

Обеспечение исполнения контракта

Правовое регулирование требования обеспечения исполнения контракта
Случаи установления требования обеспечения исполнения контракта
Размер предоставления обеспечения исполнения контракта
Способы предоставления обеспечения исполнения контракта
Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта
Случаи, когда требование обеспечения исполнения контракта не применяется
Ответственность заказчика
Письма федеральных органов власти

Правовое регулирование требования обеспечения исполнения контракта

При установлении требования обеспечения исполнения контракта в рамках реализации Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться:

ст. 45 Закона № 44-ФЗ;

ст. 96 Закона № 44-ФЗ;

постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 1005).

Случаи установления требования обеспечения исполнения контракта

Обеспечение исполнения контракта устанавливается в следующих случаях:

Способы/условия осуществления закупок	Обязанность	Право
Конкурс (в том числе в электронной форме)	ДА	
Аукцион	ДА	
Запрос котировок (в том числе в электронной форме) если Н(М)ЦК не превышает пятьсот тысяч рублей		ДА
Запрос предложений п. 2, 7, 9, 10 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ		ДА
Запрос предложений п. 6, 8, 11 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ	ДА	
Запрос предложений в электронной форме п. 1, 3, 4 ч. 2 ст. 83.1 Закона № 44-ФЗ		ДА
Запрос предложений в электронной форме п. 2, 5-7 ч. 2 ст. 83.1 Закона № 44-ФЗ	ДА	
У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): п. 2 (если правовым актом установлена обязанность установить требование обеспечения исполнения контракта), 3, 12, 16, 18, 19, 24, 25, 35-39, 47-48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с п. 47 - 48, предусмотрена выплата аванса), 49, 50, 53-56 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	ДА	

У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): п.1, 2 (если правовым актом не предусмотрена обязанность установить требование обеспечения исполнения контракта), 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40-42, 44, 45, 46, 47 - 48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с п. 47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), 51, 52 ч. 1 ст.93 Закона № 44-ФЗ		ДА
---	--	----

Обращаем внимание!!!

- с 01.04.2020 статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена частью 64, согласно которой при осуществлении закупок в соответствии со статьей 30 Закона № 44-ФЗ до 31 декабря 2020 года заказчик **вправе не устанавливать** требование обеспечения исполнения контракта;

- с 01.07.2020 если расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению, заказчик **вправе не устанавливать** требование обеспечения исполнения контракта.

Требование обеспечения исполнения контракта в зависимости от способа осуществления закупки указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия или платежное поручение с отметкой банка).

В случае непредоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Размер предоставления обеспечения исполнения контракта

Случай	Размер обеспечения исполнения контракта
любая Н(М)ЦК	от 0,5 до 30 % от Н(М)ЦК
участники закупки только СМП, СОНО в соответствии с п.1 ч.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ	от 0,5 до 30 % от ЦК
контрактом предусмотрена выплата аванса, размер которого не превышает 30 % Н(М)ЦК	не менее чем в размере аванса
контрактом предусмотрена выплата аванса, размер которого превышает 30 % Н(М)ЦК	в размере аванса
если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению (Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ)	размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от Н(М)ЦК/ЦК у СМП, СОНО (п.1 ч.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ), уменьшенной на размер такого аванса
если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению	до 10 % от Н(М)ЦК/ЦК у СМП, СОНО (п.1 ч.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ)

Если в ходе проведения закупки (конкурса или аукциона) цена контракта либо сумма цен единиц товара, работы, услуги были снижены на 25 % и более по отношению к Н(М)ЦК, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом антидемпинговых мер, предусмотренных ст.37 Закона № 44-ФЗ.

При этом необходимо обратить внимание, в случае если участником в качестве антидемпинговых мер предоставлена информация, подтверждающая добросовестность такого участника (когда Н(М)ЦК 15 млн. рублей и менее), участник обязан предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, указанном в документации о закупке.

Требование обеспечения исполнения контракта при заключении контракта с СМП, СОНО

Если закупка проводилась в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, то участник закупки (СМП или СОНО) освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ, в случае предоставления **до заключения контракта** информации о 3-х контрактах, исполненных без неустоек (штрафов, пеней) в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее Н(М)ЦК. Информация о контрактах должна содержаться в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Обращаем внимание, что отсутствует указание на предоставление контрактов, заключенных на поставку (выполнение, оказание) аналогичных товаров (работ, услуг), следовательно, СМП или СОНО в качестве обеспечения исполнения контракта может предоставить любые контракты, заключенные в рамках Закона № 44-ФЗ.

Способы предоставления обеспечения исполнения контракта

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия банковской гарантии определяется участником закупки, с которым заключается контракт, **самостоятельно**.

Банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта

Банковская гарантия в качестве исполнения контракта выдается банками, соответствующими требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 440 от 12.04.2018 г., и включенными в перечень банков, соответствующих таким требованиям.

Банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации. Дополнительные требования к банковской гарантии установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г. № 1005.

Банковская гарантия должна быть безотзывной и содержать:

- 1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств поставщиком;
- 2) обязательства поставщика, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- 3) обязанность банка уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- 4) условие, согласно которому исполнением обязательств по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет заказчика;
- 5) срок действия банковской гарантии (должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 № 44-ФЗ);
- 6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам поставщика, возникшим из контракта при его заключении;
- 7) перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, определенный постановлением № 1005;
- 8) права заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств представлять требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии в размере цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненным поставщиком обязательствам, предусмотренных контрактом и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения контракта;
- 9) право заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 10) условия о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по банковской гарантии, несет гарант.

В случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Заказчик рассматривает поступившую банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий, размещенном в ЕИС (с 1 июля 2018 года в открытом доступе в ЕИС реестр выпущенных банковских гарантий больше не ведется, информация проверяется в личном кабинете заказчика);

2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в ч. 2 и 3 ст.45 Закона № 44-ФЗ;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта.

В реестр банковских гарантий включаются следующие информация и документы:

1) наименование, место нахождения банка, идентификационный номер налогоплательщика;

2) наименование, место нахождения поставщика, идентификационный номер налогоплательщика;

3) денежная сумма, указанная в банковской гарантии и подлежащая уплате в случае неисполнения участником закупки требований Закона № 44-ФЗ;

4) срок действия банковской гарантии;

5) копия банковской гарантии;

6) иные информация и документы, перечень которых установлен постановлением Правительством Российской Федерации от 08.11.2013 г. № 1005.

Срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта

Денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта вносятся поставщиком на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Платежное поручение, которым в силу закона перечисляются средства в обеспечение исполнения контракта, должно быть оформлено в соответствии с требованиями Положения Центрального банка Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств».

Если отсутствует возможность идентифицировать необходимые реквизиты, содержащиеся в платежном поручении, указывающие на назначение платежа: «обеспечение исполнения контракта», «номер извещения (лота)», участник, с которым заключается контракт, несет риски, связанные с непредоставлением обеспечения исполнения.

В контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта.

При этом срок возврата заказчиком таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта

В ходе исполнения контракта поставщик вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен на размер выполненных обязательств.

В случае если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения и установлено требование обеспечения исполнения контракта, в ходе исполнения данного контракта размер этого обеспечения подлежит уменьшению.

Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта осуществляется при условии:

- отсутствия неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней),
- приемки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в объеме выплаченного аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) либо в объеме, превышающем выплаченный аванс (если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению).

Размер обеспечения исполнения контракта уменьшается посредством направления заказчиком информации об исполнении поставщиком обязательств по поставке товара или об исполнении им отдельного этапа исполнения контракта и стоимости исполненных обязательств для включения в реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 Закона № 44-ФЗ.

Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта производится:

- пропорционально стоимости исполненных обязательств, приемка и оплата которых осуществлены;
- путем отказа заказчика от части своих прав по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта;

- путем возврата заказчиком по заявлению поставщика денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в размере суммы, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта.

Случаи, когда требование обеспечения исполнения контракта не применяется

Положения Закона № 44-ФЗ об обеспечении исполнения контракта, включая требование о предоставлении такого обеспечения с учетом положений ст. 37 Закона № 44-ФЗ, не применяются в случае:

- 1) заключения контракта с участником закупки, который является казенным учреждением;
- 2) осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- 3) заключения бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

Ответственность заказчика

Согласно ч. 1. ст. 7.32 КоАП заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым заключается контракт влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 % Н(М)ЦК, но не менее 5 тыс. рублей и не более 30 тыс. рублей.

С полным перечнем состава нарушений законодательства в сфере закупок можно ознакомиться в файле «Таблица штрафов, предусмотренных КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который содержится в подразделе «Заказчику» (Методические рекомендации/Подготовительные материалы) раздела «44-ФЗ».

Письма федеральных органов власти

Письмо Минфина России от 23.06.2020 № 24-03-08/54246 «Об условии освобождения субъектов МСП и СОНКО от предоставления обеспечения исполнения контракта и предоставлении обоснования цены контракта, если она снижена на 25% и более от НМЦК».

Письмо Минфина России от 17.06.2020 № 24-03-08/52224 «Об установлении требования об обеспечении заявки на участие в закупке и обеспечении исполнения контракта, в том числе для иногородних субъектов малого и среднего предпринимательства».

Письмо Минфина России от 28.05.2020 № 24-01-08/45355 «О возврате поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения исполнения контракта и изменении условий контракта в 2020 г. при его исполнении в условиях распространения новой коронавирусной инфекции».

Письмо Минфина России от 27.05.2020 № 24-03-07/44424 «Об уменьшении размера обеспечения исполнения контракта в сфере закупок».

Письмо Минфина России от 26.05.2020 № 24-03-08/43850 «О требованиях к банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта в сфере закупок».

Письмо Минфина России от 22.05.2020 № 24-03-08/42864 «О предоставлении банковской гарантии в целях обеспечения исполнения контракта и бесспорном списании средств со счета гаранта при неисполнении обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Письмо Минфина России от 31.03.2020 № 24-03-08/25386 «Об основаниях для отказа в принятии заказчиком банковской гарантии, выданной в обеспечение исполнения контракта в сфере закупок».

Письмо Минфина России от 26.03.2020 № 24-03-08/24024 «О возможности выплаты неустойки за ненадлежащее исполнение (неисполнение) основного обязательства по контракту за счет банковской гарантии».

Письмо Минфина России от 11.03.2020 № 24-03-07/18298 «О порядке уменьшения и удержания обеспечения исполнения контракта в сфере закупок».

Письмо Минфина России от 19.01.2018 № 24-03-08/3102 «О возможности предоставления двух банковских гарантий на разные суммы в разных или равных долях для обеспечения исполнения контракта».

Письмо Минфина России от 20.11.2017 № 24-03-07/76797 «Об изменении способа обеспечения исполнения контракта в ходе его исполнения».

Письмо Минфина России от 22.11.2017 № 24-03-07/77529 «О последствиях непредоставления победителем электронного аукциона обеспечения исполнения контракта».

Ознакомиться с мнением компетентных органов власти по вопросам применения законодательства в сфере закупок можно в «Реестре разъяснительных писем ФОВ», который содержится в подразделе «Заказчику» (Методические рекомендации) раздела «44-ФЗ».