

Закупки с полки

Закупки с полки — это прямые малые электронные закупки, которые начали действовать с 1 апреля 2021 года.

Формально новый способ закупки — это та же закупка у единственного поставщика, но с новыми правилами и сроками. Среди заказчиков закрепилось два названия для нового метода: «закупка с полки» и «электронная малая закупка». С полки — потому что поставщика выбирают из готовых ценовых предложений на электронной площадке. А электронная — потому что бумажные документы в закупке не используются.

Как выбрать малую электронную закупку из плана-графика

С того момента, как начала действовать часть 12 статьи 93, малую электронную закупку придется вносить в план-график 2021-го самостоятельной позицией с общей суммой в разделе «Особые закупки». То есть теперь их будет две. Одна по прямым бумажным контрактам до 600 тыс. руб., вторая по малым электронным закупкам до 3 млн руб. В сумме они должны составлять выбранный вами лимит по пункту 4 части 1 статьи 93. По закупкам до 3 млн руб. конкретизируете сумму финансовых средств, которые вы заложите на все малые электронные закупки, и формируете общий ИКЗ. Далее именно из этой общей позиции вы будете создавать извещения о каждой малой электронной закупке с полки, ЕИС автоматически будет присваивать уникальный ИКЗ последовательно по каждой из них. При подготовке извещения позиция плана-графика доступна для выбора после того, как разместите ПГ. Как это сделать смотрите на слайде 1 (см. презентацию)

Общую сумму малых электронных закупок вы вносите в план-график один раз, а потом из нее создаете извещений столько, сколько вам нужно,

пока будет хватать заложенных средств. Разработчики ЕИС продублировали сюда принцип агрегированной позиции плана. Также, после того как электронная закупка с полки пройдет и прямой контракт будет заключен, необходимо внести сведения о заключенном контракте в реестр контрактов в ЕИС. После этого в пятидневный срок размещать сведения об исполнении или изменении контракта.

Как сформировать извещение по малой электронной закупке

Чтобы сформировать извещение по малой электронной закупке, заходите на вкладку «Закупки» в личном кабинете в ЕИС и выбираете способ определения поставщика: закупку у единственного поставщика по [части 12](#) статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Как это сделать, смотрите на слайде 2. (см. презентацию)

Как выбрать торговую площадку

Электронную площадку выбираете из восьми федеральных ЭТП: Сбербанк-АСТ, РТС-тендер, ЕЭТП Роселторг, НЭП, РАД, Газпромбанк; ОСЭТ ЗаказРФ, ТЭК-Торг. Обычно заказчики работают с электронными закупками на одной выбранной ЭТП. На ней же вы и будете размещать малые электронные закупки.

Во вкладке «Общая информация» вручную выбираете ЭТП, на которой будет размещена малая электронная закупка – слайд 3. (см. презентацию). Также выбираете, кто осуществляет размещение закупки, и заполняете реквизиты ответственного лица заказчика. На этой вкладке позиция плана-графика, наименование заказчика, год плана-графика и финансовое обеспечение подтянутся автоматически.

Как заполнить условия контракта и место поставки

После этого переходим на вкладку «Условия контракта» — слайд 4 (см. презентацию). На данной вкладке заполните НМЦК закупки в рублях, конкретизируйте ИКЗ и информацию о финансовом обеспечении закупки. Данные поля выделены красной звездочкой, а значит, они обязательны для заполнения.

Если предмет контракта попадает под типовые условия, то необходимо

их выбрать через три точки. Также вы заполняете обязательные поля: место поставки товара, код ОКТМО, место доставки и срок поставки — слайд 5 (см. презентацию). Наименование места поставки подтягивается автоматически при выборе кода ОКТМО. Место доставки товара вносите вручную и конкретизируйте, где будет происходить отгрузка. Последнее поле — это информация о возможности расторгнуть контракт в одностороннем порядке. Это обязательное требование, которое следует указать.

