстановить этот срок и признать наследника принявшим наследство, если наследник не знал и не должен был знать об открытии наследства или пропустил этот срок по другим уважительным причинам и при условии, что наследник, пропустивший срок, установленный для принятия наследства, обратился в суд в течение шести месяцев после того, как причины пропуска этого срока отпали.

В соответствии со ст. 1156 ГК РФ, если наследник, призванный к наследованию по завещанию или по закону, умер после открытия наследства, не успев его принять в установленный срок, право на принятие причитающегося ему наследства переходит к его наследникам по закону, а если все наследственное имущество было завещано – к его наследникам по завещанию (наследственная трансмиссия). При этом право наследника принять часть наследства в качестве обязательной доли не переходит к его наследникам. Право на принятие наследства, принадлежавшее умершему наследнику, может быть осуществлено его наследниками на общих основаниях.

Согласно ст. 1157 ГК РФ наследник вправе отказаться от наследства в пользу других лиц (ст. 1158 ГК РФ) или без указания лиц, в пользу которых он отказывается от наследственного имущества. При наследовании выморочного имущества отказ от наследства не допускается. Наследник вправе отказаться от наследства в течение срока, установленного для принятия наследства (ст. 1154 ГК РФ), в том числе в случае, когда он уже принял наследство.

Если наследник совершил действия, свидетельствующие о фактическом принятии наследства (п. 2 ст. 1153 ГК РФ), суд может по заявлению этого наследника признать его отказавшимся от наследства и по истечении установленного срока, если найдет причины пропуска срока уважительными.

Отказ от наследства не может быть впоследствии изменен или взят обратно. Отказ от наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний, недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин, допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите нормативный правовой акт, регулирующий нормы наследственного права РФ.
2. Охарактеризуйте принципы наследственного права РФ.
3. Какова компетенция нотариуса при оформлении наследственных прав наследников по завещанию?
4. Какова компетенция нотариуса при оформлении наследственных прав наследников по закону?
5. Что является местом открытия наследства?
6. Раскройте понятие «недостойные наследники».
7. Какие требования необходимо соблюдать завещателю при составлении закрытого завещания?
8. Назовите, в каких случаях завещания граждан приравниваются к нотариально удостоверенным завещаниям?
9. Раскройте содержание деятельности нотариуса по обеспечению сохранности наследственного имущества (компетенция, особенности).
10. Назовите порядок очередности призыва наследников по закону к наследованию.
11. Кто имеет право на обязательную долю в наследстве?
12. В какой срок может быть принято наследство со дня его открытия?

6. Трудовое право Российской Федерации

Общая характеристика трудового права России

Роль труда в жизни общества исключительно велика. Он оказывает формирующее воздействие на экономику страны и систему экономических отношений, напрямую затрагивает жизнедеятельность миллионов граждан.

Одна из отраслей российской системы права – трудовое право – регулирует вопросы трудовых отношений (и иных, непосредственного связанных с ними). Трудовое право можно рассматривать с нескольких позиций:

Трудовое право, как отрасль права - это обособленная группа правовых норм, объединенных общностью регулируемых им общественных отношений.

Система отрасли трудового права отличается от системы трудового законодательства. Если система трудового законодательства - совокупность нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, то система трудового права как отрасль представляет собой соединение правовых норм в единое согласованное целое.

Довольно распространено выделение в отрасли права общей и особенной частей. Общая часть трудового права включает в себя группы норм (институты), относящиеся к правовому регулированию труда всех работников. Особенная часть трудового права охватывает отдельные правовые институты: трудовой договор, рабочее время, время отдыха, заработная плата, дисциплина труда и дисциплинарная ответственность, охрана труда и другие[1].

Предметом трудового права являются трудовые и иные, связанные с ними, отношения. Трудовые отношения (их легальное определение закреплено в ст. 15 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК

[1] *Трудовое* право : учеб. для прикладного бакалавриата / под. ред. В.Л. Гейхмана. М., 2015. С. 15.

РФ) обладают рядом характеристик: возникновение на основании специального соглашения (трудового договора) между работником и работодателем; личный характер прав и обязанностей работника; обязанность работника выполнять обусловленную трудовым договором работу по определенной специальности, квалификации или должности (трудовую функцию); подчинение субъектов трудового правоотношения правилам внутреннего трудового распорядка, установленным работодателем; возмездный характер; обязанность работодателя создавать работнику здоровые и безопасные условия труда, соблюдать трудовое законодательство; право субъектов расторгнуть трудовое правоотношение с соблюдением установленного законом порядка[1].

С трудовыми отношениями непосредственно связаны отношения по организации и управлению трудом; по участию работников и профессиональных союзов в установлении условий труда и применении трудового законодательства; по социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров, соглашений. К сопутствующим отношениям относятся и отношения по государственному контролю (надзору), профсоюзному контролю за соблюдением трудового законодательства; по подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников непосредственно у данного работодателя; по трудоустройству у данного работодателя; по материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда; по разрешению трудовых споров; по обязательному социальному страхованию[2].

Любая отрасль права характеризуется совокупностью приемов, способов регулирования предметных отношений. Данная совокупность юридических средств есть метод отрасли. Определяя черты метода трудового права можно выделить свободу труда и договорной порядок регулирования трудовых правоотношений, особенности юридического положения их субъектов (сочетание равенства сторон и определенной подчиненностью, зависимостью в процессе труда, подчинение правилам внутреннего трудового распорядка), сочетание государственного и

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

[2] Там же.

договорного регулирования трудовых отношений, особенности защиты трудовых права и средств обеспечения обязанностей их субъектов[1].

В качестве исходных начал трудового права выступают его принципы, традиционно подразделяемые на общеправовые, межотраслевые и отраслевые.

Общеправовые пронизывают всю систему права, отражая существенные, присущие всему праву базовые позиции (гуманизм, законность, справедливость, демократизм, защита прав и свобод человека). В ст. 37 Конституции РФ признаются свобода труда и право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию при запрещении всякой дискриминации и принудительного труда. Закреплено право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом МРОТ, а также право на защиту от безработицы и др. В ст. 30 Конституции РФ предусмотрено право на объединение, включая право на объединение в профсоюзы для защиты своих интересов. Следует иметь в виду ст. 7 Конституции РФ, провозгласившую Российскую Федерацию социальным государством, охраняющим труд и здоровье людей, устанавливающим гарантированный МРОТ и обеспечивающим государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан.

Межотраслевые присущи нескольким отраслям права (например, принцип свободы труда фигурирует и в административном, и в гражданском праве в той части, где они связаны с трудом)[2].

Принципы трудового права, как принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, получившие свое выражение в ст. 2 ТК РФ, дополняются ст. 3 и 4 и в совокупности составляют 20 принципов. Условно представляется возможным разделить их на несколько групп. Первая группа – принципы «запретительного характера» (запрещение дискриминации, принудительного труда). Вторая группа – принципы «защитного характера» - защита от безработицы и содействия в трудоустройстве;

---

[1] *Трудовое* право. С. 18.

[2] Там же. С. 23.

установление государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателя; осуществление государственного контроля (надзора) за их соблюдением; защита государством прав и свобод субъектов трудовых правоотношений, включая судебную защиту и др. Третью группу принципов отличает императивный характер – принцип обязательности возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей; принцип, определяемый как обязанность сторон трудового договора соблюдать условия трудового договора. Также можно выделить в особую группу принципы, обеспечивающие какое-либо право субъектов правоотношений. К таковым относят - принципы обеспечения права каждого работника на справедливые условия труда; обеспечения права работников и работодателей на объединение; обеспечения права работников на участие в управлении организацией; принцип обеспечения права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров; обеспечения права представителей профессиональных союзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства; обеспечения права работников на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности; обеспечения права на обязательное социальное страхование работников[1].

Источники трудового права достаточно разнообразны. Это и различные нормативные правовые акты, регулирующие трудовые и непосредственно связанные с ними отношения, и социально-партнерские соглашения, и коллективный договор, и локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, принимаемые работодателем, как правило, с учетом мнения представительного органа работников в установленном законом порядке. В системе источников трудового права верхнюю ступеньку занимает Конституция Российской Федерации, устанавливающая права, свободы, гарантии их обеспечения в области труда. Более всего они получили свое закрепление в ст. 17–19, 30, 37, 45–46, 55 и других статьях гл. 2 Конституции РФ. Следует отметить ст. 2, 7 и другие статьи гл. 1, выделив положения ч. 4 ст. 15, согласно которым общепризнанные принципы и нормы международного права и

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

международные договоры РФ являются составной частью правовой системы РФ.

Большое значение в современных условиях развития российского трудового права придается общепризнанным принципам и нормам международного права в области труда, международным договорам, таким, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), конвенции и декларации, а также рекомендации МОТ.

На следующей ступени иерархии источников располагаются ТК РФ, иные федеральные законы и законы субъектов РФ, содержащие нормы трудового права (ч. 2 ст. 5 ТК РФ). Они именуются «трудовое законодательство», и в его состав ныне входят только законы.

Из федеральных законов выделяется Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ), являющийся важнейшим кодификационным правовым актом, действующим на всей территории РФ, в отношении как всех работодателей независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, так и работников, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

В число источников трудового права входят подзаконные акты, среди которых главенствуют нормативные указы Президента РФ, содержащие нормы трудового права, затем идут постановления и распоряжения Правительства РФ. За ними располагаются нормативные правовые акты министерств, иных федеральных органов исполнительной власти.

Свое место в системе источников вслед за федеральными законами занимают законы субъектов РФ, которые не должны противоречить ТК РФ и иным федеральным законам[1].

Трудовые правоотношения

Трудовые отношения, базируясь на вышеизложенных принципах и урегулированные нормами трудового права, выступают в форме трудовых правоотношений.

---

[1] *Трудовое* право России / И. Г. Выговская [и др.] ; под общ. ред. М. В. Преснякова, С. Е. Чаннова. Саратов, 2014. С. 40.

Следует обратить внимание на следующие особенности, характеризующие трудовое правоотношение: во-первых, позиционирование работника и работодателя в качестве субъектов правоотношения; во-вторых, сложный состав прав и обязанностей его субъектов: каждый из них выступает по отношению к другому и как обязанное, и как управомоченное лицо, а также несет ряд обязанностей; в-третьих, единый и длящийся характер трудового правоотношения. Эти особенности характеризуют трудовое правоотношение, но необходимо его разграничивать также от смежных (прежде всего гражданско-правовых) правоотношений в области трудовой деятельности. Такое разграничение возможно исходя из характерных признаков, присущих именно трудовому правоотношению:

1. Личный характер прав и обязанностей работника, который обязан своим трудом участвовать в производственной либо иной деятельности работодателя, используя свои способности к труду.

2. Работник обязан выполнять обусловленную трудовым договором трудовую функцию - работу по должности в соответствии со штатным расписанием, по профессии, специальности, с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы.

3. Выполнение работником его трудовой функции, осуществляемое в условиях коллективного (кооперированного) труда, обусловливает необходимость подчинения работника внутреннему трудовому распорядку, установленному работодателем, следование распоряжениям и указаниям работодателя (руководителя, директора и др.), наделенного дисциплинарной и директивной властью.

4. Возмездный характер трудового правоотношения проявляется в систематической выплате работнику установленной заработной платы не реже двух раз в месяц. При этом оплата производится в соответствии с затраченным трудом, осуществляемым работником в установленное рабочее время.

5. Работодатель, использующий труд работника, обязан создавать ему здоровые и безопасные условия труда, соблюдать трудовое законодательство, включая законодательство об охране труда.

6. Характерным признаком трудового правоотношения является право каждого из субъектов на его расторжение без каких-либо санкций, но с

соблюдением установленного законом порядка. При этом работодатель обязан предупредить работника об увольнении в предусмотренных случаях, а также выплатить выходное пособие и другие компенсации[1].

Субъектами трудового правоотношения являются работник и работодатель. При этом работником может быть только физическое лицо (гражданин), а работодателем - юридическое лицо (организация) либо физическое лицо (индивидуальный предприниматель, иной гражданин, принимающий на работу, например, для оказания помощи по ведению домашнего хозяйства)[2].

Для вступления в трудовое правоотношение его будущие субъекты (участники) должны обладать такими юридическими качествами (свойствами), как трудовая правоспособность и дееспособность, чтобы при достижении соглашения заключить трудовой договор, на основании которого возникает трудовое правоотношение.

Поскольку при вступлении в трудовое правоотношение необходимы трудовая правоспособность и дееспособность в их неразрывном единстве, они именуются «трудовая правосубъектность», возникающая у человека с достижением определенного возраста – 16 лет. В определенных случаях физические лица (граждане) могут вступать в трудовое правоотношение по достижении 18-летнего возраста. Применение труда лиц, не достигших 18 лет, запрещается на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных клубах, кабаре и др. согласно ст. 265 ТК РФ). Не допускается заключение письменного договора о полной материальной ответственности с лицами, не достигшими 18-летнего возраста (ч. 1 ст. 244 ТК РФ). Трудовым законодательством не установлен предельный возраст для вступления в трудовые правоотношения.

Физическое лицо, вступившее в трудовое правоотношение с работодателем на основании трудового договора, становится работником. Другим субъектом трудового правоотношения является работодатель.

---

[1] *Амаглобели Н. Д.* Трудовое право : учеб. для студ. вузов. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2015. 503 с.

[2] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

Определение понятия «работодатель» приведено в ТК РФ. Оно следующее: работодатель - это физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры (ч. 4 ст. 20 ТК РФ)[1].

Кроме юридического лица (организации), субъектом трудового правоотношения в качестве работодателя вправе выступать и физическое лицо (гражданин). Таким работодателем может быть физическое лицо с момента государственной регистрации, занимающееся индивидуальной предпринимательской деятельностью без создания юридического лица, использующее труд работников. В отдельных случаях в качестве работодателя может выступать физическое лицо (гражданин), приглашающее на работу другого гражданина (в качестве домашней работницы, шофера, садовника и т.п. для использования их труда лишь в интересах личного (потребительского) хозяйства без извлечения прибыли). Таким образом, в ТК РФ проведено разграничение физических лиц - работодателей.

Содержание трудового правоотношения составляют субъективные права и обязанности работника и работодателя, у которых они возникают при вступлении в данное правоотношение на основании заключенного между ними трудового договора.

Трудовой договор, заключаемый его сторонами, предоставляет возможность для индивидуализации условий данного договора (прежде всего, тех, которые обусловливают сами стороны) и конкретизации содержания возникшего трудового правоотношения.

Основные (статусные) права и обязанности работника установлены в ст. 21 ТК РФ[2].

Основными обязанностями работника являются следующие:

- добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;

- соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации;

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

[2] Там же.

- соблюдать трудовую дисциплину;

- выполнять установленные нормы труда;

- соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;

- бережно относиться к имуществу работодателя (в т. ч. к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность имущества);

- незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя или указанных третьих лиц.

Основные права и обязанности работодателя (ст. 22 ТК РФ)[1]. Работодатель имеет право:

- заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками

- вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры

- поощрять работников за добросовестный эффективный труд

- требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу

-требовать соблюдения правил внутреннего трудового распорядка.

- привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности

- принимать локальные нормативные акты (за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями),

- создавать объединения работодателей в целях представительства и защиты своих интересов и вступать в них

- создавать производственный совет.

На работодателя возложены многие обязанности:

- соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;

- предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором;

-обеспечивать безопасность труда и условия, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;

- обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей;

-обеспечивать работникам равную оплату труда равной ценности;

- выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с ТК РФ коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами;

- вести коллективные переговоры, а также заключать коллективный договор в порядке, установленном ТК РФ;

- предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения и контроля за выполнением коллективного договора, соглашения;

- своевременно выполнять предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- уплачивать штрафы, наложенные за их нарушения трудового законодательства;

- рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных актов;

- принимать меры по устранению выявленных нарушений;

- сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям и имеет другие обязанности, предусмотренные в ч. 2 ст. 22 ТК РФ[1].

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

Трудовой договор

Трудовой договор рассматривается в нескольких аспектах и представляет собой:

1. Институт трудового права и трудового законодательства.
2. Юридический факт, порождающий трудовые правоотношения.
3. Источник субъективного трудового права.
4. Юридическую модель трудового отношения
5. Письменный документ, обладающий определенной внутренней структурой.

Трудовой договор имеет важное значение, свидетельствуя о договорном характере труда, свободе труда в Российской Федерации, гарантируемых Конституцией РФ (ст. 37) и ТК РФ (ст. 2, 15, 56 и др.)[1].

Легальное определение понятия трудового договора приведено в ст. 56 ТК РФ.

Трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя[2].

Содержанием трудового договора является совокупность всех его условий (ст. 57 ТК РФ)[3]. Традиционно в учебной литературе в содержание трудового договора включают, во-первых, сведения, характеризующие работника и работодателя; во-вторых, обязательные условия (соглашение

---

[1] *Комментарий* к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный). 3-е изд., пересмотренное / под ред. А. М. Куренного, С. П. Маврина, В. А. Сафонова, Е. Б. Хохлова. – М., 2015. 120 с.

[2] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

[3] Там же.

сторон по этим условиям должно быть непременно достигнуто); в-третьих, дополнительные (или факультативные - условия, которые могут иметь место, если стороны оговорят их)[1].

К обязательным относятся условия о месте работы, о трудовой функции, о дате начала работы, об оплате труда, о социальном страховании. Вместе с тем в ряде случаев круг обязательных условий может расширяться. Если стороны оговаривают срок действия договора, то данное условие включается в число обязательных с уточнением срока его действия и обстоятельств (причины), послуживших основанием для заключения срочного трудового договора в соответствии с ТК РФ или иным федеральным законом. Если работник будет трудиться на тяжелой работе, во вредных и (или) опасных условиях труда, в соответствии с которыми предоставляются компенсации, то характеристика таких условий труда также входит в число обязательных условий трудового договора. Режим труда и отдыха включается в обязательные условия, если в отношении данного работника он отличается от общих правил, установленных у работодателя (например, у работника с неполным рабочим временем, у совместителя и др.).

В число обязательных условий входит также условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами.

В отличие от обязательных к дополнительным (факультативным) условиям трудового договора относятся те, без которых трудовой договор может быть заключен, например испытание при приеме на работу. Трудовой договор заключается и без испытания и испытательного срока. В то же время по соглашению сторон могут быть определены как испытание, так и другие дополнительные условия, например направление работника на повышение квалификации. К дополнительным условиям отнесена обязанность работника отработать после обучения не менее срока, установленного договором, если обучение проводилось за счет средств работодателя. Условия о неразглашении работником сведений, составляющих служебную или коммерческую тайну, ставших известными

---

[1] *Комментарий* к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. Ю. П. Орловского). М., 2015. С. 202.

работнику в связи с выполнением им своих обязанностей, также могут содержаться в трудовом договоре.

К дополнительным условиям трудового договора относятся также виды и условия дополнительного страхования, улучшение социально-бытовых условий работника и членов его семьи.

В трудовом договоре могут предусматриваться различные дополнительные условия, однако необходимо соблюдать важное требование, установленное ч. 4 ст. 57 ТК РФ: во всех случаях условия трудового договора не могут ухудшать положение работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами. Если такие условия включены в трудовой договор, то согласно ч. 2 ст. 9 ТК РФ они не подлежат применению[1].

Порядку заключения трудового договора и приему на работу посвящена гл. 11 ТК РФ[2].

Трудовой договор оформляется непременно в письменной форме. Он составляется в двух экземплярах (если законом или нормативным актом не предусмотрено большее количество экземпляров), каждый подписывается сторонами, один из подписанных договоров хранится у работодателя, другой передается работнику, который подтверждает это своей подписью на экземпляре, хранящемся у работодателя.

Прием на работу на основании заключенного трудового договора оформляется приказом (распоряжением) работодателя.

При заключении трудового договора работник обязан представить необходимые документы. По правилам, установленным в ст. 65 ТК РФ, обязательно представляются паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовая книжка; страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования; для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу, – документ воинского учета.

---

[1] *Амаглобели Н. Д.* Указ. соч.

[2] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

Обязательным документом, который должен быть представлен, является трудовая книжка. Трудовая книжка не предъявляется при приеме на работу по совместительству, а также когда трудовой договор заключается впервые, в этом случае она оформляется работодателем.

Трудовая книжка согласно ст. 66 ТК РФ является основным документом о трудовой деятельности и стаже работы по специальности, а также трудовом стаже работника.

Работодатель (за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) обязан вести трудовые книжки на каждого работника, проработавшего в организации свыше пяти дней. Документом, подтверждающим время работы у работодателя - физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, является согласно ст. 309 ТК РФ письменный трудовой договор, который указанный работодатель обязан в уведомительном порядке зарегистрировать в соответствующем органе местного самоуправления (ч. 4 ст. 303 ТК РФ)[1].

Кроме паспорта и трудовой книжки работодатель вправе потребовать от поступающего на работу страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования. При поступлении гражданина на работу впервые такое свидетельство оформляет работодатель.

Если выполняемая работа требует специальных знаний, специальной подготовки, гражданин обязан предъявить документ об образовании, о квалификации или определенных специальных знаниях (например, диплом юриста, учителя, врача или удостоверение на право вождения автомобиля, троллейбуса и др.), которые подтверждают наличие у лица профессии (специальности) и квалификации, свидетельствующих о его профессиональной подготовленности.

При поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергшиеся уголовному наказанию, дополнительно необходимо предъявить справку о наличии (отсутствии) судимости или факта уголовного преследования

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

В частности, работодатель должен запросить справку об отсутствии судимости при приеме на работу:

- лица, осуществляющего педагогическую деятельность (ч. 2 ст. 331 ТК РФ);

- лица, осуществляющего деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (ст. 351.1 ТК РФ);

- специалистов авиационного персонала (п. 3 ст. 52 ВК РФ);

- судебных приставов (п. 3 ст. 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»);

- лица, обеспечивающего безопасность объектов топливно-энергетического комплекса (п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»);

- лица, обеспечивающего транспортную безопасность (п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»), и др.

В ТК РФ установлено, что в отдельных случаях с учетом специфики работы ТК РФ, иными федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ может предусматриваться необходимость предъявления дополнительных документов при заключении трудового договора.

Трудовой договор, не оформленный письменно, как того требует ст. 67 ТК РФ, не утрачивает своего значения, если работник фактически приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. В данном случае, согласно ч. 2 ст. 67 ТК РФ, работодатель не позднее трех дней со дня фактического допущения работника к работе обязан оформить трудовой договор в письменной форме.

Необходимо отметить, что в зависимости от срока действия все трудовые договоры разграничиваются согласно ч. 1 ст. 58 ТК РФ на трудовые договоры, которые заключаются на неопределенный срок или на

определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор), если иной срок не установлен ТК РФ и иными федеральными законами.

Трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, является наиболее распространенным. Срочные трудовые договоры, в отличие от трудовых договоров, заключаемых на неопределенный срок, имеют ограниченную сферу применения, им посвящены ст. 58, 59 ТК РФ[1].

Прекращение трудового договора прерывает трудовое правоотношение, ранее возникшее из данного договора. В трудовом законодательстве используются три понятия: прекращение трудового договора, расторжение трудового договора и увольнение.

Понятие «прекращение трудового договора» используется в трудовом законодательстве как более широкое понятие, им охватываются все основания, которые разрывают трудовой договор. В связи с этим они именуются как общие основания прекращения трудового договора.

Понятие «расторжение трудового договора» применяется в случаях прекращения трудовых отношений по инициативе одной из сторон трудового договора: работника или работодателя.

Термин «увольнение» применяется, когда речь идет о работнике, и означает то же, что и термин «прекращение» применительно к трудовому договору. Прекращение трудового договора означает одновременно увольнение работника, кроме случая смерти работника. Во всем остальном понятие «увольнение работника» идентично понятию «прекращение трудового договора»[2].

Общие основания прекращения трудового договора установлены в ст. 77 ТК РФ, в которой содержатся также отсылки к иным статьям ТК РФ, конкретизирующим указанные основания и порядок расторжения трудового договора (ст. 78, 80, 81) либо прекращения трудового договора (ст. 83, 84) и др.

В зависимости от того, кто проявляет волю (по чьей инициативе) на прекращение трудового договора, основания прекращения можно классифицировать в следующем порядке:

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

[2] *Амаглобели Н. Д.* Указ. соч.

1) прекращение трудового договора по соглашению сторон и прекращение срочного трудового договора (п. 2 ч. 1 ст. 77 и ст. 79 ТК РФ);

2) прекращение трудового договора по изъявлению (инициативе) работника, т.е. по собственному желанию;

3) прекращение трудового договора по инициативе работодателя;

4) прекращение трудового договора по инициативе третьих лиц (органов), не являющихся стороной трудового договора, или по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

Кроме того, следует выделить основания, предусмотренные в п. 5–9 ч. 1 ст. 77 ТК РФ, которые связаны с переводом либо с изменением определенных сторонами условий трудового договора и приведены путем отсылки на соответствующие статьи в гл. 12 (ст. 72.1, 73, 74, 75). Пункт 11 ч. 1 ст. 77 ТК РФ содержит указание на ст. 84 ТК РФ.

Общий порядок прекращения трудового договора установлен в ст. 84.1 ТК РФ[1].

Рабочее время и время отдыха

Для всех видов общественно полезной деятельности людей общим измерителем количества затраченного труда выступает рабочее время. Рабочее время, с одной стороны, закрепляет меру труда, с другой – обеспечивает работнику предоставление времени для отдыха и восстановления затраченных сил.

Работающему по трудовому договору Конституцией РФ гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск (ч. 5 ст. 37). Рабочему времени посвящен разд. IV ТК РФ[2].

Рабочее время определяется в ст. 91 ТК РФ как время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с ТК

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

[2] Там же.

РФ, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ относятся к рабочему времени.

Таким образом, можно сказать, что рабочее время складывается из двух периодов.

Первый период - время, в течение которого работник должен исполнять трудовые обязанности.

Второй период - время, когда работник фактически свои обязанности не выполняет, но в соответствии с законодательством это время засчитывается как рабочее.

К таким периодам, например, относятся:

- специальные перерывы, обусловленные технологией и организацией производства и труда (перерывы для обогревания и отдыха работников, работающих в холодное время на открытом воздухе) (ст. 109 ТК РФ);

- перерывы, предоставляемые женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет (ст. 258 ТК РФ);

- перерывы для отдыха и питания, предоставляемые работникам на работах, где невозможно предоставить перерывы, используемые работником по своему усмотрению (ст. 108 ТК РФ);

- перерывы, предоставляемые авиадиспетчерам, время простоя не по вине работника (ст. 94, ч. 1 ст. 91 ТК РФ) и др.

В зависимости от продолжительности принято различать три вида рабочего времени: нормальное, сокращенное и неполное.

Эти три вида являются нормированным рабочим временем, т.е. его продолжительность не превышает максимально установленных законодательством норм.

Основным видом рабочего времени является так называемое нормальное рабочее время. Нормальная продолжительность рабочего времени установлена ст. 91 ТК РФ и составляет 40 часов в неделю, что соответствует международным стандартам.

Вторым видом рабочего времени является сокращенная продолжительность рабочего времени. Под сокращенным рабочим временем понимается установленная для отдельных категорий работников в соответствии с ТК РФ и (или) федеральными законами

продолжительность рабочего времени в меньшем объеме по сравнению с нормальным рабочим временем[1].

Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается в зависимости от физиологических особенностей организма работников (возраст, здоровье), условий труда (опасные, вредные условия), особенностей трудовой деятельности (повышенная интеллектуальная активность и эмоциональное напряжение) и является максимально допустимой для данных категорий работников продолжительностью рабочего времени в неделю.

Третьим видом рабочего времени является неполное рабочее время. Неполное рабочее время - установленная соглашением сторон и закрепленная в трудовом договоре с работником продолжительность рабочего времени в меньшем объеме по сравнению с нормальной оплатой труда пропорционально отработанному времени[2].

Право на отдых закреплено в ст. 37 Конституции РФ (ч. 5) в качестве неотъемлемого права каждого.

В ст. 106 ТК РФ время отдыха определено как время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

В ТК РФ (ст. 107) предусмотрены следующие виды времени отдыха:

1) перерывы в течение рабочего дня (смены);

2) ежедневный (междусменный) отдых;

3) выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);

4) нерабочие праздничные дни;

5) отпуска.

Заработная плата

Заработная плата является основным источником доходов большей части населения. Заработная плата рассматривается как экономическая и правовая категории. Заработная плата как экономическая категория выполняет в рыночной экономике ряд важных

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

[2] Там же.

функций: воспроизводственную, стимулирующую, регулирующую. В юридической литературе разработано понятие заработной платы как экономической категории, определяемой следующим образом: заработная плата – денежная форма выражения цены рабочей силы, которая проявляется как вознаграждение работников за труд и его конечные результаты[1].

С понятием заработной платы связано и ее понимание как правовой категории - одного из ведущих элементов трудового правоотношения[2]. Принято выделять следующие основные признаки, характеризующие заработную плату в качестве элемента трудового правоотношения: 1) заработная плата - это вознаграждение за труд, т.е. за выполненную работу по обусловленной трудовой функции; 2) выплачивается в денежной форме; 3) основана на заранее определенных нормах (тарифных ставках, тарифных разрядах, окладах (должностных окладах), сдельных расценках); 4) ее размер никакими максимальными пределами не ограничивается и не может быть ниже установленного федеральным законом МРОТ; 5) выплата заработной платы производится на основании выполнения установленных норм труда; 6) заработная плата носит систематический характер, выплачивается в определенные сроки; 7) конкретный размер заработной платы работника зависит от его квалификации, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы.

Система основных государственных гарантий по оплате труда работников установлена в ст. 130 ТК РФ, а в дальнейших статьях ТК РФ эти гарантии раскрываются и детализируются.

В указанную систему включаются следующие государственные гарантии:

- величина МРОТ (минимального размера оплаты труда) в Российской Федерации;

- меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы;

- ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя, а также размеров налогообложения доходов от заработной платы;

---

[1] *Амаглобели Н. Д.* Указ. соч.

[2] Там же.

- ограничение оплаты труда в натуральной форме;

- обеспечение получения работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности в соответствии с федеральными законами;

- федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок полноты и своевременности выплаты заработной платы и реализации государственных гарантий по оплате труда;

- ответственность работодателей за нарушение требований, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями;

- сроки и очередность выплаты заработной платы[1].

Дисциплина труда

Совместный труд работников невозможен без подчинения трудовой дисциплине, соблюдения внутреннего трудового распорядка, действующего у работодателя.

В разд. VIII ТК РФ содержатся нормы, посвященные дисциплине труда и трудовому распорядку[2]. В ч. 1 ст. 189 ТК РФ определена дисциплина труда как обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с ТК РФ, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Правила поведения работников, определяющие их правомерное поведение в процессе совместного труда, а также их обязанности, устанавливаются трудовым законодательством, иными актами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором и локальными нормативными актами. В их число входят Правила внутреннего трудового распорядка, которые являются важнейшим

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

[2] Там же.

локальным нормативным актом. Порядок их принятия, структура и другие положения определены в ст. 190 ТК РФ. Правила внутреннего трудового распорядка утверждаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников в порядке, предусмотренном ст. 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов. Эти Правила как локальный нормативный акт являются обычно приложением к коллективному договору (ст. 190 ТК РФ). Трудовым кодексом РФ установлены специальные требования к содержанию указанных правил (ч. 4 ст. 189 ТК РФ).

За нарушение трудовой дисциплины, т.е. за совершение дисциплинарного проступка, работник привлекается к дисциплинарной ответственности.

В ТК РФ дается следующее определение дисциплинарного проступка: «неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей» (ч. 1 ст. 192)[1].

Для дисциплинарного проступка в сфере трудовых отношений характерны следующие признаки:

1. Он совершается работником, состоящим в трудовом правоотношении с работодателем и обладающим трудовой правосубъектностью, достигшим возраста, установленного законом (ст. 63 ТК РФ).

2. Он выражается в виновном неисполнении или ненадлежащем исполнении работником трудовых обязанностей.

3.Противоправное поведение работника связано с выполнением его трудовых обязанностей.

4. Дисциплинарный проступок причиняет вред работодателю при наличии причинной связи между противоправным действием (бездействием) и наступившим вредом[2].

Дисциплинарная ответственность разграничивается на общую и специальную.

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

[2] *Трудовое* право России. С. 101.

Общую дисциплинарную ответственность также именуют ответственностью по правилам внутреннего трудового распорядка. Дисциплинарные взыскания и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности предусмотрены в ТК РФ (ст. 192–195)[1].

Дисциплинарные взыскания, применяемые к работнику при общей ответственности за совершение дисциплинарного проступка, следующие: замечание; выговор; увольнение по соответствующим основаниям, связанным с виновным поведением работника, совершившего дисциплинарный проступок.

Порядок применения дисциплинарных взысканий установлен ст. 193 ТК РФ.

Специальная дисциплинарная ответственность регулируется федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине. Специальная дисциплинарная ответственность отличается от общей дисциплинарной ответственности кругом лиц, на которых она распространяется; более широким понятием дисциплинарного (служебного) проступка; мерами взыскания; определением объема дисциплинарной власти различных должностных лиц; порядком применения дисциплинарных взысканий.

Наиболее полно урегулированы эти вопросы в уставах о дисциплине работников некоторых отраслей экономики[2].

Защита трудовых прав

В соответствии с Конституцией РФ гарантируется государственная защита прав и свобод человека (ч. 1 ст. 45)[3].

Соответственно, в ТК РФ (ч. 1 ст. 352) установлено, что каждый имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

[2] Амаглобели Н. Д. Указ. соч.

[3] *Конституция* Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Основные способы защиты трудовых прав и свобод, которые предусмотрены законом, указаны в ч. 2 ст. 352 ТК РФ[1]. К ним отнесены:

- самозащита работниками трудовых прав;
- защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- судебная защита.

Профессиональные стандарты и квалификация работников

Высокая квалификация работников – один из основных факторов эффективного функционирования любого предприятия. В статье 195.1 ТК РФ закреплены понятия

квалификации работника и профессионального стандарта. Квалификация работника - это уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника. Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

Профессиональные стандарты в отличие от других способов описания требований к специалисту имеют комплексный характер и раскрывают профессиональную деятельность специалистов, находящихся на различных квалификационных уровнях и связанных общей технологической задачей (исследования, производства, проектирования, обслуживания). Структура описания деятельности в профессиональных стандартах предполагает использование сочетаний требований к знаниям, умениям и компетенциям, профессиональному опыту, что позволяет обеспечить преемственность профессиональных стандартов, с одной стороны, и образовательных стандартов и программ – с другой.

Таким образом, использование профессиональных стандартов устанавливает согласованные требования к качеству труда,

---

[1] *Трудовой* кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 ; 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4281.

производительности, повышению качества подготовки работников в системе профессионального образования, развитию обучения на производстве, повышению уровня квалификации действующих работников.

Для субъектов трудовых отношений профессиональные стандарты носят рекомендательный характер и могут быть использованы работодателем для определения конкретной трудовой функции работника.

Порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов устанавливает Правительство РФ. Для описания трудовых функций, требований к образованию и обучению работников при подготовке профессиональных стандартов применяются уровни квалификации, разработанные Минтрудом РФ. При этом на начальном этапе формирования национальной системы квалификаций сохраняет действие применяемая в настоящее время система квалификационных справочников (ЕТКС - по профессиям рабочих, ЕКС – по должностям служащих)[1].

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие трудового права как отрасли российского права.
2. Какими специфическими чертами характеризуются трудовые отношения?
3. Раскройте понятие метода трудового права.
4. Каково содержание принципов трудового права?
5. Какой нормативный акт в трудовом законодательстве имеет приоритетное действие?
6. Каковы реквизиты и условия трудового договора?
7. Каков общий порядок заключения трудового договора?
8. В каких случаях допускается временный перевод?
9. Кто вправе отстранить от работы?

[1] *Профессиональные* стандарты : справ. инф. // Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс, 2017.

10. С учетом каких факторов осуществляется нормирование рабочего времени?

11. Какие виды времени отдыха предусматривает Трудовой кодекс Российской Федерации?

12. Какова структура заработной платы?

13. Какова правосубъектность трудового коллектива?

14. Назовите виды трудовых споров.

15. Что является основанием для привлечения работников к дисциплинарной ответственности?

7. Административное правонарушение и административная ответственность

Понятие, признаки и виды административного правонарушения

С точки зрения права всё поведение субъектов оценивается либо как правомерное, либо как неправомерное (противоправное). Неправомерным поведением называется такое поведение, которое выходит за рамки правовых предписаний, нарушает правила и нормы, закреплённые в нормативно-правовых актах. Разновидностями такого поведения являются преступления и проступки.

Преступления – это уголовно-наказуемые деяния; проступки же предусматриваются в нескольких отраслях права: в административном праве – административные правонарушения; в гражданском праве – гражданско-правовые деликты; в трудовом праве – дисциплинарные проступки.

Таким образом, административное правонарушение – это деяние, запрещённое нормами административного права под страхом применения к лицу, его совершившему, административного наказания.

Законодательное (легальное) определение административного правонарушения содержится в ч. 1 ст. 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): административное правонарушение – это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Из данного определения можно выделить следующие признаки административного правонарушения:

1. Противоправность. Этот признак означает, что субъект своим деянием нарушает запреты, предусмотренные нормами административного и других отраслей права или субъект не исполняет обязанности,

возложенные на него нормами административного и других отраслей права, либо другим образом выходит за рамки норм права, нарушает их.

2. Виновность. Этот признак правонарушения характеризует психическое отношение лица к совершаемому им деянию (если речь идёт о физическом лице). Вина может выражаться в форме умысла, либо неосторожности. В отношении юридических лиц вина устанавливается в том случае, если у лица имелась возможность исполнить правила, нормы, за нарушение которых оно привлекается к ответственности, но лицом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению этих правил, норм.

3. Наказуемость. Характеризует административное правонарушение как деяние, за которое субъект должен понести и несёт меры ответственности (наказание). Наказуемость выражается в установленной системе санкций – административных наказаниях и регламентации процесса их применения. Без наказания право не имеет охранительного характера.

4. Правонарушение является деянием, которое может выражаться как в форме действия (активное поведение), так и в форме бездействия (пассивное поведение). В форме действия совершаются правонарушения, связанные с активным нарушением запретов, либо со злоупотреблением своим субъективным правом, когда субъект выходит за рамки дозволенного ему поведения. Например, превышение установленной скорости движения; использование запрещённых технических средств связи; распитие спиртных напитков в общественных местах и др. Бездействие может быть выражено в невыполнении обязанностей, возложенных на субъекта, уклонении от исполнения таких обязанностей. Примерами правонарушений, совершённых в форме бездействия, являются невыполнение законного требования сотрудника органов государственной власти; невыполнение обязанностей по воинскому учёту или регистрационному учёту (по месту жительства или пребывания гражданина).

5. В юридической литературе, в том числе в теории государства и права и административном праве, дискуссионным является вопрос о таком признаке административного правонарушения, как общественная опасность или общественная вредность (вредоносность). В настоящее время можно выделить несколько подходов к рассмотрению данного

признака. Первый подход базируется на утверждении, что административное правонарушение является общественно-опасным деянием, так же как и уголовно-наказуемое деяние (преступление). И именно по степени общественной опасности можно и нужно отграничивать преступления от административных правонарушений. Основанием этой точки зрения можно считать положения КоАП РСФСР 1984 г., который в числе признаков правонарушения называл и признак общественной опасности. В то же время сама степень общественной опасности не имеет чётко выраженных границ, критериев оценки, поэтому, придерживаясь данного подхода, довольно трудно отграничить преступления от правонарушений. Сторонники второго подхода считают, что административное правонарушение не является общественно-опасным, но определённый вред общественным отношениям наносит, поэтому можно считать его общественно-вредным. Можно частично согласиться с этой точкой зрения в отношении административных правонарушений, носящих антиобщественный характер и имеющих к тому же реально выраженные негативные последствия, в том числе материального характера. Например, это правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (мелкое хулиганство, распитие спиртных напитков в общественных местах, мелкое хищение, уничтожение межевых знаков и т. п.). Общая характеристика данного признака, на наш взгляд, может быть выражена в следующем утверждении: запрет определённых деяний на уровне административного законодательства (КоАП РФ и законы субъектов РФ) делает их противоправными, нацеленными против закона. Закон как форма выражения общественной воли признаёт деяния противоправными, и следовательно, антиобщественными, направленными против общественной воли, выраженной в законе, нарушающими эту волю. Таким образом, следует считать все административные правонарушения антиобщественными, а те из них, которые имеют выраженные последствия, следует также признавать общественно-вредными.