Как указать характеристики товара

Следующая вкладка — «Объект закупки» — содержит описание товара и характеристики каталога товаров, работ и услуг. Из предложенных ЕИС характеристик КТРУ необходимо выбрать те, которые вы будете использовать для описания товара в вашей закупке. На слайде 6 (см. презентацию) показали, как сделать.

Находим позицию КТРУ, например 26.40.20.122-00000008 «Телевизор», и выбираем характеристики каталога, которые подходят к закупаемому товару. Смотрите слайд 7 (см. презентацию). После уточнения характеристик товара вносите сведения о количестве товара, единице измерения, сроках поставки, цене за единицу товара и общую стоимость позиции по товару, как на слайде 8 (см. презентацию).

Как указать требования к участнику и прикрепить документы

Последний этап формирования извещения — это указать требования к участникам закупок и прикрепить проект контракта и обоснование НМЦК. В требованиях надо не забыть установить единые требования к участникам закупок, а также их отсутствие в РНП. Не забудьте предусмотреть нацрежим, если по коду товар есть в перечнях документов, устанавливающих условия допуска, ограничения либо запреты, как на слайде 9 (см. презентацию). Заметьте, что обоснование НМЦК и проект контракта — это отдельные документы, которые вы прикрепляете в поля через кнопку «Обзор». Где это сделать, смотрите на слайде 10 (см. презентацию). Ваше извещение сформировано. Остается только опубликовать его и ждать заявки участников закупок.

Ниже видите поэтапную схему действий заказчика, поставщика и площадки.

Дополнение. Минфин выпустил [письмо от 27.04.2021 № 24-01-07/32282](#), в котором дал рекомендации по закупкам в нерабочие дни с 4 по 7 мая 2021 года. Поскольку сроки в закупках с полки исчисляются в рабочих днях, проводить их в этот временной промежуток нельзя. Не планируйте закупку с полки на эти даты. Времени пока достаточно, чтобы внести изменения в план закупок, даже если уже запланировали.

Схема. Действия заказчика, поставщика и площадки на всех этапах закупки с полки



Где посмотреть подробности новых правил:

части [12](#), [13](#) статьи 93 Закона № 44-ФЗ

Этап 1. Поставщик подает на площадку предварительное предложение

2

Поставщики размещают предварительные предложения на площадке. Предложить можно только товары, но не работы или услуги. Предложения заказчику подбирает сама ЭТП, заказчик видит их в личном кабинете. Площадка автоматически заблокирует товарное предложение, если часть объема или весь объем у конкретного поставщика уже будет разыгран у другого заказчика.

Помеха: товар может не разблокироваться. ЭТП может не разблокировать вовремя часть товара в заявке. Это значит, что предложение участника заказчик не увидит, а закупка может так и не состояться.

Этап 2. Площадка сортирует товары по регионам

Электронная площадка перенаправляет на заказчика те предложения, которые подходят ему по цене и территориальной принадлежности. Участнику можно включать в одно предварительное предложение один и тот же товар с разным регионом поставки. Но цена в зависимости от заложенной стоимости доставки товара может различаться.

Помеха: заявки могут не отсортировать по региону. ЭТП, которая отбирает заявки, в идеале должна в алгоритме поиска и сопоставления предложений разных поставщиков учитывать региональный признак. Но как это реализовано на самом деле — пока не ясно. Площадка не несет ответственности за корректное сопоставление заявки и извещения. Участник сам отвечает за достоверность и полноту информации ([п. 2 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ](#)).

Этап 3. Заказчик формирует НМЦК в пределах 3 млн рублей

Заказчик имеет право установить НМЦК вплоть до 3 млн руб. Это в пять раз выше, чем стандартная бумажная закупка у единственного поставщика по [пункту 4](#) или [5](#) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Например, если ранее заказчик заключал два прямых контракта

по 500 тыс. руб. на канцтовары, теперь он проводит одну электронную закупку у едпоставщика на 1 млн руб. Значит, контролеры к закупке не придерутся: все подробности видны в электронной форме. А еще контракт можно разбить на этапы и предусмотреть аванс — это может привлечь к закупке больше участников.