Классификация административных правонарушений (деление их на виды) проводится по объекту посягательства. Соответственно, в КоАП РФ и законах субъектов РФ выделяются следующие виды административных правонарушений (гл. 5-21 КоАП РФ, гл. 3-9 КоАП Хабаровского края):

1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.

2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

3. Административные правонарушения в области охраны собственности.

4. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

5. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике.

6. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель.

7. Административные правонарушения на транспорте.

8. Административные правонарушения в области дорожного движения.

9. Административные правонарушения в области связи и информации.

10. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности.

11. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг.

12. Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил).

13. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти.

14. Административные правонарушения в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ.

15. Административные правонарушения против порядка управления.

16. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

17. Административные правонарушения в области воинского учета.

В КоАП Хабаровского края выделяют следующие виды административных правонарушений:

1. Административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность.

2. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды.

3. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления.

4. Административные правонарушения против порядка управления.

5. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок, общественную безопасность и права граждан.

6. Административные правонарушения в сфере благоустройства, эксплуатации объектов инфраструктуры, расположенных на территориях муниципальных образований.

Состав административного правонарушения

Субъект административного правонарушения

Состав административного правонарушения – это совокупность объективных и субъективных признаков, характеризующих конкретное деяние как административное правонарушение. Традиционно в правонарушении выделяют субъективные элементы (субъект и субъективная сторона) и объективные признаки (объект и объективная сторона). Рассмотрим каждый элемент подробнее.

КоАП РФ выделяет две группы субъектов административного правонарушения: физические лица и юридические лица.

Физические лица как субъекты административного правонарушения делятся на общих и специальных субъектов.

Общим субъектом административного правонарушения является физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет. Вменяемость лица определяется медицинским критерием (отсутствие у лица постоянных и временных расстройств, слабоумия, других болезненных состояний психики), а также юридическим критерием (способность лица осознавать противоправность своих действий и руководить ими). 16-летним лицо считается с 00 часов дня, следующего за днём его 16-летия. Сразу следует отметить, что лица от 16 до 18 лет считаются несовершеннолетними и к ним не может применяться административное наказание в виде

административного ареста. Несовершеннолетие является смягчающим обстоятельством при назначении административного наказания. Несовершеннолетний может быть освобождён от административного наказания с применением к нему мер воздействия, предусмотренных законодательством о защите прав несовершеннолетних. При назначении несовершеннолетнему наказания в виде административного штрафа и при отсутствии у него самостоятельного дохода, штраф должны уплачивать его законные представители (родители, опекуны).

Специальными субъектами административного правонарушения КоАП РФ называет следующих лиц:

1. Должностных лиц.

2. Военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц, имеющих специальные звания.

3. Иностранных граждан и лиц без гражданства.

4. Собственников (владельцев) транспортных средств.

5. Собственников (владельцев) земельных участков и других объектов недвижимости.

Должностным лицом в КоАП РФ признаётся лицо, постоянно или временно выполняющее функции представителя власти, а также осуществляющее административно-хозяйственные функции по управлению юридическим лицом. Так, должностными лицами с позиций КоАП РФ являются руководители юридических лиц независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели (если в статьях Особенной части КоАП РФ прямо не предусмотрено иное!), представители государственной и муниципальной власти (руководитель районной администрации, глава управления благоустройства или образования города или района, сотрудник ЗАГСа, государственный регистратор прав, инспектор ГИБДД; обязательным условием является то, что правонарушения этими лицами совершаются в процессе исполнения ими их должностных обязанностей).

Распространённой ошибкой является мнение о том, что сотрудники всех государственных организаций и учреждений являются должностными лицами. Например, ректор вуза или главный врач больницы – это должностные лица, так они осуществляют руководство юридическим лицом (вузом, больницей), а вот рядовые врачи, учителя, даже среднее

управленческое звено (деканы, зав. отделениями в больнице) должностными лицами с точки зрения КоАП РФ не являются. Особенности ответственности должностных лиц состоят в повышенном размере административного штрафа, а также в возможности применения к ним такого особого вида административного наказания, как дисквалификация.

Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания отдельных правоохранительных органов. Особенность ответственности этой категории лиц состоит в том, что в отдельных случаях они несут ответственность на общих основаниях (как общий субъект, например за правонарушения в сфере дорожного движения и другие правонарушения, перечисленные в ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ), во всех других случаях административная ответственность для них заменяется на дисциплинарную ответственность, которую они несут в порядке, предусмотренном дисциплинарными уставами (Общевоинский устав, Дисциплинарный устав ОВД и др.).

Кроме того, даже при привлечении к административной ответственности на общих основаниях военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, а также к имеющих специальные звания сотрудников ОВД, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотиков, таможенных органов, к ним не может быть применено административное наказание в виде административного ареста. К военнослужащим срочной службы, к курсантам военных учебных заведений до заключения с ними контракта о прохождении военной службы не применяется административное наказание в виде штрафа.

Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства. Эти субъекты несут административную ответственность но общих основаниях, т. е. в том же порядке и на тех же условиях, что и граждане РФ. Однако имеются и особенности ответственности этих субъектов. К таким особенностям можно отнести специальный вид административного наказания – административное выдворение за пределы территории РФ.

В некоторых случаях иностранные граждане обладают иммунитетом от административной юрисдикции, т. е. привлекаются к ответственности на

условиях, предусмотренных международными соглашениями, либо освобождаются от административной ответственности на территории РФ. К лицам, обладающим иммунитетом, относятся главы дипломатических и консульских учреждений иностранных государств на территории РФ, члены их семей, а также члены официальных делегаций иностранных государств в РФ.

Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств наступает в случае фиксации правонарушения техническим средством фото-, видео- или киносъёмки, работающим в автоматическом режиме. Собственник (владелец) транспортного средства в этом случае несет безвиновную ответственность, т.е. действует принцип презумпции виновности собственника транспортного средства. Собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в процессе разбирательства по жалобе, поданной на постановление по делу об административном правонарушении, докажет, что автомобиль находился во владении (пользовании) у другого лица (например, у родственника) или выбыл из владения в результате противоправных действий (был угнан и есть факт фиксации угона в ОВД). Доказательствами невиновности собственника (владельца) транспортного средства в таких случаях могут являться показания лица, которое управляло автомобилем в момент правонарушения; договор аренды транспортного средства и т. п.

Особенности административной ответственности собственников (владельцев) земельных участков и иных объектов недвижимости так же как и в предыдущем случае, состоят в том, что такие собственники привлекаются в административной ответственности, если правонарушение зафиксировано техническим средством (фото, видеокамерой) и на них возложена обязанность доказывать свою невиновность, если они не являлись субъектами правонарушения. Такая категория правонарушителей появилась в КоАП РФ в связи с проблемами привлечения к административной ответственности в сфере благоустройства (несанкционированные мусорные свалки и т. п.).

Административная ответственность юридических лиц является сравнительно новой для нашего административного законодательства, т. к. была введена лишь с 1 июля 2002 г. Несмотря на множество спорных

моментов в связи с выяснением вины юридического лица, этот институт всё же закрепился и активно применяется в административно-деликтной практике. Вина юридических лиц в правонарушении устанавливается по правилам, предусмотренным ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ: «юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению»[1].

Особенности административной ответственности юридических лиц выражены в значительно больших размерах административных штрафов, а также в таком административном наказании, как административное приостановление деятельности. Следует отметить также, что при привлечении к административной ответственности юридического лица его руководитель (или другое виновное физическое лицо – главный бухгалтер, главный инженер и т. п.) не освобождается от административной ответственности за данное правонарушение.

Субъективная сторона административного правонарушения

Характеризуется мотивом, целью, а также психическим отношением лица к совершаемому им деянию (только в том случае, если субъектом правонарушения является физическое лицо). Субъективная сторона административного правонарушения выражается в форме вины, которая в свою очередь подразделяется на умышленную и неосторожную (по аналогии с уголовным правом), – табл. 1.

Таблица 1

Формы вины			
Умышленная (умысел)		Неосторожная (неосторожность)	
Прямой умысел	*Косвенный умысел*	*Небрежность (халатность)*	*Легкомыслие*
Лицо осознаёт противоправность своего деяния	Лицо осознаёт противоправность своего деяния		

[1] *Кодекс* об административных правонарушениях РФ. М., 2017. С. 48.

Окончание табл. 1

Формы вины			
Умышленная (умысел)		Неосторожная (неосторожность)	
Прямой умысел	*Косвенный умысел*	*Небрежность (халатность)*	*Легкомыслие*
Предвидит наступление общественно-вредных последствий	Предвидит наступления общественно-вредных последствий	Лицо не предвидит наступления общественно-вредных последствий	Лицо предвидит наступление общественно-вредных последствий
Желает наступления таких последствий	Не желает, но сознательно допускает наступления таких последствий	Хотя должно было и могло предвидеть такие последствия	Но легкомысленно рассчитывает на их предотвращение (относилось к ним легкомысленно)
Например, ч. 1 ст. 7.12 КоАП РФ: ввоз, продажа, сдача в прокат или иное незаконное использование экземпляров произведений или фонограмм в целях извлечения дохода, если экземпляры произведений являются контрафактными	Например, ч. 3 ст. 12.3 КоАП РФ: передача управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе документов на право управления им	Например, ст.19.16 КоАП РФ: небрежное хранение удостоверения личности гражданина (паспорта), повлекшее утрату удостоверения личности гражданина (паспорта)	Например, ч.2 ст. 7.15: ведение археологических раскопок без разрешения, либо с нарушением условий разрешения, повлекшие по неосторожности повреждение или уничтожение объекта культурного наследия (правонарушение с двумя формами вины: в отношении ведения раскопок без разрешения – прямой умысел, в отношении последствий в виде повреждения или уничтожения объекта - легкомыслие)

Объект правонарушения

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, на которые посягает правонарушитель. Рассматривают обычно общий, родовой и непосредственный объект административного правонарушения. Общим объектом правонарушения

является достаточно большая группа тех или иных общественных отношений (например, общественные отношения в сфере реализации прав граждан; в сфере охраны окружающей среды и природопользования; в сфере дорожного движения; в сфере воинского учёта и др.). Можно также сказать, что общий объект правонарушения определяется в названии соответствующей главы Особенной части КоАП РФ (или КоАП Хабаровского края).

Родовым объектом административного правонарушения является определённая родовыми признаками сфера общественных отношений. Как правило, родовой объект правонарушения можно выделить из названия статьи Особенной части КоАП, хотя в некоторых случаях он выражается в диспозициях статей (например, если в статье несколько частей). Родовым объектом можно назвать, например, трудовые права граждан (ст. 5.27 КоАП РФ), порядок пользования объектами животного мира и водными биоресурсами (ст. 7.11 КоАП РФ), правила дорожного движения (ст. 12.6, 12.9, 12.10, 12.11 КоАП РФ), правила ведения рекламной деятельности (ст. 14.3 КоАП РФ), правила постановки на воинский учёт (ст. 21.5 КоАП РФ).

Непосредственный объект административного правонарушения устанавливается в каждом конкретном случае правонарушения. Например, при мелком хищении гражданином Сидоровым В. Р. продуктов в магазине «Анкор» на сумму 500 рублей объектом правонарушения будут украденные продукты (в этом случае непосредственный объект правонарушения называют его предметом, а само правонарушение – материальным); при невыплате заработной платы гражданину Иванову А. П. объектом является право гражданина Иванова А. П. на получение вознаграждения за свой труд (в данном случае при отсутствии конкретного предмета правонарушение называют формальным, беспредметным).

Объективная сторона административного правонарушения

Характеризуется внешними признаками: самим деянием, последствиями деяния и причинной связью между ними. Однако о последствиях административного правонарушения можно говорить только в том случае, если его состав является материальным. В случае, когда достаточно одного деяния без наступления последствий, говорят о формальном составе административного правонарушения. Формальные

составы правонарушений достаточно распространены в КоАП РФ, например, ст. 8.5 КоАП РФ (сокрытие или искажение экологической информации), ст. 19.4. КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)).

В зависимости от последствий деяние может быть квалифицировано как административное правонарушение либо как преступление (например, нарушение Правил дорожного движения с причинением лёгкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего влечёт административную ответственность (ст. 12.24 КоАП РФ), а то же деяние, повлекшее тяжкий вред здоровью или смерть потерпевшего, – уголовную ответственность (ст. 264 УК РФ)).

Во вне объективная сторона административного правонарушения выражается в виде деяния, которое может быть как в форме действия, так и в форме бездействия.

Действие – это активное поведение субъекта, направленное на нарушение установленных для него запретов (например, ст. 12.9 КоАП РФ – превышение установленной скорости движения) либо связанное с выходом за пределы предоставленных ему прав (например, ст. 19.1 КоАП РФ – самоуправство), а также активное уклонение от исполнения возложенных на него обязанностей (например, ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ – самовольное оставление места отбывания административного ареста).

Бездействие – это пассивное поведение субъекта, которое связано с невыполнением возложенных на него обязанностей. Бездействие выражается как правило в таких поведенческих реакциях, как невыполнение каких-либо правил, обязанностей (например, ст. 8.16 КоАП РФ – невыполнение правил ведения судовых документов); невнесение платы за пользование какими-либо объектами или благами (например, ст. 8.41 КоАП РФ – невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду); непринятие мер по обеспечению чего-либо (например, ст. 10.5 КоАП РФ – непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и дикорастущей конопли); несоблюдение каких-либо требований (например, ст. 12.16 КоАП РФ – несоблюдение

требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги) и проч.

Достаточно большая группа административных правонарушений формулируется в Особенной части КоАП РФ как «нарушение правил» (в самых различных областях общественных отношений). Следует отметить, что такое нарушение может быть выражено как в форме действия, так и в форме бездействия. Например, ст. 20.4 КоАП РФ - нарушение правил пожарной безопасности может быть выражено как в бездействии (отсутствие огнетушителя в тех случаях, когда он должен быть), а также в действии (разжигание костров в неустановленных для этого местах).

Общая характеристика административных наказаний

Административные наказания могут налагаться как в качестве основных (одно наказание), так и в качестве дополнительных (одно основное и одно дополнительное наказание). Как основные назначаются предупреждение, штраф, лишение специального права (за исключением права управления транспортным средством), административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы. Конфискация орудия или предмета административного правонарушения, лишение права управления транспортным средством, административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, а также административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения могут назначаться как в качестве основных, так и в качестве дополнительных наказаний.

Законодательством субъектов РФ об административных правонарушениях (например, КоАП Хабаровского края) могут предусматриваться административные наказания только двух видов: предупреждение и административный штраф. Все остальные устанавливаются только на уровне федерального законодательства (КоАП РФ).

К юридическим лицам применяются такие административные наказания, как предупреждение, штраф, конфискация орудия или предмета административного правонарушения, административное приостановление

деятельности. Остальные наказания к ним применяться не могут. Только в судебном порядке назначаются такие административные наказания, как конфискация орудия или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, дисквалификация, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Без составления протокола могут назначаться административные наказания в виде предупреждения и административного штрафа, если правонарушителем является физическое лицо и назначенное наказание этим лицом не оспаривается (ст. 28.6 КоАП РФ). Без протокола выносятся административные наказания за административные правонарушения в сфере безопасности дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ) и в сфере благоустройства (гл. 9 КоАП Хабаровского края), если указанные правонарушения зафиксированы средствами фот, кино и видеосъемки. Как уже было указано выше, собственники (владельцы) транспортных средств привлекаются в этом случае к административной ответственности без учета принципа презумпции невиновности, однако имеют право обжаловать постановление по делу и доказать свою невиновность.

Кратко изложим характеристику каждого административного наказания.

Предупреждение – это письменное порицание правонарушителя, выносимое от имени государства. В ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ уточнено, что предупреждение применяется только в случае, если правонарушение совершено лицом впервые, если правонарушение является малозначительным и нет материального ущерба, вреда или угрозы причинения вреда жизни, здоровью, окружающей среде, другим охраняемым законом интересам. С 4 июля 2016 г. в отношении предупреждения применяется еще одно правило: административный штраф, предусмотренный санкцией статьи Особенной части КоАП РФ может быть заменен на предупреждение для следующих субъектов:

- субъекты малого и среднего предпринимательства – лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

- субъекты малого и среднего предпринимательства – юридические лица;

- работникам указанных субъектов малого предпринимательства.

Важным признаком предупреждения является его письменная форма. Соблюдение письменной формы достигается либо посредством составления постановления по делу об административном правонарушении (особенно важно в случаях, когда наказание назначается без составления протокола), либо проставлением специальной отметки в протоколе по делу об административном правонарушении с обязательным ознакомлением правонарушителя под его роспись.

Административный штраф – это денежное взыскание, выраженное в рублях. Является наиболее распространённым наказанием, предусмотрено более чем в 90 % статей Особенной части КоАП РФ. Минимальный размер штрафа равен 100 рублям, а за правонарушения в сфере дорожного движения – 500 рублям; максимальный размер штрафа по общему правилу для физических лиц – 5 000 рублей, для должностных лиц – 50 000 рублей, для юридических лиц 1 млн рублей.

В качестве исключения из общего правила в отдельных случаях административный штраф для физических лиц может быть установлен в следующих размерах[1] – табл. 2.

Таблица 2

Лицо, привлекаемое к ответственности	Административное правонарушение	Максимальный размер административного штрафа
Физическое лицо	часть 2 ст. 19.15.1 и часть 2 ст. 19.15.2	семь тысяч рублей
	ст. ст. 7.1, 7.2, 12.21.3, часть 6.4 ст. 15.25	десять тысяч рублей
	ст. ст. 5.20, 5.66, 7.19, часть 1 ст. 13.19.2, часть 1 ст. 14.10, ст. 18.20, 20.33	пятнадцать тысяч рублей
	ст. 5.35.1, часть 1 ст. 8.8, часть 6.5 ст. 15.25, часть 25 ст. 19.5	двадцать тысяч рублей
	ст. 6.1.1, часть 5 ст. 9.23	тридцать тысяч рублей,
	ст. 5.16, часть 1 ст. 5.17, ст. ст. 5.18, 5.19, 5.26, 5.50, 6.22, часть 4 ст. 6.29, ст. ст. 7.9, 8.7, части 3 и 4 ст. 8.8, части 2 и 3 ст. 11.15.1, части 2 и 3 ст. 11.15.2, ст. ст. 12.7, 12.8, часть 2 ст. 12.24, ст. 12.26, часть 3 ст. 12.27, ст. ст. 12.33, 14.1.2, часть 2 ст. 14.10, часть 2.1 ст. 14.16,	пятьдесят тысяч рублей

[1] Размеры штрафов и примеры приведены из редакции КоАП РФ по состоянию на 12.05.2017 г.

Окончание табл. 2

Лицо, привлекаемое к ответственности	Административное правонарушение	Максимальный размер административного штрафа
Физическое лицо	часть 5 ст. 14.32, часть 4 ст. 14.35, часть 1 ст. 14.57, ст. 14.62, часть 2 ст. 15.15.5, часть 1.1 ст. 17.15, части 3 - 5 ст. 18.8, части 2 и 3 ст. 18.10, часть 4 ст. 18.15, часть 26 ст. 19.5, ст. 19.7.10, часть 2 ст. 19.26, часть 3 ст. 19.27, части 1 и 2 ст. 20.13, часть 5 ст. 20.25, ст. 20.31	
	ст. 6.33, 11.20.1, часть 5 ст. 14.35, часть 1 ст. 19.7.10-1, часть 3 ст. 19.21, часть 3 ст. 20.13	сто тысяч рублей,
	ст. 11.26, 11.29, часть 2 ст. 20.17	двести тысяч рублей,
	ст. 5.38, части 2 и 4 ст. 6.21, ст. 7.13, 7.14, часть 3 ст. 7.14.1, ст. 7.14.2, часть 2 ст. 7.15, часть 2 ст. 19.7.10-1, ст. ст. 20.2, 20.2.2, 20.18, часть 4 ст. 20.25, часть 2 ст. 20.28	триста тысяч рублей,
	ст. 11.7.1, части 1 - 6 ст. 12.21.1, часть 4 ст. 14.57, часть 3 ст. 17.15	пятьсот тысяч рублей;
Должностное лицо	часть 1 ст. 5.26, части 2 и 4 ст. 5.64, часть 1 ст. 5.68, ст. 6.22, 7.9, 7.19, часть 1 ст. 7.23.3, ст. 8.7, часть 3 ст. 8.8, ст. 9.22, часть 5 ст. 9.23, часть 3 ст. 11.15.1, часть 3 ст. 11.15.2, часть 2 ст. 12.34, часть 2 ст. 13.15.1, ст. 14.1.1-1, 14.1.2, 14.1.3, часть 2 ст. 14.10, части 1 и 2 ст. 14.13, части 1 и 3 ст. 14.51, части 1 и 3 ст. 14.57, ст. 14.61, 14.62, часть 2 ст. 15.37, части 4 и 5 ст. 18.15, часть 3 ст. 18.16, части 24, 26 и 28 ст. 19.5, ст. 19.6.2, часть 3 ст. 19.7.9, части 2 и 3 ст. 19.21, часть 1 ст. 20.8	сто тысяч рублей
	часть 2 ст. 5.26, часть 2 ст. 6.21, часть 2 ст. 7.23.3, часть 4 ст. 8.8, части 2.1 и 2.2 ст. 14.16, часть 4 ст. 14.17, часть 6 ст. 14.40, часть 2 ст. 14.57, ст. 20.32	двести тысяч рублей
	ст. 5.38, 6.33, 7.13, 7.14, часть 3 ст. 7.14.1, ст. 7.14.2, 7.15, 7.16, 19.34, части 1 - 4 и 6.1 - 8 ст. 20.2, ст. 20.2.2, 20.18	шестьсот тысяч рублей
	ст. 19.7.10-1	семьсот тысяч рублей
	ст. 11.20.1	восемьсот тысяч рублей
	ст. 11.7.1, часть 4 ст. 14.57, часть 1 ст. 15.36, ст. 15.39, 15.40	один миллион рублей
Юридическое лицо	ст. 6.19, 6.20, 6.33, часть 1 ст. 7.13, часть 3 ст. 7.14.1, ст. 7.14.2, часть 2 ст. 11.7.1, ст. 11.20.1, часть 5 ст. 14.32, ст. 14.40, 14.42, часть 3 ст. 14.51, часть 4 ст. 14.57, часть 2 ст. 19.7.10-1	пять миллионов рублей,
	часть 2 ст. 7.13, ст. 7.14.1, часть 2 ст. 7.15, часть 1 ст. 14.51, ст. 15.27.1, 15.39	шестьдесят миллионов рублей

Кроме прямого указания на размер штрафа, в статьях Особенной части КоАП РФ указано, что он может быть кратен размеру незаконной выручки правонарушителя либо размеру ущерба, причинённого правонарушением, либо кратным другим показателям оценки вреда и ущерба, причиненного правонарушением (п. 1–14 ч. 1 ст. 3.5 КоАП РФ). Для расчета размера штрафов в этих случаях действуют определенные правила, например, размер штрафа не может превышать 3-кратный размер стоимости предмета правонарушения, а при мелком хищении – 5-кратный размер стоимости похищенного; при незаконной выручке правонарушителя вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) размер штрафа не может превышать 2-кратную величину излишне полученной выручки правонарушителя за весь период регулирования.

Административный штраф подлежит уплате в добровольном порядке в течение 60 дней с момента вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа. В случае отсутствия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении 60 дней второй экземпляр постановления о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате направляется в течение 10 суток судебным приставам-исполнителям. Кроме того, неуплата штрафа образует состав нового административного правонарушения (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ), которое наказывается либо штрафом в двухкратном размере неуплаченного штрафа, либо административным арестом на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. Протокол об административном правонарушении в таких случаях составляют должностные лица органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении (по которому не уплачен штраф), либо судебные приставы-исполнители (если дело рассматривалось судьей).

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – это также санкция имущественного характера, которая носит безвозмездный характер. Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может

применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения:

1) подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику (например, похищенных вещей);

2) изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению (например, наркотиков, взрывчатых веществ и т. п.).

В этих случаях изъятие является мерой пресекательного характера, мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении или даже по уголовному делу, а не наказанием.

Конфискация назначается в судебном порядке и исполняется судебными приставами-исполнителями; если конфискации подлежит оружие или боевые припасы, то исполнение осуществляется органами внутренних дел. В отношении вещей, явившихся предметом правонарушения в сфере таможенного дела, конфискация осуществляется таможенными органами. Порядок исполнения постановления судьи о конфискации вещей имеет свои особенности, устанавливаемые таможенным законодательством, законодательством об исполнительном производстве, либо законодательством об обороте оружия и внутренними ведомственными актами органов внутренних дел.

Лишение специального права – это временный запрет на пользование правом, ранее предоставленным физическому лицу (право управления транспортным средством, трактором, самоходной машиной, другим транспортным средством, маломерным судном, право осуществления охоты, право на приобретение, ношение, хранение оружия, боеприпасов к нему). Назначается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом, а также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования ранее представленным правом. В отношении юридических лиц не применяется. Назначается судом на срок от 1 месяца до 3 – х лет.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, передачи управления транспортным средством лицу в состоянии опьянения, повторного нарушения правил проезда через железнодорожные пути, повторного нарушения правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона, повторное нарушение правил в части движения во встречном направлении по дороге с односторонним движением, нарушение правил дорожного движения, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью, уклонения от прохождения в установленном порядке освидетельствования и (или) медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также оставления указанным лицом в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся.

Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, за исключением случаев осуществления охоты с нарушением установленных сроков или недопустимыми средствами или способами охоты (ч. 1.2 ст. 8.37 КоАП РФ).

Лишение специального права в каждом случае осуществляется должностными лицами тех органов исполнительной власти, которые уполномочены на выдачу таких прав (например, ГИБДД в отношении прав управления транспортным средством; органы внутренних дел – в отношении права на приобретение, хранение оружия; органы или организации, выдавшие разрешение на добычу охотничьих ресурсов, например, Министерство природных ресурсов Хабаровского края – в отношении права осуществления охоты).

Административный арест – это временное лишение лица свободы, заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества в специально отведенных для этого местах (в настоящее время это подразделения территориальных органов внутренних дел, по сути – отделений полиции). Назначается на срок до 15 суток, в отдельных случаях – до 30 суток (за нарушение режима чрезвычайного положения, правового

режима контртеррористической операции, за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, а совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах). Административный арест не может быть применён к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам отдельных правоохранительных органов.

Порядок отбывания административного ареста устанавливается Федеральным законом от 26.04.2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста»[1].

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. По общему правилу административное выдворение назначается судьей, а при совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в РФ – должностными лицами пограничных органов РФ.

Административное выдворение не может быть назначено военнослужащему – иностранному гражданину.

Некоторые отличия имеются при исполнении данного вида наказания в зависимости от формы его исполнения:

– если лицу назначено административное наказание в форме принудительного и контролируемого перемещения, то такое выдворение осуществляется путем официальной передачи иностранного гражданина

[1] *Собрание* законодательства РФ. 2013. № 17. Ст. 2034 ; 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4160.

или лица без гражданства представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется. Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства оформляется в виде двустороннего или одностороннего акта, который приобщается к постановлению или к материалам исполнительного производства;

- если лицу назначено административное выдворение в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации, то это лицо обязано выехать из Российской Федерации в течение пяти дней после дня вступления в силу постановления судьи о назначении соответствующего административного наказания. Контроль в данном случае осуществляют органы Федеральной миграционной службы РФ.

Необходимо отличать административное выдворение как вид административного наказания от депортации, которая является мерой пресекательного характера и применяется к иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях, когда у них утрачены или прекращены законные основания для пребывания на территории РФ.

Следует отметить, что законодательство о правовом статусе иностранных граждан в РФ[1] предусматривает 5-летний срок, в течение которого лицо, подвергнутое административному выдворению или депортации, не может получить разрешение на временное проживание, вид на жительство или разрешение на работу в РФ. Таким образом, в отношении такого вида административного наказания как административное выдворение, не будет применяться годичный срок (ст. 4.6 КоАП РФ), в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, т.к. этот срок будет равен 5 годам.

Дисквалификация – это лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет

[1] П. 3 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 25.07.2002 г.№ 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032 ; 2017. № 17. Ст. 2459.

директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данный вид наказания устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет. Назначается в судебном порядке, при этом дисквалификация государственных и муниципальных служащих назначается судьями районных судов; в отношении других лиц дисквалификация назначается мировыми судьями. Дисквалификация может быть применена к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также к лицам, занимающимся частной практикой (частным детективам, нотариусам, арбитражным управляющим), а также к лицам, являющимся работниками многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, работниками иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, или работниками государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, либо к тренерам, специалистам по спортивной медицине или иным специалистам в области физической культуры и спорта, либо к экспертам в области промышленной безопасности, медицинским работникам, фармацевтическим работникам.

Дисквалификация исполняется лицом, в отношении которого назначена, немедленно после вступления постановления суда в законную силу. КоАП РФ предусматривает, что дисквалификация исполняется путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом. При этом КоАП РФ не указывает обязанности суда направлять копию постановления в орган, организацию, где работает (проходит службу) дисквалифицированное лицо, что, на наш взгляд, свидетельствует о правовом пробеле в регулировании данного вида административного наказания. Кроме того, КоАП РФ устанавливает административную ответственность за осуществление дисквалифицированным лицом деятельности по управлению юридическим лицом и за заключение с

дисквалифицированным лицом договора (контракта) на управление юридическим лицом (ст. 14.23 КоАП РФ), однако не предусматривает ответственности за осуществление дисквалифицированным лицом иных видов деятельности и заключение с ним договора (контракта) на другие виды деятельности.

Для защиты интересов нанимателей и работодателей законодательством установлена процедура ведения реестра дисквалифицированных лиц[1], информация из которого является общедоступной и размещается на официальном сайте органа, ведущего такой реестр. В настоящее время функции по ведению данного реестра возложены на Федеральную налоговую службу.

Административное приостановление деятельности – это временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также участков по эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществлению отдельных видов деятельности (работ), оказанию услуг. КоАП РФ ограничивает перечень случаев, при которых назначается данный вид наказания: применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к

[1] *Об организации* работы налоговых органов по формированию и ведению реестра дисквалифицированных лиц: приказ ФНС России от 19.12.2011 N ММВ-7-6/941@ (ред. от 20.11.2014) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, а также в области градостроительной деятельности.

Назначается административное приостановление деятельности на срок до 90 суток, минимальный срок законодательством не установлен. Преимущественно назначается в судебном порядке, однако в отдельных случаях может назначаться и в административном порядке (например, при грубом нарушении правил промышленной безопасности – ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ). В отличие от всех других видов наказания орган, назначивший приостановление деятельности, может досрочно прекратить исполнение данного наказания по ходатайству правонарушителя, если он докажет устранение обстоятельств, повлекших приостановление деятельности.

Если деятельность лица, привлеченного к данному виду наказания, является лицензируемой, то административное приостановление деятельности влечет за собой приостановление действия лицензии на тот же срок, на который назначено приостановление. Как правило, для обеспечения производства по делу об административном правонарушении, влекущем административное приостановление деятельности, применяется такая мера обеспечения производства, как временный запрет деятельности, также сопряженный с приостановлением действия лицензии, если соответствующая деятельность является лицензируемой.

Порядок и особенности приостановления действия лицензии в случае применения временного запрета деятельности или административного приостановления деятельности устанавливается нормативными актами о лицензировании отдельных видов деятельности, например ст.11.5 закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».[1]

Обязательные работы появились лишь в июне 2012 г. в связи с введением значительных сумм административного штрафа (до 300 тысяч рублей) как альтернативная мера наказания. Обязательные работы представляют собой выполнение общественно полезных работ в свободное

[1] *О частной* детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 (ред. от 03.07.2016) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 888 ; *Собрание* законодательства РФ. 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4160.

от работы и учебы время. Обязательные работы назначаются судьей в размере от 20 до 200 часов, отбываются в свободное от основной работы время, не более 4 часов в день (в отдельных случаях не более 8 часов в день).

Исполняется данное наказание судебными приставами-исполнителями, которые ведут учет лиц, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, разъясняют таким лицам порядок и условия отбывания обязательных работ, согласовывают с органами местного самоуправления перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, контролируют поведение таких лиц, ведут суммарный учет отработанного ими времени.

Виды общественно полезных работ, которые могут назначаться в качестве обязательных работ, и перечень организаций, в которых они отбываются, устанавливаются органами местного самоуправления по согласованию с территориальным органом Федеральной службы судебных приставов. Например, в г. Хабаровске такие виды работ и места их отбывания установлены Администрацией города.[1] В г. Хабаровске к общественно-полезным отнесены такие виды работ как уборка территории, уборка помещений, выполнение работ разнорабочего, уборка лестничных клеток, уборка мусоропроводов, работы по благоустройству территории.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. Данный вид наказания был введен в КоАП РФ в связи с масштабными спортивными событиями, непосредственным организатором и участником которых Россия явилась и будет продолжать являться в ближайшие годы. Это зимняя олимпиада и параолимпиада в г. Сочи в 2014 г., чемпионат мира по водным видам спорта в г. Казани в 2015 г., чемпионат мира по футболу в 2018 г. и другие.

Административный запрет назначается в судебном порядке на срок от 6 месяцев до 7 лет. Может являться как основным, так и дополнительным наказанием.

---

[1] *Об утверждении* перечней объектов, мест и видов работ для отбывания обязательных и исправительных работ: постановление Администрации города Хабаровска от 04.03.2014 г. № 787 (ред. от 28.02.2017) // Хабаровские вести. 2014. 7 марта; 2017. 3 марта.

Обязанность вести учет лиц, привлеченных к данному административному наказанию, возложена на органы внутренних дел. Эти же органы призваны контролировать исполнение данного вида наказания. Механизм исполнения данного вида наказания пока является не разработанным.

При назначении административного наказания учитываются обстоятельства, смягчающие ответственность и отягчающие ответственность.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;

3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном им административном правонарушении;

4) оказание содействия в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;

6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу предписания об устранении допущенного правонарушения;

8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Назначающий наказание орган может учесть в качестве смягчающего и другие обстоятельства (т. е. их перечень, предусмотренный ст. 4.2 КоАП РФ, является открытым).

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения (в течение 1 года с момента окончания исполнения постановления о назначении административного наказания);

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения (если состояние опьянения не является квалифицирующим признаком правонарушения, как, например, в ст. 12.8 КоАП РФ. В этом случае состояние опьянения не будет являться отягчающим административную ответственность).

Перечень отягчающих обстоятельств является закрытым.

Общий срок давности привлечения к административной ответственности составляет два месяца (если дело рассматривается судьёй – три месяца), но в то же время ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ содержит достаточно большой перечень видов правонарушений, срок давности по которым составляет один год (например, за нарушения законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях и пикетированиях). За правонарушения в сфере валютного, бюджетного законодательства, а также законодательства о бухгалтерском учете срок давности составляет 2 года; за нарушения в сфере деятельности политических партий и в сфере банкротства – 3 года; за административные правонарушения в сфере противодействия терроризму и в сфере противодействия коррупции срок давности привлечения к административной ответственности составляет 6 лет.

Лицо считается привлечённым к административной ответственности в течение 1 года с момента окончания исполнения постановления о назначении административного наказания. Например, если лицо совершило административное правонарушение 12.10.2016 года и уплатило

штраф 10.11.2016 года, то оно считается привлечённым до 10.11.2017 года. При совершении административного правонарушения этого же вида в течение 1 года оно будет считаться совершённым повторно, что является отягчающим ответственность обстоятельством.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и признаки административного правонарушения.
2. Виды административных правонарушений.
3. Субъект и субъективная сторона административного правонарушения.
4. Объект и объективная сторона административного правонарушения.
5. Административные наказания: понятие и виды.
6. Общие правила назначения административных наказаний.
7. Общий порядок назначения административных наказаний.
8. Особенности исполнения отдельных видов наказаний.

8. Основы уголовного права РФ

Понятие, предмет, задачи, функции и принципы уголовного права РФ

В настоящее время термин «уголовное право» употребляется в значениях отрасль права, отрасль законодательства, наука и учебная дисциплина. Стоит так же отметить, что вопросы уголовного права могут рассматриваться, как в национальном, так и в международном аспекте.

Выделенные элементы взаимосвязаны между собой, так как находятся в постоянной и непрерывной зависимости друг от друга. Так наука уголовного права систематизирует знания о закономерностях в развитии отдельной отрасль знаний, которая определяет понятие преступления, его видов, их структуры и прочее, что делает возможным создание такой отрасли законодательства, в качестве выводов, на основании накопленных знаний, получающих свое воплощение в нормы, которые в процессе систематизации выливаются в кодифицированный акт. Можно определить обратную цепочку взаимодействий, указав на невозможность развития науки, без практической проверки выведенных теоретических закономерностей и их дальнейших корректировок.

В процессе изучения курса правоведения основное внимание уделяется изучению именно отрасли уголовного права.

Уголовное право как отрасль права представляет собой совокупность уголовно-правовых норм - общеобязательных правил поведения, установленных государством, адресованных неопределенному кругу лиц, рассчитанных на неоднократное применение и обеспечиваемых в случае необходимости принудительной силой государства, регулирующих отношения, входящие в предмет уголовного права, присущим ему методом[1].

---

[1] *Уголовное* право Российской Федерации. Общая часть : учеб. для вузов / Н. Н. Белокобыльский [и др.] / под ред. В. С. Комиссарова, Н. Е. Крыловой, И. М. Тяжковой, Г. И. Богуш, Г. Н. Борзенков. М., 2012. С. 879.

Предмет уголовного права как отрасли права – уголовное законодательство и уголовно-правовые отношения, связанные с законотворчеством и правоприменением. К первой из них относятся охранительные уголовно-правовые отношения, возникающие между государством, выступающим в лице уполномоченного на то органа, и лицом, совершившим деяние, содержащее все признаки состава преступления. Вторая разновидность общественных отношений, которые входят в предмет уголовного права, регулируется уголовно-правовыми нормами, наделяющими граждан правом па причинение вреда при наличии определенных обстоятельств: состояния необходимой обороны, крайней необходимости и т. д.

Метод правового регулирования – совокупность принципов, правовых средств воздействия (способов, приемов) на общественные отношения, входящие в предмет уголовного права, с целью их урегулирования[1]

Уголовное право обладает специфическим методом правового регулирования. В отличие от других норм права, устанавливающих дозволения, предписания и запреты, уголовно-правовые устанавливают почти исключительно запреты, а суть предписаний сводится к неукоснительному соблюдению этих запретов. В силу этого уголовно-правовому регулированию присущ императивно-запретительный метод[2].

Метод уголовного права относится к группе методов субординации (императивных). Средством правового регулирования является в основном ограничение. Стимул в сфере уголовных правоотношений играет только вспомогательную роль. Способом установления правил поведения в сфере уголовно-правовых отношений является запрет, т.е. предписание воздержаться от совершения определенных действий под угрозой применения уголовного наказания. Такой метод правового регулирования является специфичным, он свойствен в основном только в уголовному праву.

Для отдельных регулятивных уголовно-правовых отношений характерен метод наделения граждан определенными правами (например, правом на обоснованный риск, неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения и т. д.). При реализации указанных прав

---

[1] *Российское* уголовное право : учебник. В 2 т. Т. 1. Общая часть / под ред. Л. В. Иногамовой-Хегай, В. С. Комиссарова, А. И. Рарога. М., 2004. С. 7.

[2] Там же. С. 8–9.

допускается причинение вреда охраняемым законом общественным отношениям, а при определенных условиях – даже лишение жизни другого человека.

Уголовно-правовой метод может выражаться в следующих конкретных способах воздействия на общественные отношения:

- установление уголовно-правовых запретов;
- применение санкций уголовно-правовых норм;
- применение принудительных уголовно-правовых мер, не относящихся к наказанию (медицинского характера, воспитательного воздействия, конфискации имущества);
- предоставление любому лицу права на противодействие общественно опасным посягательствам, задержание преступника, устранение опасности путем причинения соразмерного вреда в ситуации крайней необходимости;
- стимулирование позитивного поведения виновного лица после совершения им преступления;
- освобождение от уголовной ответственности или наказания при определенных условиях.[1]

Что касается задач уголовного права, то они изменяются в зависимости от ряда внешних и внутренних факторов, подстраиваются под окружающую действительность. Так в современном уголовном праве появился вопрос о проработке вновь появившегося направления – информационной безопасности.