Помеха: характеристики товара придется проверить самому заказчику. Заявлено, что ЭТП будет отбирать пять лучших заявок поставщиков только по цене ([подп. «а» п. 5 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ](#)). Получается, что сверять описание объекта закупки, то есть технические характеристики товара, придется самому заказчику. И еще проверять, включена ли в цену стоимость доставки в зависимости от региона.

Этап 4. Заказчик размещает извещение в ЕИС

ЕИС интегрирует закупку на выбранную заказчиком ЭТП. С полки можно купить любые товары, на которые вывешены предложения. Закупки работ и услуг по-прежнему приходится проводить в обычных электронных магазинах или на бумаге.

Помеха 1: возможно, придется работать на два магазина. Не урегулирован вопрос с существующими электронными магазинами. У многих заказчиков в регионах есть свои правила обязательных закупок в электромагазинах. Придется ли работать с такими закупками одновременно и там, и там — этот вопрос пока открыт. Например, закупать до 600 тыс. руб. на портале ЕАТ «Березка», закупки от 600 тыс. руб. до 3 млн руб. размещать на Сбербанк-АСТ. Проблемой может стать работа с так называемыми внешними системами размещения закупок — АЦК-Госзаказ, Веб-Торги и прочие. В таких системах региональным заказчикам надо все действия с закупками — от планирования до исполнения контракта. На момент выхода статьи не был решен вопрос, будет ли автоматическая интеграция с ЕИС и ЭТП.

Помеха 2: непонятно, устанавливать ли нацрежим. В составе извещения в разделе «Обязательные сведения» есть раздел «Информация об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства». Этот раздел надо заполнить, однако Минфин в своих разъяснениях указывает, что нельзя

устанавливать условия допуска товара в извещении о малой электронной закупке (письмо Минфина от 12.02.2021 № 24-06-08/9591). Условия допуска из приказа № 126н применяют только при конкурентных закупках.

Этап 5. Площадка отбирает предварительные предложения под извещение заказчика

В отличие от прямой бумажной закупки, в электронной заказчик не ищет сам поставщика. Поставщика ему подбирает площадка. Заказчик размещает извещение в ЕИС, которое автоматически переносит закупку на любую выбранную заказчиком ЭТП. Указывает на название, количество, характеристики. Площадка автоматически подбирает, какому заказчику подойдет предложение, и сигнализирует, что поставщик готов заключить контракт. Допустим, у поставщика есть 100 тонн мазута. Площадка может направить весь объем на одного заказчика, а может на двух, каждому по 50 тонн, если у обоих в извещении одинаковая цена.

Помеха 1: нельзя предлагать товар не по КТРУ. Не получится, как в бумажной закупке, заключить контракт лишь по характеристикам различных товаров. Поставщик должен будет предлагать товар и характеристики только из КТРУ. С этим неудобством придется смириться.

Помеха 2: придется искать товар по каждой площадке отдельно. Выбор поставщиков пока ограничен для заказчика одной ЭТП из восьми доступных. Это формальное ограничение участников. Интеграцию обещают лишь к 1 октября. До этого момента заказчику придется переходить на другую площадку, если на первой поиск не удался.

Этап 6. Заказчик выбирает поставщика из пула заявок, подобранных на ЭТП

Заказчик из присланных ЭТП предложений выбирает поставщика. Для решения о выборе можно не привлекать закупочную комиссию, рассматривает предложения и поставщиков услуг по предоставлению услуг заказчика, у которого есть электронная подпись для этих действий.

Помеха: заказчику придется брать на себя больше ответственности. Увеличивается нагрузка на того представителя заказчика, который единолично без комиссии будет принимать решение о соответствии заявок. А значит, и впоследствии, нести ответственность за принятое решение по отбору победителя закупки с полки.