К основным задачам, определенным Уголовным Кодексом РФ относятся:

- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- охрана собственности;
- охрана общественного порядка и общественной безопасности;
- охрана окружающей среды;
- охрана конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств;
- обеспечение мира и безопасности человечества;
- предупреждение преступлений.

Для преступлений в области незаконного оборота наркотиков характерны еще две задачи:

---

[1] *Уголовное право* Российской Федерации. Общая часть.

- реабилитация наркозависимых;

- ресоциолизация бывших наркозависимых.

Для решения задач уголовного права, определены функции, к которым относятся:

- регулятивная – определение возможного поведения человека, чаще всего совпадающая с иными социальными нормами (мораль, обычай, религиозные нормы, корпоративные нормы);

- охранительная - охрана регулируемых уголовным правом отношений путем возможного применения предусмотренных мер принудительного воздействия;

- воспитательная – формирование наглядных примеров поведения человека, в том числе неправомерных, с указанием последствий и создание мотивации к правомерному поведению граждан;

- предупредительная - проведение совокупности мероприятий направленных на то, чтобы не допустить совершения противоправных деяний определенных уголовным законодательством, как лицами впервые совершающих совершающими, так и совершающими повторно;

- стимулирующая – предоставление возможности лицу, совершившему преступление, возможность устранить полностью или частично последствия совершенного им деяния, либо, если это невозможно, способствованию собственным поведением реализации иных функций уголовного права.[1]

Принципы уголовного права - это руководящие, базовые идеи, законодательно закрепленные и определяющие содержание уголовного законодательства и практики его применения.[2]

К принципам уголовного права РФ относятся:

- принцип законности - в основе данного принципа, лежит положение, известное уже юристам Древнего Рима: - нет преступления и наказания, если они не предусмотрены законом. Кроме того, применения уголовного закона по аналогии не допускается;

---

[1] *Правоведение* : учеб. пособие / А. А. Здоровцева, О. В. Климова, В. В. Корицкая, Д. А. Коротченков, В. П. Кузьмин, Е. В. Кравчук, В. А. Мидюков, Н. П. Лазарева, Т. А. Овчинникова, С. Ю. Симорот, Е. В. Хадыкина. Хабаровск, 2013. 190 с.

[2] У*головное право* России. Общая часть : учебник. 2-е изд., испр и доп. / под ред. В. П. Ревина, доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации. М., 2010.

- принцип равенства граждан перед законом – недопустимость любых форм дискриминации (пол, раса, национальность, язык, происхождение), а так же предоставление каких либо привилегий в зависимости от должностного положения и социального статуса;

- принцип вины - уголовная ответственность наступает только тогда, когда установлена вина лица, его совершившего;

- принцип справедливости - наказание за совершенное преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного;

- принцип гуманизма - уголовное законодательство Российской Федерации обеспечивает безопасность человека. Наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства;[1]

Источники уголовного права РФ

Уголовный закон – нормативный акт, принятый уполномоченным органом государственной власти (Государственной Думой Федерального Собрания РФ), который содержит правовые нормы, устанавливающие основания и принципы уголовной ответственности, определяющие, какие общественно опасные деяния признаются преступлениями, какие наказания предусмотрены за их совершение и в каких случаях возможно освобождение от уголовной ответственности или наказания.

Конституцией РФ принятие уголовного законодательства отнесено к компетенции Российской Федерации (ст. 71). Реализуя это предписание Конституции, Государственная Дума РФ приняла 24 мая 1996 г. Уголовный кодекс РФ, введенный в действие 1 января 1997 г. Уголовные законы не вправе принимать ни иные федеральные органы, ни субъекты Федерации. УК действует на всей территории России и обязателен для всех. В соответствии со ст. 126 Конституции РФ Верховный Суд РФ дает

[1] *Кочои С. М.* Уголовное право. Общая и Особенная части. Краткий курс. М., 2010.

разъяснения по вопросам судебной практики, которые способствуют правильному пониманию уголовного закона.

В Конституции РФ закреплено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы (ч. 4 ст. 15). Вместе с тем согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» международные договоры, нормы которых предусматривают признаки составов уголовно наказуемых деяний, не могут применяться судами непосредственно, поскольку такими договорами прямо устанавливается обязанность государств обеспечить выполнение предусмотренных договором обязательств путем установления наказуемости определенных преступлений внутренним (национальным) законом.

Чаще всего нормы международного права были интегрированы в уголовное законодательство полностью, либо частично, с оговорками.

Ряд статей включён в уголовный кодекс РФ в соответствии с международными конвенциями, например, Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г., Конвенцией о психотропных веществах 1971 г. и Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. (ст. 228 - 234).[1]

На формирования современной системы наказаний, используемых уголовным кодексом РФ, так же оказала влияние Европейская Конвенция по правам человека, а также протоколы к ней, после ратификации которых, 5 мая 1998 года, (за исключением протоколов к конвенции, которые были ратифицированы позже) был введен мораторий на смертную казнь, действующий по настоящее время.

Таким образом, основными источниками, регулирующими уголовное право, являются Конституция РФ и Уголовный кодекс РФ. Важную роль так же играют постановления Пленума верховного суда РФ, а также решения Конституционного суда РФ, в случае признания нормы не соответствующей Конституции РФ которым, норма, прекращает свое действие.

---

[1] *Уголовное* право Российской Федерации. Общая часть.

Уголовный кодекс – это отличающийся внутренним единством кодифицированный законодательный акт, содержащий систему взаимосвязанных норм, которые устанавливают основание и принципы уголовной ответственности, определяют, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, и устанавливают виды наказания и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений. Уголовный кодекс РФ состоит из двух частей - Общей и Особенной.

В Общей части УК РФ содержатся нормы, которые устанавливают принципы и общие положения уголовного права. В ней определены важнейшие институты уголовного права: понятие преступления (ст. 14), формы вины (ст. 24, 27), необходимая оборона (ст. 37), крайняя необходимость (ст. 39), приготовление к преступлению и покушение на преступление (ст. 30), соучастие (ст. 32-36), понятие и цели наказания (ст. 43), общие начала назначения наказания (ст. 60), освобождение от уголовной ответственности (ст. 75-78), судимость (ст. 86) и др.

В Особенной части УК РФ помещены нормы, которые определяют конкретные общественно опасные деяния в качестве преступлений и устанавливают виды и размеры наказаний за совершение каждого такого деяния.[1]

Общая и особенная части не отделимы друг от друга, например в случае конкретного деяния, определенного особенной частью уголовным кодексом в качестве преступления, удельный вес деяния в общей массе, а также состав будет определятся исходя из форм соучастия, определенных ст. 32-36 общей части.

Уголовный кодекс находится в постоянном развитии, о чем говорят его постоянные изменения. Данные изменения вызваны двумя причинами:

- необходимостью актуализации положений кодекса, в связи с появлениями новых видов отношений, нуждающихся в охране и имеющих соответствующий приоритет (внесение в 2011 году главы 28 – «Преступления в сфере компьютерной информации»);

---

[1] *Уголовное* право России. Общая часть.

- изменением общих тенденций мировой практики борьбы с определенными категориями преступлений (например наркопреступления, по поводу борьбы с которыми до сих пор нет единого мнения и периодически, послабления законодательства сменяются ожесточеньями).

В статьях 11–13 Уголовного кодекса РФ определены принципы действия уголовного закона в пространстве: принцип территориальности и принцип гражданства.

В части 1 ст. 11 УК РФ в качестве основного принципа действия уголовного закона в пространстве определен принцип, согласно которому все лица, совершившие преступления на территории Российской Федерации, подлежат ответственности по Уголовному кодексу Российской Федерации.

Принцип территориальности основан на незыблемости суверенитета России. Согласно ст. 4 Конституции РФ суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Для характеристики территориального принципа действия уголовного закона весьма важным является также следующее положение ст. 4 Конституции: «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации». Согласно п. «о» ст. 71 Конституции РФ уголовное законодательство отнесено к ведению Российской Федерации, имеет верховенство и действует на всей территории Российской Федерации. Следовательно, субъекты Федерации не вправе издавать свои уголовные законы.[1]

При определении понятия «территория Российской Федерации» следует исходить из положений Конституции РФ и Закона РФ от 1 апреля 1993 г. «О государственной границе Российской Федерации» Статьей 67 Конституции РФ установлено: «Территория Российской Федерации включает в себя территорию ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними». Этим положениям Конституции РФ соответствует определение государственной

[1] *Уголовное* право России. Общая часть.

границы Российской Федерации, которое дается в ст. 1 Закона о государственной границе.

Но не стоит забывать о существованиях норм международного права, так как ФЗ «О государственной границе Российской Федерации» допускает использования таковых норм. В частности при определении морской границы РФ стоит пользоваться правилами, определенными Конвенцией по Морскому праву 1982 года.[1]

Таким образом, под территорией Российской Федерации понимаются:

- суша в пределах государственной границы;
- внутренние воды;
- воздушное пространство в пределах государственной границы;
- недра;
- территориальные воды;
- континентальный шельф;
- исключительная экономическая зона Российской Федерации.

Кроме того, в качестве территории Российской Федерации, на которую распространяется действие УК РФ, рассматриваются военный корабль, плавающий под флагом своего государства в любых водах, невоенный корабль, когда он находится за пределами иностранных территориальных вод, военное воздушное судно, где бы оно не находилось, невоенное воздушное судно, находящееся в полете за пределами воздушного пространства иностранных государств.

По УК РФ несут ответственность все лица, совершившие преступления на территории Российской Федерации. Под такими лицами понимаются граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства. Беженцы в данном случае имеют статус аналогичный статусу иностранных граждан или лиц без гражданства. Исключение из принципа территориальности делается для лиц, обладающих правовым иммунитетом. Согласно ч. 4 ст. 11 УК РФ вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции Российской Федерации, в случае совершения ими преступления на ее территории разрешается в соответствии с нормами международного права, при этом круг таковых

---

[1] *Международное* право : учебник. 5-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. С. А. Егоров. М., 2014. 622 с.

лиц, определен Венской конвенцией о дипломатических сношениях, ратифицированной СССР 11 февраля 1964 г.

Принцип гражданства, закрепленный статьей 12 УК РФ указывает на его действие на граждан РФ вне зависимости от места совершения преступления. Стоит отметить, что совершения преступления предусмотренного УК РФ иностранным гражданином либо лицом без гражданства за пределами РФ могут подпадать под действие уголовного закона РФ, например в случае шпионажа или убийства гражданина РФ.

В данном случае, необходимо наличие двух условий:

- в государстве, на территории которого деяние было совершено, оно является уголовно наказуемым;

- лицо не было осуждено за преступление в иностранном государстве.

Стоит отметить, что граждане РФ совершившие преступления на территории другого государства не могут быть выданы его властям.

Только действующий на момент совершения закон подлежит применению. Исключения из данного правила составляют те случаи, когда изменение в уголовном законе смягчают наказание, за совершенное деяние, либо же вовсе его исключают. В противоположном случае – закон обратной силы не имеет.

Понятие и признаки преступлений. Категории преступлений

Преступление – совершенное виновное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным кодексом РФ под угрозой наказания (ч. 1 ст. 14).

Только деяние (действие или бездействие), а не намерения, мысли может быть признано преступлением. Деяние, чтобы стать преступлением, должно включать следующие признаки:

- общественную опасность – деяние причиняет или создает угрозу причинения вреда (физического, материального, морального) охраняемым уголовным законом отношениям;

- противоправность - запрещенность деяния уголовным законом;

- виновность – возможность признания преступным лишь деяния, совершенного умышленно или по неосторожности;

- наказуемость возможность назначения наказания за совершенное деяние.

В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные УК, подразделяются на следующие категории:

- преступления небольшой тяжести - это умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК, не превышает 3 лет лишения свободы;

- преступления средней тяжести - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК, не превышает 5 лет лишения свободы и неосторожные деяния с максимальным наказанием за их совершение более 3 лет лишения свободы;

- тяжкие преступления - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК, не превышает 10 лет лишения свободы;

- особо тяжкие преступления - умышленные деяния, за совершение которых в УК предусмотрено лишение свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание.

Уголовный кодекс РФ допускает ситуации понижения категории в случае наличия смягчающих обстоятельств и отсутствия отягчающих обстоятельств.

Уголовная ответственность

Понятие уголовной ответственности является основополагающим в уголовном праве, не смотря на то, что оно не включено в уголовный кодекс РФ, является собирательным и до сих пор остается дискуссионным.

Существуют различные школы, определяющие уголовную ответственность по-своему.

Часть школ сводит уголовную ответственность к «обязанности» виновного лица подвергнуться наказанию или иным мерам уголовно-правового воздействия[1]. Другие считают такую обязанность недостаточной и понимают уголовную ответственность как реальное «претерпевание»

[1] *Российское* уголовное право. Курс лекций. Т. 1 / под ред. А. И. Коробеева. Владивосток, 1999. С. 450.

лицом отрицательных последствий совершенного преступления[1]. Согласно еще одной позиции уголовная ответственность - это предусмотренные УК «негативные последствия, налагаемые судом» на виновное лицо[2]. Не менее распространена и точка зрения, в соответствии с которой под уголовной ответственностью понимается основанная на требовании уголовного закона производимая судом от имени государства отрицательная оценка общественно опасного деяния и порицание лица, его совершившего[3].

Все эти точки зрения связанные с рассуждениями о происхождении данного вида ответственности, сводящиеся к рассуждению о государстве и человеческой природе.

С практической точки зрения можно рассмотреть понятие данного термина через цели, которые преследует данный вид юридической ответственности.

Таким образом уголовная ответственность – это вид юридической ответственности, целями которой являются восстановление социальной справедливости, нарушенной в результате совершения преступления, исправление лица, совершившего данное преступление и предупреждение совершения новых преступлений, как данным лицом, так и другими лицами.

Стоит выделить условия возникновения уголовной ответственности, которая возникает в результате совершения общественно опасного деяния, при наличии юридического факта (совершения деяния, содержащего все признаки состава преступления), за которое уголовным законом определена мера наказания.

Общественная опасность - объективная категория, не зависящая от воли законодателя, состоящая из ряда компонентов. Она определяется, прежде всего важностью объекта преступного посягательства, характером и размером преступных последствий, способом, формой вины и т. д.

Уголовная ответственность имеет свои границы, не связанные с моментом совершения преступления. Реализация уголовной ответственности представляет собой сложный процесс воздействия на

---

[1] *Санталов А. И.* Теоретические вопросы уголовной ответственности. Л., 1982. С. 18.

[2] *Курс* уголовного права. Общая часть. Т. 1 / под ред. Н. Ф. Кузнецовой, И. М. Тяжковой. М., 1999. С. 196.

[3] *Осипов П. П.* Теоретические основы построения и применения уголовно-правовых санкций. Л., 1976. С. 51.

лицо, совершившее преступление, который начинается с привлечения лица в качестве подозреваемого/обвиняемого и прекращается с момента исполнения наказания и погашения, либо снятия судимости.

Уголовная ответственность реализуется не всегда. Основания для исключения реализации уголовной ответственности предусмотрены уголовным кодексом РФ. К ним относятся деятельное раскаяние, примирение с потерпевшим, возмещение ущерба в полном объеме, истечение сроков давности и амнистия.[1]

Состав преступления

Состав преступления – это не только совокупность, но и стройная система признаков, характеризующихся внутренним единством. Все они могут быть сгруппированы в элементы состава преступления, образующие его структуру. Под структурой понимается устойчивая система связей элементов состава преступления.

Понятие преступления, содержащееся в уголовном кодексе (ст. 14), указывает на признаки, обязательные для всех преступлений, а общее понятие состава преступления представляет собой научное обобщение признаков, единых для всех составов, предусмотренных уголовным кодексом.

Конкретный состав преступления - совокупность признаков, указанных в конкретной норме уголовного кодекса, необходимых и достаточных для привлечения виновного к ответственности за определенное преступление.

Значение состава заключается в том, что он выступает:

- юридическим основанием уголовной ответственности;
- необходимым условием квалификации преступления;
- основанием для назначения судом наказания или иных мер уголовно-правового характера;
- гарантией соблюдения законности.

Состав преступления также имеет важное значение для отграничения преступлений и правонарушений, разграничения различных преступлений, дифференциации размера и вида наказания и т.д.

---

[1] *Правоведение.*

От состава преступления зависят также размеры и виды наказания. Так, убийство, предусмотренное ч. 1 ст. 105 УК, наказывается лишением свободы на срок от 6 до 15 лет, а убийство, предусмотренное ч. 2 этой же статьи, - не только лишением свободы (на срок от 8 до 20 лет), но и, альтернативно, пожизненным лишением свободы.

Совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК, является необходимым и достаточным основанием для привлечения лица к уголовной ответственности. С его помощью производится квалификация преступления, то есть установление и юридическое закрепление точного соответствия совершенного лицом деяния всем признакам предусмотренного законом состава преступления.

Элементами состава преступления признаются необходимые части конструкции состава преступления, соответствующие различным сторонам общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным кодексом:

- объект преступления;
- объективная сторона преступления;
- субъективная сторона преступления;
- субъект преступления.

Объект преступления – это те охраняемые уголовным законом общественные отношения, на которые посягает виновное лицо. Признаком объекта является предмет преступления, то есть вещь материального мира, воздействуя на которую лицо причиняет вред охраняемым уголовным законом общественным отношениям.

Традиционно в уголовном праве России принята группировка четырех блоков объектов преступления:

- общий – совокупность тех общественных отношений, которые поставлены под охрану уголовного закона;
- родовой – совокупность (группа) однородных общественных отношений, взятых под охрану специально предусмотренной группой (обособленным комплексом) норм уголовного закона. Соответствует названиям глав особенной части уголовного кодекса РФ, например нормы, предусматривающие ответственность за преступления против личности, т. е. против принятых и одобряемых в обществе межличностных отношений, обеспечивающих неприкосновенность основных благ каждой личности (жизни, здоровья, свободы и др.).

- видовой – объект, на который посягает преступление отдельного вида (убийство, хищение, оскорбление, взяточничество и т.п.);

- непосредственный - это часть видового (специального) объекта или, иными словами, определенные общественные отношения, которым причиняется вред или которые поставлены в условия реальной опасности.

Объективная сторона - это внешнее проявление общественно опасного поведения лица, причиняющего вред или создающего угрозу причинения вреда охраняемым уголовным законом отношениям, вредные последствия и причинно-следственная связь между деянием и вредными последствиями.

В нормах Особенной части УК РФ всегда указываются те или иные признаки, составляющие содержание объективной стороны преступления. К ним относятся:

- общественно опасное деяние (действие или бездействие);

- вредные последствия (преступный результат);

- причинная связь между деянием и последствиями;

- способ, орудия, средства, место, время и обстановка совершения преступления.

Обязательным для объективной стороны всех составов преступлений является общественно опасное деяние, поскольку без описания его признаков невозможно закрепление конкретного состава преступления. Остальные признаки объективной стороны относятся к факультативным, поскольку в одних случаях они включаются в содержание объективной стороны, и в этом случае являются обязательными для конкретных составов преступления, в других - не включаются и не влияют на квалификацию преступлений. Например, для всех составов хищений (ст. 158-162, 164 УК РФ) обязательными признаками помимо деяния являются последствия и, следовательно, наличие причинной связи.

Иные факультативные признаки, такие как способ, орудия, средство, место, могут быть обязательными для ряда преступлений.

Место совершения преступления - это определенная территория, пространство, на котором происходит преступление. Им могут быть таможенная граница (ст. 188 УК РФ), континентальный шельф (ст. 253 УК РФ), открытое море (ст. 256 УК РФ) или другие виды территории и пространства.

Время совершения преступления - это определенный временной период (промежуток, отрезок), в течение которого осуществляется преступление. В уголовном законе упоминаются время бедствия на море (ст. 270 УК РФ), период производства предварительного расследования (ст. 307 УК РФ), период вооруженного конфликта (ст. 356 УК РФ).

Обстановка совершения преступления - это определенная ситуация, условия, в которых протекает конкретное преступление.

Прежде всего она характеризуется обстоятельствами, смягчающими и отягчающими наказание (например, совершение преступления при стечении тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания - п. «д» ч. 1 ст. 61 УК РФ; при нарушении условий правомерности необходимой обороны, задержания лица, совершившего преступление, крайней необходимости, обоснованного риска, исполнения приказа или распоряжения - п. «ж» ч. 1 ст. 61 УК РФ; в условиях чрезвычайного положения, стихийного или иного общественного бедствия, а также при массовых беспорядках - п. «л» ч. 1 ст. 63 УК РФ). Реже указание на обстановку совершения преступления содержится в нормах Особенной части уголовного закона (в частности, об условиях публичности при клевете и оскорблении говорится в ст. 129 и 130 УК РФ).

Орудия и средства преступления - это те предметы, приспособления, вещества, транспортные средства, при помощи которых совершаются преступления. В частности, к ним относятся: оружие, яды, взрывчатые вещества, химические реактивы, документы, разнообразные отмычки, автомобили, компьютеры и т.п. Различие между орудием и средством преступления состоит в том, что орудие используется при выполнении объективной стороны и, следовательно, при непосредственном совершении преступления (например, ножи, кастеты, цепи и т.п. - при хулиганстве по ст. 213 УК РФ); а средство способствует совершению преступления, облегчает его совершение (например, веревки, с помощью которых лицо, совершившее квартирную кражу, проникло на балкон квартиры, а затем покинуло ее).

Как правило, орудия и средства совершения преступлений повышают степень общественной опасности преступлений и поэтому выступают в качестве квалифицирующих признаков. Например, разбой, совершенный с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия,

влечет квалификацию по ч. 2 ст. 162 УК РФ либо - в качестве обстоятельств, отягчающих наказание (п. «к» ч. 1 ст. 63 УК РФ).[1]

Субъективная сторона – это психическое состояние лица, непосредственно связанная с совершением уголовно наказуемого деяния. Признаками данного элемента состава преступления являются вина, мотив и цель. Формами вины являются умысел и неосторожность.

Вина - психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию (а также его последствиям, если речь идет о преступлении с материальным составом), предусмотренному уголовным законом. Не зависимо от формы вины, она представляет с собой единство трех ее элементов.

Видами умысла уголовный кодекс (ст. 25) называет:

- прямой умысел – лицо знало о противоправности собственных действий, предвидело наступление негативных последствий и желало их наступления;

- косвенный умысел – лицо осознавало общественную опасность своего деяния, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично.

К видам неосторожности уголовный кодекс относит (ст. 26):

- легкомыслие – лицо осознавало общественную опасность своего деяния, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий;

- небрежность – не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своего деяния, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

К факультативны признакам субъективной стороны относятся мотив и цель.

Мотив – обусловленные определенными потребностями и интересами внутренние побуждения, вызывающие у лица решимость совершить преступление и которыми оно руководствовалось при его совершении.

Цель преступления – мысленная модель будущего результата, к достижению которого стремится лицо, совершившее преступление.

---

[1] *Уголовное* право России. Общая часть.

Субъект преступления – это физическое лицо, совершившее уголовно наказуемое деяние и способное нести за него ответственность. В соответствии со ст. 19 УК РФ признаки субъекта преступления - физическое лицо, вменяемость и достижение возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Под формулировкой «физическое лицо» понимается гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства, в случае если последние два находятся на территории РФ. К ним приравниваются беженцы и вынужденные переселенцы.

Вменяемость – это такое состояние психики человека, которое характеризуется способностью осознавать фактический общественно опасный характер своих действий (бездействия) и руководить ими. Сознание (осознание) и воля (способность руководить своим поведением) - два психологических параметра, характеризующих психическое здоровье человека или болезненное его состояние, – напрямую связаны с возможностью наступления уголовной ответственности.

Вменяемость имеет важное значение для оценки поведения лица именно как преступного. Понятие вменяемости тесно связано с виной, хотя они и различны. Вменяемость является необходимой предпосылкой для установления вины. Прежде чем решать вопрос о вине, необходимо установить вменяемость лица.

Уголовный закон (ст. 21) приводит понятие и условия невменяемости: «Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики». Т. е., состояние невменяемости характеризуется тем, что лицо в момент совершения им общественно опасного деяния не сознает его характера или не может управлять своим действиями вследствие расстройства психики.

Понятие невменяемости, данное законодателем, складывается из двух критериев, которые в теории уголовного права называются юридическим (психологическим) и медицинским (биологическим).

Возраст - это календарный период, прошедший от рождения до любого другого хронологического периода в жизни человека. Согласно ч. 1 ст. 20

уголовного кодекса РФ по общему правилу уголовная ответственность наступает с 16 лет, но в ряде случаев, таких как убийство (ст. 105) или изнасилование (ст. 131) ответственность наступает с 14 лет.

На исключение из правил указывает ч.3 ст. 20 уголовного кодекса РФ, согласно которой не подлежит уголовной ответственности лицо достигшее возраста 16 (14) лет если имеет место отставание в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния, в следствии чего лицо не могло в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими.

Специальный субъект преступления - это лицо, которое наряду с общими признаками субъекта характеризуется дополнительными, присущими только ему признаками и свойствами. Дополнительные признаки специального субъекта содержатся в нормах Особенной части УК РФ и могут относиться к служебному положению, профессиональным функциям или специальным обязанностям лица, его личным качествам, полу и др.

Указанные в диспозиции признаки специального субъекта ограничивают возможность уголовной ответственности по признакам общего субъекта преступления, поскольку уголовная ответственность для них наступает в том случае, когда субъект обладает специальными свойствами, нетипичными для всех субъектов. Например, установление ответственности в отношении медицинского работника (ст. 123 УК РФ), свидетеля, эксперта (ст. 308 УК РФ), военнослужащего (ст. 332 УК РФ).

Признаки состава преступления – это обобщенные, юридически значимые свойства преступлений определенного вида.

Признаки состава преступления делятся:

- на объективные и субъективные;
- обязательные и факультативные.

Признаки, относящиеся к объекту и объективной стороне, называют объективными, а признаки, относящиеся к субъекту и субъективной стороне, - субъективными.

Обязательными признаками состава преступления следует считать признаки, которые присутствуют во всех без исключения составах:

- общественные отношения (интересы, блага);
- общественно опасное деяние (действие или бездействие);
- вина (умысел или неосторожность);
- возраст, с которого наступает уголовная ответственность;
- вменяемость.

Все остальные признаки состава преступления называются дополнительными (факультативными) признаками: предмет преступления; общественно опасное последствие; причинно-следственная связь между деянием и его последствием; время, обстановка, место, способ, орудия и средства совершения преступления, мотив и цель, а также специальные признаки субъекта преступления (специальный субъект).

В зависимости от степени общественной опасности одного и того же вида преступления составы подразделяются на основной, квалифицированный и привилегированный. Как известно, степень общественной опасности деяния отражается в санкциях различных частей одной и той же статьи Уголовного кодекса. Однако не все преступления одного и того же вида подпадают под выше приведенную классификацию. Иногда в законе закреплены только основной и квалифицированный составы. Как правило, законодатель прибегает к такой конструкции применительно к преступлениям, отличающимся повышенной общественной опасностью: убийство (ст. 105-109 УК РФ); разбой (ст. 162 УК РФ); бандитизм (ст. 209 УК РФ); получение взятки (ст. 290 УК РФ) и др.

Основным называют состав того или иного конкретного преступления без отягчающих или смягчающих обстоятельств. В УК РФ он выражается, как правило, положениями ч. 1 ст. 105, 158, 160 и т. д.).

Под квалифицированным имеется в виду состав конкретного преступления с отягчающими обстоятельствами (квалифицирующими признаками), содержащимися в частях статей УК РФ, следующих за описанием основного состава, - ч. 2 ст. 105, 167, 176 и др. Среди квалифицированных составов выделяют и особо квалифицированные, характеризующие повышенную тяжесть деяния, влекущего наиболее суровое наказание, - ч. 4 ст. 111; ч. 3 и 4 ст. 150; ч. 3 ст. 152). Отягчающие обстоятельства квалифицированного состава характеризуются признаками объекта либо признаками субъекта, объективной и субъективной сторонами преступления.

Привилегированный – это состав при наличии смягчающих обстоятельств – ст. 107, 108 УК РФ. Наличие смягчающих обстоятельств обусловливает назначение менее сурового наказания по сравнению с санкцией статьи, предусматривающей ответственность за основной состав. В случае конкуренции норм, т.е. наличия в содеянном как признаков квалифицированного, так и привилегированного состава, предпочтение отдается последнему. Так, если убийство с особой жестокостью (п. «д» ст. 105 УК РФ) совершено в состоянии аффекта (ст. 107 УК РФ), то квалифицировать содеянное следует по ст. 107 УК РФ.

По структуре составы преступления классифицируются как простые и сложные. Простой состав содержит описание признаков одного конкретного деяния, не усложненного ни по одному из его элементов, поскольку норма, в которой описаны признаки данного состава, имеет своей задачей охрану какого-то определенного общественного отношения. Например, норма ст. 158 УК РФ ставит перед собой задачу: защита собственности от такого преступного посягательства, как кража. Она относится к разряду однообъективных преступлений. Однако отдельные уголовно-правовые нормы направлены одновременно на защиту нескольких объектов от преступных посягательств. Составы тех преступлений, которые посягают сразу на несколько объектов, в теории уголовного права именуют сложными составами. К их числу относится, например, разбой (ст. 162 УК РФ), который одновременно посягает и на собственность, и на личность и относится к двуобъектным преступлениям. К сложным составам относятся и такие составы, которые описаны в статьях, предусматривающих преступления с двумя формами вины, например, ч. 4 ст. 111 УК РФ.

Наконец, с точки зрения особенностей законодательной конструкции составы преступления подразделяются на формальные и материальные. Этот прием законодательной техники имеет важное практическое значение для установления момента окончания конкретного преступления. Объективная сторона формальных составов включает только признаки, характеризующие действие (бездействие), и преступление признается оконченным в момент его совершения. Последствия деяния лежат за рамками состава данного преступления и учитываются, если они

наступили, только при назначении наказания. К формальным составам, например, относятся: клевета (ст. 129) УК РФ и др.

Конструкция материальных составов включает наряду с действием (бездействием) наступление последствий: например: убийство (ст. 105-108 УК РФ), кража (ст. 158 УК РФ), мошенничество (ст. 159 УК РФ) и др. Отсутствие указанных последствий в таких составах свидетельствует о его незавершенности, и речь может идти в подобных случаях лишь о привлечении виновного к ответственности за покушение на совершение конкретного деяния. Отдельные составы в действующем Уголовном кодексе сформулированы в виде формально-материальных. Например, в ч. 1 ст. 213 УК РФ, предусматривающей ответственность за хулиганство, состав хулиганства сформулирован в виде формально-материального. В тех случаях, когда хулиганство сопровождается применением насилия к потерпевшему или сопряжено с уничтожением или повреждением чужого имущества, налицо материальный состав преступления. Когда же хулиганство сопровождается угрозой применения насилия к потерпевшему тогда состав преступления формальный. О том, относится ли конкретный состав преступления к формальному или материальному, необходимо судить исходя из конструкции основного состава преступления.

В уголовном праве также имеет место вопрос связанный с определением стадии преступления, под которым понимаются этапы (периоды) в развитии общественно опасного деяния, отражающие разные степени реализации умысла виновного лица. Разграничение между ними проходит по объективным и субъективным признакам.

Уголовный кодекс не использует понятие «стадии», однако говорит о неоконченном и оконченном преступлении. Неоконченным преступлением УК (ч. 2 ст. 29) признает приготовление к преступлению и покушение на преступление. Исходя из этого, таким образом, можно выделить следующие стадии преступления:

- приготовление к преступлению (ч. 1 ст. 30) – приискание, изготовление или приспособление лицом средств или орудий совершения преступления, приискание соучастников преступления, сговор на совершение преступления либо иное умышленное создание условий для совершения преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам;

- покушение на преступление (ч.3 ст.30) - умышленные действия (бездействие) лица, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам;

- оконченное преступление.

Уголовный кодекс РФ допускает освобождение от ответственности в случае добровольного отказа от совершения преступления на любой его стадии, если оно не окончено. Тяжесть совершенного деяния зависит также от уровня организованности, в случае если это преступление совершенно несколькими лицами. Уголовный кодекс определяет удельный вес каждого участвующего в подготовки и совершении преступления, классифицирую по форме соучастия – умышленного совместного участия двух или более лиц в совершении умышленного преступления. Соучастниками преступления наряду с исполнителем признаются организатор, подстрекатель и пособник (ч. 1 ст. 33).

В зависимости от уровня организованности Уголовный кодекс РФ выделяет четыре формы, что является квалифицирующим признаком преступления: группа лиц; группа лиц по предварительному сговору; организованная преступная группа; организованное преступное сообщество. Также стоит отметить указать на наличие нескольких ситуаций, которые периодически встречаются в практике:

- покушение на негодный объект - покушение, когда лицо направляет свои действия на определенный объект, но его действия в силу допускаемой фактической ошибки в действительности не посягают на избранный им объект и не причиняют ему вреда (например, перевозка растений, принятых за наркосодержащие с целью их дальнейшей переработки);

- покушение с негодными средствами - использование виновным орудий или средств, которые объективно не могут причинить вреда объекту уголовно-правовой охраны и вызывать наступление желаемого результата (например, продажа муки вместо наркотического средства схожего с ним по виду). Данное покушение является общественно опасным деянием, создает угрозу причинения вреда объекту уголовно-правовой охраны и поэтому влечет уголовную ответственность.

Стоит так же отметить обстоятельства, исключающие уголовную ответственность это деяния, направленные на устранение угрозы,

созданной для объектов уголовно-правовой охраны, путем причинения вреда, признаваемые общественно полезными и социально целесообразными.

Формально эти деяния подпадают под действие отдельных норм Особенной части УК, но, поскольку не содержат материального признака преступления (общественной опасности), они не влекут за собой уголовной ответственности. Кроме того, в отличие от малозначительных деяний, деяния (обстоятельства), исключающие преступность, являются общественно полезными или общественно нейтральными.

УК различает шесть видов обстоятельств, исключающих преступность деяния:

1) необходимая оборона (ст. 37);

2) причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38);

3) крайняя необходимость (ст. 39);

4) физическое или психическое принуждение (ст. 40);

5) обоснованный риск (ст. 41);

6) исполнение приказа или распоряжения (ст. 42).

Наказание в уголовном праве

Наказание – уголовно-правовая категория, предусматривающая меры воздействия на лицо совершившее преступление.

Наказание может понести только тот, кто признан виновным в преступлении и соответствует предусмотренным уголовным законом признакам субъекта преступления (физическая вменяемость, определенный возраст и т. д.). Характеризующие наказание признаки можно разделить на две группы. Одни из них выражают сущность наказания, другие указывают на основания, порядок и правовые последствия его применения.

Так, к признакам наказание можно отнести следующие:

- наказание реализовывается в форме государственного принуждения – это метод обеспечения общественной безопасности и правопорядка, воспитания граждан, состоящий в ограничении сферы деятельности

отдельных субъектов посредством требований, специального контроля над поведением, либо физического воздействия со стороны компетентных органов и должностных лиц государства, реализуемый в рамках конкретных правоотношений;

- наказание выражается в предусмотренных уголовным законом правоограничениях;

- наказание является правовым последствием преступления и применяется только к лицу, виновному в его совершении;

- наказание может понести только тот, кто признан виновным в преступлении и соответствует предусмотренным уголовным законом признакам субъекта преступления, а его отбытие порождает судимость в порядке, предусмотренном ст. 86 и 95 УК РФ.

Наказание преследует ряд целей, к которым относятся:

- восстановление социальной справедливости;

- недопустимость необоснованного ущемления прав невиновных по средствам учета обстоятельствами, характеризующими совершенное преступление и личность виновного, на исправление осужденного и на условия жизни его семьи;

- формирование у лица совершившего преступление уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения;

- предупреждения совершения новых преступлений.

К видам наказания согласно статье 44 УК РФ относятся:

- штраф;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

- обязательные работы;

- исправительные работы;

- ограничение по военной службе;

- ограничение свободы;

- принудительные работы;

- содержание в дисциплинарной воинской части;

- лишение свободы на определенный срок;

- пожизненное лишение свободы;

- смертная казнь.

На данный момент смертная казнь в Российской Федерации не применяется. Мораторий на смертную казнь был наложен президентом РФ Б.Н. Ельциным в 1996 году, после введение норм о поэтапном прекращении данного вида наказания. 5 мая 1998 года на территории РФ была ратифицирована Европейская Конвенция прав человека вместе с протоколами к ней, включая протокол №6, который указывал на недопустимость применения смертной казни на территориях государств, ратифицировавших конвенцию и ее протоколы.[1]

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия «уголовного права» как отрасли права.
2. Назовите предмет и задачи уголовного права Российской Федерации.
3. Назовите и дайте характеристику принципам уголовного права Российской Федерации.
4. Назовите и охарактеризуйте структурные элементы уголовного кодекса Российской Федерации.
5 Действия уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц?
6. Дайте определение понятию «уголовная ответственность».
7. Дайте определение понятию «преступления» и опишите его признаки.
8. Перечислите категории преступлений.
9. Дайте понятия состава преступления и охарактеризуйте его элементы.
10. Дайте определение понятию «уголовная ответственность».
11. Дайте определение понятию «наказания» и его характеристику.

[1] *Кузьмин П. В., Кузьмин В. П.* Международное правосудие : учеб. пособие. Хабаровск, 2017. 176 с.

9. Правовые основы противодействия коррупции

Если против какой-нибудь болезни предлагается очень много средств, то значит болезнь неизлечима (А. П. Чехов). С болезнью сравнивал коррупцию и Николло Маккиавели (1469-1527): «Вначале ее сложно распознать, но легче лечить. Если же она запущена, то ее легко распознать, но лечить трудно. Так же и коррупция в делах государства. Если своевременно обнаружить зарождающийся недуг, что дано лишь мудрым правителям, то избавиться от него нетрудно; если же он запущен так, что всякому виден, то никакое снадобье уже не поможет».

Слово «коррупция» происходит от латинского «corruption» – порча, подкуп. Данное слово складывается из слов «correi» – солидарность, «rumpere» – ломать, повреждать; впервые словосочетание «corrumpere» было использовано в Законе XII таблиц в значении «подкуп судьи».

Коррупция является предметом изучения не только юридической науки, поэтому существует множество определений понятия коррупции. например, коррупция – это социальное явление, которое заключается в разложении общества и государства, когда публичные должностные лица используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы, общества и государства, права и морали в целях личного обогащения или в групповых интересах.

Все же в юриспруденции основным понятием коррупции является легальное (законное) определение, сформулированное Федеральным законом от25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 03.04.2017)[1].

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и

[1] *Собрание* законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228 ; 2017. № 15 (ч. 1). Ст. 2139.

государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица (ст. 1 ФЗ № 273).

По Уголовному кодексу РФ к преступлениям коррупционной направленности относятся около 60 составов, наряду с получением и дачей взятки это также легализация (отмывание) доходов, воспрепятствование осуществлению правосудия, регистрация незаконных сделок, служебный подлог, мошенничество и другое.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях прямо относятся в настоящее время лишь 2 состава:

– незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ);

– незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (ст. 19.29 КоАП РФ).

Но в то же время административные правонарушения, обладающие такими признаками как использование служебного положения (ст. 5.45 КоАП РФ), подкуп (ст. 5.16) могут быть отнесены к правонарушениям коррупционной направленности.

Коррупция во всем мире считается одной из наиболее актуальных современных проблем и государства принимают усилия по противодействию коррупции.

Противодействие коррупции (по ФЗ № 273) – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

А) по профилактике (предупреждению) коррупции;

Б) по борьбе с коррупцией;

В) по ликвидации и минимизации последствий коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупции включает в себя следующие меры:

1. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению[1].

2. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов[2].

3. Рассмотрение органами государственной власти и органами местного самоуправления вопросов правоприменительной практики не реже 1 раза в квартал.

4. Предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на занятие государственных должностей и должностей государственной и муниципальной службы.

5. Установление в качестве основания освобождения от замещаемой должности непредоставления сведений (предоставление заведомо ложных сведений) о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера.

6. Внедрение в практику кадровой работы поощрения за длительное, безупречное и эффективное исполнение своих должностных обязанностей.

7. Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

Борьба с коррупцией – это деятельность, связанная с выявлением, пресечением, раскрытием, расследованием коррупционных правонарушений и преступлений. Осуществляется в форме уголовно-процессуальной деятельности, в форме производства по делам об административных правонарушениях или дисциплинарного производства.

Ликвидация (минимизация) последствий коррупционных правонарушений представляет собой применение восстановительных мер, в первую очередь восстановительной (имущественной) ответственности, а также расторжение служебных контрактов и трудовых договоров с лицами, совершившими дисциплинарные проступки коррупционной направленности.