Этап 7. Заказчик заключает контракт за два дня

Заказчик размещает в ЕИС и на площадке проект контракта без подписи. Срок — не позднее трех часов с того момента, как в ЕИС разместили протокол подведения итогов. Далее есть один день на ознакомление и подпись проекта контракта у поставщика и один день на заключение контракта заказчиком.



Помеха: отвечать придется как при конкурентной процедуре. Поставщик не может отказаться от заключения контракта. В отличие от обычных электронных магазинов поставщик за уклонение от контракта попадает в РНП. Ответственность заказчика и поставщика здесь такая же, как в конкурентных закупках. Если поставщик не предоставит вовремя обеспечение, либо не подпишет контракт в течение дня, заказчик обязан его внести в РНП.

Но первое представление составить удалось. Аргументы, почему стоит выбрать полку, — в левом столбце. Справа — с чем пока придется смириться.

Специалист контрактной службы рассказала как закупала новым способом



НМЦК 3 млн руб.

НМЦК 3 млн руб.

НМЦК стала выше в пять раз, могу закупить больше товара либо более дорогостоящий

Контракт заключила быстро

Контракт заключила быстро

Разместила в ЕИС и на площадке проект контракта без подписи. Срок — не позднее трех часов с момента, как разместила в ЕИС протокол подведения итогов

Привычная ЭТП

Привычная ЭТП

Работала на привычной ЭТП со знакомым интерфейсом

Прозрачность контроля

Прозрачность контроля

Контролеры отследили всю информацию на ЭТП и ЕИС, вопросов и проверок относительно выбора едпоставщика не было

Товар подобрали в моем регионе

Товар подобрали в моем регионе

Нет необходимости искать поставщиков по всей РФ, ЭТП автоматически подобрала поставщика в моем регионе

Поставщик не смог отказаться

Поставщик не смог отказаться

Проблем с поставщиком не возникло. Теперь, если откажется от контракта, признают уклонившимся и отправят в РНП

Приняла решение сама

Приняла решение сама

Можно не привлекать комиссию, сама рассмотрела предложения и обработала на ЭТП

Установила авансирование и этапность контракта

Установила авансирование и этапность контракта

Разбила контракт на этапы и установила аванс. Это привлекло больше участников к закупке

Контракт пришлось внести в реестр

Контракт пришлось внести в реестр

Больше информации пришлось внести в реестр контрактов в ЕИС

Участников отобрала ЭТП

Участников отобрала ЭТП

Непредсказуемый результат, так как выбирала не сама, а ЭТП. Поставщик может оказаться недобросовестным

Выбор ограничен одной ЭТП

Выбор ограничен одной ЭТП

Выбор поставщиков пока ограничен одной ЭТП — формальное ограничение участников

Пришлось дублировать информацию на ЭТП и в ВСРЗ

Пришлось дублировать информацию на ЭТП и в ВСРЗ

Региональная система и уже созданные электромагазины — двойная работа

Брала характеристики в КТРУ

Брала характеристики в КТРУ

Работала исключительно в рамках КТРУ и только по товарам. В каталоге может не быть какого-то товара

Отобрала из пяти заявок победителя

Отобрала из пяти заявок победителя

Разобралась сама с соответствующими характеристиками товара, чтобы рассмотреть и допустить заявки

Составила извещение только на один товар

Составила извещение только на один товар

Спецификация с названиями товаров в извещение включить нельзя

Заполнила электронный контракт на ЭТП

Заполнила электронный контракт на ЭТП

Контракт заключила в электронной форме. Можно пользоваться типовым шаблоном. Вариант договора по ГК запрещен

Закупки с полки

Образец

Заказчикам электронную закупку с полки стоит выбирать, если есть потребность закупить больше товара либо товар по цене выше 600 тыс. руб. Но нельзя забывать, что при этом товар должен быть в Каталоге товаров, работ, услуг в ЕИС и проводить такую закупку можно только на товары. На примере поставки письменных столов рассмотрим, что нужно включить в малую электронную закупку на этапе формирования извещения о закупке.