---

[1] *Об утверждении* Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016 годы : распоряжение Правительства РФ от 14.05.2014 г. № 816-р // Собрание законодательства РФ. 2014. № 21. Ст. 2721.

[2] *Об антикоррупционной* экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 29. Ст. 3609 ; 2013. № 43. Ст. 5449.

Наибольший объем правового регулирования в настоящее время осуществляется по такому направлению противодействия коррупции, а именно установление антикоррупционных стандартов поведения граждан, занимающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, а также к лицам, претендующим на занятие таких должностей.

К таким стандартам и требованиям можно отнести:

1. обязанности;

2. запреты;

3. ограничения.

Необходимо четко определить *круг лиц, в отношении которых законодательством о противодействии коррупции устанавливаются определенные требования* (антикоррупционные стандарты поведения):

1. Лица, замещающие (занимающие):

а) государственные должности Российской Федерации (например, Президент РФ, федеральный министр), государственные должности субъектов Российской Федерации (например, Губернатор края, министр краевого министерства), муниципальные должности (мэр города);

б) должности федеральной государственной службы (например, полицейский или судебный пристав), должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации (например, ведущий специалист краевого министерства или управления), муниципальные должности (например, специалист отдела городской администрации);

в) должности в государственных корпорациях (компаниях), например, Росатом, Роснано; фондах (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования);

г) должности, должности в Центральном банке Российской Федерации;

д) отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (например, ректор и главный бухгалтер федерального ВУЗа)[1];

---

[1] *Об утверждении* перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством образования и науки Российской

2. супруги и несовершеннолетние дети указанных лиц;

К *обязанностям,* налагаемым на определенных лиц в целях предупреждения коррупции, относятся:

1. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера[1].

2. Обязанность уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

3. Обязанность предотвращать и урегулировать конфликт интересов.

4. Обязанность передачи ценных бумаг в доверительное управление на время занятия должности.

В целях противодействия коррупции на всех вышеуказанных должностных лиц налагается *запрет* открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Кроме обязанностей и запретов на указанные категории лиц в целях противодействия коррупции налагаются также *ограничения.* Перечень ограничений на сегодняшний день включает в себя:

1) гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), оплата за которые превышает 100 тысяч в месяц, и если реализация им своей трудовой функции так или иначе связана с его

Федерации, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : приказ Минобрнауки России от 13.09.2013 г. № 1070 // Рос. газ. 2014. 28 февр.

[1] *О представлении* гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера») : указ Президента РФ от 18.05.2009 N 559 (ред. от 15.07.2015) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2544 ; 2015. № 29 (ч. II). Ст. 4477.

бывшей служебной деятельностью, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы и осуществлять свою трудовую деятельность только с согласия комиссии по урегулированию конфликта интересов по своему предыдущему месту службы;

2) замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований), если в порядке, установленном федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, не поручено участвовать в управлении таким хозяйствующим субъектом;

4) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

5) быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами (например, законное представительство не будет являться нарушением ограничения);

6) использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе;

8) получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и передаются по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган. Лицо, замещавшее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

9) принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

10) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям

государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

11) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

12) разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей.

Для реализации государственной антикоррупционной политики создаются специализированные государственные органы. В то же время, профилактику коррупции в своей повседневной деятельности осуществляют все без исключения органы государственной власти федерального и регионального уровней, органы местного самоуправления. В частности, во всех органах действует система ограничений, запретов и обязанностей (система антикоррупционных стандартов поведения), создаются и действуют комиссии по урегулированию конфликта интересов, проводится антикоррупционная экспертиза.

Система специализированных государственных органов в сфере противодействия коррупции включает в себя:

1. Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции[1].

2. Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции в составе Администрации Президента РФ[1].

---

[1] *Об утверждении* состава Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и состава президиума этого Совета: указ Президента РФ от 28.07.2012 г. № 1060 (ред. от 22.11.2016) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 32. Ст. 4481 ; 2016. № 48 (ч. III). Ст. 6751.

3. Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах РФ.

4. Органы субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Хабаровском крае (постановление Губернатора Хабаровского края от 9.10.2015 г. № 101[2]), заменила Совет при Губернаторе Хабаровского края по противодействию коррупции выполняет следующие функции:

1. Обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума.

2. Подготовка Губернатору края предложений о реализации государственной политики в области противодействия коррупции на территории края.

3. Обеспечение координации деятельности Правительства края, органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края по реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

4. Обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции на территории края.

5. Обеспечение реализации на территории края мероприятий Национальной стратегии противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции на соответствующий период.

6. Обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой

---

[1] *Об Управлении* Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции (вместе с «Положением об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» : указ Президента РФ от 03.12.2013 г. № 878 (ред. от 22.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 49 (ч. VII). Ст. 6399; 2015. № 52 (ч. I). Ст. 7588.

[2] *Об утверждении* Положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Хабаровском крае: постановление Губернатора Хабаровского края от 09.10.2015 г. № 101 // Собрание законодательства Хабаровского края. 2015. № 9 (ч. III).

информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции на территории края.

Кроме специализированных органов, в чью компетенцию входит противодействие коррупции, в каждом федеральном органе государственной власти, органе государственной власти субъектов РФ создаются и функционируют *структурные подразделения по противодействию коррупции*:

1. Подразделения по профилактике коррупции и иных правонарушений (или должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупции и иных правонарушений) – работа по проверке декларируемых сведений.

2. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих (лиц, к ним приравненных) и урегулированию конфликта интересов[1].

Вопросы для самоконтроля

1. Коррупция как негативное социальное явление.
2. Понятие и содержание противодействия коррупции.
3. Профилактика коррупции.
4. Антикоррупционное образование и просвещение.
5. Антикоррупционная экспертиза.
6. Урегулирование конфликта интересов.
7. Антикоррупционные стандарты.
8. Борьба с коррупцией.
9. Ликвидация и минимизация последствий коррупции.
10. Специальные государственные органы противодействия коррупции.

[1] *О комиссиях* по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»): указ Президента РФ от 01.07.2010г. № 821 (ред. от 22.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 27. Ст. 3446 ; 2015. № 52 (ч. I). Ст. 7588.

Заключение

В настоящее время федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования определяют виды профессиональной деятельности, в рамках которой будет функционировать современный обучающийся. В каждом из видов профессиональной деятельности определены наборы компетенций, подлежащих формированию и развитию у студентов посредством изучения определенного набора учебных дисциплин. Анализ требований ФГОС ВО (3+) к результатам освоения программ бакалавриата и специалитета позволяет сделать вывод о том, что и обучающийся на «неюридической» специальности должен приобрести набор компетенций в правоприменительной деятельности, уметь реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, владеть навыками подготовки юридических документов. В процессе изучения правоведения обучающиеся познакомятся с закономерностями возникновения, развития и функционирования права и государства, изучат систему понятий и категорий теории права, соприкоснутся с некоторыми аспектами правотворческой, правоприменительной и интерпретационной практики. Поскольку каждый принимаемый государством закон (норма права) формируется на почве сложившихся норм поведения, то он опирается на объективно имеющуюся модель (взаимосвязь нормы права и нормы морали), принятую государством, а значит, он в свою очередь оказывает влияние на всю правовую систему Российской Федерации. Знание нормы права и нормы морали – неотъемлемая и крайне важная, значимая задача, стоящая перед каждым человеком, личностью, которая напрямую связана с просвещенностью гражданина. Это экзамен на гражданскую зрелость. Изучение основ конституционного права позволит сформировать целостное представление о статусе человека и гражданина в нашем государстве, системе органов государственной власти, Основном законе нашей страны. Знакомство с базовыми положениями гражданского права сформирует реальные знания об имущественных и личных неимущественных правах, юридических и физических лицах, договорных

отношениях и иных институтах, без которых невозможно современное комфортное существование как в бизнес-пространстве, так и в повседневной жизни. Семейное право представит информацию, касающуюся брачных отношений, вопросов личных и имущественных отношений членов семьи, процедуры устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, особенности семейных отношений с участием иностранного элемента. Блок наследственного права позволит сформировать квалифицированное представление читателя о круге общественных отношений, входящих в предмет современного наследственного права, приемах и способах регулирования указанных отношений, принципах и источниках данного правового образования. В систему знаний сферы наследственного права также входят теоретические и нормативные положения об основаниях наследования, об условиях и порядке перехода имущества к наследникам, особенностях правового регулирования реализации, оформления и охраны наследства. Разбирая основы трудового права, студенты познакомятся со сферой общественных отношений по применению труда работника в производственной (хозяйственной, иной) деятельности работодателя (трудовыми отношениями) и иными непосредственно связанными с ними отношениями, научатся защищать свои трудовые права. Ориентация в вопросах административного права и административной ответственности, уголовного права позволит эффективно взаимодействовать с системой органов управления, правоохранительными органами и минимизировать риски нарушения права. Борьба с коррупций является одной из важнейших задач государства. Включение в пособие отдельной главы, посвященной противодействию коррупции, призвано поддержать борьбу с этим явлением на уровне научных школ и образовательных организаций, способствовать процессу предотвращения ее распространения посредством правовой пропаганды и агитации, формирования здорового правового менталитета в среде обучающихся. Изучение данных граней российской правовой действительности, знакомство с базовыми нормативными правовыми актами, особенностями практики применения права будет способствовать развитию правовой просвещенности молодого поколения россиян и, в конечно итоге, станет отрезком на пути России к правовому государству.

Рекомендательный библиографический список

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях РФ от 30.12.2001 г (по состоянию на 1 февраля 2017 г). – Москва: Норматика, 2017. – 463 с.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации : часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации : часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Собрание законодательства РФ. –1996. – № 5. – Ст. 410.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации : часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 49. – Ст. 4552.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 13.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 52 (1 ч.). – Ст. 5496.

6. О защите прав потребителей : закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 140.

7. О банках и банковской деятельности : федер. закон от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 6. – Ст. 492.

8. О государственной регистрации юридических лиц : федер. закон Российской Федерации от 13.07.2001 года (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 33 (часть I). – Ст. 3431.

9. О негосударственных пенсионных фондах : федер. закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ (ред. от 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 19. – Ст. 2071.

10. О несостоятельности (банкротстве) : федер. закон от 27.09.2002 года № 127-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 43. – Ст. 4190.

11. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 148.

12. О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан : федер. закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 16. – Ст. 1801.

13. О свободе совести и религиозных объединениях : федер. закон от 19.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

14. О Центральном банке РФ (Банке России) : федер. закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 28. – Ст. 2790.

15. Об обществах с ограниченной ответственностью : федер. закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 7. – Ст. 785.

16. Об общественных объединениях : федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

17. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств : федер. закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 18. – Ст. 1720.

18. О рекламе : федер. закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 05.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 12. – Ст. 1232.

19. Об акционерных обществах : федер. закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 1.

20. О рынке ценных бумаг: федер. закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – № 17. – 1996. – Ст. 1918.

21. О политических партиях : федер. закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

22. Об инвестиционных фондах : федер. закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 49. – Ст. 4562.

23. Об объединениях работодателей : федер. закон от 27.11.2002 № 156-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 48. – Ст. 4741.

24. О производственных кооперативах : федер. закон от 08.05.1996 № 41-ФЗ (ред. от 30.11.2011) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 20. – Ст. 2321.

25. О некоммерческих организациях : федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. Ст. 145.

26. О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в РФ : закон РФ от 19 июня 1992 г. № 3085-1 (ред. от 02.07.2013) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1788.

27. Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях от 24.06.2009 г. № 256 (ред. от 29.03.2017) // Собрание законодательства Хабаровского края. – 2009. - № 7(84) (ч. 1); Официальный интернет-портал нормативных правовых актов Хабаровского края http://laws.khv.gov.ru (дата обращения 29.03.2017).

28. Амелин Р. В., Бевзюк Е. А., Волков Ю. В., Воробьев Н. И., Вахрушева Ю.Н., Жеребцов А.Н., Корнеева О. В., Марченко Ю. А., Степаненко О.В., Томтосов А.А. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2014.

29. Гражданское право / П. В. Алексий, 4-е изд., перераб. и доп Москва : Юнити-Дана, 2015. – 917 с.

30. Гражданское право / Т. М. Рассолова. – Москва : Юнити-Дана, 2015. – 847 с.

31. Гражданское право и цивилистический процесс (словарь – справочник) / С. И. Князькин, С. Н. Хлебников, И. А. Орлов. – Москва : Вузов. учебн. 2015. – 256 с.

32. Гражданское право России: учебник для бакалавриата / А. П. . Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин. – 3 –е изд., Москва: Юрайт, 2014. – 504 с.

33. Гражданское право: обязательства и договор: учебное пособие/ А. А. Зайцева, Н. П. Зарубина, Ю. А. Еременко и др. – Хабаровск: изд-во ТОГУ, 2015. – 93 с.

Словарь терминов

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Аренда – в гражданском праве договор, по которому одна сторона (арендодатель) обязуется предоставить другой стороне (арендатору) какое-либо имущество во временное пользование за определенное вознаграждение - арендную плату. Предметом аренды в основном является недвижимость (земля, здания и т. п.). Договор о предоставлении предметов длительного пользования – нежилых помещений, транспортных средств и т. п. – нанимателю на определенный период может также называться договором имущественного найма. Потребляемые вещи (деньги, продукты питания и т.п.) передаются в пользование по договору ссуды. Аренда машин и оборудования – это лизинг и рентинг. Арендодатель, как правило, передает часть своих прав на собственность на срок, исчисляющийся годами. В этом случае договор носит название «срочной аренды». Если срок аренды небольшой (год или менее), она называется арендой с пролонгацией, которая соответственно возобновляется ежемесячно или ежегодно.

Бесхозная вещь:

1. Бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо вещь, от права собственности на которую собственник отказался.

2. Если это не исключается правилами Гражданского кодекса Российской Федерации о приобретении права собственности на вещи, от которых собственник отказался (статья 226, о находке (статьи 227 и 228), о безнадзорных животных (статьи 230 и 231) и кладе (статья 233), право собственности на бесхозяйные движимые вещи может быть приобретено в силу приобретательной давности.

3. Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь. Бесхозяйная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в муниципальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательной давности.

Давность – это установленный законом срок, истечение которого влечет юридические последствия, например, утрату права на иск (исковая давность), на принудительное исполнение решения суда, арбитража и т.п. (исполнительная

давность), исключение уголовной ответственности либо возможности обвинительного приговора.

Гражданская дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста. В случае, когда законом допускается вступление в брак до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения восемнадцати лет. При признании брака недействительным суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом.

Договор – это разновидность сделки. В гражданском праве сделка - это соглашение двух или более сторон, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Термином «договор» обозначают и гражданское правоотношение, возникшее из договора, а также документ, в котором изложено содержании заключенного в письменной форме. Заключение договора позволяет учесть особенности взаимоотношений сторон, согласовать их индивидуальные интересы, а также создает юридические гарантии для его участников: одностороннее изменение условий договора не допускается, а их нарушение влечет обязанность возместить причиненные убытки. Договор широко используется во внешней торговле, где он обычно именуется контрактом.

Договор дарения:

1. По договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу, либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом. При наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением. К такому договору применяются правила, предусмотренные пунктом 2 статьи 170 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

2. Обещание безвозмездно передать кому-либо вещь или имущественное право либо освободить кого-либо от имущественной обязанности (обещание дарения) признается договором дарения и связывает обещавшего, если обещание сделано в надлежащей форме (пункт 2 статьи 574 Гражданского кодекса Российской Федерации) и содержит ясно выраженное намерение совершить в будущем безвозмездную передачу вещи или права конкретному лицу либо освободить его от имущественной обязанности. Обещание подарить все свое имущество или часть всего своего

имущества без указания на конкретный предмет дарения в виде вещи, права или освобождения от обязанности ничтожно.

3. Договор, предусматривающий передачу дара одаряемому после смерти дарителя, ничтожен.

Договор мены:

1. По договору мены каждая из сторон обязуется передать в собственность другой стороны один товар в обмен на другой.

2. К договору мены применяются соответственно правила о купле-продаже (глава 30 Гражданского кодекса России), если это не противоречит правилам настоящей главы и существу мены. При этом каждая из сторон признается продавцом товара, который она обязуется передать, и покупателем товара, который она обязуется принять в обмен.

Договор подряда:

1. По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

2. К отдельным видам договора подряда (бытовой подряд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных нужд) положения, предусмотренные настоящим параграфом, применяются, если иное не установлено правилами настоящего Кодекса об этих видах договоров.

Перевозка – это услуга, признаваемая перевозкой пассажира транспортными уставами или кодексами, а также статьей 31 Федерального закона от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»). Период перевозки, включая моменты начала и окончания перевозки, определяется транспортными уставами или кодексами российского законодательства.

Вещь. В праве – предмет материального мира, находящийся в естественном состоянии в природе или созданный трудом человека, и являющийся основным объектом в имущественном правоотношении. Классификация вещей может осуществляться по различным основаниям, и это деление влечет за собой различные юридические последствия. Например, вещи бывают индивидуально-определенные и определяемые родовыми признаками. Последние характеризуются свойствами, общими для всех предметов данного рода и определяются числом, весом и мерой. Вещи, определяемые родовыми признаками, заменимы и потому их гибель не освобождает должника от обязанности передать вещи кредитору. Ситуация с индивидуально-определенной вещью прямо противоположная: ее гибель освобождает должника от указанной обязанности. Индивидуально-определенная вещь всегда конкретна. Она либо уникальна, либо хотя и подпадает под категорию вещей, определяемых родовыми

признаками, но обладает только ей присущими качествами (особой отделкой, например). Ее гибель влечет другие последствия - обязанность возместить убытки. Обособление вещей из однородной массы (индивидуализация) происходит при передаче ее по договору в собственность другого лица. Различные юридические последствия связаны и с группировкой вещей на делимые и неделимые. Первые при физическом делении не утрачивают присущих им полезных свойств (сыпучие товары и т. п.), вторые - эти свойства утрачивают (приборы и т. п.). В гражданском праве деньги и ценные бумаги также признаются вещами. Деньги и ценные бумаги на предъявителя рассматриваются как разновидность родовых, т.е. заменимых вещей. Различаются также вещи потребляемые и не потребляемые. Первые при однократном акте использования или уничтожаются, или существенно меняются (скажем, при переработке сырья). Вторые при использовании изнашиваются, но не теряют существенных первоначальных свойств в течение длительного периода (мебель, посуда и т. п.). Потребляемые вещи не могут быть предметом договоров имущественного найма, безвозмездного пользования (см. ссуда), но могут служить предметом договора займа. Существует два юридических понятия, понимание и перевод которых вызывает затруднение: «вещь во владении» и «вещь (имущество) в требованиях».

Клад. Зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен либо в силу закона утратил на них право, поступает в собственность лица, которому принадлежит имущество (земельный участок, строение и т.п.), где клад был сокрыт, и лица, обнаружившего клад, в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное. При обнаружении клада лицом, производившим раскопки или поиск ценностей без согласия на это собственника земельного участка или иного имущества, где клад был сокрыт, клад подлежит передаче собственнику земельного участка или иного имущества, где был обнаружен клад. В случае обнаружения клада, содержащего вещи, относящиеся к памятникам истории или культуры, они подлежат передаче в государственную собственность. При этом собственник земельного участка или иного имущества, где клад был сокрыт, и лицо, обнаружившее клад, имеют право на получение вместе вознаграждения в размере пятидесяти процентов стоимости клада. Вознаграждение распределяется между этими лицами в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное. При обнаружении такого клада лицом, производившим раскопки или поиски ценностей без согласия собственника имущества, где клад был сокрыт, вознаграждение этому лицу не выплачивается и полностью поступает собственнику. Правила настоящей статьи не применяются к лицам, в круг трудовых или служебных обязанностей которых входило проведение раскопок и поиска, направленных на обнаружение клада.

Находка:

1. Нашедший потерянную вещь обязан немедленно уведомить об этом лицо, потерявшее ее, или собственника вещи или кого-либо другого из известных ему лиц,

имеющих право получить ее, и возвратить найденную вещь этому лицу. Если вещь найдена в помещении или на транспорте, она подлежит сдаче лицу, представляющему владельца этого помещения или средства транспорта. В этом случае лицо, которому сдана находка, приобретает права и несет обязанности лица, нашедшего вещь.

2. Если лицо, имеющее право потребовать возврата найденной вещи, или место его пребывания неизвестны, нашедший вещь обязан заявить о находке в милицию или в орган местного самоуправления.

3. Нашедший вещь вправе хранить ее у себя либо сдать на хранение в милицию, орган местного самоуправления или указанному ими лицу. Скоропортящаяся вещь или вещь, издержки по хранению которой несоизмеримо велики по сравнению с ее стоимостью, может быть реализована нашедшим вещь с получением письменных доказательств, удостоверяющих сумму выручки. Деньги, вырученные от продажи найденной вещи, подлежат возврату лицу, управомоченному на ее получение.

4. Нашедший вещь отвечает за ее утрату или повреждение лишь в случае умысла или грубой неосторожности и в пределах стоимости вещи.

Национализация – это общая мера государства по осуществлению социально-экономических изменений, в силу которой имущество, находящееся в частной собственности, передается в собственность государства. Право государства на национализацию частной собственности, в том числе и принадлежащей иностранцам, является бесспорной прерогативой суверенного государства. Право государства на Н., признаваемое международным правом, включает его право свободно распоряжаться своими естественными ресурсами и богатствами. Государство, принимающее решение о национализации, может урегулировать вопрос о взаимных имущественных претензиях, возникающих при национализации, путем заключения международных соглашений. Принятый государством закон о Н. имеет экстерриториальное действие, т.е. должен признаваться и за пределами этого государства. В российском законодательстве об иностранных инвестициях есть положения, регулирующие вопрос о национализации.

Обязательства – это оформленные договором отношения, заключающиеся в том, что одна из договаривающихся сторон обязана совершить определенные действия в пользу другой стороны или воздержаться от нежелательных для нее действий. Чаще всего обязательства распространяются на возврат долга, выполнение работ и услуг, передачу имущественных ценностей, охрану собственности, выплату денежных средств, поставку товаров.

Пеня – это от лат. poena – наказание. Санкция в виде денежного штрафа, разновидность неустойки, применяемая в случае просрочки договорных и иных обязательств. П. обычно устанавливается в виде процента от суммы (цены)

просроченного обязательства и начисляется за каждый день просрочки. Период начисления П. может быть ограничен определенным сроком, после чего предусматривается взыскание разового штрафа. Может быть установлен и предельный размер П. в твердой сумме или за весь период начисления в процентах к стоимостному выражению просроченного обязательства. К П. применяются общие правила о неустойке.

Приватизация:

1. Процесс продажи находящейся в государственной собственности компании (см. nationalization (национализация)) частным предпринимателям. Приватизация может проводиться как по политическим, так и по экономическим причинам. Экономическое обоснование приватизации состоит в повышении эффективности деятельности компании под руководством частных владельцев. Однако, по мнению многих экономистов, повышение эффективности наблюдается только в случае одновременного усиления конкуренции (competition). В последнее время приватизация в виде распределения акций (shares) среди населения предлагалось как средство повышения заинтересованности индивидов в капиталистической системе. Синонимом понятия «приватизация» является денационализация (denationalization).

2. От лат. privatus - частный. Передача имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о П. государственного и муниципального имущества: предприятий, цехов, производств, участков, иных подразделений этих предприятий, выделяемых в самостоятельные производства; оборудования, зданий, сооружений, лицензий, патентов и других материальных и нематериальных активов предприятий (действующих и ликвидированных по решению органов, правомочных принимать такие решения от имени собственника); долей (паев, акций) государства и муниципальных органов в капитале акционерных обществ (товариществ), принадлежащих приватизируемым предприятиям, долей (паев акций) в капитале иных акционерных обществ (товариществ), а также совместных предприятий, коммерческих банков, ассоциаций, концернов, союзов и других объединений, жилых и нежилых помещений, зданий, сооружений и т. д.

Правоспособность – это способность физического лица быть носителем гражданских прав и обязанностей, допускаемых правом данной страны. Основным принципом, из которого исходит право развитых стран, является принцип равной гражданской П. независимо от пола, имущественного положения, цвета кожи, расы и т.д. П. приобретается с рождением и исчезает со смертью человека. При жизни человека П. может быть ограничена судом (запрет на занятие какой-либо профессией и т.п.). Ранее гражданскими кодексами многих стран предусматривалась возможность лишения человека всех гражданских прав - гражданская смерть; в настоящее время такое решение по суду не допускается.

Реквизиция – это переход владения собственностью в руки государства. Обычно имеет место в момент национального бедствия, осуществляется как согласия владельца, так и без него. По окончании бедствия оно может быть возвращено прежним собственникам (derequisitioned). Реквизиция отличается от принудительной покупки (compulsory purchase); в первом случае право собственности сохраняется, во втором – нет.

Реорганизация – это крупное изменение в структуре капитала компании, обычно требующее согласия всех ее участников, а также, часто, смены ее владельцев, или собственников. Реорганизация может происходить под судебным надзором, как, например, в случае банкротства, либо в соответствии с положениями закона.

Сделка – это действие физического или юридического лица, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Самый распространенный вид – договор (двусторонняя или многосторонняя сделка). Односторонняя сделка выражает волю одного лица (например, завещание, акцепт и т. п.). Сделка признается действительной при соблюдении ряда условий:

– если она заключена дееспособными гражданами (частично дееспособные совершают сделки в пределах, предусмотренных законом) (см. дееспособность);

– совершена на основе сознательного волеизъявления сторон, направленного на достижение правомерным способом не запрещенных законом конкретных результатов;

– для юридических лиц – если осуществлена в соответствии с целями, отвечающими их уставной деятельности.

Сделка называется консенсуальной (см. консенсуальный договор), если для признания ее совершенной достаточно лишь достижения соглашения между участниками (например, договор купли-продажи). Если же для признания сделки состоявшейся необходимо, кроме волеизъявления, совершение определенного действия (например, передачи денег), она называется реальной (например, договор займа). Сделка может быть возмездной, когда имущественному предоставлению одной стороны (передаче вещей, оказанию услуг, производству работ) соответствует встречное удовлетворение другой стороны, и безвозмездной (например, дарение). Условная сделка, – правовые последствия которой возникают только при наступлении или не наступлении определенного условия (отлагательного или отменительного). Отлагательным является возможное, но не неизбежное условие (например, гражданин А обязался к определенному сроку разработать компьютерную программу, если в этот период не будет отправлен в командировку по месту основной работы). Отменительным – условие, наступление которого прекращает действие сделки (гражданин А обязуется работать программистом до оформления заграничной поездки). Недействительной считается всякая сделка, совершенная с нарушением закона, в том числе если имеет место:

– незаконность ее содержания (содержание направлено против интересов государства и общества);

– нарушение требований к дееспособности физических лиц или специальной правоспособности юридических лиц;

– совершение сделки под влиянием существенного заблуждения, обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой или вследствие стечения тяжелых обстоятельств;

– мнимая сделка, совершаемая без намерения создать юридические последствия (получить обусловленный результат);

– притворная сделка, в отличие от мнимой, направленная на достижение юридических последствий, но не тех, которые вытекают из этой сделки; иными словами, заключенная с целью замаскировать другую сделку, реально совершенную.

Недействительная сделка может быть признана абсолютно недействительной (ничтожной) или относительно недействительной (оспоримой). В первом случае сделка недействительна непосредственно в силу закона, и ничто не может восстановить ее юридическую силу; во втором – она сохраняет силу, если не оспорена в суде или арбитражном суде, где может быть признана недействительной. Недействительность части сделки не влияет на ее действительность в целом, если она могла быть совершена и без этой части.

Товар – любое движимое имущество (включая все виды энергии) и отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и космические объекты, являющиеся предметом внешнеторговой деятельности Транспортные средства, используемые при договоре о международной перевозке, товаром не являются.

Убытки:

1. Превышение себестоимости реализованной продукции (cost of goods sold) над чистой выручкой от ее реализации.

2. Отрицательная прибыль компании за период.

3. Затраты периода (period costs), которые не привели к поступлениям (доходов, выручки).

Услуги – это предпринимательская деятельность, направленная на удовлетворение потребностей других лиц, за исключением деятельности, осуществляемой на основе трудовых правоотношений.

Ущерб – это разновидность убытков, расходы, реально произведенные к моменту предъявления исков о возмещении убытков или которые еще будут произведены для восстановления нарушенного права (будущие расходы), а также убытки, вызванные утратой или повреждением имущества, утратой денег; недополученная выгода.

Виды ущерба:

1) убытки от брака вследствие несоответствия материалов и покупных комплектующих изделий и полуфабрикатов ТУ и ГОСТам;

2) убытки от брака по вине других цехов;

3) убытки от брака в результате ошибок в техдокументации, несвоевременного проведения изменений в техдокументации;

4) убытки от брака в результате некачественных инструментов, приспособлений, технологической оснастки, не стандартизированного оборудования;

5) убытки, возникающие в результате срыва плана оргтехмероприятий, плана повышения эффективности производства по вине технологических служб; 6) убытки, связанные с заменой материалов, полуфабрикатов;

7) убытки, связанные с простоем заводского транспорта;

8) убытки, связанные с нарушением правил эксплуатации оборудования, приводящим к его поломке и порче.

Форс-мажор – это возникновение чрезвычайных и неотвратимых обстоятельств, результатом которых является невыполнение условий договора. В результате Ф.- м. одна из сторон договора невольно становится причинителем убытков другой стороне. В общем виде Ф.-м. можно разделить на непреодолимую силу и юридический форс-мажор. К общему принципу определения непреодолимой силы можно отнести объективный и абсолютный характер обстоятельств – действие факторов, ставшее препятствием исполнению обязательств, должно быть объективным и абсолютным, то есть касаться не только причинителя вреда, а распространяется на всех. Невозможность исполнения должна быть абсолютной, а не затруднительной для должника. К непреодолимой силе в законодательстве и договорной практике относят стихийные бедствия (землетрясения, наводнения) или иные обстоятельства, которые невозможно предусмотреть или предотвратить (либо возможно предусмотреть, но невозможно предотвратить) при современном уровне человеческого знания и возможностей. Во всех гражданско-правовых системах непреодолимая сила является обстоятельством, освобождающим от ответственности. К юридическому форс-мажору относятся решения высших государственных органов (запрет импорта или экспорта, валютные ограничения и др.), забастовки, войны, революции и т. п. Не признаются форс-мажорными обстоятельства, которые по сути являются коммерческим риском, например, трудности в связи с неблагоприятной конъюнктурой рынка, изменение цен и т. д. Понятие юридического форс-мажора не имеет четкого юридического определения. Как правило, контрагенты устанавливают случаи непредвиденных обстоятельств и их правовые последствия в договорном порядке.

Эмансипация – это в гражданском праве России объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным. Несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Э. производится: по решению органов опеки и попечительства – с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя; по решению суда – при отсутствии согласия родителей, усыновителей или попечителя. Родители, усыновители

и попечитель не несут ответственности по обязательствам эмансипированного несовершеннолетнего, в том числе по обязательствам, возникшим вследствие причинения им вреда.

ТРУДОВОЕ ПРАВО

Время отдыха – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению. Виды времени отдыха: перерывы в течение рабочего дня (смены); ежедневный (междусменный) отдых; выходные дни (еженедельный непрерывный отдых); нерабочие праздничные дни; отпуска.

Дисциплина труда – обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Дисциплинарный проступок – неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Заработная плата (оплата труда работника) – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Квалификация работника – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Материальная ответственность – обязанность работников возмещать имущественный, материальный ущерб, причиненный юридическим и физическим лицам. Работник, несущий материальную ответственность за ущерб, именуется материально ответственным лицом.

Натуральная форма оплаты труда – выдача работникам всей или части заработной платы «натурой», в виде продукции, производимой предприятием, самими работниками или приобретаемой предприятием для этих целей, а также в виде оказываемых работникам услуг.

Производственный совет – совещательный орган, образуемый на добровольной основе из числа работников данного работодателя, имеющих, как правило, достижения в труде, для подготовки предложений по совершенствованию производственной деятельности, отдельных производственных процессов, внедрению новой техники и новых технологий, повышению производительности труда и квалификации работников.

Профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

Повременная оплата труда – форма оплаты труда, в основе которой лежит принцип зависимости величины заработной платы от количества рабочего времени, отработанных часов. Заработная плата определяется умножением количества отработанных часов на часовую тарифную ставку оплаты труда, установленную для данной категории работников.

Рабочее время – время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относятся к рабочему времени.

Работник – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Работодатель – это физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

Существенные условия трудового договора – условия, являющиеся обязательными для включения в трудовой договор: место работы, трудовая функция, дата начала работы, срок его действия; условия оплаты труда; режим рабочего времени и времени отдыха; гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда; условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер

работы); условия труда на рабочем месте; условие об обязательном социальном страховании работника; другие условия в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Трудовая книжка – основной документ о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Трудовая правосубъектность – сочетание трудовой правоспособности и дееспособности, возникает у человека с достижением 16-летнего возраста; необходимо условие для вступления в трудовое правоотношение.

Трудовой договор – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Трудовой стаж – учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии.

Трудовые отношения – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Трудовые споры – разногласия между работниками и администрацией предприятий по вопросам, связанным с оплатой труда, условиями труда, продолжительностью отпуска, наймом на работу и увольнением с работы.

Административная ответственность – форма юридической ответственности граждан и должностных лиц за совершенное ими административное нарушение, например, за несоблюдение правил в сфере управления, нерациональное использование природных ресурсов, халатность, не приведшую к существенным убыткам.

Административная процедура представляет собой закрепленный в правовом акте порядок последовательного совершения юридически значимых действий ее участников, направленный на разрешение индивидуального юридического дела (реализацию субъективных прав, исполнение юридических обязанностей) или выполнение отдельной публичной функции (например, ведение реестра, регистрация, контрольная проверка).

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации (далее - принудительное выдворение за пределы Российской Федерации), а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Акт нормативный – официальный документ, выпущенный уполномоченными органами власти в виде законов, положений, правил, постановлений. В РФ принято следующее разделение нормативных актов по уровням: высшим актом является Конституция (Основной закон) РФ, далее законы, применяемые верховным органом законодательной власти страны, указы, затем подзаконные акты (нормативные акты правительства, министерств и ведомств) и на нижнем уровне - локальные нормативные акты, издаваемые руководителями организации, компании в пределах своей компетенции.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности

государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществлять деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Документ – материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения.

Документы нормативные – совокупность инструктивных материалов, рассчитанных на постоянное или многократное действие и содержащих какие-либо нормы, правила, предписания.

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

Должность – служебное положение работника, определяющее круг его полномочий и ответственности; может быть занимаемой постоянно и замещаемой, занимаемой временно, а также замещаемой периодически, по конкурсу.

Дорожное движение – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.

Дорожно-транспортное происшествие – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

Досмотр – проверка багажа и пассажиров, пересекающих границу (таможенный досмотр), с целью выявления недозволенных к вывозу или ввозу товаров, а также для взимания таможенных пошлин.

Доставление, то есть принудительное препровождение физического лица, а в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 10.1 ч.1 ст.27.1, судна и других орудий совершения административного правонарушения в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Законодательство – 1) основной вид деятельности законодательных органов, разработка и принятие государственных законов; 2) совокупность действующих в стране законов, регулирующих общественные, экономические, гражданские отношения (гражданское законодательство, уголовное законодательство).

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Иммунитет дипломатический – особые права и преимущества, предоставляемые иностранным дипломатическим представительствам, их главам и сотрудникам в стране пребывания с целью создать максимально благоприятные условия для осуществления функции дипломатического представительства. Юридическая природа дипломатического иммунитета обосновывается тем, что одно суверенное государство не может подчиняться власти другого, а дипломатическое представительство и его дипломатический персонал олицетворяют именно государство в соответствии с Конвенцией 1961 года.

Иммунитет консульский – совокупность льгот и преимуществ, предоставляемых консульскому учреждению и его сотрудникам. Объем консульского иммунитета устанавливается внутренним законодательством государств, а также многосторонними международными договорами, например Венской конвенцией о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года, или двусторонними консульскими конвенциями и международными обычаями.

Императивный – повелительный; в юриспруденции - не допускающий выбора.

Иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Инстанция – ступень в управленческой иерархии, на которой находится данное учреждение, звено управления по отношению к другим учреждениям. Вышестоящая инстанция находится выше по уровню прав принятия решений, а нижестоящая - ниже в сравнении с вышестоящим учреждением.

Кодекс (от лат. codex – книга) – единый систематизированный законодательный акт, объединяющий правовые нормы, относящиеся к единой отрасли права.

Коллегиальность (от лат. collegium) – форма обсуждения и принятия управленческих решений группой лиц, коллегией, с учетом общего мнения участвующих в обсуждении.

Коллизиями правовых актов являются противоречия между правовыми актами, регулирующими одни и те же общественные отношения, а также между положениями одного и того же правового акта.

Компетентность – знания, опыт в определенной области науки, деятельности, жизни.

Компетенция (от лат. competens – соответствующий) – совокупность полномочий, которыми обладает или должны обладать определенные органы и лица согласно законам, нормативным документам, уставам, положениям.

Контроль (от франц. controle – проверка) – 1) составная часть управления экономическими объектами и процессами, заключающаяся в наблюдении за объектом с целью проверки соответствия наблюдаемого состояния объекта желаемому и необходимому состоянию, предусмотренному законами, положениями, инструкциями, другими нормативными актами, а также программами, планами, договорами, проектами, соглашениями; 2) контроль над объектом, реальная власть, сосредоточение прав управления объектом в одних руках; 3) те, кто занимается проверкой, контролеры.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей. В соответствии с действующим законодательством к конфискованному имуществу относится имущество (в том числе

ценности и денежные средства), безвозмездно изъятое государством в качестве санкции за правонарушение.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Под лицами, занимающими государственные должности Российской Федерации, понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Массовые беспорядки – это грубое нарушение общественного порядка, сопровождающееся причинением насилия к гражданам, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти.

Международный договор Российской Федерации означает международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры (далее - иное образование), в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Мелкое хулиганство – нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных

местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.

Места массового пребывания граждан – детские, образовательные, медицинские учреждения, физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения, парки и зоны отдыха, железнодорожные платформы, остановки общественного транспорта, специализированные учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, продовольственные рынки, торговые комплексы и магазины площадью от 1000 кв. м, организации общественного питания от 100 посадочных мест, объекты военного и оборонного назначения.

Места общественного пользования означают те части любого здания, земельного участка, улицы, водного пути или других мест, которые доступны или открыты для населения, будь то постоянно, периодически или время от времени, и включают любой коммерческий, деловой, культурный, исторический, просветительский, культовый, государственный, развлекательный, рекреационный или аналогичный объект, который таким образом доступен или открыт для населения.

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Место жительства – жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

Место жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации (далее – место жительства) – жилое помещение, по адресу

которого иностранный гражданин или лицо без гражданства зарегистрированы в порядке, установленном Федеральным законом.

Место пребывания – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, – в которых он проживает временно.

Место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации (далее - место пребывания) – жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном Федеральным законом.

Оглавление

Предисловие ко 2-му изданию 3

Предисловие к 1-му изданию 4

Введение 5

1. Государство и право 7
   Вопросы для самоконтроля 40

2. Конституционное право 41
   Вопросы для самоконтроля 77

3. Основы гражданского права Российской Федерации 79
   Вопросы для самоконтроля 97

4. Основы семейного права РФ 99
   Вопросы для самоконтроля 108

5. Наследственное право 109
   Вопросы для самоконтроля 124

6. Трудовое право Российской Федерации 125
   Вопросы для самоконтроля 149

7. Административное правонарушение и административная ответственность 151
   Вопросы для самоконтроля 178

8. Основы уголовного права РФ 179
   Вопросы для самоконтроля 204

9. Правовые основы противодействия коррупции 205
   Вопросы для самоконтроля 214

Заключение 215

Рекомендательный библиографический список 217

Словарь терминов 220

Учебное издание

Овчинникова Татьяна Анатольевна, **Климова** Олеся Валерьевна,
Кравчук Евгений Валерьевич и др.

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие

Дизайнер обложки *И. Л. Тюкавкина*
С авторского оригинала-макета

Подписано в печать 09.06.17. Формат 60 × 84 $^{1}/_{16}$. Усл. печ. л. 14,06. Тираж 100 экз. Заказ 212.

Издательство Тихоокеанского государственного университета.
680035, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136.

Отдел оперативной полиграфии издательства Тихоокеанского государственного университета.
680035, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136.