Воспользуйтесь образцом извещения, чтобы проверить основные условия малой электронной закупки, которые извещение должно содержать.

Дополнение. Изменить извещение о закупке с полки по новым правилам нельзя. Поскольку президент объявил дни с 4 по 7 мая нерабочими на всей территории России своим [указом от 23.04.2021 № 242](#), не планируйте закупку с полки на эти даты. Времени пока достаточно, чтобы внести изменения в план закупок, даже если уже запланировали. Если же есть необходимость провести закупку именно в эти даты, выводите на работу контрактного управляющего даже если в учреждении эти дни объявлены нерабочими.

[Установите НМЦК от 1 копейки до 3 млн рублей на малые электронные закупки](#)

Извещение о закупке у едпоставщика до 3 млн руб. сформируйте с помощью функционала ЕИС. Затем подпишите документ усиленной электронной подписью и разместите в системе. Сама закупка проходит на электронной площадке.

Обратите внимание, что изменить либо отменить закупку нельзя. Формируйте закупку верно, чтобы избежать жалоб участников и недовольства контролеров. Извещение формируйте на один товар. Не включайте в одно извещение сразу несколько позиций. Укажите одно наименование товара с одной начальной ценой за единицу, одним сроком и местом поставки. Такое разъяснение дали специалисты Минфина в [письме от 12.02.2021 № 24-06-08/9591](#).

Образец. Извещение об электронной закупке у едпоставщика на поставку письменных столов



1	Наименование заказчика	Муниципальное бюджетное учреждение «Дом культуры»	
2	Местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика	150084, Ярославская область, Ярославль, ул. Павлика Морозова domkult@mail.ru 8 (485) 279-25-25 Контрактный управляющий Иванов Петр Сергеевич	
3	Способ определения поставщика	Закупка у единственного поставщика в электронной форме	
4	Предмет закупки	Поставка письменных столов для нужд МБУ «Дом культуры»	
5	ИКЗ	213410900446641060100100160014399244	
6	Код ОКПД2 товара	31.01.12.110 Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений	
7	Адрес ЭТП	Газпромбанк etpgpb.ru	
8	Количество	290 шт.	
9	Место доставки	150084, Ярославская область, Ярославль, ул. Павлика Морозова	
10	Срок поставки	20 дней	
11	Описание объекта закупки по КТРУ	Позиция КТРУ 31.01.10.000-000000006 «Стол письменный» Наименование характеристик Значение характеристик	
		Вид материала столешницы	МДФ
		Вид материала каркаса	МДФ
		Вид опоры стола	П-образная
		Вид стола	Прямой
		Дополнительное оборудование	Замок в выдвижном ящике
		Количество встроенных тумб	1 шт.
		Лаковое покрытие столешницы	Нет
		Назначение стола письменного	Для персонала
Тип каркаса	Деревянный		
12	НМЦК, НМЦЕ	1 000 000,00 руб.	
13	Источник финансирования	Средства бюджетных учреждений	
14	Размер аванса	100 000,00 руб.	
15	Срок оплаты товара	30 дней	
16	Размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению	Не установлено	
17	Информация об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства	Установлен запрет на допуск иностранных промышленных товаров по постановлению от 30.04.2020 № 616	
18	Преимущества для инвалидов и УИС	Установлено преимущество для инвалидов по постановлению от 15.04.2014 № 341	
19	Закупка для ГОЗ	Не установлено	
20	Обязательные требования к участникам	В соответствии со статьей 31 Закона № 44-ФЗ	
21	Сведения об участнике должны отсутствовать в РНП	Установлено	
22	Информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта	В соответствии с положениями частей 8–23, 25 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, в случае существенных нарушений условий контракта поставщиком	

***) К п.20 Обязательные требования**

Пропишите отсылку к статье Закона № 44-ФЗ, в которой перечислены обязательные требования к участникам закупки

К п.21. Обязательные требования

Пропишите отсылку к статье Закона № 44-ФЗ, в которой перечислены обязательные требования к участникам закупки